

Джоробекова Г.А., Царёва О.А.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА САЛЫКТЫК ТҮШҮҮЛӨРДҮН
КӨРСӨТКҮЧТӨРҮНҮН ДИНАМИКАСЫН ТАЛДОО

Джоробекова Г.А., Царёва О.А.

АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НАЛОГОВЫХ
ПОСТУПЛЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

G. Djorobekova, O. Tsareva

ANALYSIS OF THE DYNAMICS OF TAX REVENUE
INDICATORS IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 336.225

Макалада 2017-2021-жылдарга Кыргыз Республикасындагы салыктык түшүүлөрдүн көрсөткүчтөрүн талдоо талкууланат. Салыктар мамлекет пайда болгондон бери коомдогу экономикалык мамилелердин зарыл звеносу болуп саналат. Мамлекеттик түзүлүштүн формаларын өнүктүрүү жана өзгөртүү ар дайым салык тутумун кайра түзүү менен коштолот. Азыркы цивилизациялуу коомдо салыктар мамлекеттин кирешесинин негизги формасы. Бул нукура каржылык милдетинен тышкары, салык механизми мамлекеттин коомдук өндүрүшкө, анын динамикасына жана түзүмүнө, илимий-техникалык прогресстин абалына экономикалык таасири үчүн колдонулат. Салыктарды колдонуу башкаруунун экономикалык ыкмаларынын бири болуп саналат жана ведомстволук баш ийүүсүнө, менчигинин түрүнө жана ишкананын уюштуруу-укуктук формасына карабастан ишкерлердин, ишканалардын коммерциялык кызыкчылыктары менен өз ара байланышын камсыз кылат. Салыктардын жардамы менен ишкерлердин, менчиктин бардык түрүндөгү ишканалардын мамлекеттик жана жергиликтүү бюджеттер менен, банктар менен, ошондой эле жогору турган уюмдар менен өз ара мамилелери аныкталат.

Негизги сөздөр: анализ, салык көрсөткүчтөрү, салык, бюджет, түз салыктар, кыйыр салыктар, салык системасы.

В статье рассматривается анализ показателей налоговых поступлений в Кыргызской Республике за 2017-2021 гг. Налоги являются необходимым звеном экономических отношений в обществе с момента возникновения государства. Развитие и изменение форм государственного устройства всегда сопровождаются преобразованием налоговой системы. В современном цивилизованном обществе налоги основная форма доходов государства. Помимо этой сугубо финансовой функции налоговый механизм используется для экономического воздействия государства на общественное производство, его динамику и структуру, на состояние научно-технического прогресса. Применение налогов является одним из экономических методов управления и обеспечения взаимосвязи общегосударственных интересов с коммерческими интересами предпринимателей, предприятий, независимо от ведомственной подчиненности, форм собственности и организационно-правовой формы предприятия. С помощью налогов определяются взаимоотношения предпринимателей, предприятий всех форм собственности с государственными и местными бюджетами, с банками, а также с вышестоящими организациями.

Ключевые слова: анализ, налоговые показатели, налог, бюджет, прямые налоги, косвенные налоги, налоговая система.

The article discusses the analysis of indicators of tax revenues in the Kyrgyz Republic for 2017-2021. Taxes have been a necessary link in economic relations in society since the emergence of the state. The development and change of forms of government are always accompanied by the transformation of the tax system. In modern civilized society, taxes are the main form of state income. In addition to this purely financial function, the tax mechanism is used for the economic impact of the state on social production, its dynamics and structure, on the state of scientific and technological progress. The application of taxes is one of the economic methods of management and ensuring the relationship of national interests with the commercial interests of entrepreneurs, enterprises, regardless of departmental subordination, ownership forms and organizational and legal form of the enterprise. With the help of taxes, the relationships of entrepreneurs, enterprises of all forms of ownership with state and local budgets, with banks, as well as with higher-level organizations are determined.

Key words: analysis, tax indicators, tax, budget, direct taxes, indirect taxes, tax system.

Государственный бюджет является основным финансовым планом формирования и использования централизованного денежного фонда государства. Обеспечивает выполнение функций государственного управления, заключающихся в реализации государственной политики, в основном за счет предоставления нерыночных услуг и перераспределения доходов, полученных преимущественно через систему налогообложения других секторов экономики.

Формирование доходной базы бюджетной системы Кыргызской Республики на 2017-2021 годы осуществлялось на основании прогноза социально-экономического развития страны на 2017-2021 годы, фактических поступлений за ряд лет, оценки поступления доходов в 2021 году и на основании действующего законодательства Кыргызской Республики [5].

В Кыргызской Республике существует двухуровневая система государственного бюджета:

- 1 уровень – республиканский бюджет.
- 2 уровень – местные бюджеты.

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 3, 2022

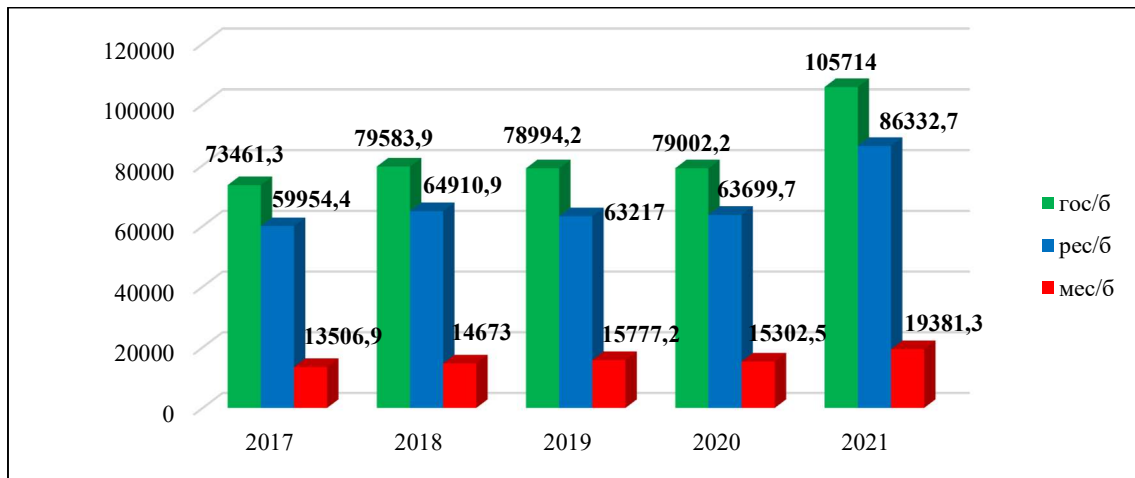


Рис. 1. Сборы ГНС по бюджетам за 2017-2021 гг. (млн сом).

Как видно из рисунка 1 за 2021 год ГНС при МФ-КР собрано налогов и платежей в сумме 105 714,0 млн. сом при прогнозе 103 948,4 млн сом, выполнение составило 101,7% или перевыполнено на 1 765,6 млн сом, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления налогов и платежей увеличились на 26 711,8 млн сом или темп роста составил 133,8% [5]. Доля доходов к ВВП составила 14,62% и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 1,49%.

В том числе поступления в республиканский бюджет составили 86 332,7 млн сом при прогнозе 85 382,6 млн сом, выполнение составило 101,1% или перевыполнено на 950,1 млн сом, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления увеличились на 22 633,0 млн сом или темп роста составил 135,5%.

Поступления в местный бюджет в 2021 году составили 19 381,3 млн сом при прогнозе 18 565,8 млн сом, выполнение составило 104,4% или перевыполнено на 815,5 млн сом, по сравнению с аналогичным

периодом прошлого года поступления увеличились на 4 078,8 млн сом или темп роста составил 126,7%.

В 2021 году по сравнению с 2017 годом налоговые платежи увеличились на 32 252,7 млн сом, темп роста составил 143,9%. Поступления в республиканский бюджет за анализируемый период составил 26378,3 или темп роста составил 144,0%. А в местный бюджет поступления увеличились за период с 2021 по 2017 на 5874,4 млн сом, темп роста составил 143,5%. Причиной увеличения налоговых платежей за анализируемый период можно сказать, что на лицо эффективное налоговое администрирование и контроль, внедрение автоматизированных рабочих процессов налогового администрирования.

Указанные данные являются, с одной стороны, свидетельством стабильного роста эффективности администрирования налогов в течение всего наблюдаемого периода, и с другой стороны, исчерпанием экстенсивных методов роста эффективности [5].

Рассмотрим налоговые поступления в контексте местных налогов. Составим следующую таблицу.

Таблица 1

Динамика налоговых поступлений в разрезе местных налогов за 2017-2021 гг. (млн сом)

Наименование доходов	2017	2018	2019	2020	2021	2021 в % к 2017
Земельный налог	1052,2	1128,1	1228,7	1122,7	1236,1	117,5
Земельный налог за пользование приусадебными участками	182,9	193,8	204,8	287,1	348,8	190,7
Земельный налог за пользование с/х угодьями	310,8	329,7	325,8	265,9	295,5	95,1
Земельный налог нес/х назначения	558,4	527,9	698,1	569,7	591,8	106,0
Налог на имущество 1,2,3, группы	765,9	838,2	878,5	896,5	1021,4	133,4
Налога на имущество 4 группы	807,0	843,6	842,9	784,5	823,0	102,0

Источник: www.sti.gov.kg

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 3, 2022

Из таблицы 1 видно, что фактический объем поступившего земельного налога в 2021 году составил 1 236,1 при прогнозе 1 163,9 млн сом или перевыполнен на 72,2 млн сом или исполнен на 106,2%, по сравнению с 2020 годом поступления увеличились на 113,4 млн сом или темп роста составил 110,1%.

Поступления по налогу на имущество 1,2,3 группы (недвижимое имущество) за 2021 год составили 1 021,4 млн сом при прогнозе 888,3 млн сом, исполнен на 115,0% или перевыполнен на 133,1 млн сом, по сравнению с 2020 годом поступления увеличились на 124,9 млн. сом или темп роста составил 113,9%. Также поступления по налогу на имущество 4 группы (движимое имущество) составили 823,0 млн сом при

прогнозе 888,0 млн сом недобор составил 65,0 млн сом или исполнен на 92,7%, по сравнению с прошлогодним периодом поступления увеличились на 38,6 млн. сом или темп роста составил 104,9%. За анализируемый период в разрезе местных налогов (табл. 1.) наибольший удельный вес занимает земельный налог. Темп роста земельного налога в 2021 году по сравнению с 2017 годом составил 117,7%. В разрезе земельного налога наибольшее поступление приходится на земельный налог за пользование приусадебными участками (190,7%). Можно сделать их таблицы 1. вывод, что косвенные налоги, как мы уже говорили ранее, пополняют госбюджет на 60-70%. И самый главный косвенный налог – это НДС.

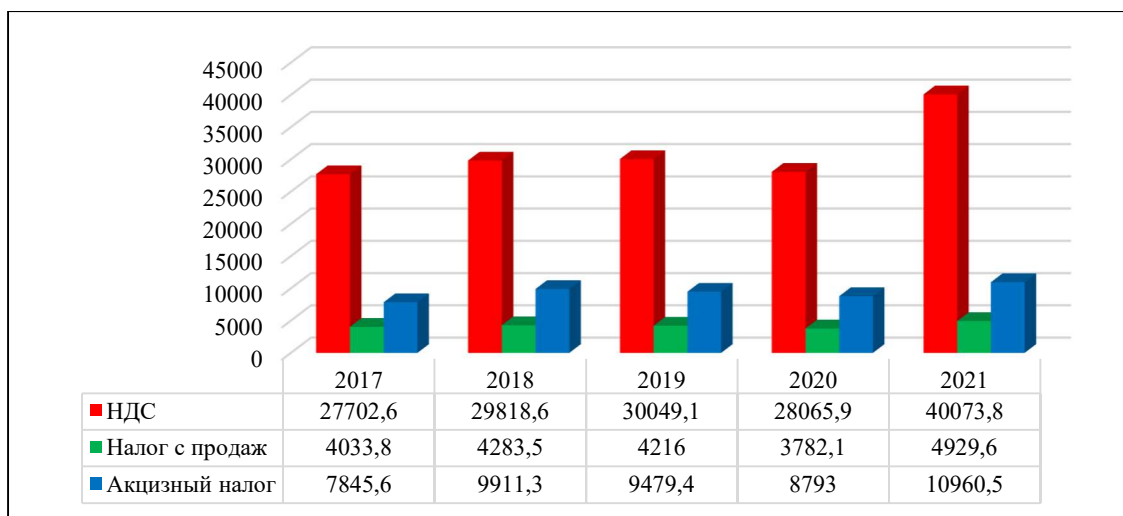


Рис. 2. Динамика налоговых поступлений в разрезе косвенных налогов за 2017-2021 гг. (млн сом).

Как видно из рисунка 2 поступления по всем косвенным налогам за анализируемый период увеличились. Особенно ярко выражено поступление НДС в 2021 г. На увеличение данного вида налога произошло за счет увеличения НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики из государств - членов ЕАЭС, темп роста составил 142,0% [5].

Также можно отметить налог с продаж в 2020 г. из рисунка 2. видно, что данный налог уменьшился по сравнению с 2019 г. на 433,9 млн сом. Основной причиной невыполнения и уменьшения выручки явилось

освобождение от налога с продаж при экспорте товаров, работ, услуг, реализации товаров, работ, услуг за пределы территории Кыргызской Республики, а также уплаченных в неуплате -наличная форма.

Кроме того, произошло общее снижение объемов в отдельных секторах экономики в январе-декабре 2020 года, которое было связано с пандемией COVID-19.

Также можно рассмотреть динамику налоговых поступлений в размере прямых налогов за анализируемый период.

Таблица 2

Динамика налоговых поступлений в разрезе прямых налогов за 2017-2021 гг. (млн сом)

Наименование дохода						2021 в % к 2017
	2017	2018	2019	2020	2021	
Подоходный налог	9174,2	10005,3	10623,9	10515,9	12717,9	138,6
Налог на прибыль	4053,3	4505,4	6465,2	4926,3	7759,4	191,4
Налог за пользование недрами	1183,9	1461,1	1682,4	2227,0	3278,5	276,9
Налог на имущество	1572,9	1681,8	1721,4	1681	1844,4	117,2
Земельный налог	1052,2	1128,1	1228,7	1122,7	1236,1	117,5

Источник: www.sti.gov.kg

Из таблицы 2 хорошо видно, что среди прямых налогов наибольшая доля принадлежит налогу за пользование недрами с 2017 по 2021 гг. Этот налог увеличился на 2094,6 млн сомов, темп роста составил 276,9%.

Далее, если посмотреть на налог на прибыль, то среднемесячная номинальная заработная плата на одного работника в январе-ноябре 2018 года (без учета малых предприятий) составила 15 747 сомов и увеличилась на 105,9 процента по сравнению с январем-ноябрем 2017 года (источник: данные НСК за январь-декабрь 2018). Основной причиной неисполнения налога на прибыль стало невыполнение планового прогноза по налогу на прибыль с увеличением на 110,8%, при этом среднемесячная заработная плата увеличилась на 105,9%.

Также можно добавить, что в 2021 году поступления подоходного налога составили 12 717,9 млн со-

мов при прогнозе 12 144,2 млн сом исполнен на 104,7% или перевыполнено на 573,7 млн сом, по сравнению с 2020 г. поступления увеличились на 2 202,0 млн сом или темп роста составил 120,9%. Доля данного налога к ВВП увеличился на 0,01% и составила 1,76%. Налоги на доходы лиц - нерезидентов КР составили 2 607,5 млн сом при прогнозе 2 365,5 млн сом выполнение составило 110,2% или перевыполнено на 241,9 млн сом, по сравнению с 2020 г. поступления увеличились на 972,3 млн сом или темп роста составил 159,5%. Доля налогов к ВВП увеличился на 0,09 процентов и составила 0,36% [5].

Необходимо отметить, что доходы государственного бюджета за 2019-2020 гг. характеризуются нестабильностью поступлений, что обусловлено распространением в 2020 г. пандемии COVID-19 на международном уровне.

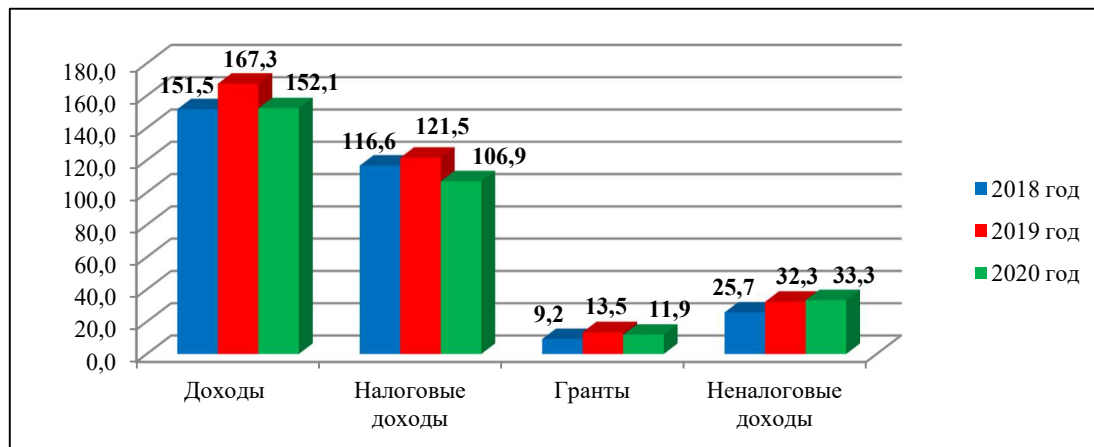


Рис. 3. Доходы государственного бюджета за 2018-2020 гг. (млрд. сомов).

В 2019 году доходы государственного бюджета составили 167 328,6 млн сомов или 27,0% к ВВП. В 2019 году благодаря положительной динамике экономического роста объем налоговых доходов составил 121 525,5 млн сомов, с увеличением от уровня предыдущего года на 4 911,8 млн сомов, в основном за счет таких налогов, как подоходный налог, налог на прибыль, налог на доходы золотодобывающих компаний, налог на валовый доход Кумтор и налогов на международную торговлю и операции (рис. 3).

В 2020 году пандемия коронавируса и карантинные меры по ее сдерживанию привели к негативным последствиям практически для всех отраслей экономики республики, что оказало отрицательное влияние на поступления доходной части бюджета. Объем доходов государственного бюджета в 2020 году составил 152 051,1 млн сомов. Следовательно, доходы государственного бюджета в 2020 году снизились в

сравнении с поступлениями 2019 году на 15 277,5 млн сомов. Доля доходов в объеме ВВП снизилась на 1,6%, составив 25,4% к ВВП [5].

Объем налоговых доходов в 2020 году составил 106 929,2 млн сомов, снизившись относительно уровня предыдущего года на 14 596,3 млн сомов. Удельный вес налоговых доходов в объеме ВВП снизился в сравнении с предыдущим годом на 1,7%, составив в 2020 году 17,9%.

На 2022-2024 годах доходы государственного бюджета прогнозируются с ростом с 216 331,7 млн сомов в 2022 году до 250 137,0 млн сомов в 2024 году. Доля доходов в ВВП в 2022 году составит 30,3% и - снизится к 2024 году до 29,8%, что будет обусловлено снижением уровня неналоговых доходов - на 0,5% к ВВП и полученных официальных трансфертов - на 1,1% ВВП.

Доходы государственного бюджета за 2020-2024 гг. (млрд. сомов)

	2020 факт	2021 бюджет	2022 прогноз	2023 прогноз	2024 прогноз
ВВП	598,3	635,0	713,7	772,6	840,2
Доходы	152,1	193,6	216,3	232,7	250,1
удельный вес в ВВП (%)	25,4	30,5	30,3	30,1	29,8
Налоговые доходы	106,9	144,2	168,5	186,7	207,7
удельный вес в ВВП (%)	17,9	22,7	23,6	24,2	24,7
Полученные официальные трансферты	11,8	18,1	16,5	14,2	10,0
удельный вес в ВВП (%)	2,0	2,8	2,3	1,8	1,2
Неналоговые доходы	33,3	31,2	31,3	31,8	32,4
удельный вес в ВВП (%)	5,6	4,9	4,4	4,1	3,9

Источник: www.sti.gov.kg

Налоговые доходы увеличатся со 168 530,5 млн сомов в 2022 году до 207 673,4 млн сомов в 2024 году. По отношению к ВВП налоговые доходы в среднесрочном периоде увеличатся с 23,6% к ВВП в 2022 году до 24,7% к ВВП в 2024 году. Удельный вес их в общей сумме доходов бюджета увеличится с 77,9% в 2022 году до 83,0% в 2024 году (табл. 5.).

Поступления неналоговых доходов в период 2022-2024 гг. составят в среднем 31 825,1 млн сомов. В объеме ВВП уровень неналоговых доходов снизится с 4,4% в 2022 г. до 3,9% в 2024 году. Основную долю неналоговых доходов занимают такие поступления, как поступления от оказания платных услуг (порядка 50%), прибыль НБКР, подлежащая перечислению в доходную часть бюджета, дивиденды, начисленные на государственный пакет акций, проценты по выданным бюджетным ссудам и кредитам [5].

Поступления официальных трансфертов (программные гранты и гранты государственных инвестиций) в среднесрочном периоде прогнозируются со снижением с 16 528,6 млн сомов в 2022 г. до 10 026,4 млн сомов в 2024 году. Доля официальных трансфертов в ВВП в 2024 году по отношению к 2022 году снизится на 1,1% к ВВП, что будет связано со снижением поступлений, как грантов государственных инвестиций, так и программных грантов.

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года №1186-ХП, в новой редакции от 05 мая 2021 г. № 59.
2. Стратегия развития Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики на 2019-2021 годы [Текст]: постановление Правительства Кыргызской Республики от 03 июня 2019 года №269 // Нормативные акты Кыргызской Республики.
3. Арсаева И.Л. Налоговые льготы как показатель эффективности налоговой политики [Текст] / И.Л. Арсаева, С.С. Хасанова. // Экономика и предпринимательство. - 2016. - №5. - С. 99-102.
4. Рысалиева М. Ш. Основные пути совершенствования местных налогов в Кыргызской Республике [Текст] / М.Ш. Рысалиева // Актуальные вопросы современной экономики. -2020. № 4. - С.174-181.
5. <https://www.sti.gov.kg>
6. <https://www.minfin.kg>
7. <http://mineconom.gov.kg>
8. <http://salyk.kg>.
9. Шакирова К.К., Шакеев Ж.М. Проблемы налогового контроля в Кыргызской Республике. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2020. №. 3. С. 100-104.
10. Токсобаев Б.Т., Бурнашева В.Р. Конструкция модели налогового регулирования экономики. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2019. №. 2. С. 60-66.
11. Молдокматов У.Н. Проблемы решения возврата и пути усиления контроля за поступлением налога на добавленную стоимость в бюджет. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2009. №. 7. С. 118-120.