

ЭКОНОМИКА ИЛИМДЕРИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ
ECONOMIC SCIENCES

Жакилылык кызы Р., Чылабаева А.К., Абдыжалиева А.С.

**СОЦИАЛДЫК КӨЙГӨЙЛӨРДҮ ЧЕЧҮҮНҮН ЗАМАНБАП
ЫКМАЛАРЫ: ЖАШОО ДЕҢГЭЭЛИ, ЖАШТАРДЫН ЖУМУШСУЗДУГУ,
ЖУМУШ ОРУНДАРЫН ТҮЗҮҮ**

Жакилылык кызы Р., Чылабаева А.К., Абдыжалиева А.С.

**СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ
СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ: УРОВЕНЬ ЖИЗНИ, МОЛОДЕЖНАЯ
БЕЗРАБОТИЦА, СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ**

Zhakshylyk kyzy R., A. Chylabaeva, A. Abdyjalieva

**MODERN APPROACHES TO SOLVING SOCIAL PROBLEMS: STANDARD
OF LIVING, YOUTH UNEMPLOYMENT, JOB CREATION**

УДК: 330.59+331.57(575.2)

Бул макалада Кыргыз Республикасынын социалдык-экономикалык маселелерди чечүүдөгү жетишкендиктери каралат. Заманбап муруттарда негизги көрсөткүчтөр боюнча жашоо деңгээли өсүп жатат, калктын социалдык жактан аярлуу катмарына өзгөчө көңүл бурулууда, калктын акчалай кирешелери жогорулоодо, жаңы, жогорку акы төлөнүүчү жумуш орундары түзүлүүдө, жумушсуздуктун деңгээли төмөндөөдө, жумушсуз жарандарды колдо болгон бош орундарга ишке орноштуруу боюнча пассивдүү жана активдүү саясат жүргүзүлүүдө. Ошондой эле өлкөнүн социалдык өнүгүүсүндөгү көйгөйлөр талданат, алардын ичинен эң негизгиси калк арасында жакырчылыктын өсүшү, акчалай кирешелердин төмөндүгү, калктын квинтилдик топтору боюнча алардын адилетсиз бөлүштүрүлүшү, жумушсуздук жана натыйжалуу жана жакшыртылган жумуш орундарынын тартыштыгы жана тышкы эмгек миграциясынын чоң агымы, мээ жана квалификациялуу жумушчу күчүнүн агылышы болуп саналат. Экономиканы мамлекеттик башкарууну санариптештирүү шарттарында көрсөтүлгөн индикаторлорду жакшыртуу боюнча сунуштар берилди.

Негизги сөздөр: жашоо деңгээли, инфляция, жумушсуздук, калктын жакырчылыгы, эмгек миграциясы, эмгек акы, кирешелер, чыгымдар, керектөө бюджет.

В данной статье рассматриваются достижения Кыргызской Республики в решении социально-экономических проблем. В современных условиях происходит рост уровня жизни по основным показателям, уделяется особое внимание социально-уязвимым слоям населения, повышаются денежные доходы населения, идет создание новых, высокооплачиваемых рабочих мест, снижается уровень безработицы, осуществляется пассивная и активная политика по трудоустройству безработных граждан на имеющиеся вакансии. Анализируются также проблемы в социальном развитии страны, ключевой среди них является рост бедности среди населения, низкие денежные доходы, несправедливое их распределение по квинтильным группам населения, безработица и дефицит эффективных и улучшенных рабочих мест и большой поток внешней трудовой миграции, утечка мозгов и квалифицированной рабочей силы. Сделаны предложения по улучшению указанных индикаторов в условиях цифровизации государственного управления экономикой.

Ключевые слова: уровень жизни, инфляция, безработица, бедность населения, трудовая миграция, заработная плата, доходы, расходы, потребительский бюджет.

This article discusses the achievements of the Kyrgyz Republic in solving socio-economic problems. In modern technologies, there is an increase in the standard of living according to the main indicators, special attention is paid to socially vulnerable segments of the population, monetary incomes of the population are increasing, new, high-paying jobs are being created, the unemployment rate is decreasing, a passive and active policy is being implemented to employ unemployed citizens for existing vacancies. The problems in the social development of the country are also analyzed, the key among them is the growth of poverty among the population, low monetary incomes, their unfair distribution among quintile groups of the population, unemployment and a shortage of effective and improved jobs and a large flow of external labor migration, brain drain and skilled labor. Proposals have been made to improve these indicators in the conditions of digitalization of state management of the economy.

Key words: standard of living, inflation, unemployment, poverty, labor migration, wages, income, expenses, consumer budget.

Ведущим показателем, отражающим эффективность политики государства в области экономики и развития общества, является уровень жизни населения. В соответствии с международными нормами и конвенцией Международной организации труда, человеческая жизнь является наивысшей ценностью. Каждый человек имеет право на труд, который сохраняет его жизнь и обеспечивает ему и членам его семьи достойную жизнь. Исходя из этого, современная политика государственного развития каждой страны одной из ключевых задач ставит повышение качества уровня жизни своих граждан. В конечном итоге, уровень жизни населения выступает оценкой эффективного социально-экономического развития каждого отдельного государства, региона и глобального мирового сообщества. Разделяя мнение профессора В.Е. Савина, стоит отметить, что все промежуточные показатели достижения каждого отдельного сектора в экономике

или в целом общие показатели экономического роста, вне зависимости от их величины и значения в конкретной экономической ситуации, не могут быть рассмотрены в качестве значимого элемента экономического роста, в случае, если данные показатели не оказали значительного воздействия на повышение уровня жизни населения региона и /или страны [1].

Актуальность оценки уровня жизни населения в настоящее время объясняется тем, что эта экономическая категория раскрывается в двух взаимосвязанных аспектах. Первый аспект следует из тезиса о том, что по международным нормам главной целью развития любого государства является благополучие граждан, проживающих в нем. Поэтому создание условий для повышения уровня жизни населения входит в первоочередные задачи современной государственной политики. Второй аспект актуальности показателя уровня жизни населения обеспечивается чувствительностью этой экономической категории на динамику целого ряда экономических и социальных условий в контексте отдельной экономической отрасли, временном отрезке, в отдельной стране, регионе, в мире. Уровень жизни населения и его динамика, как положительная, так и отрицательная, может служить показателем эффективности социально-экономической политики, результативности государственного администрирования и управления на всех уровнях власти и способности государственных институтов регулировать устойчивое развитие общества.

Основываясь на том, что государственная система управления обществом во всем мире предназначена не только для создания наиболее возможно высокого уровня финансового комфорта для всех граждан страны, но также и на созидании благополучного общества, в котором все граждане получают право на достойный труд и достойное вознаграждение за него, государство берет на себя функцию перераспределения доходов. Действуя на основании данного общественного договора и при наличии соответствующей ему нормативно-правовой базы и государственных институтов управления, государственная система, и только она, в состоянии выстроить гармоничное с социальной точки зрения общество. Различные экономические субъекты, как государственные, так и частные, являются лишь участниками экономических отношений. Социально-экономическую политику, определяющую динамику развития общества, способствующую устойчивому росту человеческого капитала, в конечном итоге определяет государственная власть. Сохранение и развитие науки, культуры, качественного и доступного образования, здравоохранения, защита и сохранение окружающей среды – это сферы, коренным образом влияющие на уровень жизни населения. И только государство в состоянии регулировать и поощрять развитие указанных социально значимых сфер жизни населения.

Признавая приоритет развития человеческого капитала как наивысшей категории экономического развития, государственная политика должна быть основана на целях повышения уровня и качества жизни населения, стремлении к стабильному развитию экономики, созданию социально-экономических условий для достойного труда и достойной оплаты за него, доступности и качества образования и здравоохранения, а также сохранение экологического баланса. Достижение научно обоснованных стандартов жизни населения в экологически чистой природной системе служит гарантом сохранения и улучшения здоровья людей. Социально-экономические задачи повышения качества человеческого капитала имеют ключевой приоритет среди других первоочередных программ государственной политики Кыргызстана [2].

Ключевыми направлениями, которые должны получить развитие в соответствии с целями и задачами государственной социально-экономической политики Кыргызстана, являются:

- создание условий для достойного труда;
- развитие доступного и качественного здравоохранения, отвечающего общемировым стандартам;
- развитие системы качественного образования, доступного для всех граждан страны;
- социальная защита и экономическая поддержка социально-уязвимых групп населения;
- создание условий для роста уровня жизни всех категорий граждан;
- создание условий свободного волеизъявления граждан, соблюдение прав человека;
- развитие человеческих ресурсов путем создания условий достойного труда, сохранения благоприятной среды обитания, возможности повышения профессиональной квалификации;
- развитие гражданского общества, сохранение культурного разнообразия в стране.

Государственная политика Кыргызской Республики в социально-экономической сфере направлена на повышение уровня жизни населения и соответствует глобальным целям, заявленным в Декларации Тысячелетия. Однако следует отметить, что комплекс социально-экономических проблем и трансформаций, которые происходили в Кыргызстане, начиная с 90-х г. XX в., оказали свое негативное воздействие на снижение уровня жизни населения страны.

Трансформационный кризис Кыргызской Республике послужил возникновению ряда социальных и экономических, которые значительно снизили уровень жизни большинства граждан страны. Экономический упадок, разгосударствление экономики, отсутствие работающих экономических механизмов и социально-экономических институтов, участвующих в перераспределении доходов внутри государства,

«деноминация» устоявшегося за 70-летнюю историю экономического уклада спровоцировали целый комплекс проблем. Основными среди них стали: галопирующая инфляция, безработица, трудовая миграция внутри страны и за ее пределы, несоответствие заработных плат наемных сотрудников минимальным потребительским нормам, остановка и банкротство государственных предприятий. В результате перераспределения собственности в Кыргызстане сформировались социальные прослойки по имущественному принципу, характеризующиеся уровнем и объемом имеющихся в их распоряжении капиталов в виде движимого и недвижимого имущества, финансовых накоплений. Стоит отметить, что экономические ресурсы, которые в переходный период стали собственностью отдельных граждан, постоянно капитализируются, что в еще большей степени усиливает экономическое неравенство среди населения.

Рыночная экономика, построенная на принципе свободной торговли товарами и услугами, саморегулировании спроса и предложения, формировалась в Кыргызстане стремительно. В сущности, за 30 лет независимости и периода к либеральной экономической системе в стране были построены многие, ранее отсутствующие механизмы экономического саморегулирования. Государственная политика в экономической сфере была направлена на преодоление кризисных явлений в промышленности и в целом в социально-экономической жизни граждан. Сегодняшняя ситуация социально-экономического развития в КР характеризуется направленностью к построению

устойчивой модели развития, обеспечивающей микро- и макроэкономическую стабильность. Страна уверенно избавляется от таких явлений, как крайняя бедность, снижается уровень безработицы, выстраивается устойчивая система социальной защиты населения, растет объем бюджета, а следовательно, в большей мере государство может обеспечить финансирование социальных проектов и статей расходов. Соответственно, вместе с ростом уровня жизни населения, возникает больше возможностей для личного роста граждан, реализации и повышения человеческого капитала. Особое внимание государство уделяет социально-уязвимым группам населения. Поставленная задача постепенно решается, повышается уровень жизни населения, восстанавливается экономика, сформирована институциональная среда, Кыргызстан стал членом многих крупных международных организаций и с 2015 стал членом интеграционного союза ЕАЭС, что положительно повлияло на внутреннее и внешнее положение страны, повысился его имидж на арене мирового сообщества.

Размеры прожиточного минимума в 2021 г. составили 6 268,3 сома в среднем в месяц на душу населения и в сравнении с 2020 г. увеличились на 17,0%, а по сравнению с 2017 г. - на 27,9%. Большая часть прожиточного минимума составляет стоимость продовольственной корзины (4 074,4 сома). Причем, величина прожиточного минимума зависит от изменения цен на основные виды продуктов питания. Данные таблицы 1, иллюстрируют динамику уровня жизни населения в Кыргызстане.

Таблица 1

Динамика индикаторов, характеризующих уровень жизни населения в Кыргызстане [3]

	2017	2018	2019	2020	2021
Фактическое конечное потребление домашних хозяйств, млн. сомов	481 878,0	519 519,6	524 304,7	512 183,0	672 144,2
на душу населения, тыс. сомов	81,1	85,6	84,5	81,0	104,4
в процентах к предыдущему году	105,7	104,7	100,8	92,6	112,0
Денежные доходы населения (в среднем на душу в месяц), сомов	4 739,4	5 337,3	5 684,7	5 625,4	6 647,8
Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника, сомов	15 670	16 427	17 232	18 940	19 330
Минимальная заработная плата, сомов ¹	1 200	1 662	1 750	1 854	1 854
Отношение среднемесячной начисленной заработной платы одного работника к минимальной заработной плате, в разах	13,1	9,9	9,8	10,2	10,4
Средний размер назначенной месячной пенсии одного пенсионера с учетом компенсационных выплат (на конец года), сомов	5 578,0	5 761,0	5 960,0	6 101,6	6 412,8
Стоимость продовольственной корзины прожиточного минимума, сомов	3 185,5	3 115,2	3 124,1	3 483,1	4 074,4
Соотношение доходов 10 процентов наиболее и наименее обеспеченного населения, раз	12,9	11,7	10,6	9,2	11,3
Распределение общего объема денежных доходов по 20-ти процентным группам населения, в процентах: 1-я группа (с наименьшими доходами)	5,9	6,2	6,8	7,1	6,3
5-я группа (с наибольшими доходами)	45,3	44,3	44,6	41,6	43,9
Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения, сомов в месяц: все население	4 900,8	4 792,5	4 806,3	5 358,5	6 268,3
население трудоспособного возраста	5 479,1	5 357,9	5 368,6	6 003,6	7 040,3
население пенсионного возраста	4 392,9	4 283,0	4 286,7	4 785,4	5 580,3
Соотношение с величиной прожиточного минимума в процентах: среднедушевых денежных доходов	96,7	111,4	118,3	105,0	106,1
среднемесячной начисленной заработной платы	286,0	306,6	321,0	315,5	274,6
среднего размера назначенной месячной пенсии	127,0	134,5	139,0	125,7	114,9

Уровень жизни населения зависит также степенью обеспеченности предметами длительного пользования: мебель, холодильники, телевизоры, стиральные машины, пылесосы, компьютеры и другие предметы длительного пользования. Этот показатель также показывает уровень благосостояния домохозяйств и уровень их денежных доходов за определенный период времени. Данные обследования показали, что в 2021 г. в среднем на 100 домашних хозяйств, приходилось 110 телевизоров, 98 холодильников, 86 стиральных машин, 10 магнитофонов и 42 электропылесоса, на каждое домашнее хозяйство приходилось по два сотовых телефона и каждое третье владело легковым автомобилем. Половина всех предметов культурно-бытового и хозяйственного назначения составляли предметы со сроком службы до 10 лет, к которым относятся вычислительная техника, телерадиоаппаратура и электробытовые приборы, а товары длительного пользования, среди них, мебель и автотранспортные средства, имели срок службы свыше 10 лет.

Проведенное интегрированное выборочное обследование домашних хозяйств показало [3], что располагаемые денежные доходы населения Кыргызстана в 2021 г. достигли 6647,8 сома в месяц на душу населения и выросли в сравнении с 2017 г. в 1,4 раза. Они сформировались из следующих источников: заработной платы, выплаченной наемным работникам, социальных трансфертов (пенсий, пособий, стипендий, страховых возмещений и прочих выплат), доходов лиц, занятых предпринимательской деятельностью, доходов от собственности (процентов по вкладам, ценным бумагам, дивидендов, сдачи в аренду имущества), доходов от личного подсобного хозяйства и других. При этом следует отметить, что денежные доходы населения складывались, в основном, за счет доходов от трудовой деятельности (66,3%), социальных трансфертов (14,9%) и доходов от продажи сельхозпродукции, которая была произведена в личном подсобном хозяйстве (14,3%). Состав денежных доходов населения, которое проживает в городской местности в значительной степени отличается от структуры доходов сельчан. У городских жителей доходы от трудовой деятельности составили 77,7%, а у сельских жителей - 59,7% от общей суммы дохода, разница в доходах от трудовой деятельности между этими двумя группами населения составила 18%. Величина доходов от социальных трансфертов у жителей городов (15,2%, и у сельчан (14,7%) практически одинаковая, разница составляет всего 5%. Величина дохода от продажи сельхозхозяйственной продукции, которая была произведена в личном подсобном хозяйстве, у сельских жителей составила 21,5%, а у горожан всего только 1,8%. Разница в этом виде дохода составила 18,1% т.е. такая же, как и в доходах от трудовой деятельности.

В целом по Кыргызстану денежные доходы населения в 2021 г. достигли почти 541,8 млрд. сомов и распределились по квинтильным группам населения следующим образом: 20% населения, которое имеет наибольшие доходы, владеют почти 44%-ми всех денежных доходов, а 20% населения, в руках у которого наименьшие доходы, получила всего только 6,3% от общей суммы денежных доходов населения. На лицо несправедливое распределение денежных доходов. Поэтому коэффициент Джини по доходам снизился с 0,392 в 2017 г. до 0,372 в 2021 г.

Несправедливость в распределении денежных доходов стала причиной возникновения социальных слоев населения с низкими доходами. Если гражданин имеет низкий доход на протяжении длительного периода, он становится бедным, возникает опасное с социальной точки зрения явление – бедность. Попавший в состояние бедности индивид не может обеспечить свои базовые потребности, ему практически невозможно обеспечить достаточный уровень образования, здравоохранения, роста человеческого капитала для себя и членов своей семьи. Бедность – явление, которое работает по принципу домино - там, где один фактор уровня жизни претерпевает упадок, резко снижается уровень других факторов. Человек, не способный обеспечить достаточный уровень образования, вынужден работать на тяжелой, вредной и низкооплачиваемой работе, у него практически нет шансов развить свой человеческий капитал. В поле его несостоятельности попадают члены его семьи, и это становится замкнутым кругом, вырваться из которого очень сложно.

Одновременно с бедными слоями населения формируется прослойка граждан, которые имеют доходы, перекрывающие, а в некоторых случаях и в многократной мере, их повседневные нужды, обеспечивающие их возможность к реализации образовательных траекторий, потребности в высококачественном здравоохранении и удовлетворении других своих потребностей в развитии и получении всевозможных дивидендов от жизни.

Несмотря на то, что правительством Кыргызстана проделана большая работа по повышению заработных плат в бюджетном секторе, что повлекло за собой рост заработных плат в корпоративном секторе экономики и в целом благодаря этому денежные доходы населения существенно выросли, в республике более 30% граждан считаются бедными (33,3%), что видно из рисунка 1. Стоимостной размер общей черты бедности в 2021 г. равняется 45 797 сомов в год на душу населения, крайней бедности – 30 536 сомов, или 83 сома в день. Вырос уровень бедности у молодежи с 22% в 2020 г. до 31,2% в 2022 г. Теперь понятно, почему такой большой поток трудовой миграция среди молодежи в другие зарубежные страны.



Рис. 1. Показатели бедности населения в Кыргызской Республике, в %.

Представителями бедных групп среди граждан КР приходится не только люди трудоспособного возраста, но также пожилые люди, дети и молодежь. Особенно негативно бедность сказывается на подрастающем поколении, представители которого находятся в постоянной нужде, которая выражается в недостаточном питании, несвоевременной и недостаточной медицинской помощи, плохих санитарно-бытовых условиях жизни, нехватке возможностей для образования и развития человеческого потенциала. Наблюдается высокий уровень детской и подростковой смертности и инвалидность, около 80% женщин фертильного возраста обращаются в медицинские учреждения в связи с серьезными заболеваниями. В конечном итоге человеческие ресурсы страны несут значительный урон, поскольку дети, подростки и женщины являются источником будущих поколений. Нарастает угроза обеднения человеческих ресурсов, разрушения генофонда народ, его физического и духовного будущего.

Явление бедности в Кыргызстане отличается набором специфических качеств, обусловленных рядом специфических этнокультурных, социально-экономических и природно-географических факторов:

- значительная часть бедного населения проживает в сельскохозяйственных регионах, где наблюдается слабая производительность, низкий индекс развития основных фондов (недостаток техники, производственных помещений, производств и технологий по переработке и хранению агропродукции, сезонная работа, а также недостаточное развитие социально-культурной инфраструктуры;

- среди бедных высокая доля многодетных семей, в которых, соответственно, низкий подушевой доход;

- население отдаленных и высокогорных регионов, которые занимают значительную часть территории республики, испытывает острую нехватку объектов социально-культурной, образовательной сферы, там сложно организовать и наладить производство.

Недостаточное развитие промышленности, банкротство оставшихся с советских времен предприятий привели к тому, что население, когда-то занятое на производстве, оказалось безработным. В период с 2016 по 2020 гг. произошел рост количества безработных, причем безработица среди мужского населения возросла на 56%, что составило 40748 человек, а среди женского населения увеличение безработицы произошло на 21%, что составило 35904 женщины. И тем не менее, данные комплексного анализа занятости в стране по полу и возрасту населения, проведенного в 2020 г., показали, что занятость мужчин выше, чем занятость и женщин. Так, доля занятых мужчин в возрасте 30-39 лет от общей численности составляет 28,8%, а доля женщин этой же возрастной группы составила 27,3%. Сложившаяся ситуация, когда среди безработных больше женщин, чем представителей мужского пола свидетельствует о том, что женская часть населения и до обследования была занята в домашнем хозяйстве, находилась в декретном отпуске и др. Это означает, что при разработке государственной политики занятости необходимо учесть особенности женской занятости и по возможности решить проблему гендерного неравенства.

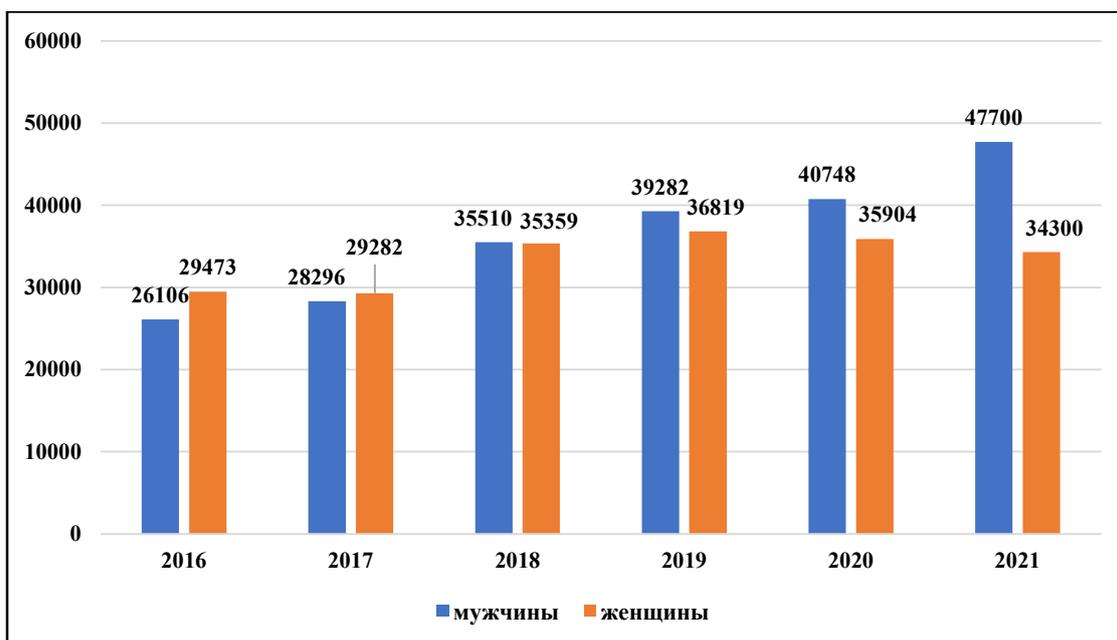


Рис. 2. Количество безработных мужчин и женщин, человек [4].

Приведенные данные на рисунке 2, свидетельствуют о том, что в 2021 г., относительная величина безработных среди женщин в процентном отношении к общей численности безработных в экономике Кыргызстана сократилась и составила 44,7%, когда в 2016г. она составляла 53% от общей численности. Согласно данным национальной переписи, проведенной в 2020 году, видно, что среди безработных в Кыргызстане, больше 30% составили низкоквалифицированные рабочие, безработными в стране являются также 50% выпускников средних школ и 20% выпускников вузов страны.

Данные, приведенные на рисунке 3, свидетельствуют о том, что большое увеличение числа безработных за период с 2015 по 2020 гг. произошло у лиц, имеющих среднее общее образование (на 74,3%), а также у граждан с неполным средним образованием.

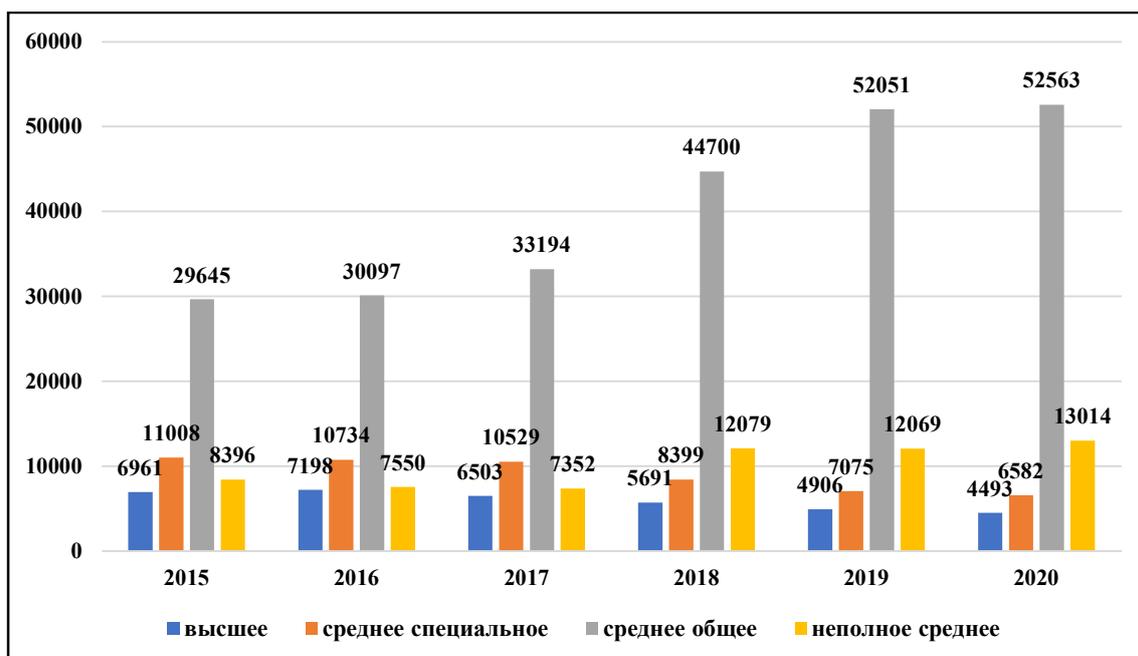


Рис. 3. Показатели безработицы Кыргызстана в разрезе полученного образования, человек [4].

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 3, 2023

В Кыргызской Республике, как и во всем мире высокий уровень молодежной безработицы, что требует со стороны правительства принять эффективные меры для решения этой сложной проблемы. Вопрос безработицы среди молодежи обусловлен особенностью молодежного рынка труда, который испытывает на себе определенные трудности по сравнению с другими категориями безработных при трудоустройстве по ряду причин. При этом следует отметить, что при любых изменениях спроса на рынке труда в первую очередь негативно отражается как на незанятых, которые впервые появляется на рынке труда, так и на уже трудоустроенных. При сокращении они первые подлежат этой процедуре. Состояние молодежного рынка труда в Кыргызстане можно проследить по данным таблицы 2.

Таблица 2

Экономически активная и неактивная молодежь по месту проживания и полу,
(тыс. человек) в 2021 году [5]

	Экономически активное население	в том числе		Экономически неактивное население	Уровень экономической активности, %	Уровень занятости, %	Уровень безработицы, %
		Занятые	Безработные				
Все население							
Всего в возрасте 15-28	819,9	724,0	95,8	745,6	52,4	46,3	11,7
в том числе:							
15-17	51,8	42,7	9,0	266,3	16,3	13,4	17,5
18-24	440,6	380,8	59,8	357,3	55,2	47,7	13,6
25-28	327,5	300,5	27,0	121,9	72,9	66,9	8,3
Городское население							
Всего в возрасте 15-28	255,0	220,7	34,3	279,0	47,8	41,3	13,4
в том числе:							
15-17	5,5	3,9	1,7	79,0	6,5	4,6	30,1
18-24	122,8	102,1	20,7	145,9	45,7	38,0	16,8
25-28	126,7	114,7	12,0	54,0	70,1	63,5	9,4
Сельское население							
Всего в возрасте 15-28	564,9	503,3	61,6	466,6	54,8	48,8	10,9
в том числе:							
15-17	46,2	38,9	7,4	187,4	19,8	16,6	15,9
18-24	317,8	278,7	39,1	211,4	60,1	52,7	12,3
25-28	200,8	185,7	15,1	67,8	74,7	69,1	7,5
Мужчины							
Всего в возрасте 15-28	510,1	459,9	50,1	286,3	64,0	57,8	9,8
в том числе:							
15-17	29,7	23,8	6,0	131,9	18,4	14,7	20,0
18-24	275,6	244,9	30,8	129,8	68,0	60,4	11,2
25-28	204,7	191,3	13,4	24,6	89,3	83,4	6,6
Женщины							
Всего в возрасте 15-28	309,8	264,1	45,7	459,3	40,3	34,3	14,8
в том числе:							
15-17	22,0	19,0	3,1	134,4	14,1	12,1	14,0
18-24	165,0	136,0	29,0	227,5	42,0	34,6	17,6
25-28	122,8	109,2	13,6	97,3	55,8	49,6	11,1

До последнего времени основное внимание обращалось на безработицу в целом, в том числе и молодежи, иначе говоря, в центре политики занятости была проблема безработицы в целом, а вопрос безработицы среди молодежи так остро не ставился, поскольку молодежная безработица в принципе отражает состояние безработицы в стране, Безработная молодежь трудоустраивается, как и другие категории безработных, так сказать на общих основаниях, несмотря на то, что эта часть безработных требует особого внимания. Из этого следует, что подобное положение дел в решении проблем трудоустройства молодых безработных в осуществлении политики занятости. Такой подход к молодежной безработице показал, что он не отражает положения дел, сложившихся на молодежном сегменте рынка труда, поскольку эта часть рынка труда имеет свои особенности, которые необходимо учитывать в работе с молодежной безработицей.

В Кыргызской Республике широко распространена теньная, неформальная и неполная занятость. Государственная служба занятости предпринимает системные методы преодоления безработицы и трудоизбыточности. В числе активных мероприятий службы занятости необходимо отметить такие меры преодоления кризиса безработицы, как:

- помощь в трудоустройстве безработных граждан на вакантные рабочие места;
- направление безработных на общественные работы;
- организация курсов профессионального обучения и переобучение для безработных граждан;
- развитие проектов по самозанятости, с применением социального контракта;
- стажировки для безработной молодежи;
- работа по выводу бизнеса и занятых из теневого сектора.

В 2021 году было трудоустроено 15574 человека, направлено на общественные работы 15393 человека, на профобучение - 7509 человек, получили 100 тысяч сомов на открытие собственного бизнеса 4,5 тыс. безработных.

На основании всего вышесказанного следует сделать вывод о том, что, несмотря на имеющиеся проблемы и трудности, в экономике Кыргызской Республики за последние годы имеются существенные положительные сдвиги произошла макроэкономическая стабилизация, улучшились социальные показатели и произошел рост уровня жизни населения. Этому способствовало совершенствование государственного управления и роста инициативности и нововведений государственного аппарата и гражданского общества, а также вступление Кыргызстана в интеграционное объединение ЕАЭС, что открыло для страны новые перспективы для развития по пути достижения новых успехов [6]. Став членом ЕАЭС, были сняты

все барьеры и препятствия в продвижении товаров, услуг, капитала и рабочей силы, что положительно отразилось на социально-экономическом положении в стране, усилился приток инвестиций, активизировалось развитие малого и среднего бизнеса, произошло создание рабочих мест, повысилась занятость населения увеличилось поступление денежных переводов от трудовых мигрантов [7]. Все вместе взятое способствовало повышению уровня жизни населения Кыргызской Республики.

Но при этом следует констатировать факт, что на всей территории республики остается высокой доля бедного населения. Более 70% населения страны живут в сельскохозяйственных регионах, где значительная часть населения является бедными. В густонаселенных аграрных регионах юга страны наблюдается наиболее высокая численность бедных. Экономическая и социальная проблема бедных семей в регионах ухудшается вместе с недостаточностью финансирования социально уязвимых слоев населения, с ростом цен на продукты и промышленные товары, повышением цен на различные услуги. Однако именно бедное население сельскохозяйственных регионов в большей степени, в отличие от населения мегаполиса, в большей степени страдает от повышения цен.

Либеральная экономическая система в Кыргызской Республике формировалась в ситуации экономического кризиса, что повлекли за собой ряд негативных явлений, отрицательно отразившихся на уровне жизни населения. Банкротство промышленных предприятий, спад производства, рост безработицы, низкие доходы населения – все эти факторы оказали негативное воздействие на снижение уровня жизни населения и породили в стране явление бедности.

Низкий уровень доходов, неравномерное распределение доходов среди различных групп населения, бедность среди значительной массы населения, инфляция – важнейшие социальные проблемы в Кыргызстане на современном этапе, решением которых занимается руководство страны.

В современный период Правительство Кыргызской Республики предпринимает действенные меры для роста уровня жизни граждан, уменьшению бедности, искоренению безработицы, создает условия для экономического роста, для создания предприятий, дающих рабочие места. Эти мероприятия нацелены на повышение уровня занятости населения, особое внимание уделяется трудоустройству лиц с ограниченными возможностями здоровья, женщин с малолетними детьми и молодежи. Для повышения уровня жизни, роста денежных доходов населения, в том числе и у социально-уязвимых слоев населения в 2021-2023 годах повышена заработная плата учителям, врачам, всем работникам бюджетной сферы, государственным служащим всех уровней, пособия, пенсии по

инвалидности, по возрасту, по выслуге лет, совершенствуется и развивается инфраструктура, проводятся работы по обеспечению населения чистой питьевой водой и что особенно важно, это не разовые мероприятия, а рассчитаны на перспективу, они положительно отражаются на уровне и качестве жизни населения Кыргызстана. Эти и другие крупные мероприятия по повышению уровня и качества жизни осуществляются в соответствии программными документами правительства, рассчитаны на длительную перспективу, среди них следующие: «Концепция устойчивого развития Кыргызской Республики», «Стратегия развития страны», «Стратегия социальной защиты», «Национальная стратегия устойчивого развития 2013-2017 гг.», «Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы», «Программу развития Кыргызской Республики на 2022-2026 годы», «Программу содействия занятости населения на 2022-2026 годы».

Программы, направленные на преодоление бедности, в первую очередь, должны начинаться с аналитической работы по оценке реального числа бедных граждан. Необходимо не только создать условия для роста доходов населения, но и постоянно и систематически оказывать социальную поддержку и адресную помощь социально уязвимым слоям населения. Внедряя цифровую трансформацию экономики, одновременно произойдет запуск новых предприятий, об-

новление действующих производств, на которых будет востребован трудовой потенциал, что снизит безработицу, даст импульс развития предпринимательской активности, что послужит росту уровня и качества жизни населения Кыргызской Республики.

Литература:

1. Савин В.Е. Роль пищевой промышленности в насыщении потребительского рынка продовольственными товарами в условиях ЕАЭС / В.Е. Савин, Е.В. Таранова, М.А. Мырзалиева // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2022. – № 4(72). – EDN DFSFOX.
2. Чылабаева А.К. Учет и анализ воспроизводства населения / А.К. Чылабаева // Известия ВУЗов Кыргызстана. - 2022. - №1. - С. 77-80. – DOI: 10.26104/IVK.2022.45.557.
3. Уровень жизни населения Кыргызской Республики. Статистический сборник. - Б.: НСК, 2022.
4. Кыргызстан в цифрах. Статистич. сборник. - Б.: НСК, 2022.
5. Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2021г. [Эл. ресурс]. URL: <http://www.stat.kg/ru/publications/zanyatost-i-bezrobotica-itogi-integrirovannogo-vyborochnogo-obsledovaniya-byudzhetrov-domashnih-hozyajs-tv-i-rabochej-sily-v-2013g/> (Дата обращения: 23.07.2023)
6. Савина С.Е., Мырзалиева М.А. Особенности развития рынка товаров и услуг в Кыргызской Республике // Вестник КРСУ. 2021. Т. 21. № 11. С. 3-9.
7. Асизбаев Р.Э., Арзыбаева М.А. Современное состояние миграционных потоков в региональном контексте Кыргызской Республики (Южный регион) // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2020. № 7. С. 150-155.