

ЭКОНОМИКА ИЛИМДЕРИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ
ECONOMIC SCIENCES

Азимбаев А.Ш., Нарусбаев Ч.Р.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК ФИНАНСЫСЫН
БАШКАРУУНУН АЗЫРКЫ АБАЛЫ**

Азимбаев А.Ш., Нарусбаев Ч.Р.

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ФИНАНСАМИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

A. Azimbaev, C. Narusbaev

**THE CURRENT STATE OF PUBLIC FINANCE MANAGEMENT
OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 336.113.12

Кыргызстанга таандык дайым дефицит болууга айланган каражат маселеси бюджеттик процесстериди тез санариптикке өткөрүү зарылчылыкка алып келди. Бюджет түзүлүп аткан учурда аны менен бир учурда аны тейлөө милдетти жаралат. Бюджетти тейлөөсү мындай принциптер менен ишке ашат: бюджеттик процесстериди укутук нормалар менен калптандыруусу, жеке жана түзмө-түз бюджеттик каражаттардын аткарылышы, тең салмактуу каражат көрсөткүчтөрү жана баланстык ыкманы колдонуусу. Макала финансы тутумунун башкы процесстерин көрсөтүлүшү жана ошол процесстеринин бири-бири менен байланышуу көйгөйлөрү жана бул менен чогуу финансы жөнүндө ички укук маңыздары каралды жана мамлекеттин пайда болушуна себеп болгон финансы тутуму менен байланышкандыгы. Алдынкы бюджеттик пландоо процесстери аңыздалды жана толугу менен замандаштык информация технологиялар мамлекеттин финансы башкарылышы каралган. Бүгүнкү күндө Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигинде мындай информациялык тутум каражаттары иш алып барат: АИС: Казна. Бюджет; АИС: Стимгранты; Портал государственных закупок; Сайт МФКР; ИнфоDocs; Портал «Помощь Баткену»; Портал «Открытый Бюджет» жана башкалар.

Негизги сөздөр: финансы тутуму, финансы иш чарасы, бюджеттик процесс, информациялык тутум, программдык камсыздык, информациялык тутум, ишке ашыруу, казначейство бөлүмү.

Характерная для Кыргызстана хронологический дефицит финансовых ресурсов требует неотложной цифровизации всех бюджетных процессов. Формирование бюджета приводит к необходимости ее регулирования, осуществление которых проходит в соответствии с принципами: регулирование бюджетных процессов правовыми нормами, адресное или целевое направление средств бюджета, стабильные финансовые показатели и применение балансового метода. Рассмотрены основные процессы финансовой системы и проблемы взаимодействия этих процессов, также рассмотрены внутренняя правовая сущность финансов и наглядно представлена закономерность образования государства и ее связь с финансовой системой. В статье проанализированы основные процессы бюджетного планирования и подробно описаны современные информационные системы управления государственных финансов. На сегодняшний день в Министерстве финансов

Кыргызской Республики функционируют такие информационные системы как: АИС: Казна. Бюджет; АИС: Стимгранты; Портал государственных закупок; Сайт МФКР; ИнфоDocs; Портал «Помощь Баткену»; Портал «Открытый Бюджет»; Программно-аппаратный комплекс по обеспечению безопасности информационных систем VipNet; Система межведомственного взаимодействия «Тундук»; Сервисы контроля по расходам и мониторинг дохода и расхода в режиме реального времени. (Онлайн)

Ключевые слова: финансовая система, финансовая деятельность, бюджетный процесс, информационная система, программное обеспечение, информационная система, реализация, казначейство.

The chronological shortage of financial resources characteristic of Kyrgyzstan requires urgent digitalization of all budget processes. The formation of the budget leads to the need for its regulation, the implementation of which takes place in accordance with the principles: regulation of budget processes by legal norms, targeted or targeted use of budget funds, stable financial performance and the use of the balance method. The main processes of the financial system and the problems of interaction of these processes are considered, the internal legal essence of finance is also considered and the regularity of the formation of the state and its connection with the financial system is clearly presented. The article analyzes the main processes of budget planning and describes in detail the modern information systems for managing public finances. To date, the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic has such information systems as: AIS: Kazna. Budget; AIS: Stimgrants; Public Procurement Portal; IFCD website; InfoDocs; Portal "Help to Batken"; Portal "Open Budget"; Software and hardware complex for ensuring the security of information systems VipNet; System of interdepartmental interaction "Tunduk"; Expense control services and real-time income and expense monitoring. (Online)

Key words: financial system, financial activity, budget process, information system, software, information system, implementation, treasury.

На современном этапе развития финансовой системы Кыргызстана, характер которой определяется хронологической дефицитностью бюджетных ресурсов для преодоления такого состояния предусмотрена цифровизация бюджетных процессов всех ее уровней.

Под финансовой деятельностью государства является осуществление компетентными на это государственными органами деятельность по планомерному собиранию, распределению и использованию децентрализованных и централизованных фондов денежных средств, необходимых для решения государственных задач. Проявляющегося в необходимости планомерного распределение национального дохода, на обеспечение финансовыми ресурсами государственных органов и органов местного самоуправления направленное на динамическое развитие страны.

По работам В.Г. Мальцева можно узнать, что право возникает непосредственно в общественных отношениях, в самой жизни и задолго до возникновения государства как политической организации общества» [1, с. 27]. Возникновение же государства протекает, параллельно с возникновением финансовой системы, которое предполагает установления государством обязательных платежей (налогов, сборов, пошлин и т.д.) – источников пополнению государственного бюджета для финансирования государственных расходов на его содержание и «нормального» функци-

нирования. Следовательно, появляются процессы по формированию, сбору и распределению бюджетных ресурсов.

Процесс обуславливает практическое воплощение теории на практике применения, характеризующее явление во время взаимодействия элементов системы, без которого представляется невозможным измерить количественно синергию, соответственно синергический эффект [2, с. 123].

С формированием бюджета государства остается проблема его регулирования, осуществление которой обусловили вытекание следующих принципов: регулирование бюджетных процессов правовыми нормами, адресное или целевое направленность средств бюджета, стабильное финансовые показатели и применение балансового метода.

Бюджетный процесс предполагает охват следующих его стадий: составление проекта бюджета; рассмотрение и утверждение проекта бюджета; исполнение бюджета и составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение. Все эти процессы предполагает протекание процедур, показанные на рис. 1.

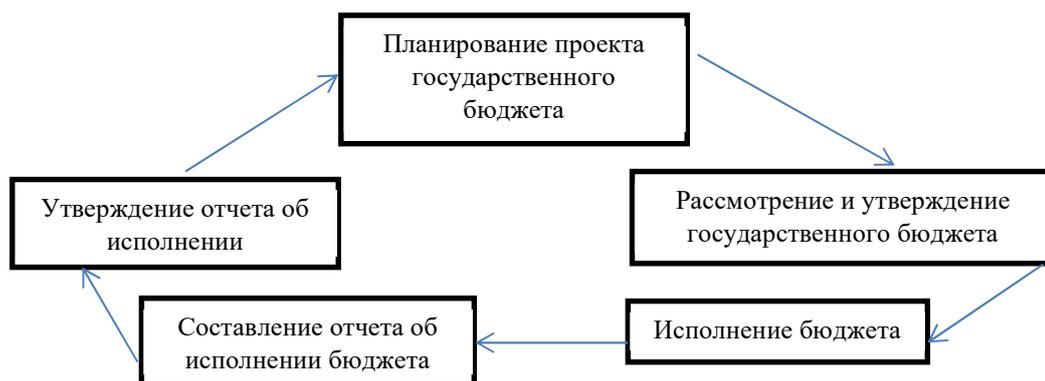


Рис. 1. Стадии бюджетного процесса.

Как видно на рисунке 1 бюджетный процесс начинается с его планирования. Осуществление планирования Государственного бюджета осуществляется на годичной основе методом «индексации», т.е. путем индексации ассигнований прошлых лет по статьям бюджетной классификации. Этот метод прогнозирования доходов в государственный бюджет не является обоснованным (государство не дополучает запланированный доход). Соответственно, государство исходя из «неправильно» запланированных доходов планирует большие расходы, которые не покрывают поступившие доходы (источник «хронического» дефицита бюджета). Такая методология не выявляет прогнозирования дополнительных резервов доходов, не позволяет увеличить получению доходов от увеличения налоговой базы и не учитывает дополнительные источники поступлений. Таким образом, более качественным прогнозированием доходов государ-

ственного бюджета могут быть разрешены посредством эконометрических моделей, которые имеют определенные трудности для их применения. Также проблемой недополучения доходов в государственный бюджет является «теневая» экономика (по оценкам специалистов, ее доля приближается к 60%, а во многих секторах экономики, особенно в сферах ИСП, она оценивается в 70-90%) [3, с. 5-6].

По этой же пути происходит и планирование бюджетных расходов, который не позволяет критически проанализировать расходы и не ориентирован на достижение положительным результатам.

За планированием следует рассмотрение и утверждение государственного бюджета, которое предполагает представление проекта бюджета Министерством финансов в правительство до 15 августа (не позднее 4, 5 месяцев до начала финансового года) [4, с. 86]. Затем правительство вносит проект республи-

канского бюджета в Жогорку Кенеш в срок не позднее 4 месяцев до начала финансового года [4, с. 86].

Жогорку Кенеш рассматривает проект бюджета в трех чтениях [5]. В первую очередь утверждаются его доходы и расходы в целом, если проект в первом чтении не принимается, правительство обязано в течение 10 рабочих дней его доработать и повторно внести на рассмотрение.

Во втором чтении утверждаются расходы по видам в разрезе разделов, групп, подгрупп в соответствии с бюджетной классификацией, и по результатам постатейного рассмотрения проекта закона в третьем чтении принимается бюджет.

После рассмотрения и утверждения республиканского бюджета следует его исполнение. Исполнение же республиканского бюджета преследует цели обеспечения мобилизации и распределения бюджетных ресурсов, поставленных государством в бюджетном году. Исполнение бюджета действует казначейская система. Обеспечение доходов бюджета участвуют органы Государственной таможенной службы и Государственной налоговой службы, занимающиеся сбором налогов и других поступлений. Таким образом, ежедневно зачисляются доходы на счет казначейства и составляются ими отчеты по поступившим в бюджет доходам.

Процедура подготовки отчета и его рассмотрения в Жогорку Кенеше регламентируется законом. Отчет об исполнении бюджета составляется Министерством финансов, затем он представляется в Правительство. Правительство же представляет отчет по исполнению республиканского бюджета одновременно Президенту и в Жогорку Кенеш не позднее 15 мая года, следующего за отчетным [6].

Затем депутаты рассматривают отчет об исполнении республиканского бюджета и утверждают его.

На сегодняшний день в Министерстве финансов Кыргызской Республики функционируют такие информационные системы как: АИС: Казна. Бюджет; АИС: Стимгранты; Портал государственных закупок; Сайт МФКР; ИнфоДоcs; Портал «Помощь Баткену»; Портал «Открытый Бюджет»; Программно-аппаратный комплекс по обеспечению безопасности информационных систем VipNet; Система межведомственного взаимодействия «Тундук»; Сервисы контроля по расходам и мониторинг дохода и расхода в режиме реального времени. (Онлайн)

Исходя из вышеперечисленных систем, которые были внедрены можно вкратце описать их хронологию: с 2008 года разработано программное обеспече-

ние «Казна» по технологии Norton и внедрено в региональные отделения казначейства (далее - РОК) по г. Бишкек частной ИТ-компанией.

При этом следует отметить, что к созданию программного обеспечения «Казна» было обусловлено внедрением в 2007г. новой бюджетной классификации.

С 2008 года программное обеспечение «КАЗНА» начала применяться по всем территориальным управлениям казначейства и по результатам процесса ее внедрения для повсеместного использования была преобразована ПО 1С: Казна разрозненными базами данных.

После проведения международного IT аудита компанией Ernst & Young, ею было рекомендовано разработать собственную централизованную системы информационной базы. Для этого в 2009 года была создана государственное учреждение «Инфо-Система» при министерстве финансов Кыргызской Республики для разработки и сопровождения информационных систем казначейства.

В 2011 году внедряется программное обеспечение «IS: Казна. бюджет» (версия 1) с применением веб-технологий. Организована центральная база данных, автоматизированы рабочие процессы в Центральном казначействе.

С 2015 года внедряется программное обеспечение «IS: Казна. бюджет» (версия 3) с учетом вхождения Кыргызской Республики в ЕАЭС и Единого казначейского счета. В части ЕАЭС проведена работа по учету ввозных таможенных пошлин со странами ЕАЭС, организован обмен данными. В части Единого казначейского счета, Центральное казначейство стало прямым участником межбанковских платежных систем. Внедрен автоматизированный кассовый план. Также в 3-версии программного продукта был автоматизирован учет и отчетность местного бюджета.

С 2019 года функционирует «IS: Казна. бюджет» версия-4, включающий формирование бюджета и прогнозирование доходов. Все расходные операции контролируются на закон, смету, кассовый план и на сальдо. Так же в этой системе внедрен модуль электронной цифровой подписи (ЭЦП) для авторизации и подтверждения документа в режиме реального времени. Следует отметить, что, информационная система «Казна» 4 не требует дополнительных расходов по содержанию и эксплуатации VPN канала бюджетных организаций.

На сегодняшний день, представленный на рисунке 2 показано состояние существующей системы управления государственными финансами:

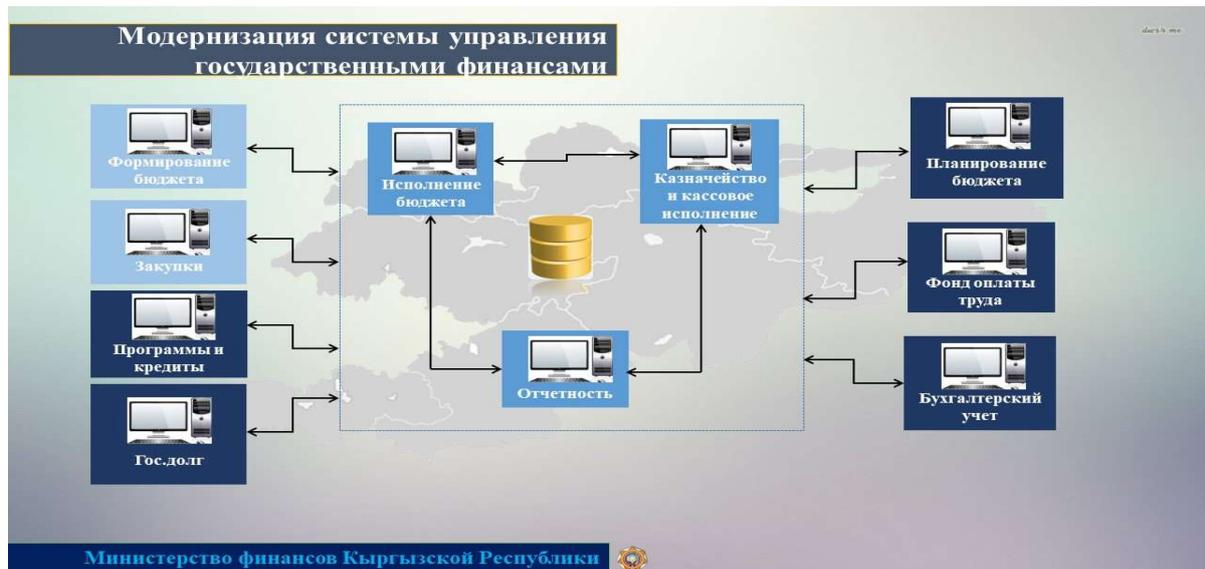


Рис. 2. Система управления госфинансами в Кыргызской Республике.

Примечание:

- на рисунке выделенные голубым цветом модули были автоматизированы;
- на рисунке выделенные модули синим цветом не автоматизированы.

Таким образом из представленного рисунка, можно сделать, что в процессе перехода на цифровизации финансов государства выявлены следующие проблемы:

1. Технические операторы по сопровождению информационных систем министерства сопровождаются разными компаниями что затрудняет взаимодействие информационных систем. Увеличиваются трудности по координации их взаимодействия совместно с министерством экономики и финансов.

Следует отметить, что технические операторы Министерства экономики и финансов КР и подведомственных подразделений после реорганизации министерства увеличились и все информационные системы, разработаны на разных языках программирования. Для их совместимости потребуются дополнительные финансовые, трудовые и технические ресурсы.

2. Не достаточность финансирования для реализации и внедрение программных продуктов.

3. По координации действий технических операторов возникают трудности бюрократии по исполнению ими требований МФ КР.

4. Нехватка компьютеров и комплектующих в связи дефицитом бюджета.

5. В связи с увеличением объема хранимой информации в ИС (АИС «Казна», «Стимгранты», «Открытый бюджет») необходимо приобрести SSD диски для серверных оборудований.

Литература:

1. Мицкевич А.В. «О разработке понятия права в советской юридической науке» Вопросы теории государства и права и трудового права. - М., 1988. - С. 27.
2. Temirov N., Alybaev Dzh. «The Manifestation of Synergy in Management and social sciences. and methods for measuring it». Metrology and metrology assurance 2019.
3. Ким Т.М. Увеличение налоговых поступлений в бюджет и фискальная политика государства. / Налоги и право. 2011. №3.
4. Концепция управления бюджетом государства. Тюлюмбаева Н.М. Монография. - Б., 2011. - 274.
5. Закон «О регламенте Жогорку Кенеша». Статьи 195-199.
6. Статья 45 Закона «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике».
7. Бексултанов А.А. Финансовое планирование в бюджетных организациях Кыргызской Республики. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2016. №. 2. С. 90-92.