

Айтмырзаева К.Т., Аденова Ж.Т.

**КЫРГЫЗСТАНДЫН ЧЕК-АРА АЙМАКТАРЫН ӨНУКТҮРҮҮДӨ
ЦИФРОВИЗАЦИЯНЫН РОЛУ**

Айтмырзаева К.Т., Аденова Ж.Т.

**РОЛЬ ЦИФРОВИЗАЦИИ В РАЗВИТИИ ПРИГРАНИЧНЫХ
РЕГИОНОВ КЫРГЫЗСТАНА**

К. Aytmyrzaeva, J. Adenova

**THE ROLE OF DIGITALIZATION IN THE DEVELOPMENT
OF THE BORDER REGIONS OF KYRGYZSTAN**

«Экономики стран постсоветской Центральной Азии должны рассматриваться не как конкурирующие, а как взаимодействующие и взаимодополняющие ... Вот тогда, образно говоря, самим Богом данное номинально единое экономическое пространство превратилось бы в реальное...».

Турар Койчүев

УДК: 322.1 (575.2)

Макалада Борбор Азия чөлкөмүнүн өлкөлөрү – Казахстан, Өзбекстан, Кыргызстан, Тажикстан, Түркмөнстан Республикаларынын ортосундагы соода-экономикалык байланыштар каралган. Бул өлкөлөрдүн биригишине төмөнкү шарттар өбөлгө түзгөн: географиялык жакындык, бардыгына бир болгон советтик тарых, болжол менен бирдей экономикалык деңгээл жана башкалар. Көптөгөн келишимдерге ылайык мамлекеттердин ортосунда товар, кызмат жана жумушчу күч тоскоолсуз өтүп, бардык экономикалык тармактарда бирдиктүү экономикалык саясат жүргүзүлүшү керек эле. Бирок, практикада өлкөлөр ортосундагы байланыштарга көптөгөн көйгөйлөр тоскоол болууда. Кыргызстан менен чек аралаш мамлекеттер арасында тарыхый жаралган соода-сатык мамилелер кылымдар бою болгон жана азыр да тоскоолдуктарга карабай бар. Бирок азыркы маалда коррупциялык тоскоолдуктарга байланыштуу соода-сатык аксап келет. Мамлекеттер ортосундагы экономикалык байланыштарды жана чек-ара аймактарын өнүктүрүүдө ири ролду цифровизация ойношу ыктымал.

Негизги сөздөр: экономикалык интеграция, эмгек миграциясы, эл аралык соода, экспорт, импорт, товар айлануу, интеграциялык өбөлгөлөр, цифровизация.

В статье рассматривается состояние торгово-экономических связей стран Центральной Азии – Республики Казахстан, Республики Узбекистан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Республики Туркменистан. Интеграция данных стран обусловлена объективными предпосылками, такими как: географическая близость, общее советское прошлое, примерно одинаковый уровень экономического развития. Согласно множеству договоров, между странами должна была обеспечиваться свобода движения товаров, услуг, рабочей силы и капитала, проводится единая экономическая политика во всех отраслях экономики. Однако на практике существует множество проблем, препятствующих развитию взаимной торговли. С приграничными странами Кыргызстан имел и имеет в настоящее время несмотря на препятствия исторические торгово-экономические связи. Однако, в настоящее время из-за коррупционных проявлений торгово-экономические связи ослабевают. В развитии межстрановых экономических взаимосвязей и приграничных регионов цифровизация могла бы сыграть ключевую роль.

Ключевые слова: экономическая интеграция, трудовая миграция, международная торговля, экспорт, импорт, товарооборот, предпосылки интеграции, цифровизация.

The article discusses the state of trade and economic relations of the Central Asian countries - the Republic of Kazakhstan, the Re-

public of Uzbekistan, the Kyrgyz Republic, the Republic of Tajikistan, the Republic of Turkmenistan. The integration of these countries is conditioned by objective prerequisites, such as: geographical proximity, common Soviet past, approximately the same level of economic development. According to many agreements, freedom of movement of goods, services, labor and capital was to be ensured between the countries, and a unified economic policy was to be implemented in all sectors of the economy. However, in practice, there are many problems that hinder the development of mutual trade. Kyrgyzstan has had and still has historical trade and economic ties with the border countries, despite the obstacles. However, at present, due to corruption manifestations, trade and economic ties are weakening. Digitalization could play a key role in the development of cross-country economic relations and border regions.

Key words: economic integration, labor migration, international trade, export, import, trade turnover, prerequisites for integration, digitalization.

В политическое употребление термин «Центральная Азия» был введен лишь в январе 1993 года по решению саммита пяти государств региона в Ташкенте. Общая площадь региона Центральная Азия примерно 4 млн. кв. км (17,8% общей территории СНГ), а население свыше 71 млн. человек [2].

Кыргызстан осуществляет довольно тесное экономическое сотрудничество со странами Центральной Азии - Казахстаном, Узбекистаном, Таджикистаном и имеет менее тесные торговые связи с Туркменистаном. С последней, меньший показатель товарооборота связан отчасти с географической отдалённостью стран и отчасти с закрытостью самой экономики Туркменистана.

По данным на 2020 год торговые связи Кыргызстана с данными странами выглядят так, как проиллюстрировано на рисунке 1.

Экспорт Кыргызстана в Казахстан в 2020 году был представлен таким набором товаров, как: руды и концентраты благородных металлов – 49%; пластмассовые изделия для транспортировки или упаковки товаров – 7,7%; молоко, сливки и молочная продукция – 6,4%; прокатное стекло и стекло со шлифов. Поверхностью – 5,4% и др.

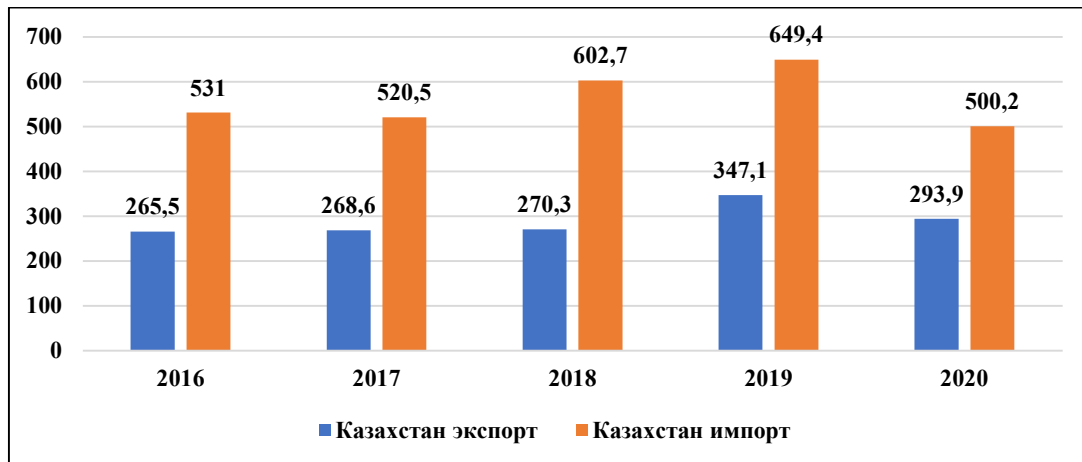


Рис. 1. Экспортно-импортные операции Кыргызстана с Казахстаном в 2016-2020 гг. (млн. долл. США) [3].

Импорт из Казахстана традиционно опережает экспорт из него и в 2020 году представлен следующим перечнем товаров: сигареты - 7%; автомобильный бензин - 6,94%; чугун и сталь - 6,7%; мука пшеничная и суржиковая - 4,34%; минеральная вода и безалкогольные напитки, подслащенные сахаром - 4,35% и др.

С Узбекистаном, Кыргызстан связывает граница, протяженностью в 1314 километра. После развала СССР на ней образовались десятки спорных участков, достичь компромисса по ним не удавалось в течение почти 30 лет. Стороны начали активно вести работу по демаркации и делимитации общего участка границы лишь в 2017 году [4].

Торгово-экономические связи Кыргызстана и Узбекистана представлены на рисунке 2. Экспорт из Узбекистана в основном состоит из следующих видов товаров: нефтяные масла, сырые, и сырая нефть - 5,6%; портландцемент - 14,6%; уголь, кокс и брикеты - 16,7%; металлический лом и отходы черной металлургии - 1,2% и т.д.

Импорт из Узбекистана представлен следующими видами товаров: фрукты и орехи, свежие или сушеные - 11,4%; предметы одежды и одежные принадлежности - 7,5%; трикотажные или вязаные ткани 7,4%; овощи, свежие или замороженные - 6,6% и др.



Рис. 2. Экспорт и импорт Кыргызстана и Узбекистана в 2016-2020 гг. (млн. долл. США) [3].

Следует отметить, что большую часть взаимной торговли двух стран составляет приграничная торговля. После событий 2010 года был ужесточен режим пропуска на границе людей и товаров со стороны Узбекистана, вследствие чего увеличились объемы неформальной торговли. Согласно данным международных исследований, через Кыргызстан проходят торговые потоки в Узбекистан, которые не отражаются в официальной статистике и занимают значительную долю во внешней торговле [5].

В силу того, что импорт Таджикистана незначителен, в данных Национального Статистического комитета их объемы рассматриваются в графе «Импорт из стран СНГ». Есть лишь фрагментарные данные по статистике товарооборота двух стран, согласно которому данный показатель между Кыргызстаном с Таджикистаном в январе-феврале 2021 года составил 8,2 млн долларов. Из этой суммы на долю экспорта пришлось 7,1 млн долларов, а импорт составил чуть более 1 млн долларов [3].

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 3, 2022

Экспорт Кыргызстана в Таджикистан в 2020 году представлен следующей товарной номенклатурой: прокатное стекло и стекло со шлифованной поверхностью – 14,3%; нефтяные масла, сырые, и сырая

нефть – 6,8%; древесина хвойных пород, распиленная вдоль – 6,7%; пластмассовые изделия для транспортировки или упаковки товаров – 15,7% и т.д.

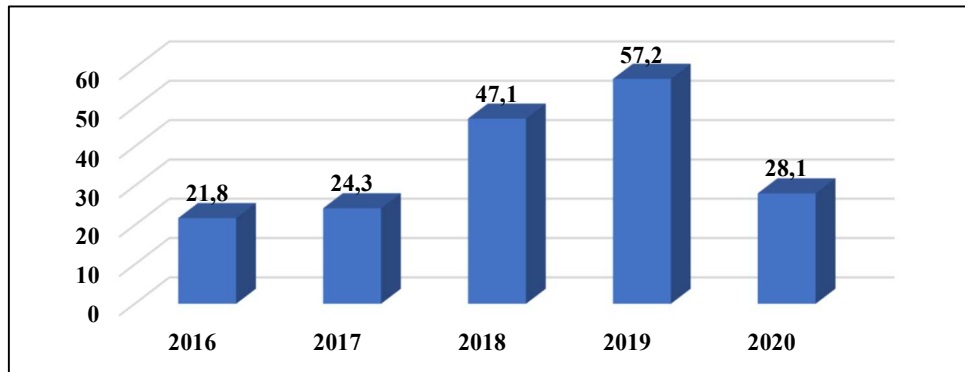


Рис. 3. Экспорт Кыргызстана в Таджикистан в 2016-2020 гг. (млн. долл. США) [3].

С Таджикистаном проблема торговых отношений та же самая, что и с Узбекистаном – большая часть торговли сосредоточена на границе и также является неформальной. После кровопролитного конфликта 2021 года, когда с обеих сторон были как убитые, так и пострадавшие жителями приграничных селений Кыргызстана было выдвинуто требование закрытия границ в целях пресечения контрабанды. Да, по официальным данным товарооборот невысокий. Но, все приграничные жители в курсе того, что между Кыргызстаном и Таджикистаном имеется большой поток контрабанды. Об этом, в частности, «Азаттыку» рассказали сами жители приграничных сел [6].

С Туркменистаном, ситуация сложнее – между двумя странами торгово-экономические взаимосвязи не развиты. Можно назвать прорывом в кыргызско-туркменских отношениях официальный визит президента КР Садыра Жапарова в Туркменистан 27-28 июня 2021 года, в ходе которого в конкретном и предметном плане обсуждались актуальные вопросы двустороннего сотрудничества.

По итогам переговоров стороны подписали 15 совместных документов. Были достигнуты договоренности по созданию совместного кыргызско-туркменского фонда развития с уставным капиталом в 100 млн долл. США, поставкам электроэнергии и природного газа из Туркменистана в Кыргызстан, реализации проектов строительства в различных областях [7].

Что касается приграничной торговли Кыргызстана с Таджикистаном, Узбекистаном, Казахстаном, то следует отметить, что к сожалению, несмотря на множество проводимых как двусторонних, так и многосторонних переговоров как по взаимному вывозу товаров, так и поездок граждан между странами, динамического развития двустороннее сотрудничество не получило. Проблемы как были, так и остаются.

Вследствие неосведомленности о своих правах граждан приграничных регионов, отсутствия четкой информации о правилах перевоза товаров и перехода физических лиц территории границы, получает развитие неформальная торговля, неофициальные поборы и незаконные действия служащих границ двух стран. Это вызывает взаимное недовольство и недопонимание граждан двух стран, вызывающее межнациональные конфликты в приграничных территориях. Хотя нормы действующих многосторонних и двусторонних международных соглашений о взаимной торговле, дружбе и добрососедстве имеют юридическую силу, на практике, они не соблюдаются и нарушаются повсеместно. Руководства же стран закрывает на все происходящее глаза. Остается лишь надежда, демаркация и делимитация границ, которая была осуществлена в 2021 г. внесет какие позитивные нотки в развитие взаимного сотрудничества двух стран.

Следует отметить, что кроме официальных пунктов пересечения границ, на приграничной территории стран существует множество неофициальных. Причем они находятся в тех районах, где они жизненно важны для жителей стран. В этих районах существует необходимость создания дополнительных пунктов пересечения границ, снабженных необходимой инфраструктурой обеспеченных необходимым оборудованием, и представительством соответствующих государственных структур, обслуживающих процедуру пересечения границы физическими лицами и товаров. Кроме того, необходимо ввести уточнения и изменения в процедуру пересечения границ товарами и людьми, а также четкий контроль по соблюдению этих правил.

Существующие требования по прохождению процедур пограничного и таможенного оформления усложняют взаимные поездки граждан, сдерживают

приграничную торговлю и усиливают коррупционные проявления.

«Поэтому я уделяю особое внимание вопросу цифровизации страны. Я бы сказал, что внедрение цифровых технологий, особенно в сферы здравоохранения, социальной защиты, таможни, налогообложения, вообще во все сферы, которые оказывают услуги населению – это один из главных путей развития нашей страны», – заявлял С. Жээнбеков [8].

Цифровизация в Кыргызстане может оказаться эффективным рычагом в борьбе с коррупцией, особенно в тех сферах экономики, которые наиболее коррумпированы. К ним, в нашей стране в числе первых целесообразно отнести органы таможенного контроля.

В Кыргызстане в целях внедрения и развития цифровизации проводится большое количество различных мероприятий. В первую очередь это создание Министерства цифрового развития, которое призвано вырабатывать и осуществлять поддержку в реализации государственной политики прежде всего в области цифровизации и электронного управления.

В целом, Кыргызстан на протяжении последних нескольких лет держит путь на цифровизацию. Одной из основных мер по цифровизации в нашей стране является принятие Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» [9]. Основные цели данной концепции – создание новых возможностей для населения через развитие цифровых навыков, предоставление качественных цифровых услуг, обеспечение экономического роста через цифровую трансформацию приоритетных отраслей экономики, [10].

Цифровизация может оказать благоприятное влияние на уровень жизни жителей приграничных регионов. Снижение уровня коррупции, увеличение объемов приграничной торговли соседних с Кыргызстаном стран, вполне могло бы оказать благотворное влияние на экономический рост приграничных регионов. Для этого необходимо:

- изучить возможности и определить специальные территории вблизи границы для создания (по согласию обеих сторон) совместных зон приграничной торговли с современной цифровой инфраструктурой, с обеспечением равного доступа на такие зоны-рынки представителей всех районов южного региона страны. Ввоз товаров в такие зоны и торговля внутри зоны не должны будут облагаться налогами и платежами, а жители таких регионов должны быть информированы о своих правах и возможностях при пересечении границ как самих жителей, так и перевозимых товаров;

- исключить обязательное лицензирование в сфере внешней торговли. Определить перечень товаров, в обмене которыми имеется экономический интерес у обеих стран. К примеру, в перевозе фруктов и

овощей, созревающих в Узбекистане и Таджикистане раньше, чем у нас, заинтересованы сами жители нашей страны. Беспрепятственный, беспошлинный вывоз такой продукции в страну позволит жителям, особенно северных регионов получить недорогой, полезный продукт ранней весной;

- сократить количество документов, требуемых при осуществлении хозяйствующим субъектом экспорта продукции. Упростить, а на первое время освободить от налогообложения предпринимателей, занимающихся экспортом отечественной продукции. Улучшить информированность населения о нормативно-правовой базе осуществления предпринимательской деятельности;

- используя опыт Китая приграничного сотрудничества с соседними странами, и в целях повышения производственного потенциала южного региона, стимулирования производства и экспорта продукции, обеспечения занятости приграничного населения необходимо рассмотреть возможность создания специальных экспортноориентированных зон производства и экспорта полностью или частично освобожденных от налогообложения. Со стороны государства должна быть обеспечена соответствующая современная инфраструктура, снабженная современным компьютерной техникой и технологией;

- на регулярной основе необходимо проведение обучающих семинаров для лиц, проживающих и (или) осуществляющих торговлю в приграничных районах, по вопросам пересечения границ, налоговому и таможенному законодательству, правилам ведения торгового бизнеса, правам и обязанностям граждан (торговцев) и государственных органов;

- Необходимо проработать комплекс специальных мер по обеспечению безопасности людей, занимающихся приграничной торговлей, защиту их собственности от криминального давления и рейдерства.

Таким образом, цифровизация поможет прежде всего искоренить низовую или бытовую коррупцию, а также частично среднеуровневую. Уже сегодня положительно зарекомендовали себя системы видеоконтроля за нарушением Правил дорожного движения, деятельность многофункциональных центров, системы обработки результатов ЕГЭ, госзакупок, сбора налоговой информации и др. Устранение административных барьеров для бизнеса является очевидным преимуществом цифровизации госуправления.

И, не забывая слова известного экономиста Кейнса, хочется еще раз подчеркнуть, что самим Богом государствам Центральной Азии дано иметесь тесные взаимные торгово-экономические, социальные и другие связи. Несмотря на все препятствия эти связи существовали и будут существовать. При соответствующей государственной поддержке они могли принести существенный доход в государственный бюд-

жет и улучшить взаимоотношения жителей приграничных регионов и двух стран в целом.

Можно смело утверждать, что цифровизация экономики и различных жизненных процессов, способна если не победить коррупцию, то серьёзно пошатнуть её позиции. Технические нововведения и переход на цифровую экономику могут стать важным шагом в сторону снижения уровня коррупции и развития приграничного сотрудничества.

Литература:

1. Койчуев Т. Избранные сочинения в 3 томах. Том 2. Экономика Кыргызстана на переломном этапе <https://refdb.ru/look/1040514.html>
2. Страны Центральной Азии// Институт исследований Центральной Азии, 2022 <https://central-asia.institute/centr-asia-countries/>
3. Платежный баланс Кыргызской Республики за 2020 год <https://www.nbkr.kg/DOC/05072021/000000000056959.pdf>
4. Кыргызстан и Узбекистан согласовали все спорные участки границы <https://fergana.agency/news/121846/>
5. Приграничная торговля. Оценка пересечения границ между Кыргызстаном и Узбекистаном. 2011//<https://www.osce.org/>
6. Нурматов Э. Как приграничный конфликт отразится на торговле между Кыргызстаном и Таджикистаном? <https://rus-azattyk.org/>
7. Султанов Т.: Кыргызстан и Туркменистан проявляют обоюдное стремление наращивать темпы и объемы двустороннего сотрудничества <https://kabar.kg/news/t.sultanov-kyrgyzstan-i-turkmenistan>
8. Цифровизация способствует развитию экономики и сокращению коррупции – президент КР Жээнбеков С.Ш. <https://www.akchabar.kg/ru/news>
9. Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216896>
10. Аналитическая записка. Оценка цифровой трансформации в КР. - Бишкек, 2020 <http://www.stat.kg/media/>
11. Халилова М.В., Аскарбек кызы К. Влияние цифровизации в условиях пандемии на экономические процессы реиндустриализации. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2021. №. 1. С. 88-91.
12. Сулайманова Б.Ж., Байгазиева Ж.Т. Цифровизация экономики как основной фактор устойчивого развития Кыргызстана. Известия ВУЗов Кыргызстана. 2020. №. 1. С. 73-76.