

Савина С.Е., Абдужалиева Э.Д.

ЕВРАЗИЯ ЭКОНОМИКАЛЫК БИРЛИГИНИН ЭКОНОМИКАЛЫК
ИНТЕГРАЦИЯ ШАРТТАРЫНДА ИШ МЕНЕН КАМСЫЗ КЫЛУУ ЖАНА
ЖУМУШСУЗДУКТУН ДИНАМИКАСЫ

Савина С.Е., Абдужалиева Э.Д.

ДИНАМИКА ЗАНЯТОСТИ И БЕЗРАБОТИЦЫ В УСЛОВИЯХ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

S. Savina, E. Abduzhalieva

DYNAMICS OF EMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT
IN THE CONDITIONS OF ECONOMIC INTEGRATION
OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

УДК: 331.5:339.923

Бул макалада Кыргыз Республикасындагы иш менен камсыз кылуу жана жумушсуздуктун абалы жана анын жалпы республика боюнча жана анын региондору боюнча ЕАЭБге мүчө болуу шарттарында калктын жашоо деңгээлине тийгизген таасири, курагы, жынысы, ишмердик чөйрөсү, билим деңгээли боюнча талданат жана орто билимдүү жана кесиптик жогорку билими бар жумушсуздардын көпчүлүгү Россия Федерациясына жана Казакстан республикасына биздин республиканын жарандарынын миграциясынын себеби аныкталган жана негизделген деген тыянакка келет. Эмгек рыногунда суроо-талаптын жана сунуштун азыркы абалы боюнча талдоо, калктын жумушсуздук жана жакырчылык. Мындан тышкары, ЕАЭБ шарттарында Кыргызстанда иш менен камсыз болуу жана жумушсуздук көйгөйлөрүн чечүү боюнча бир катар сунуштар иликтенип, иликтенгендин негизинде жасалган.

Негизги сөздөр: экономикалык интеграция, жумуштуулук, жумушсуздук, эмгек рыногу, эмгектин кымбаттыгы, эмгек миграциясы, мигранттар, жумушка орношуу.

В данной статье анализируется состояние занятости и безработицы в Кыргызской Республике и его влияние на уровень жизни населения в условиях членства в ЕАЭС в целом по республике и в разрезе ее регионов по возрасту, полу, сферам деятельности, уровню образования и делается вывод, что больше всего безработных со средним образованием и с профессиональным высшим, выявлена и обоснована причина миграции граждан нашей республики преимущественно в Российскую Федерацию и в Республику Казахстан. Проведен анализ современного состояния спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, безработицы и бедности среди населения. Кроме того, изучен и на основе изученного сделан ряд предложений по решению проблем занятости и безработицы в Кыргызстане в условиях ЕАЭС.

Ключевые слова: экономическая интеграция, занятость, безработица, рынок труда, трудоизбыточность, трудовая миграция, мигранты, трудоустройство.

This article analyzes the state of employment and unemployment in the Kyrgyz Republic and its impact on the standard of living of the population in the conditions of membership in the EAEU in the republic as a whole and in the context of its regions by age, gender, fields of activity, level of education and concludes that most of the unemployed are with secondary education and with professional higher education, the reason for the migration of citizens of our republic mainly to the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan has been identified and substantiated. The

analysis of the current state of labor supply and demand in the labor market, unemployment and poverty among the population is carried out. In addition, a number of proposals have been studied and based on what has been studied, a number of proposals have been made to solve the problems of employment and unemployment in Kyrgyzstan in the conditions of the EAEU.

Key words: economic integration, employment, unemployment, labor market, labor surplus, labor migration, migrants, employment.

Рынок труда в современном мире создается, прежде всего, за счет миграционных потоков, которые обеспечиваются неравным обменом рабочей силой между разными странами. Критерий, объединяющий отдельные регионы в кластеры по принципу специализации рынка труда формируется в течение более длительного периода, в отличие от процесса регионализации по критериям специфики производства. Это происходит в основном из-за того, что материально-технические ресурсы характеризуются более низким уровнем мобильности, чем трудовые ресурсы стран [1]. На образование регионального рынка труда большое влияние оказывает также географический фактор. Такие рынки формируются значительно быстрее, поскольку это зависит от географической близости стран друг от друга, что значительно снижает транспортные расходы.

В этой связи, следует сказать, что значительная часть современных региональных рынков труда создается на основе интеграции группы государств, находящихся на территории того или иного региона [2]. Кроме того, внутри самого региона также идет процесс интернационализации, которая проникает очень глубоко и способствует созданию международной интеграции и создания единых стандартов рынков рабочей силы. В настоящее время идет постоянный процесс интеграции и встраивания по различным критериям имеющегося трудового потенциала в рынки труда, принимающие трудовых мигрантов из Кыргызстана.

Показатели обеспечения работой трудоспособных категорий граждан в Кыргызской Республике за-

висят от уровня активности инвестиционной и денежно-кредитной политики, от состояния и распределения трудовых ресурсов. Кроме того, важное место занимает деятельность государственных структур по регулированию региональных и отраслевых рынков труда. Исходя из этого, разработанные государственными органами программы снижения уровня безработицы и оптимизации использования трудового потенциала населения обязана анализировать возникающие нюансы рынков труда республики и в соответствии с этим вырабатывать рациональную и эффективную стратегию развития. Проведем анализ состояния рынка труда Кыргызстана.

На начало 2021 г. население республики составляло 6 636,8 тыс. человек и увеличилось по сравнению с началом 2020 года на 113,3 тысячи человек, т.е. на 1,74%. Доля мужского населения в общей численности на начало 2021 года составила 49,6%, женского, соответственно, 50,4%. Доля граждан в трудоспособном возрасте в 2021 году составила 45,4%, численность экономически активного населения в стране в 2020 г. составляло 2595,4 тыс. человек. По данным Нацстаткома КР доля мужчин в общей чис-

ленности экономически активного населения составляла 59 процентов, а удельный вес женщин – 41 процент. За 2015-2020 гг. количество трудоспособных граждан увеличилось на 51,1 тыс. человек. Этот показатель способствует положительной динамике социально-экономической ситуации в стране: увеличение рабочих мест, рост налоговых отчислений, рост ВВП, улучшение уровня жизни населения и т.д.

Согласно данным Нацстаткома КР, количество трудоустроенных граждан выросло на 4% или на 93,1 тыс. человек. По регионам за анализируемый период занятость населения тоже менялась, но с небольшими изменениями. Наибольший прирост за 2015-2020 гг. произошел в Ошской области, а спад занятости – в Баткенской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской и Таласской областях.

На рисунке 1 отобразена динамика снижения числа безработных за период 2016-2020 гг. За указанный период безработица сократилась на 18,2%, в частности, в 2016 г. безработными были 183,7 тыс. человек, а в 2020 г. число безработных сократилось до 150,2 тыс. человек.

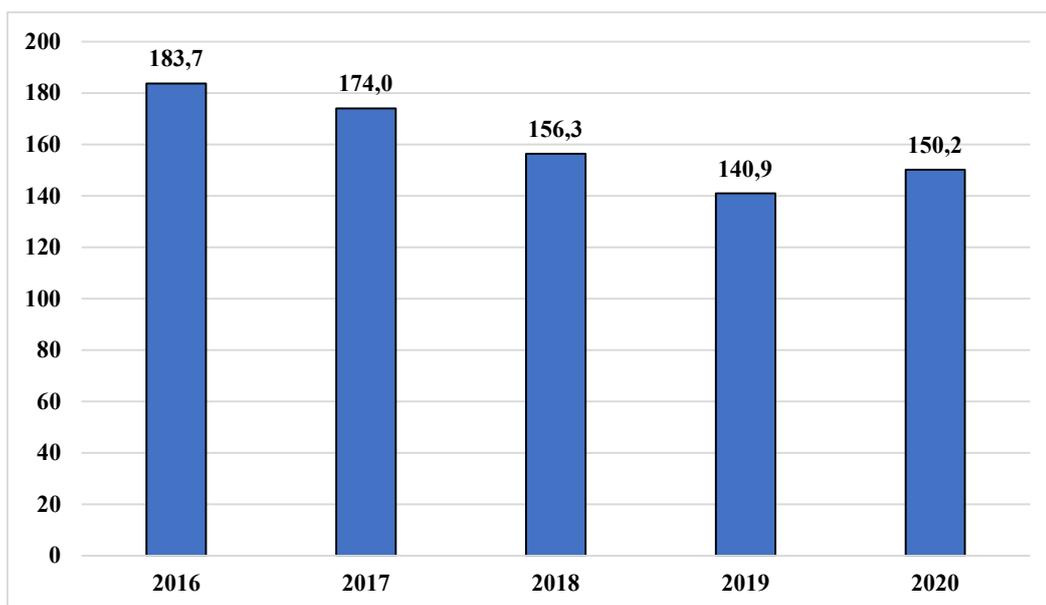


Рис. 1. Численность общей безработицы в Кыргызской Республике (тыс. чел) [4].

В разрезе регионов Кыргызской Республики наблюдается разный уровень безработицы. Развитие промышленности во многом определяет уровень занятости населения в каждом отдельном регионе. Чем больше в регионе предприятий, где может найти применение трудовой потенциал населения, тем меньше в этом регионе безработица. Так, в Джалал-Абадской области уровень безработицы в 2020 году составлял 11 процентов, а в Ошской и Таласской областях уро-

вень безработицы не превышал 3%.

На национальном рынке имеет место нестабильное положение, что, создается, во-первых, устойчивой тенденцией к росту конкурентной борьбы между работодателями за квалифицированные и качественные трудовые ресурсы, а, во-вторых, во многих сферах производственной деятельности имеются низкие показатели производительности труда. Такая ситуация вызвана следующим.

1. Внешняя трудовая миграция населения. В современных условиях рынок труда Кыргызской Республики не сбалансирован, имеется дисбаланс между спросом и предложением. Значительная масса населения вынуждена выезжать в зарубежные государства в поисках работы и источника дохода. Сальдо миграции в стране в 2020 году было отрицательным. Наблюдается превышение числа выехавших из республики по сравнению с числом въехавших на территорию КР. В частности, в 2020 году отрицательное миграционное сальдо составило 4 861 человек (рис. 2). И, что особенно отрицательно сказывается на состоянии рынка труда, так это продолжается выезд высококвалифицированных и образованных кадров.

2. Основной поток миграционного движения – это страны ЕАЭС и преимущественно в Россию и Казахстан. В 2020 г. количество выбывших из страны составило 4861 чел., из них в Российскую Федерацию выехало 3 792 чел., а в Республику Казахстан – 1069 чел.

Уровень комплекса показателей здоровья граждан страны. По данным международной страховой

компании Вира, в среднем здоровый гражданин способен работать на 20% лучше, чем человек, имеющий проблемы со здоровьем [1]. Внушает обоснованную тревогу в данном аспекте тот факт, что Кыргызстан находится на 101-м месте из 145 стран мира по уровню показателей здоровья своих граждан.

3. Уровень образования населения. Согласно данным Нацстаткомитета Кыргызстана видно, что более 30% нетрудоустроенных граждан страны не получили востребованного профессионального образования, у них очень низкий уровень профессиональной квалификации. Высокий показатель безработицы среди молодежи также связан с отсутствием востребованной у работодателей профессиональной квалификации. По результатам Национальной переписи населения, безработными являются половина всех выпускников средних школ и одна пятая часть выпускников вузов страны. Но проблема необходимости повышения уровня образования и квалификации стоит не только перед молодежью, но и перед трудоспособным взрослым населением, ищущим работу.

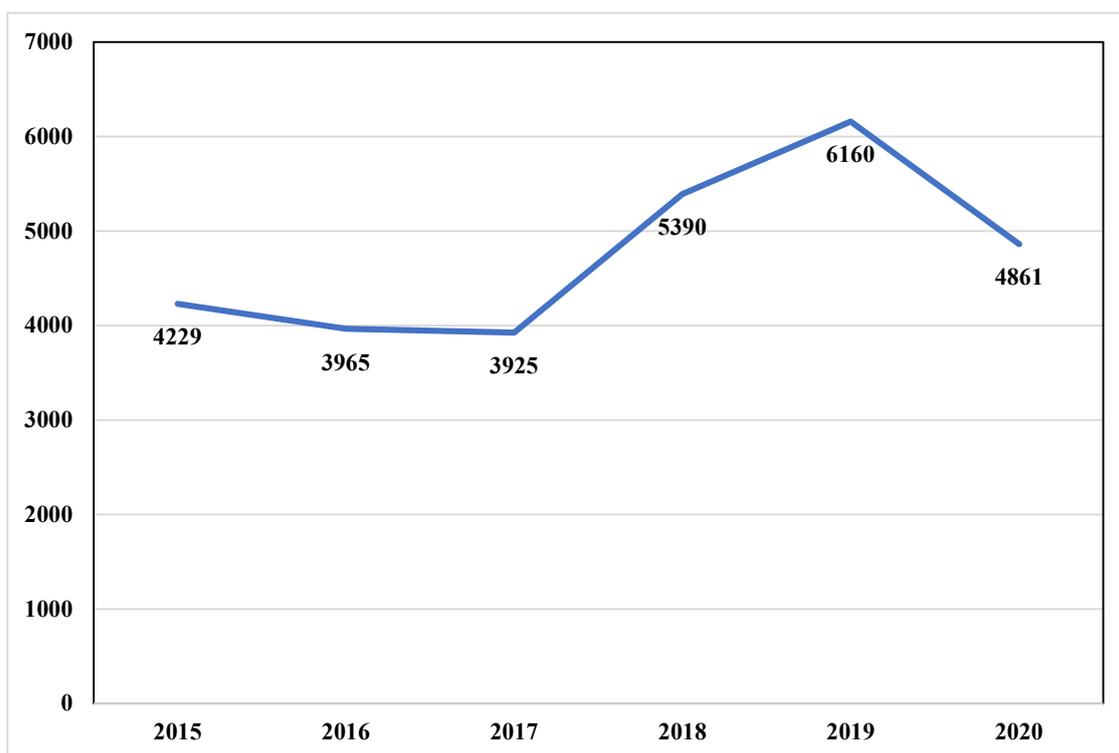


Рис. 2. Миграционный отток населения в Кыргызской Республике за 2015-2020 гг. (чел.) [4].

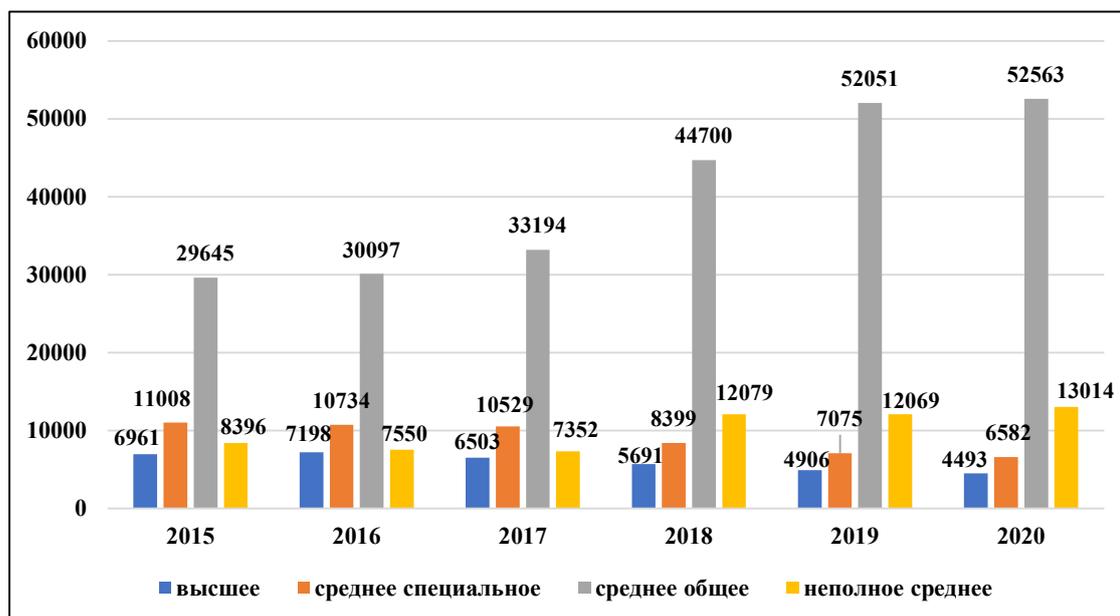


Рис. 3. Численность безработных по уровню образования в Кыргызской Республике за 2015-2020 гг. (чел.) [4]

Так, из данных рисунка 3 видно, что за 2015-2020 гг. наибольшая численность безработных имеет место у лиц со средним общим образованием: в 2015 году таких безработных было 29645 чел., а в 2020 г. их уже стало 52563 чел., т.е. произошло увеличение на 77,3 процента. Также рост численности безработных имеет место и у людей с неполным средним образованием: с 8396 чел. в 2015 г. до 13014 чел. в 2020 г. (на +55,0%).

Согласно данным рисунка 4, в 2020 г. численность женщин в общем объеме, зарегистрированных в службе занятости нетрудоустроенных граждан КР

уменьшилась до 46,8 %. В 2016 г. число безработных женщин было равно 53% от общего числа нетрудоустроенных граждан. Вместе с тем следует отметить, что в целом за 2016-2020 годы число зарегистрированных безработных граждан в стране, как женщин, так и мужчин, увеличилось. В государственной службе занятости было больше зарегистрировано в качестве безработных мужчин - на 56,1%, что составило 40 748 человек, одновременно безработных женщин было зарегистрировано на 21,8% больше, что составило 35 904 человека.

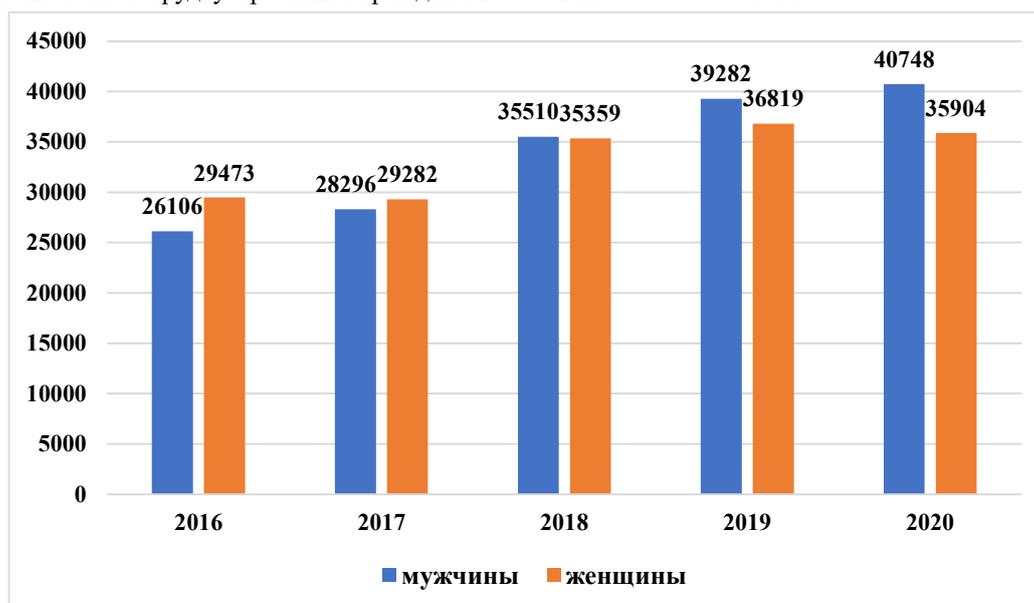


Рис. 4. Численность зарегистрированных безработных по полу за 2016-2020 гг. (чел.) [4].

Далее проанализируем показатели занятости и безработицы среди населения в Кыргызстане (рис. 5). На рисунке 5 видно, что общее количество трудоустроенных граждан ежегодно увеличивается, только в 2017 году тот показатель упал. Соотношение числа безработных граждан к количеству трудоустроенных имеет динамику устойчивого снижения. Как видно из

рисунка, начиная с 2015 года, т.е. с года вступления Кыргызстана в ЕАЭС, число безработных ежегодно неуклонно снижается. Одним из факторов, положительно повлиявших на повышение занятости населения Кыргызской Республики, стала более лояльная и продуманная политика в странах ЕАЭС в сфере трудовой миграции [3].

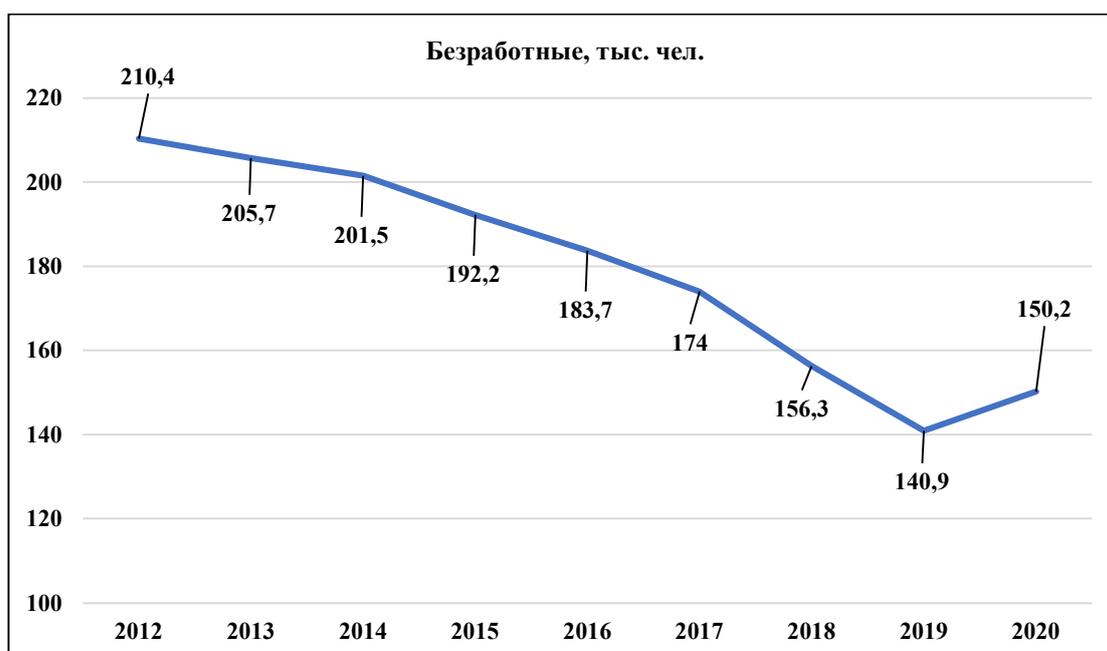
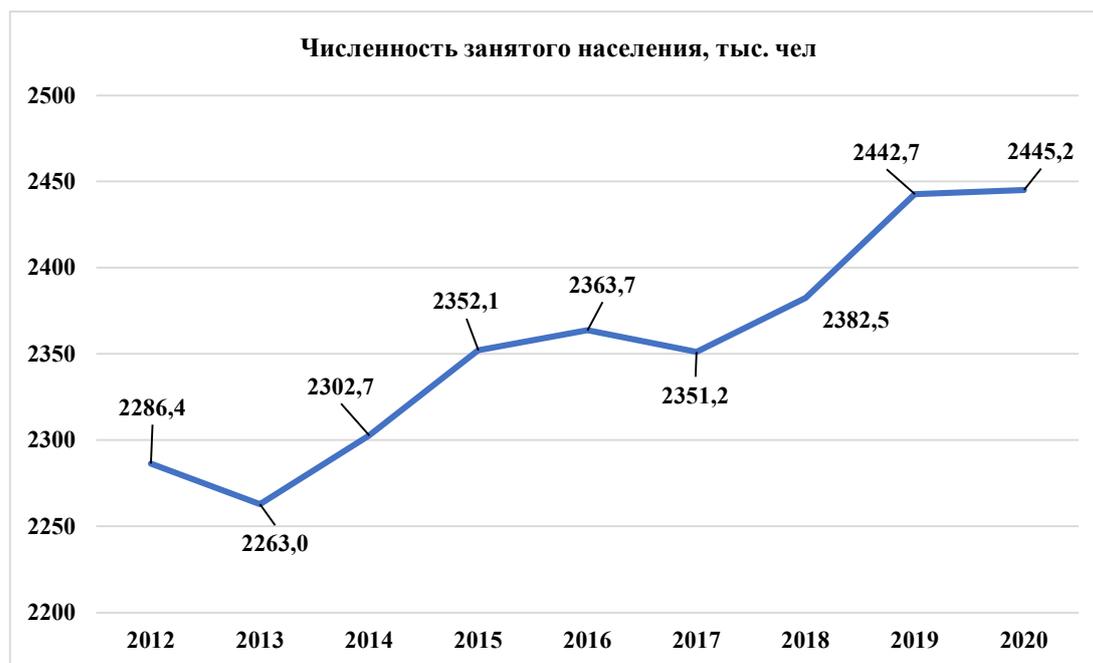


Рис. 5. Показатели занятых и безработных в Кыргызстане [4].

Из представленного графика на рисунке 6 видно, что число занятого населения по полу и возрасту в 2020 г. среди мужчин выше, чем среди женщин. Так, уровень занятых мужчин в возрасте 30-39 лет в общем числе занятых мужчин составляет 28,8 про-

центов, а доля женщин такого же возраста составляет 27,3 процентов. Такая ситуация говорит о том, что необходимо обратить внимание работников государственной службы занятости на женскую безработицу в республике.

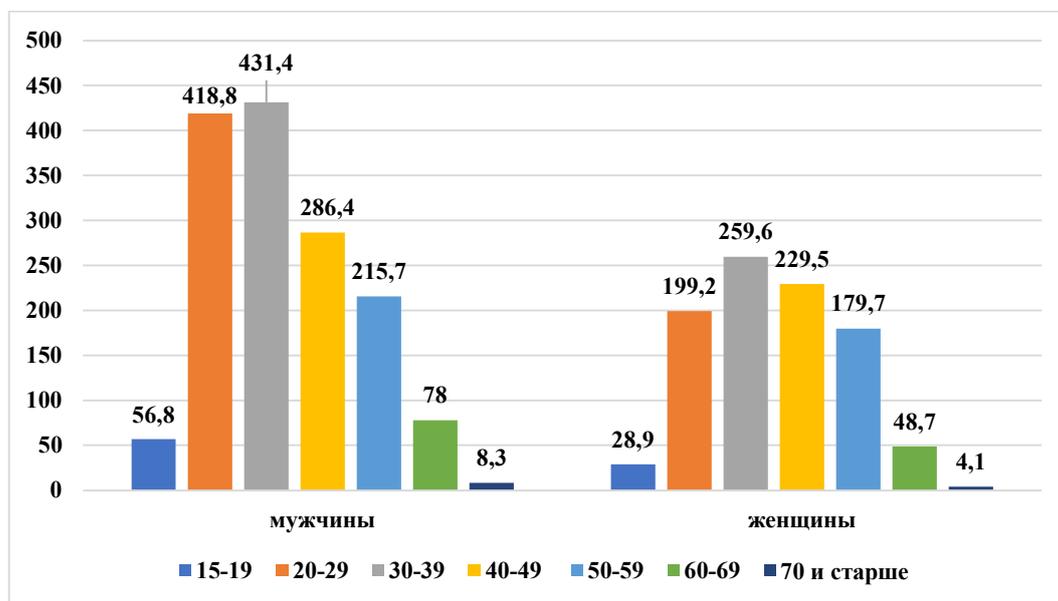


Рис. 6. Численность занятого населения по полу и возрасту в 2020 г. (тыс. чел.) [4].

По результатам аналитического рассмотрения в разрезе экономических отраслей, наибольший объем рынка труда, а именно 18% от всех трудоустроенных, наблюдается в аграрном секторе, в лесном хозяйстве и в рыбоводстве.

Но, начиная с 2016 года, этот показатель сократился на 30 процентов, а в сфере оптовой и розничной торговли, наоборот, число занятых возросло на 6 процентов и в 2020 году стала равна 16 процентов занятых в общем числе занятых [5]. Одним из основных факторов, повлиявших на указанную динамику, необходимо признать трудовую миграцию граждан нашей страны в зарубежье. Более всего внешняя трудовая миграция направляется в настоящее время в Российскую Федерацию [6]. Трудоспособное население Кыргызстана, занятое в большей степени в сфере сельского хозяйства, не получая достаточного уровня доходов, покидает страну и перебирается в РФ. Там трудовые мигранты из Кыргызстана получают работу в сфере торговли и услуг, а также в строительной отрасли, что дает им более высокие доходы.

Расцвет Кыргызской Республики зависит от устойчивого развития, роста уровня жизни населения, создания правовых и экономических условий для развития личности и обеспечения достойного труда в соответствии с конституционным правом свободы выбора рода деятельности и занятий, свободу труда, создание благоприятных условий для эффективного

труда и обеспечение достойной оценки вложенного человеком труда.

В соответствии с этими задачами главным принципом государственной политики содействия занятости населения является эффективная деятельность государственных структур, министерств и ведомств по оказанию всесторонней помощи в вопросах трудоустройства в соответствии с имеющейся у гражданина квалификацией и образованием. В этой связи следует сказать, что перспективными направлениями внутренней политики содействия занятости населения являются:

во-первых, необходимость привлечения инвестиций из государств-членов ЕАЭС для открытия новых предприятий в Кыргызстане, что обеспечит увеличение количества создаваемых рабочих мест;

во-вторых, создание инвестиционных фондов для возвращающихся трудовых мигрантов;

в-третьих, работа над сокращением теневой экономики и, соответственно, неформальных рабочих мест;

в-четвертых, разработка системных методов оценки рынка труда с целью для прогнозирования востребованности трудовых ресурсов с набором определенных профессиональных навыков и компетенций;

в-пятых, разработка информационных ресурсов и программного обеспечения для рынка труда с це-

лю определения структуры, объемов и методов обучения для удовлетворения потребностей рынка.

К приоритетным направлениям совершенствования политики занятости в области миграционных процессов относятся: совершенствование единых нормативно-правовых актов в решении вопросов пенсионного обеспечения и трудового стажа для всех граждан ЕАЭС; осуществление исследований и прогнозов по вопросам рынка труда и политики занятости в совместных группах экспертов из стран ЕАЭС; подготовка кадров для начального и среднего специального профессионального образования в соответствии с потребностями отечественного и зарубежного рынка труда, а также с учетом гендерного равенства; усиление прав граждан КР, работающих за ее пределами; улучшение системы сбора официальных данных о трудовых мигрантах; создание единой базы вакансий с онлайн-доступом для работодателей и соискателей.

Интеграция Кыргызстана в евразийское сообщество является важным шагом в развитии деятельности по сокращению безработицы в республике за счет увеличения ввода новых эффективных рабочих мест для трудоустройства, повышения производительнос-

ти труда и роста доходов от вложенного труда. Все это будет способствовать дальнейшему развитию и процветанию Кыргызстана.

Литература:

1. Анализ современного состояния рынка труда и производительности труда. - Бишкек: Нацстатком КР, 2019.
2. Чалабаева А.К. Учет и анализ воспроизводства населения / А.К. Чалабаева // Известия вузов Кыргызстана. – 2022. – № 1. – С. 77-80. – DOI 10.26104/IVK.2022.45.557. – EDN XWVKVK.
3. Савин В.Е. Роль пищевой промышленности в насыщении потребительского рынка продовольственными товарами в условиях ЕАЭС / В.Е. Савин, Е.В. Таранова, М.А. Мырзалиева // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2022. – № 4(72). – EDN DFSFOX.
4. Асизбаев Р.Э., Арзыбаева М.А. Современное состояние миграционных потоков в региональном контексте Кыргызской Республики (Южный регион) // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2020. № 7. С. 150-155.
5. Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. – Б.: НСК, 2022.
6. Савина С.Е., Мырзалиева М.А. Особенности развития рынка товаров и услуг в Кыргызской Республике // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. 2021. Т. 21. № 11. С. 3-9.
7. Статистический ежегодник Евразийского экономического союза. – Москва: 2021. – С. 47.