

Сулейманов И.М., Бекташев К.Дж.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ЧЕТ ӨЛКӨЛҮК ЖАРАНДАРДЫН
ЖАНА ЖАРАНДЫГЫ ЖОК АДАМДАРДЫН УКУКТУК СТАТУСУН
ЖӨНГӨ САЛУУНУН АЙРЫМ АСПЕКТИЛЕРИ

Сулейманов И.М., Бекташев К.Дж.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО
СТАТУСА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

I. Suleymanov, K. Bektashev

SOME ASPECTS OF REGULATING THE LEGAL STATUS
OF FOREIGN CITIZENS AND STATELESS PERSONS
IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 342.9 (575.2)(04)

Жарандык бул адамдын мамлекет менен туруктуу укуктук байланышы, алардын өз ара укуктарынын жана милдеттеринин жыйындысында чагылдырылат. Адамдын жана жарандын укуктук статусу деп анын укуктарынын жана милдеттеринин жыйындысы түшүнүлөт, бирок, ага башка укуктук факторлор таасир этет: жарандык, негизги укуктар жана эркиндиктер, алардын кепилдиктери, адамдын жана жарандын укуктук абалынын конституциялык принциптери. Макалалар Кыргыз Республикасында чет өлкөлүк жарандардын жана жарандыгы жок адамдардын укуктук статусун жөнгө салууну талдоого арналган. Макаланын мазмунунда чет өлкөлүк жарандардын жана жарандыгы жок адамдардын укуктук статусун жана жоопкерчилигин жөнгө салуучу Кыргыз Республикасынын мыйзамдары каралат.

Негизги сөздөр: чет өлкөлүк жаран, жарандыгы жок адам, ченемдик укуктук актылар, укуктук статусу, мамлекеттик орган, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары.

Гражданством это устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Под правовым статусом человека и гражданина понимается совокупность его прав и обязанностей, но на него влияют и другие правовые факторы: гражданство, основные права и свободы, их гарантии, конституционные принципы правового положения человека и гражданина. Статья посвящена анализу регулирования правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике. В содержании статьи рассматривается законодательство Кыргызской Республики, регламентирующее правовой статус и ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства.

Ключевые слова: иностранный гражданин, лицо без гражданства, нормативно-правовые акты, правовой статус, государственный орган, органы местного самоуправления.

Citizenship is a stable legal relationship between a person and the state, expressed in the totality of their mutual rights and obligations. The legal status of a person and a citizen is understood as a set of his rights and obligations, but it is also influenced by other legal factors: citizenship, fundamental rights and freedoms, their guarantees, constitutional principles of the legal status of a person and a citizen. The article is devoted to the analysis of the regulation of the legal status of foreign citizens and stateless persons in the Kyrgyz Republic. The content of the article examines the legislation of the Kyrgyz Republic regulating the legal status and responsibility of foreign citizens and stateless persons.

Key words: a foreign citizen, a stateless person, normative legal acts, legal status, a state body, local self-government bodies.

Кыргызская Республика занимает важное место в геополитической системе Центральной Азии, что способствует экономическим взаимовыгодным интересам соседних стран в свете современных вызовов мирового сообщества. Если обратиться к истории, то развитие человеческой цивилизации стало возможным благодаря созданию государственности на определенной территории. Кыргызский народ находился у истоков формирования Великого Шелкового пути, выгодно занимал свое положение на торговых путях, соединяя Запад с Востоком, который способствовал развитию на ремесленничества, обмену духовной культуры и правосознания этносов, проживавших на территории Кыргызстана.

Благодаря усилиям кыргызского народа Кыргызстан занимает важное географическое положение на политической и экономической карте Центральной Азии и придерживается общепризнанных принципов и норм международного права, а также международных договоров, вступившие в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, которые являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики [1].

Как известно, правовое положение (правовой статус) иностранных граждан и лиц без гражданства формируется в целом на основе общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров, права страны гражданства (страны места жительства) лица и права страны его пребывания. В более узком понимании, правовое положение (правовой статус) иностранного гражданина и лица без гражданства являются совокупностью прав и обязанностей, предоставляемых этим лицам, возлагаемых на них, в стране пребывания.

Наблюдения показывают, что с появлением в мире новых вызовов и существенных климатических изменений, возрастает неподдельный интерес иностранных граждан к нашей горной республике, с ее

неповторимой природой и ландшафтом, и как следствие, увеличиваются туристические, образовательные и миграционные потоки. Поэтому изучение правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Кыргызской Республики явилось предметом исследования авторов данной статьи.

Как известно, международные правовые акты разработаны в соответствии с международными стандартами, а специализированные международные институты проводят соответствующую работу по исполнению международного законодательства на территории государств – участниц международного договора. На основании своего мандата Верховный комиссар Организации Объединенных Наций (ООН) по правам человека осуществляет надзорные функции и реагирует за соблюдением государствами международных договоров по правам человека. Соблюдение прав человека заточено во многих программных документах ООН, в таких, как «мир, безопасность, развитие, гуманитарная помощь и экономические, и социальные вопросы» [2]. В установленном порядке специализированные институты ООН принимают активное участие по защите прав человека: право на развитие реализуется в программе Целей устойчивого развития (ЦУР); право на труд – основной вектор деятельности Международной организации труда (МОТ) и т.д.

В свою очередь государства-участницы международного договора имплементируют международные правовые нормы в национальные законодательства и становятся ответственными исполнителями за их неуклонное выполнение.

Принятая референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 г. Конституция Кыргызской Республики регламентирует правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Согласно статье 52 Конституции: «В Кыргызской Республике иностранные граждане и лица без гражданства имеют права и обязанности наравне с гражданами Кыргызской Республики, кроме случаев, установленных законами или вступившими в силу в установленном законодательством порядке международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика» [2].

Принятый Закон Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» раскрывает принципы правового положения иностранных граждан в Кыргызской Республике. Согласно статье 24 Закона «положения настоящего закона распространяются наряду с иностранными гражданами на лиц без гражданства, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики» [3].

Вместе с тем, указанный закон регулирует и

обязанности иностранных граждан в Кыргызской Республике, в том числе их отношение к избирательному праву, воинской службе, ответственность иностранных граждан за совершение правонарушений и т.д. Важно подчеркнуть их определенные ограничения в «передвижении и выборе места жительства для обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Кыргызской Республики и других лиц» [3].

К наиболее важным национальным законодательным актам, регулирующий правовые отношения в области внешней миграции, в том числе положения иностранных граждан и лиц без гражданства, относится Закон КР «О внешней миграции» в редакции от 16 августа 2023г. №183. Согласно данной редакции, в статью 1 Закона внесены соответствующие изменения по определению безвизового режима для иностранных граждан, а Ст. 5-1 дополнена частью четвертой следующего содержания: «В целях обеспечения национальной безопасности и охраны здоровья граждан Кыргызской Республики Кабинет Министров Кыргызской Республики вправе полностью или частично приостанавливать действие безвизового режима въезда в Кыргызскую Республику по согласованному предложению органов национальной безопасности, уполномоченных государственных органов в области здравоохранения и по реализации внешней политики» [4].

Актуальность данного нормативного правового акта говорит тот факт, что только в 2023 году в Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» были внесены 5 изменений. В целом данный Закон предусматривает основные требования к перемещению иностранных граждан и лиц без гражданства в нашей стране, в частности, разрешение на въезд, пребывание, транзитный проезд и выезд из нашей страны, а также регистрацию, выдачу виз, вида на жительство, административного и принудительного выдворения за пределы страны и другое.

Важное направление нормативного регулирования, как прием в гражданство Кыргызской Республики, основания отказа в приеме в гражданство Кыргызской Республики и др. предусмотрены в Законе Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» [5].

Следует отметить, что в Закон «О гражданстве Кыргызской Республики» за 2023 год были внесены и приняты 2 изменения, что также свидетельствует о важности вопроса пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики.

Так, например, Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 16 февра-

ля 2023 года № 32, пункт 2 части 1 статьи 33 Закона «О гражданстве Кыргызской Республики» изложен в следующей редакции: «2) оригинал и ксерокопии документов, удостоверяющих личность заявителя (паспорт, вид на жительство – для лиц без гражданства, удостоверение кайрылмана), либо свидетельство о рождении - для этнических кыргызов, имеющих паспорта иностранного государства с истекшими сроками действия и/или не имеющих возможности получить (обменять) паспорта иностранного государства;».

На основании изложенного можно заключить, что гражданство – это юридическая связь между государством и человеком, а без гражданства означает состояние, при котором человек не является гражданином какого-либо государства. Однако несмотря на то, что лица без гражданства могут иногда быть беженцами, эти две категории лиц являются отдельными группами и обе находятся в ведении Уполномоченного Военного Комиссара по делам беженцев (УВКБ ООН) [6].

Необходимо отметить, что к Конвенции ООН 1951 года «О статусе беженцев» и к ее Протоколу 1967 года Кыргызская Республика присоединилась в 1996 году. Согласно взятым обязательствам, наше государство предоставило международную защиту более 20 тысячам беженцев [7]. Важность проводимой работы не раз было отмечено в ряде встреч кыргызской стороны и представителей ООН по делам беженцев в Кыргызской Республике, одна из которых состоялась 16 февраля 2021 года с главой УВКБ ООН по делам беженцев по Центральной Азии и в Кыргызстане г-ном Х.Ф. Шоддером. На открытии Центра компетенции по вопросам гражданства в Бишкеке, г-н Шоддер высоко оценил работу нашей страны по защите фундаментального права на гражданство и сокращении безгражданства на территории Кыргызстана.

Одним из последних решений по наведению порядка пребывания иностранных граждан в Кыргызской Республике является принятие соответствующего постановления от 10 октября 2023 года № 541, которым утвержден новый порядок их пребывания в нашей стране [8]. Принятые нововведения не ущемляют права и интересы иностранных граждан. Граждане Евразийского экономического сообщества (ЕАЭС) могут находиться в Кыргызстане без регистрации суммарно не более 90 дней в течение каждого периода в 180 дней с момента въезда. При этом сохраняются условия для длительного пребывания иностранных граждан в стране в случае регистрации, которая в Кыргызской Республике оформляется в упрощенном порядке, а также при получении временного или постоянного видов на жительство.

Анализ показывает, что вышеуказанное поста-

новление Кабинета Министров во многом созвучен с соответствующими актами стран ЕАЭС, например, Федеральным Законом Российской Федерации от 25 июля 2002 года №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», который устанавливает похожие требования для иностранных граждан, пребывающих в России.

Словом, постановление Кабинета Министров №541 от 10 октября 2023 года способствует дальнейшему развитию экономических отношений со странами ближнего и дальнего зарубежья и упорядочивает миграционный поток иностранных граждан в Кыргызскую Республику.

Кроме этого, как известно, на увеличение въезжающих иностранных граждан влияет внутренняя политика страны, направленная на развитие таких сфер как цифровизация (e-коммерция, создание новых цифровых платформ), креативная экономика (инновационные программы, стартапы, бизнес-инкубаторы, технополисы и т.д.), профессиональное образование, наука, аграрный промышленный комплекс и другие отрасли народного хозяйства.

Очевидно, исходя из экономических и политических интересов государства, аспекты правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства находятся в поле зрения ведущих отечественных и зарубежных исследователей и специалистов по международному праву, и поэтому имеются основания полагать, что в скором времени они представят выводы и практические рекомендации, которые будут способствовать совершенствованию международно-правового законодательства в области миграции.

В заключении, можно отметить, что регулирование правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики, находятся на контроле исполнения заинтересованных государственных органов исполнительной власти в сфере международного права, внешней политики, миграции, обеспечения национальной и общественной безопасности, здравоохранения, регистрации населения, а также органов местного самоуправления Кыргызской Республики.

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики (Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>.
2. Официальный сайт ООН. Права человека [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.un.org/ru/global-issues/human-rights>
3. Официальный сайт Института Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики. Закон КР «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ombudsman.kg/ru/documents/zakon-kr-o-pravovom-polozhenii-inostran-nyh-grazhdan-v-kyrgyzskoy-respublike>

-
4. Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 г. № 61 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112669?cl=ru-ru>
 5. Закон Кыргызской Республики «О гражданстве КР» от 21 мая 2007 г. №70 [Эл. ресурс]. Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202103?cl=ru-ru>
 6. Устав Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев принят резолюцией 428 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года [Эл. ресурс]. Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/unhcr_statute.shtml
 7. Распоряжение Кабинета Министров КР от от 18 февраля 2020 года № 46-р по одобрению Третьего периодического доклада Кыргызской Республики о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах за период с 2014 по 2018 годы [Эл. ресурс]. Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218049> (дата обращения: 25.11.2023).
 8. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке пребывания иностранных граждан на территории Кыргызской Республики» от 10 октября 2023 года №541 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/160465?cl=ru-ru>
-