

*Мамытова А.Т.***КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК ЧЕК АРАСЫНЫН ТЕОРИЯЛЫК ЖАНА УКУКТУК НЕГИЗДЕРИ***Мамытова А.Т.***ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ***A. Mamytova***THEORETICAL AND LEGAL FOUNDATIONS OF THE STATE BORDER KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 341.222 (575.2) (043.3)

Бул макалада Кыргыз Республикасынын мамлекеттик чек арасынын теориялык-укуктук негиздери каралат. Кыргыз Республикасынын мамлекеттик чек арасынын түзүлүшү жана калыптанышы мамлекеттик чек аранын теориялык негиздерин изилдөөнү, тарыхый материалга жана укуктук негиздерге талдоо жүргүзүүнү жана мамлекеттик чек аранын калыптанышынын юридикалык бекемдөөнү, ошондой эле республиканын улуттук коопсуздугун камсыздоо системасында Кыргызстандын чек ара аскеринин ролун жана ордун аныктоону карайт. Кыргыз Республикасынын мамлекеттик чек арасынын теориялык негиздеринин калыптанышын изилдөө тиешелүү илимий кызыгууну жаратат. Мамлекеттик чек араны чек ара ведомстволорунун кайтаруунун теориялык негиздери мыйзамдарда, принциптерде, тартиптерде, мамлекеттик чек араны кайтаруу ыкмаларында жана формаларында чагылдырылган. Мамлекеттик чек араны кайтаруунун теориялык негиздери юридикалык бекемделген чек ара органынын милдеттерин, ыйгарым укуктарын, укуктарын жана милдеттерин түшүндүрөт, чек араны коргоо жана кайтаруу боюнча иш-аракеттерди уюштуруу жана жүзөгө ашыруу боюнча негиз жана колдонмо болуп саналат. Кыргыз Республикасынын мамлекеттик чек арасын кайтаруунун теориялык негиздерин өнүктүрүүнүн өзгөчөлүгү 1999-жылга чейин улуттук чек ара ведомствосунун жоктугу жана «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик чек арасы жөнүндө» Мыйзамды жана «Кыргыз Республикасынын Чек ара кызматы жөнүндө» Мыйзамды кабыл алган учурдан тартып анын түзүлүшү менен мүнөздөлөт.

Негизги сөздөр: мамлекет, өкмөт, чек ара, кайтаруу, коргоо, укук, укуктар, милдеттер, ведомство, мыйзам.

В данной статье рассматриваются теоретико-правовые основы государственной границы Кыргызской Республики. Формирование и становление государственной границы Кыргызской Республики предполагает изучение теоретических основ государственной границы, проведение анализа историографического материала и правовых основ, и юридического закрепления становления государственной границы, а также определения роли и места пограничных войск Кыргызстана в системе обеспечения национальной безопасности республики. Изучение и исследование формирования теоретических основ государственной границы Кыргызской Республики представляет соответствующий научный интерес. Теоретические основы охраны государственной границы пограничными ведомствами нашли свое отражение в законах, принципах, порядках, способах и формах охраны государственной границы. Теоретические основы охраны государственной границы представляют собой юридически закрепленные задачи, полномочия, права и обязанности пограничного органа, являются основой и руководством по организации и осуществлению действий по

защите и охране границы. Особенность развития теоретических основ охраны государственной границы Кыргызской Республики выражается, в отсутствии национального пограничного ведомства до 1999г. и её образование с момента принятия «Закона о Государственной границе Кыргызской Республики» и «Закона о Пограничной службе Кыргызской Республики».

Ключевые слова: государство, правительство, охрана, защита, право, полномочия, права, обязанности, ведомство, закон.

This paper examines the theoretic and legal principles of state border of the Kyrgyz Republic. The formation of the state border of the Kyrgyz Republic involves the study of theoretical principles of the state border, analysis of the historiographical material and legal principles and legal consolidation of the formation of the state border, as well as defining the role and place of the Kyrgyz border troops in the system of national security of the republic. The study and research of border formation in the Kyrgyz Republic is of theoretical interest. The theoretical principles of state border protection by the border authorities are reflected in the laws, principles, procedures, methods and forms of state border protection. The theoretical principles of state border protection constitute the legally defined tasks, authorities, rights and duties of the border authority and provide the basis and guidelines for the organization and implementation of border protection and surveillance activities. The peculiarity of the development of theoretical principles of the state border protection of the Kyrgyz Republic is expressed by the absence of a national border agency until 1999 and its establishment since the adoption of the «Law on the State Border of the Kyrgyz Republic» and the «Law on the Border Guard Service of the Kyrgyz Republic».

Key words: state, government, security, protection, right, authorities, rights, duties, agency, law.

Формирование и становление государственной границы Кыргызской Республики предполагает изучение теоретических основ государственной границы, проведение анализа историографического материала и правовых основ и юридического закрепления становления государственной границы, а также определения роли и места пограничных войск Кыргызстана в системе обеспечения национальной безопасности республики.

Анализ факторов, в условиях которых протекало юридическое закрепление и становление государственной границы Кыргызской Республики и её охраны, и защиты, позволяет сформировать объективную правовую оценку происходившим событиям и процессам.

Изучение и исследование формирования теоретических основ государственной границы Кыргызской Республики представляет соответствующий научный интерес.

Теоретические основы охраны государственной границы пограничными ведомствами нашли свое отражение в законах, принципах, порядках, способах и формах охраны государственной границы. Теоретические основы охраны государственной границы представляют собой юридически закрепленные задачи, полномочия, права и обязанности пограничного органа, являются основой и руководством по организации и осуществлению действий по защите и охране границы.

Особенность развития теоретических основ охраны государственной границы Кыргызской Республики выражается, в отсутствии национального пограничного ведомства до 1999 г. и её образование с момента принятия «Закона о Государственной границе Кыргызской Республики» и «Закона о Пограничной службе Кыргызской Республики». Охрану государственной границы Кыргызской Республики до 1999 года осуществляли Пограничные войска Российской Федерации полномочия и действия которой регламентировались советским, а с 1993 г. Законом Российской Федерации «О Государственной границе Кыргызской Республики» и подкреплялись Соглашением о статусе Пограничных войск Российской Федерации в Кыргызской Республике, подписанным Россией и Кыргызстаном 9 октября 1992 г.

Большинство юристов выражают общее согласие в определении понятия «статус». Ими отмечается, что «статус» – это правовое положение лица, который является носителем прав и обязательств [1]. Однако в настоящее время учеными-юристами всесторонне не исследован статус правовых явлений, которые не связаны правами и обязанностями. Тогда возникает естественный вопрос – как соотносятся между собой понятия «статус государственной границы» и «статус субъектов права», выступающего как правовой институт, при этом не являясь юридическим или физическим лицом и не имеющего каких-либо юридических прав и юридических обязанностей.

Российский ученый Чебаев В.Н. [2, с. 375] отмечает, что «субъекты права имеют определенный правовой статус». Учитывая, что понятие «государственная граница» имеет закрепленный в Конституции Кыргызской Республики и Законе Кыргызской Республики «О государственной границе Кыргызской Республики» статус, то из этого явствует, что «государственная граница», как особая юридическая конструкция, закрепленная Конституцией и другими законами Кыргызстана, является субъектом права. В международных документах и в международном праве подчеркивается, что «основное назначение государственной границы – это разделение государственных границ» [3, с. 77], то

есть пределы государственной территории определяются государственными границами.

Российский исследователь Лемма Х.К. [4, с. 232] определяет правовой статус «государственной территории» – как «правовое положение, признаваемое государствами и международными организациями».

Таким образом, статус государственной территории – это правовое положение, регулируемое нормами международных и национальных правовых актов и закрепляющее государственный суверенитет принадлежность той или иной территории тому или иному государству.

Международное право определяет государственную территорию, как «территорию, находящуюся под суверенитетом конкретного государства, которое осуществляет в ее пределах юрисдикцию и верховенство законов» [5, с. 181]. Из чего следует, что основными признаками государственной территории являются – принадлежность конкретному государству и верховенство законов этого государства. Что касается «государственного суверенитета», то оно означает верховенство кыргызского государства в пределах своей государственной территории, его независимость в международных делах.

События на Балканах, Ближнем Востоке, Закавказье, Украине и в других регионах за последние 15-20 лет показывают, что происходящие изменения государственной территории происходит в нарушение общепризнанных международных норм в связи с признанием и введением в международное право отдельных принципов, как-то право на равноправие и самоопределение народов и наций, суверенное равенство государств, запрещение применения силы или угрозы силой [6, с. 75].

Следует отметить, что нельзя смешивать понятия «статус государственной границы» и «правовой режим государственной границы», так как «правовой статус» – это форма юридической принадлежности территории государству, а «правовой режим» – это правила и порядок использования территории государством [7, с. 807].

Статус государственной границы – это правовое положение государственной границы, регулируемое Конституцией Кыргызской Республики, международными договорами, к которым присоединилась республика, законами и другими нормативно-правовыми актами Кыргызстана, а также признанное другими государствами, обусловленное государственным суверенитетом и независимостью.

Глобализация и тенденция частичного размывания государственного суверенитета, не снизили место и роль государственных границ, не говоря уже о её полном старании.

Объективное, взаимовыгодное и справедливое территориальное разграничение имеет определяющее

значение для безопасности и сотрудничества сопредельных государств и международной стабильности. Граница государства – это критерий и мерило международных отношений, так как нерешенность пограничных вопросов служит потенциальным источником угроз безопасности государств, а их согласованная решенность, наоборот, способствует развитию взаимовыгодного политического, экономического и гуманитарного сотрудничества.

Наличие государственной территории – это один из главных атрибутов и признаков существования государства.

Следует особо отметить, что сама граница, процесс ее установления и эволюции также представляют интерес как объект исследования.

Родоначальником терминологии, используемой до сих пор в процессе установления границы и ее эволюции признают Генри Макмагона, который в 1896 г. на заседании Королевской 30 артиллерийской ассоциации впервые четко разграничил работы по установлению границы на делимитацию и демаркацию [8].

Исследователь Даремовского университета Великобритания М. Пратт [9] предложил этапы определения границы, как локализация; делимитация; демаркация; содержание границы, а также управление границей, как процесс, включающий все указанные этапы. При этом М. Пратт сослался на С. Джонса, который в 1945 году обосновывал такие этапы, как локализация территории, делимитация и демаркация границы, а также администрирование. А также Т. Мурти, который говоря о делимитации, отмечал, что все различные и отдельные стадии формализации границы включают в себя: собственно, делимитацию (или локализацию), определение (или описание), изображение (или картографирование), а также демаркацию (или разграничение).

В научных исследованиях советских ученых Б.М. Клименко, А.А. Порк и Э.А. Пушмина [10, с. 63] и в настоящее время российских исследователей В.В. Ярлыченко, А.А. Першина и А.Д. Шерстнева [11, с. 222] упоминаются процессы делимитации, демаркации, редемаркации и ректификации государственной границы.

Следует отметить, что на законодательном уровне, в том числе и на международном определены процессы установления и содержания границы, изменения прохождения границы, а также процесс уточнения ее прохождения на местности.

Установление государственной границы реализуется в два этапа. Первый этап – это делимитация, когда сопредельные государства путем переговоров определяют общее прохождение линии государственной границы, составляют ее описание, наносят линию границы на карту и закрепляют результаты делимитации межгосударственным договором, который проходит процедуру ратификации.

Делимитация предшествует демаркации и представляет собой определение общего направления государственной границы в международном договоре, в котором содержится более подробное описание прохождения границы с указанием главных ориентиров и координат, а также нанесение линии госграницы на карту, которая прилагается к договору и составляет неотъемлемую часть договора.

Государства стремятся на договорной основе к установлению границ государственных территорий, соприкасающихся друг с другом [12, с. 704]. Однако в первую очередь необходимо организовать картографическое обеспечение переговоров по делимитации государственной границы, которое включает:

- подбор картографических материалов;
- предварительная подготовка делимитационной карты;
- предварительное составление описания линии прохождения государственной границы.

Материалы переговоров и результаты принятых решений, то есть процесса делимитации государственной границы в последующем будет служить международно-правовым основанием для второго этапа установления границы – демаркации – это проведение линии государственной границы на местности с обозначением ее специальными пограничными знаками.

В некоторых ситуациях сопредельные государства прибегают к повторной демаркации, то есть редемаркации. Основания и причины для этого могут быть разные: обновление пограничных знаков, разрушение их в результате стихийных бедствий или пограничных конфликтов. Как и при демаркации в таких ситуациях создаются обоюдные, совместные демаркационные комиссии, которые готовят те же документы, что и при демаркации.

Картографо-геодезическое обеспечение демаркации государственной границы включает:

- закрепление на местности пограничными знаками линии делимитации государственной границы;
- определение пространственного положения государственной границы в взаимно согласованных системах координат и высот;
- подготовку документов, обеспечивающих достоверное и однозначное восстановление геодезическими методами положения государственной границы на местности.

К вопросам установления границы относятся еще два специфических процесса: ректификация и редемаркация границы. Необходимость в их проведении возникает в силу различных обстоятельств. Это могут быть войны, обмен территориями по согласованию, образование новых государств в рамках существовавших границ и изменение линии госграницы, связанное с возникновением необходимости ее несо-

падения на местности от положения, предусмотренного ранее принятыми договорными документами. Как и документы делимитации, документы ректификации составляются на высшем государственном уровне и подлежат ратификации.

Редемаркация границы – совместная проверка и, в случае необходимости, восстановление на местности, демаркированной государственной границы, то есть пограничных знаков и столбов.

Всем пограничным знакам присваиваются порядковые номера, отсчет начинается со стыкового пограничного знака, которому вместо порядкового номера присваивается собственное наименование. На участках государственной границы с каждым из сопредельных государств пограничные знаки нумеруются отдельно.

Координаты пограничных знаков определяются от пунктов общей геодезической сети, расположенных на территории Кыргызской Республики и сопредельного государства вдоль государственной границы.

На демаркационную карту наносятся и отображается линия государственной границы и пограничные знаки. Все географические названия и пояснительные надписи на карте даются по государственной принадлежности: на территории Кыргызстана – на кыргызском языке, на сопредельной территории – на языке сопредельного государства.

Содержание международно-правового оформления государственной границы включает в себя:

- первое – установление государственной границы, то есть делимитация и демаркация;
- второе – установление режима государственной границы;
- третье – создание международно-правовой базы для регулирования правоотношений в приграничных районах.

Многие страны мира имеют территориальные претензии к своим соседям, а также претендуют на некоторые земли материков.

Понятие территории, является одной из центральных категорий в юридической науке. С территорией неразрывно связаны практически все фундаментальные явления политико-правовой жизни государства. Так как территория выступает в качестве одного из основных признаков любого государства, необходимо учитывать эффективность территориального развития, безопасность развития государства, а также соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина, в соответствии с международными стандартами.

Вопросам территориального устройства необходимо уделять первостепенное значение и проводить соответствующее правовое регулирование в свете национального законодательства и международного права.

Российский ученый, юрист А.Н. Ковалев пишет,

что «государственная территория может меняться либо путем ее увеличения или путем ее уменьшения» [13, с. 831].

Изменение территории государства происходит в результате:

- объединения государств или разделения какого-либо государства на несколько государств;
- борьбы за реализацию права на самоопределение и создание нового независимого государства.

Территориальный спор также может повлечь изменение территории. Российский исследователь П.Н. Бирюков считает, что «территориальный спор – спор между государствами о том, кому из них принадлежит определенная территория» [14, с. 84], то есть, когда между сторонами спора существует разногласие относительно предмета спора. При решении спора стороны должны руководствоваться соответствующими нормами и принципами международного права, то есть, принципом территориальной неприкосновенности и целостности государств, мирного разрешения международных споров, принципом равноправия и самоопределения народов, а также и принципом неприменения силы» [15, с. 837].

Неизменность государственных границ и эффективность установленного режима служат залогом безопасности страны, неприкосновенности его территории, сохранения порядка спокойствия в приграничных районах. С учетом изложенного «между сопредельными государствами заключаются договоры по пограничным вопросам» [16, с. 12].

Российский юрист-исследователь Б.М. Клименко отмечает, что «нередко территориальные споры между государствами используются для вмешательства во внутренние дела различных стран» [17, с. 15]. При этом государства демонстрируют свою геополитическую мощь, отстаивая свои права на те или иные территории. Применяя вооруженные силы в территориальных конфликтах отдельные государства пытаются сохранить или изменить государственную принадлежность определенной территории.

Из-за незавершенного процесса договорного оформления отдельных участков государственных границ республик Центральной Азии, территориальные проблемы между ними остаются открытыми. Имеются взаимно оспариваемые участки границы между Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан, а также между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан (до марта 2023 года).

Правовым основанием любого изменения государственной территории может выступать суверенное волеизъявление населения всего государства путем референдума, а также соглашение между сопредельными заинтересованными государствами.

Как выше указано в законодательстве и научной литературе различают понятия «изменение границ» и

«уточнение границ» [18, с. 15].

В частности, в ходе редемаркации, по взаимному соглашению сторон «возможны небольшие изменения линии границы, т.е. уточнение» [19, с. 9].

В условиях неизбежности происходящих в настоящее время глобальных процессов – военные конфликты, борьба за ресурсы и предел мира, все Правительства государств-членов ООН должны разработать мероприятия по пересмотру международной политики в плане глобализации международных, военно-политических и экономических процессов с позиции взаимопонимания, миролюбия и строгого соблюдения принятых международных договорных юридических норм и обязательств. Так как «изменится порядок демаркации и охраны государственной границы, изменится порядок функционирования приграничных регионов» [20].

Оборудование изменившейся структуры границ займет значительное время и потребует больших инвестиций. Это будет связано с ведением переговоров не только с сопредельными, а в отдельные моменты и с третьими странами.

В поддержании режима государственной границы основную роль будет играть военный потенциал страны, но только как сдерживающий фактор военных действий некоторых государств и альянсов с целью захвата территории того или иного государства. То есть подтвердятся высказывания философа эпохи Возрождения Н. Макиавелли, что «важнейшей целью государства является его выживание в борьбе с другими государствами» [21, с. 57].

Любое изменение территории государства, его политико-правовых очертаний, за исключением случаев захвата части территории государства, путем акта агрессии, должно осуществляться на основе добровольного взаимного соглашения сопредельных государств.

В современных условиях недавнего времени, стабильность обеспечивалась на основе взаимного уважения и сотрудничества государств, неприкосновенности государственных границ.

В условиях глобализации мы столкнулись с тем, что государственные границы становятся инструментом самоидентификации государств и народов.

При этом охрана государственной границы не является формой военного и силового противостояния, то есть сферой борьбы, а представляет тесное

взаимное сотрудничество в экономической, политической, военной и гуманитарной сферах.

Литература:

1. Теория государства и права. / Учебник под редакцией М.Н. Марченко. - М.: Издательство «Зеркало», 2004.
2. Чебаев В.Н. Конституционные основы защиты государственной границы РФ. - Воронеж, 2004. - С. 375.
3. Международное право. / Учебник. Отв. ред. Ю.М. Колосов, В.Ж. Кузнецов. - М.: Межд. отношения, 2006. - С. 75.
4. Лемма Х.К. Международно-правовые основания и способы определения принадлежности и статуса территории. - Казань, 2000. - С. 232.
5. Гальчук Р.Л. Механизм правового регулирования пограничной деятельности: сущность, структура и критерии эффективности. - Белгород, 2008. - С. 181.
6. Заключительный акт СБСЕ 1975 г. // Действующее международное право. - М., 1999. - Т.1. - С. 75.
7. Большая юридическая энциклопедия. / Под ред. А.Б. Барихина. - М.: Книжный мир, 2010. - С. 807.
8. Романесовские лекции – ежегодные лекции в Оксфордском университете. Фонд для лекций учрежден Дж. Романесом в 1891 году.
9. Модель представлена 21.06.2012 года в г. Вена на семинаре ОБСЕ «Пограничные комиссии: роль, функции и задачи».
10. Порк А.А., Пушмин Э.А. Международно-правовое закрепление существующих границ в Европе // Правоведение. 1979. - №3. - С. 63.
11. Першин А.А., Шерстнев А.Д., Ярлыченко В.В. Теория государственных границ. / Под общей ред. К.В. Тоцкого. - М.: «Граница», 2001. - С. 222.
12. Блатова Н.Т. Международное право [Электронный ресурс]: сборник документов: учебное пособие / Н.Т. Блатова, Г.М. Мелков. - Москва: ИД РИОР, 2013. - С. 704.
13. Ковалев А.Н. Международное право. / Учебник. - М.: «Омега-Л», 2006. - С. 831.
14. Бирюков П.Н. Международное право: учебник. - М.: Юрист, 2002. - С. 84.
15. Ковалев А.Н. Международное право: учебник. - М.: «Омега-Л», 2006. - С. 837.
16. Степенко В.Е., Чернова О.А. К вопросу о формировании и реализации государственной и пограничной политики Российской Федерации. // Юридический мир. - 2006. - №9. - С.12.
17. Клименко Б.М. Мирное решение территориальных споров. М.: Международные отношения, 192. - С. 15.
18. Лысков О.К., Смелов С.А. К выводу о правовой природе соглашения об изменении границ между субъектами Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2007. №12. - С. 15.
19. Паламарь Н.Г. Об установлении и изменении прохождения государственной границы Российской Федерации. // Миграционное право. 2010. №1. - С. 9.
20. Конституция СССР от 31 января 1924 года, статья 1
21. Конституция СССР от 31 января 1924 года, статья 8.