

Осмонов С.М.

РОССИЯГА КЫРГЫЗСТАНДЫКТАРДЫН МИГРАЦИЯСЫНЫН
АЛГАЧКЫ ЭТАБЫ

Осмонов С.М.

НАЧАЛЬНЫЙ ЭТАП МИГРАЦИИ КЫРГЫЗСТАНЦЕВ В РОССИЮ

S. Osmonov

THE INITIAL STAGE OF MIGRATION OF KYRGYZSTAN TO RUSSIA

УДК: 947.1;973(575,2) (043.3)

Орус тилдүү элдердин Кыргызстандан массалык кетүүсүнө биринчи жолу республикада кыргыз тилин “мамлекеттик тил жөнүндө” (Мыйзамды 1989-жылы 23-сентябрь) Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңеши кабыл алуусу түрткү болгон. Бирок орус тилдүү элдердин Кыргызстандан баштагы СССРдин Республикаларына кетүүсүнүн негизги себеби аймактагы саясий туруксуздук, экономикалык каатчылык болгон. Миграциялык агымды токтотуу үчүн Республиканын өкмөтү бир катар кечиктирилгис иш чараларды кабыл алган. 1994-жылы июнда Кыргыз Республикасынын президенти орус тилине расмий тил макамын берген. “Кыргыз Республикасында миграциялык процесстерди жөнгө салуу жөнүндө” жарлыка кол койгон. 2000-жылы майда “орус тилинин расмий макамы жөнүндө” мыйзам кабыл алынган. Президенттин жарлыгына ылайык атайын ведомстволор аралык комиссияга миграцияны тартипке келтирүү жана Кыргызстанда орус тилин үйрөнүүгө жана өнүктүрүүгө ыңгайлуу шарттарды түзүү боюнча иш чараларды иштеп чыгуу тапшырылган. 1994-99-жж. аралыгында Россияда элдердин миграциялык жылу (көчү) процесстерин мыйзамдуу жөнгө салуу аракеттери болгон. “Россия Федерациясынын жарандыгы жөнүндө” “Качкындар”, “Аргасыз көчүрүлгөндөр жөнүндө” Россия Федерациясынын жарандарынын эркин орун которуштурууга жашоого орунун тандоого жана “Россия Федерациясынын аймагында жашоого болгон укугу жөнүндө” мыйзамдарды кабыл алынган жана үч федералдык миграциялык программалар иштелип чыккан, кабыл алынган жана иш жүзүнө ашырылган.

Негизги сөздөр: миграция, Кыргызстан, Россия, расмий макам, расмий тил, саясий туруксуздук, этаптар.

Первым толчком к массовому выезду русскоязычного населения из Кыргызстана стало принятие Верховным Советом Республики “Закона о Государственном языке” (23-сентябрь 1989), согласно которому государственным языком в Республике признавался только кыргызский. Всё же основной причиной миграции русскоязычного населения из Кыргызстана и других стран бывшего СССР являлись политическая нестабильность в регионах и экономический кризис. Чтобы приостановить поток миграций, правительство республики приняло ряд кардинальных мер. Так, в июне 1994 года Президент КР издал Указ “О мерах по регулированию миграционных процессов в КР,” в котором русскому языку передаётся официальный статус. В мае 2000 года был принят закон “Об официальном статусе русского языка”. Согласно Указу Президента было поручено разработать государственную программу мер по упорядочению миграции и создать благоприятные условия для изучения и развития русского языка в Кыргызстане. В период с 1994 по 1999 гг. в России были сделаны попытки законодательного регулирования процессов миграционного передвижения населения. Так, были приняты законы “О гражданстве Российской Федерации”, “О беженцах”, “О вынужденных переселенцах”, “О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места

пребывания и жительства на территории РФ”, а также разработанные, принятые и реализованные три федеральные миграционные программы.

Ключевые слова: миграция, Кыргызстан, Россия, официальный статус, официальный язык, политическая нестабильность, этапы.

The first impetus for the mass exodus of the Russian-speaking population from Kyrgyzstan was the adoption by the Supreme Council of the Republic of the “Law on the State Language” (September 23, 1989), according to which only Kyrgyz was recognized as the state language in the Republic. But still, the main reason for the migration of Russian speakers from Kyrgyzstan and other countries of the former USSR was political instability in the regions, the economic crisis. In order to stop the flow of migration, the government of the republic has taken a number of drastic measures. So in June 1994, the President of the Kyrgyz Republic issued a decree “on measures to regulate migration processes in the Kyrgyz Republic,” in which the official status was transferred to the Russian language. In May 2000, a law “on the official status of the Russian language” was adopted. According to the decree of the president, it was entrusted to develop a state program of measures to streamline migration and create favorable conditions for the study and development of the Russian language in Kyrgyzstan. In the period 1994-1999, in Russia, legislative proposals were made to regulate the processes of migratory movement of the population. Thus, the laws “On Citizenship of the Russian Federation”, “On Refugees”, “On Forced Migrants”, “On the Provision of Citizens of the Russian Federation for Freedom of Movement, Choice of Place of Stay and Residence on the Territory of the Russian Federation”, as well as developed, adopted and implemented three federal migration programs.

Key words: migration, Kyrgyzstan, Russia, official status, official language, political instability, stages.

Распад СССР, образование суверенных государств, последовавшие политические и военные конфликты трансформировали развитие миграционных процессов, изменили направления, структуру и интенсивность миграций, происходящих на постсоветской территории, привели к резкому сокращению традиционных и возникновению новых передвижений населения как внутри страны, так и между новообразованными странами. Возникло явление репатриации, охватившее в конце 80-х и особенно в первой половине 90-х годов прошлого столетия помимо русскоязычного населения все титульные национальности, а также ранее депортированные народы.

Радикальные изменения характера миграционного обмена населением между Россией и странами Центральной Азии, ставшими после развала Советского Союза суверенными государствами, прежде все-

го связано с общими социально-политическими переменами, имевшими в каждой из республик свои особенности.

На начальном этапе это выразилось в общем ухудшении экономической ситуации, наиболее болезненно затронувшей городское русскоязычное население.

Первым толчком к массовому выезду русскоязычного населения из Кыргызстана стало принятие Верховным Советом республики Закона о государственном языке (23 сентября 1989 г.), согласно которому государственным языком в республике признавался только кыргызский. При проведении в 1994 г. социологического опроса 83% потенциальных мигрантов среди русскоязычного населения заявили, что причиной их предстоящего отъезда является «ситуация с языком».

Но все же основной причиной миграции русскоязычного населения из Кыргызстана и других стран бывшего СССР являлись политическая нестабильность в регионах, экономический кризис.

Распад СССР и формирование суверенных государств в Центральноазиатском регионе привели к резкому снижению социально-экономического статуса большинства проживавшего там русского населения. Главной причиной этого был общий экономический кризис, ударивший прежде всего по индустриальным отраслям хозяйства республик, где была занята основная часть местного русскоязычного населения.

Другим важнейшим фактором снижения социально-экономического статуса русских в странах Центральной Азии явился этнополитический фактор, проявившийся в первую очередь через влияние закона о государственном языке и других связанных с ним законодательных и подзаконных актов. Языковые ограничения затронули многие категории работников, а через систему образования (особенно высшего) явились сильным тормозом на пути социальной мобильности у новых поколений местного русского населения.

Кыргызстан занимает второе после Узбекистана место по величине выбывших в Россию в период 1991-2000 гг. - 357,3 тыс. человек. Как и в Узбекистане, динамика миграционного прироста населения России формировалась за счет русского населения республики, но в отличие от Узбекистана выезд титульного населения был не так интенсивен.

Однако миграционные потери Кыргызстана самые существенные: в период 1991-2000 гг. республику покинуло 541 тыс. человек, из них 357 тыс. человек выбыло в Россию (в этот же период из России в Кыргызстан выбыло только 86 тыс. человек). В целом за 2000 г. на каждые 100 прибывших в Россию из Киргизии выбывало в Кыргызстан 24 человека [7].

По официальным данным, в 1989 г. из Кыргызстана в общей сложности выехало 60,8 тыс. человек; в

1990 г. - 82,9 тыс. человек; в 1991 г. - 71,3 тыс. человек; в 1992 г. - 103,7 тыс. человек; в 1993 г. - 143,6 тыс. человек. В целом в Кыргызстане «миграционный бум» приходится на 1993 год. Начиная с 1994 г. внешняя миграция населения республики постепенно сокращалась и в 1997 г. достигла 19,5 тыс. человек. Это связано прежде всего с тем, что в республике в этот период отмечалась относительная макроэкономическая стабильность.

Основной поток мигрантов из Кыргызстана был направлен в Россию - более 60%. Из 49 тыс. выехавших в 1994 г. более 10 тыс. выехали в Западно-Сибирский район России, по 8 тыс. - в Поволжский и Центральный, 6 тыс. - в Центрально-Черноземный, 5 тыс. - в Уральский район (в то же время по 1 тыс. россиян прибыли в Кыргызстан из этих районов, а из Западно-Сибирского - около 3 тыс. человек). Уже в первой волне миграции в Россию выехали почти все специалисты высокой квалификации. Ведь крупные предприятия Кыргызстана, в том числе оборонного комплекса, простаивали. Далее шли руководители среднего звена, средние и мелкие коммерсанты и предприниматели, техническая и творческая интеллигенция, врачи, педагоги [1].

По данным социологических исследований, миграция сегодня значительно помолодела. Если в первой половине 90-х гг. в Россию уезжали люди старшего поколения, то на современном этапе основной возраст выехавших - 30-35 лет. Дети и подростки составили 18%, лица старшего возраста - 15%, процент трудоспособного населения - 64% от общего количества выехавших.

Среди эмигрантов трудоспособного населения значительно увеличилось число лиц, имеющих достаточно высокий уровень образования, - 15%. Выбывшие со средним специальным и средним общим образованием составили 68% [2].

Уже в 1993 г. в Кыргызстане все чаще стали раздаваться голоса о необходимости прекратить утечку «специалистов и рабочих рук». 6 ноября 1993 г. в Бишкеке состоялась конференция «Киргизия и Россия: прошлое, настоящее и будущее». На ней подчеркивалось, что отъезд русскоязычного населения приведет к полному краху республиканской промышленности и инфраструктуры, откату республики на 30-50 лет назад и даже сделает реальной перспективу «оказаться в исходном положении», т.е. в 1863 г. (год присоединения Киргизии к России).

Чтобы приостановить поток миграции, правительство республики приняло ряд кардинальных мер. Так, в июне 1994 года президент КР издал указ «О мерах по регулированию миграционных процессов в КР», в котором русскому языку придается официальный статус, в 1999 году указом президента республики образовано Государственное агентство по мигра-

ции и демографии при правительстве Кыргызстана. Эта структура занимается исследованиями соответствующих процессов в государстве, подготовкой проектов законов по этой проблематике. В мае 2000 года был принят Закон «Об официальном статусе русского языка». Согласно указу президента, специальной межведомственной комиссии было поручено разработать государственную программу мер по упорядочению миграции и создать благоприятные условия для изучения и развития русского языка в Кыргызстане.

В период 1994-1999 гг. в России также были сделаны попытки законодательного регулирования процессов миграционного передвижения населения. Так, были приняты законы: «О гражданстве Российской Федерации», «О беженцах», «О вынужденных переселенцах», «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территории Российской Федерации», а также разработаны, приняты и реализованы три федеральные миграционные программы.

В посольстве РФ в Кыргызстане в феврале 1998 г. состоялась пресс-конференция, посвященная открытию представительства Федеральной миграционной службы РФ. Статус представительства определен российско-кыргызским межправительственным соглашением «О регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев» от 18 июня 1995 г. Соглашение ратифицировано ЖК КР 30 ноября 1995 г. и Федеральным Собранием России 19 апреля 1997 г. Обмен ратификационными грамотами состоялся 31 июля 1997 г. МИД КР подтвердил свое согласие на открытие представительства своей нотой от 23 июня 1997 г. [3].

По словам руководителя представительства Остапчука В.И., главной его задачей является не организация массового выезда россиян, а тесное сотрудничество с соответствующими ведомствами республики, направленное на создание необходимых условий для проживания в Кыргызстане русскоязычного населения.

Тем не менее, миграция в Россию продолжается. В июне 2006 г. президентом России В. Путиным был подписан указ «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». Для реализации указа создана специальная межведомственная комиссия под руководством помощника президента РФ В. Иванова и утверждена государственная программа на 2006-2012 гг. Эта программа предусматривает серьезную государственную поддержку этническим россиянам, переселяющимся в российские регионы [4].

Следует отметить, что в постсоветский период миграционные связи России и Кыргызстана, а также других государств Центральной Азии дважды претер-

пели принципиальные изменения. В первой половине годов Россия приняла мощные потоки вынужденной миграции из этого региона. Они имели своеобразную этнодемографическую структуру и трудно интегрировались в российское общество. В дальнейшем, по мере исчерпания потенциала вынужденной миграции (главным образом русскоязычного населения), стали нарастать масштабы легальной и нелегальной трудовой миграции из Центральноазиатского региона титульного населения.

Основными факторами, обуславливающими высокую миграционную привлекательность Российской Федерации, являются: - выгодное географическое положение Российской Федерации, занимающей 42% общей площади Европы и 29% территории всей Азии и имеющей государственную границу (включая морскую) протяженностью около 60 000 км; - высокий уровень контактности большинства участков российских границ как совокупности условий и факторов, благоприятствующих трансграничному сообщению, развитию взаимовыгодных экономических, культурных и иных связей с сопредельными странами; - наличие на территории Российской Федерации регионов, имеющих сходные с рядом зарубежных стран, прежде всего приграничных, геоклиматические условия и этнокультурные традиции населения при более высоком уровне социально-экономического развития; - относительно благоприятная визовая политика, реализуемая Российской Федерацией, действующий безвизовый и упрощенный порядок въезда на ее территорию для граждан большинства государств-участников СНГ; - исторически сложившаяся социокультурная близость населения Российской Федерации и государств, ранее входивших в состав бывшего СССР, отсутствие серьезных проблем у выходцев из этих стран в адаптации к российской языковой и социальной среде; - сложная социально-политическая обстановка и экономические проблемы (высокий уровень безработицы, низкий уровень оплаты труда и т.д.) в ряде стран, ранее входивших в состав бывшего СССР; - большая емкость труда иностранной рабочей силы в ряде отраслей экономики Российской Федерации из-за естественной убыли собственного трудоспособного населения [6].

Активизация притока титульных национальностей Центральноазиатского региона в Россию – это прежде всего результат возникших после распада СССР политической нестабильности и резкого УХУДШЕНИЯ по сравнению с Россией экономической ситуации и уровня жизни населения. Это значит, что эмиграция и титульных народов, и русских из Центральной Азии в Россию осуществляется под влиянием в первую очередь экономических факторов – это бегство от внутренних экономических проблем. Трудовая миграция в Россию приняла широкомасштаб-

ный характер и затронула абсолютно все слои общества.

Государственная миграционная политика – это совокупность мер по регулированию миграционных потоков населения.

Россия в международной трудовой миграции выступает одновременно и страной-импортером, и страной-экспортером рабочей силы.

Россия как страна-импортер рабочей силы проводит миграционную политику, направленную на обеспечение защиты национальной экономики от избыточного притока трудящихся - мигрантов из других стран; разработку мер по регулированию количественных и качественных параметров потока иммиграции; обеспечение рационального использования прибывающих трудящихся-мигрантов в экономических и политических интересах России.

Россия как страна-экспортер рабочей силы реализует миграционную политику, направленную на улучшение ситуации на рынке труда за счет сокращения безработицы; привлечение валютных поступлений в страну за счет денежных переводов трудящихся-мигрантов из-за границы; защиту прав и обеспечение поддержки российских граждан, работающих за рубежом.

А для регулирования миграционных процессов на международном уровне создано несколько организаций:

1. Международная организация труда (МОТ) устанавливает международные стандарты в таких областях, как заработная плата, продолжительность рабочего дня, условия труда, социальное страхование и обеспечение, оплачиваемый отпуск, охрана труда;

2. Международная организация по миграции (МОМ) занимается вопросами организации межстрановой миграции, регулирует количественную и качественную стороны миграции, рассматривает проблемы беженцев;

3. Комиссия ООН по народонаселению располагает определённым фондом, часть которого используется на субсидирование национальных программ в области миграции населения;

4. Форум мигрантов, созданный при Комиссии ЕС, осуществляет контроль за обустройством жизни иммигрантов в принимающих странах.

В поисках работы в 1994-1997 годах в Россию эмигрировали около 200 тыс. кыргызов. За период с 2000 по 2004 год доля кыргызов, покинувших страну, составила 7,2% от числа всех выбывших.

В настоящее время, по официальным данным Госкомитета по миграции и занятости, в России проживают 580 тыс. кыргызских мигрантов, а эксперты считают, что «из пятимиллионного населения Кыргызской Республики почти треть трудоспособных граждан в настоящее время проживают на территории России», и отмечают сложившуюся тенденцию «роста численности кыргызской диаспоры в России, которая сохранится и в ближайшие годы» [7].

Факторами, влияющими на миграционные настроения населения являются: нестабильная социально-политическая обстановка в республике, низкий уровень доходов, рост коррупции, активизации криминала, нарастающий экономический кризис и т.д. Местные аналитики отмечают, что «дезинтеграция союзных связей производственной кооперации, сокращение объемов промышленного и сельскохозяйственного производства, приватизация и ликвидация убыточных предприятий, сопровождающиеся высвобождением значительного числа занятых – привели к ухудшению общей социально-экономической обстановки в Кыргызской Республике, снижению уровня жизни, массовой безработице и, как следствие, обусловили территориальные перемещения населения в стремлении к лучшей жизни. Цели, преследуемые участниками подобных перемещений, поиск сфер приложения труда, увеличение реальных доходов, улучшение жилищных условий».

Одной из самых «новых» причин оттока населения из Кыргызстана стал дефицит электроэнергии, вследствие чего вести свой бизнес стало экономически невыгодно, что вынуждает ряд граждан продавать свое дело и уезжать на постоянное место жительства за рубеж – преимущественно в Россию.

Исследователь Уметова А. также выделяет следующие ключевые факторы оттока населения: непривлекательная экономическая ситуация; неразвитость регионов (недостаточно развитая инфраструктура); безработица и неразвитость локальной политики занятости; низкий уровень жизни населения и отсутствие социальных льгот; низкий уровень заработной платы; отсутствие профессионального и карьерного роста; невозможность получения жилья; безнадёжность положения; опасение за свое будущее и будущее своих детей [8].

Профессиональный состав трудовых мигрантов, прибывающих в Россию из Кыргызстана, в основном соответствует структуре потребности в рабочей силе предприятий и организаций. Это связано с тем, что су-

ществующая в настоящее время на российском рынке труда структура вакансий в первую очередь ориентирована на рабочих и занятых физическим трудом.

Литература:

1. Трансформация миграционных процессов на постсоветском пространстве. - М., 2009. - С. 312.
2. Слово Кыргызстана. - 1999. - 17 ноября.
3. Стратегическая матрица Кыргызстана: ретроспектива, современность и сценарии будущего развития. - Алматы, 2007. - С. 220.
4. Слово Кыргызстана. - 1998. - 13, 14 февраля.
5. Российская газета. - 2006. - 13 июля.
6. Фирсова Н.А. Политико-правовые проблемы миграции в условиях глобализации. Бишкек, 2009, С.91.
7. Мировая экономика // Под ред. И.П. Николаевой. - М.: 2009. - С. 148.
8. Уметова А.Э. Трудовая миграция в Кыргызстане: проблемы и особенности // Центральная Азия и культура мира: Международный научно-образовательный журнал. - Вып. 1-2 (23-24). - Бишкек, 2008. - С.172.
9. Арзыбаева М.А. Роль социальных институтов по систематизации миграционных потоков в кыргызской республике. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2020. №. 10. С. 84-89.
10. Омуракунов М.С. Трудовая миграция в странах с переходной экономикой: масштабы и виды. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2009. №. 5. С. 234-238