

Узеева И.Ш., Михайлова И.В.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ЖАКЫРЧЫЛЫК КӨЙГӨЙЛӨРҮ

Узеева И.Ш., Михайлова И.В.

ПРОБЛЕМЫ БЕДНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

I. Uzekeeva, I. Mikhailova

THE PROBLEMS OF POVERTY IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 364.22:316.344.233(575.2)

Бул макалада Кыргыз Республикасындагы жакырчылык көйгөйлөрү каралды. Жакырчылыктын жана кедейчиликтин көйгөйлөрүн чечүүнүн жолдорун издөө биздин өлкө үчүн өзгөчө маанилүү. Өнөр жайды, айыл чарбаны, сооданы, транспорттук инфраструктураны өнүктүрүү жакырчылыктын көйгөйлөрүн чечүү үчүн жаңы жумуш орундарын жана экономикалык шарттарды түзүүдө салым кошот. Кыргыз Республикасында туруктуу өнүгүүнүн максаттарынын бири болуп калктын айрым топторундагы жакырчылыкка жана кедейчиликке каршы күрөшүү саналат. Алар алардын (калктын айрым мындай топторунун) деңгээлине жана жашоосунун сапатына таасир этүүчү ар кандай соккуларга жана термелүүлөргө жогорку сезгичтик позициясынан эң аялуу болуп саналат. Өлкөнүн иштегенге мүмкүнчүлүгү жок болгон калкынын (анын ичинде майып болгон жасарандардын) жакырчылыгын азайтуу үчүн мамлекеттин катышуусу менен калктын социалдык эң аялуу категориялары үчүн шарттарды түзүү аркылуу комплекстүү жана чон масштабдуу иш-чараларды ишке ашыруу керек. Комплекстүү чаралардын системасы жашоо циклин ар кандай этаптарында адамдарды эффективдүү камсыздандырууну камсыз кылууга тийиш, анткени өлкөнүн социалдык коргоо системасы чектелген камтуу бытыранды бойдон жана трансферттик чыгымдардын аздыгы менен калууда.

Негизги сөздөр: жакырчылык, көйгөйлөр, калк, айрым топтор, деңгээл, жашоонун сапаты, социалдык категория, камсыздандыруу.

В данной статье рассмотрена проблема бедности в Кыргызской Республике. Поиск решения проблемы бедности и нищеты особенно для нашей страны важен. Развитие промышленности, сельского хозяйства, торговли, транспортной инфраструктуры должно будет способствовать созданию новых рабочих мест и экономических условий для решения проблем бедности. В Кыргызской Республике одной из целей устойчивого развития выступает борьба с бедностью и нищетой в отдельных группах населения, являющихся наиболее уязвимыми с позиции высокой чувствительности к любым шокам и колебаниям, влияющим на уровень и качество их жизни. Для сокращения бедности нетрудоспособного населения страны должны осуществляться комплексные крупномасштабные мероприятия через создание условий для социально-уязвимых категорий населения с участие государства. Система комплексных мероприятий должна обеспечить эффективную страховую защиту людей на различных стадиях жизненного цикла, поскольку система социальной защиты страны продолжает оставаться раздробленной с ограниченным охватом и низкой трансфертной стоимостью.

Ключевые слова: бедность, проблемы, население, определенные группы, уровень, качество жизни, социальная категория, страхование.

In this article discusses the poverty problem in the Kyrgyz Republic. The search for a solution to the problem of poverty and misery is especially important for our country. The development of industry, agriculture, trade, transport infrastructure should contribute to the creation of new jobs and economic conditions for solving problems of the poverty. In the Kyrgyz Republic, one of the goals of the sustainable development is the fight against the poverty in certain groups of the population, which are the most vulnerable from the position of high sensitivity to any shocks and fluctuations that affect the level and quality of their life. To reduce the poverty of the country's disabled population, comprehensive large-scale measures should be implementing through the creation of conditions for socially vulnerable categories of the population with the participation of the state. The system of comprehensive measures should provide the effective insurance protection for people at various stages of the life cycle, since the country's social system of the protection continues to be fragmenting with limited coverage and low transfer costs.

Key words: poverty, problems, population, certain groups, level, quality of life, social category, insurance.

В Кыргызской Республике одной из целей устойчивого развития выступает борьба с бедностью и нищетой в отдельных группах населения, являющихся наиболее уязвимыми с позиции высокой чувствительности к любым шокам и колебаниям, влияющим на уровень и качество их жизни.

Фактически у 70% занятого населения Кыргызской Республики трудовые доходы зависят от факторов, влияющих на сферу экономической деятельности, в которой они работают. Эти сферы признаны сферами с высоким уровнем риска во время кризисов: сектор торговли; гостиничный бизнес; ресторанный бизнес; сектор строительства; сфера услуг и средний и малый бизнес. В этих сферах задействовано бедное население страны.

В мировой практике применяется четыре основных метода (подхода) для измерения уровня бедности в стране:

1) абсолютный (к бедной категории граждан страны относят индивидов или целые домохозяйства, у которых доходы ниже прожиточного минимума);

2) относительный (к бедной категории граждан относят индивидов или целые домохозяйства, у которых доходы ниже принятых в обществе стандартов потребления);

3) субъективный (к бедной категории граждан относят индивидов или целые домохозяйства, у кото-

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 6, 2021

рых определение бедности проводится на основе субъективных оценок их материального положения);

4) депривационный (к бедной категории граждан относят индивидов или целые домохозяйства, у которых бедность определяют через их ощущение степени лишений) [3].

В Кыргызской Республике оценивают крайнюю черту бедности, или бедность на уровне потребления (продуктовую).

Крайняя черта бедности установлена на уровне потребления, ниже которой нельзя обеспечить минимальные потребности в калориях, рекомендуемых Всемирной Организацией Здравоохранения (ВОЗ) (для стран с переходной экономикой на уровне 2100 ккал в сутки на одного человека) [3].

При оценке уровня бедности необходима проверка выполнения только одного условия для включения в категорию людей, живущих за чертой бедности, - все ресурсы индивида или целого домохозяйства должны быть направлены на приобретение только продуктов питания.

Анализ региональных показателей уровня бедности в Кыргызской Республике показал, что в разрезе регионов они существенно различаются.

В целом в 2020 году в Баткенской области, Нарынской области, Джалал-Абадской области проживают наиболее бедные слои населения, и из общей численности бедных более 58 % проживали в Джалал-Абадской области, Ошской области и Чуйской области (табл. 1). [2], [3], [4].

Таблица 1

Региональные показатели уровня бедности в Кыргызской Республике, (в процентах)

Годы	Кыргызская Республика	Баткенская область	Джалал-Абадская область	Иссык-Кульская область	Нарынская область	Ошская область	Таласская область	Чуйская область	г. Бишкек	г. Ош
2013 год	37,0	53,9	46,4	39,5	43,8	43,4	23,1	23,6	20,4	40,9
2014 год	30,6	40,7	46,4	26,0	30,6	31,7	19,0	21,6	17,6	33,4
2015 год	32,1	41,2	45,1	28,9	38,0	28,9	21,5	24,8	23,5	38,3
2016 год	25,4	37,0	32,2	24,7	37,8	22,0	18,1	30,3	9,8	24,6
2017 год	25,6	40,5	32,6	24,2	29,2	14,3	20,7	33,3	15,9	33,5
2018 год	22,4	33,8	32,2	21,5	30,6	14,8	22,1	15,6	15,4	35,5
2019 год	20,1	32,6	26,9	24,4	28,1	14,0	13,3	19,1	11,9	20,7
2020 год	25,3	34,7	37,2	27,9	36,8	18,8	12,5	25,4	16,8	14,7

Источник: По данным официального сайта Национального статистического комитета Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. - Режим просмотра www.stat.kg [2], [3], [4].

Увеличение уровня бедности с 20,1% в 2019 году до 25,3% в 2020 году привело к увеличению числа людей, находящихся за чертой бедности на 700000 человек. В 2020 году за чертой бедности проживало около 1,678 млн. человек. В 2019 году за чертой бедности проживало 1 млн. 313 тысяч человек, из которых 73,8 % были жителями сельской местности (рис. 1). Для сравнения: в 2004 году этот показатель был на уровне 2 млн. 337 тысяч человек, в 2015 году – 1 млн. 931 тыс. человек. [1], [2], [4].

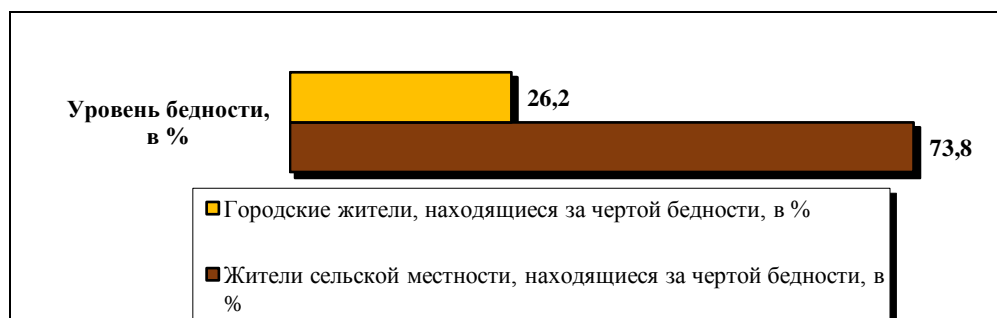


Рис. 1. Соотношение городских и сельских жителей, находящихся

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 6, 2021

за чертой бедности, (в процентах) [2], [4].

Учитывая, что Кыргызская Республика является небольшой страной, которая не имеет выхода к морю, с экономикой, зависящей от сферы услуг, природных ресурсов и денежных переводов трудовых мигрантов, следует отметить, что в Баткенской области 34% населения, Джалал-Абадской области 23% населения, Ошской области 24% населения живёт за счёт денежных переводов с 2010 года (на протяжении более десяти лет). Изменение этого фактора оказывает существенное влияние на уровень бедности в этих регионах страны. На 1 января 2021 года численность постоянного населения Кыргызской Республики составило 6636,8 тысяч человек, в том числе 2282,6 тысяч человек городского населения и 4354,2 тысяч человек сельского населения. Численность наличного населения Кыргызской Республики на 1 января 2021 года составила 6381,6 тысяч человек, в том числе 2260,3 тысяч человек городского населения и 4121,3 тысяч человек сельского населения. В Кыргызской Республике в категории крайней бедности проживает 35 тысяч 836 человек. В бедности проживает 0,5% населения Кыргызской Республики. Эти люди живут на сумму, равную или меньшую, чем один доллар

США в день. Больше всего в крайней бедности живут 12 тысяч 50 человек в Ошской области, 7 тысяч человек в Нарынской области, более 6 тысяч человек в Джалал-Абадской области, более 6 тысяч человек в Иссык-Кульской области. В городе Бишкек, городе Ош и в Таласской области официально зарегистрированных в категории людей, живущих в черте крайней бедности, не было [2], [4]

В данном контексте необходимо исследовать такой фактор, как ИПЦ (индекса потребительских цен), который связан с изменением жизненно важных условий людей, находящихся за чертой бедности, поскольку по требованиям ВОЗ при оценке уровня бедности необходима проверка выполнения только одного условия для включения в категорию людей, живущих за чертой бедности, – все ресурсы индивида или целого домохозяйства должны быть направлены на приобретение только продуктов питания [3].

Предполагает в нашем исследовании, что рост цен на продукты питания ведёт к увеличению числа людей, живущих в бедности. Для рассмотрения этого фактора используем статистические данные по ИПЦ (индексу потребительских цен) в КР (табл. 2).

Таблица 2

Индекс потребительских цен в Кыргызской Республике в региональном разрезе, (в процентах)

Годы	Кыргызская Республика	Баткенская область	Джалал-Абадская область	Иссык-Кульская область	Нарынская область	Ошская область	Таласская область	Чуйская область	г.Бишкек	г.Ош
2013 год	106,6	104,6	108,6	107,0	106,9	108,5	104,6	106,8	106,1	108,5
2014 год	107,5	108,4	111,2	110,3	106,5	109,4	110,9	111,2	105,5	109,4
2015 год	106,5	106,3	104,9	107,1	108,9	106,3	107,3	108,4	106,2	106,3
2016 год	100,4	100,2	100,9	101,2	102,0	100,4	96,9	102,8	99,9	100,4
2017 год	103,2	104,1	104,5	104,5	104,6	107,0	104,1	102,9	101,8	105,7
2018 год	101,5	100,2	101,3	102,3	103,2	107,2	101,6	101,6	100,7	102,7
2019 год	101,1	102,5	101,6	102,9	102,0	101,3	100,8	100,6	100,9	100,9
2020 год	106,3	107,9	106,1	106,2	106,3	105,3	108,1	106,0	106,9	103,8

Источник: По данным официального сайта Национального статистического комитета Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. - Режим просмотра www.stat.kg [2].

Нами обнаружена значительная линейная корреляция (положительная линейная корреляционная зависимость) ИПЦ (индекса потребительских цен) и уровня бедности в Кыргызской Республике за период с 2013 года по 2020 год включительно, при этом, изменение ИПЦ (индекса потребительских цен) сопутствует систематическому изменению показателя уровня бедности в Кыргызской Республике.

Провести хороший корреляционный анализ в данном исследовании не удастся, поскольку при наличии двух факторов необходимо наличие большего числа наблюдений (временных периодов), то есть не менее 20 лет наблюдений за этими двумя показателями. При преодолении данного ограничения вступает в действие закон больших чисел, обеспечивающий взаимное погашение случайных колебаний.

В нашем исследовании объём совокупности значений факторного и результирующего признаков

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 6, 2021

недостаточен для проведения формального тестирования на нормальность распределения, поэтому закон распределения определён нами визуально на основе корреляционного поля.

По расположению точек на корреляционном поле мы визуально наблюдаем линейную тенденцию. По этой причине мы можем предполагать, что совокупность имеющихся показателей подчиняется нормальному закону распределения (рис. 2).

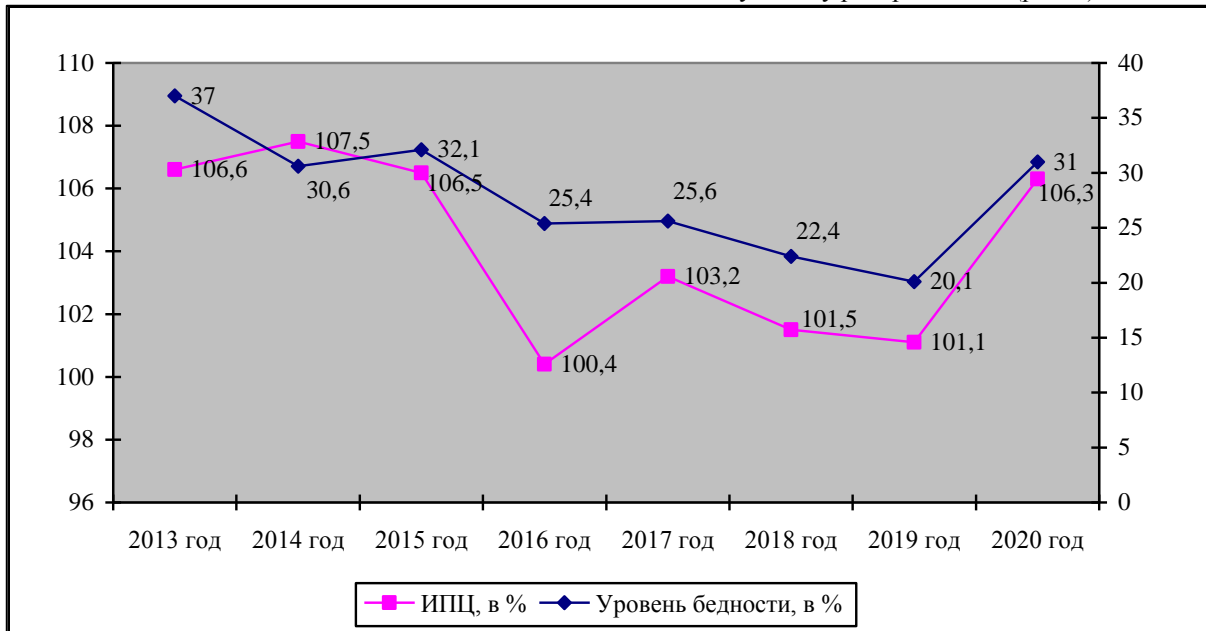


Рис. 2. Динамика ИПЦ (индекса потребительских цен) и уровня бедности в Кыргызской Республике, (в процентах) [2].

Для измерения показателей с интервальной и количественной шкалами необходимо было применить метод вычисления коэффициента корреляции Пирсона, называемого корреляцией моментов произведений. В нашем исследовании при наличии совокупности данных факторного и результирующего показателей за восемь анализируемых лет вычисляем коэффициент корреляции Пирсона с точностью вычислений до девяти знаков после запятой.

Принимая во внимание эти обстоятельства, произведём вычисление коэффициента корреляции Пирсона с учётом вида шкалы, к которой относятся наши показатели (табл. 3).

Таблица 3

Вычисление коэффициента корреляции Пирсона

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Коэффициент корреляции Пирсона
x	106,6	107,5	106,5	100,4	103,2	101,5	101,1	106,3	0,8613105836
y	37,0	30,6	32,1	25,4	25,6	22,4	20,1	31,0	

Источник: По данным официального сайта Национального статистического комитета Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. – Режим просмотра www.stat.kg [2].

Коэффициент корреляции Пирсона [Электронный ресурс]. - Режим просмотра www.planetacalc.ru [5].

Произведённое нами вычисление коэффициента корреляции Пирсона даёт результат с точностью вычисления до девяти знаков после запятой.

Коэффициент корреляции Пирсона вычислен и равен 0,8613105836. Значение коэффициента корреляции Пирсона является положительным числом и достаточно приближено к 1, что означает наличие сильной связи между показателями. Коэффициент

корреляции Пирсона показывает в нашем исследовании, что показатели линейно зависимы, то есть, это означает, что увеличение факторного показателя приводит к линейному увеличению результирующего показателя. В нашем исследовании увеличение ИПЦ (индекса потребительских цен) в Кыргызской Республике (x), приводит к линейному увеличению уровня бедности в Кыргызской Республике (y).

Обнаружено наличие сильной связи между этими показателями.

В целом исходная наблюдаемая нами совокупность значений двух макроэкономических показателей:

- 1) ИПЦ (индекс потребительских цен) в Кыргызской Республике;
- 2) уровня бедности в Кыргызской Республике, достаточно качественно однородна.

Корреляционная зависимость между ценой на продукты питания и уровнем бедности, рассчитанная с учётом коэффициента корреляции Пирсона, показывает, что при росте цен на 5% происходит рост уровня бедности на 3,6%, означающее увеличение числа людей за чертой бедности.

Постоянный поиск решения проблемы бедности и нищеты особенно для нашей страны важен. Развитие промышленности, сельского хозяйства, торговли, транспортной инфраструктуры должно будет способствовать созданию новых рабочих мест и экономических условий для решения проблем бедности трудоспособного населения страны. Рост уровня бедности трудоспособного населения показывает те стороны проблем, которые не были выявлены своевременно:

- 1) территориальная неравномерность распределения природных ресурсов;
- 2) территориальная неравномерность распределения средств производства;
- 3) территориальная неравномерность распределения рабочей силы;
- 4) наличие неудовлетворённых потребностей населения в получении работы, жилья, средств к существованию;
- 5) неучтённость социально-профессиональной мобильности населения;
- 6) изменение социального статуса;
- 7) изменении других характеристик жизненного положения населения Кыргызской Республики (поиск работы, улучшение жилищных условий, повышение уровня жизни, изменение образа жизни, временные перемещения рабочей силы для выполнения сезонных работ на территории Кыргызской Республики и других государств).

Сокращение бедности нетрудоспособного населения страны должно осуществляться через создание условий для социально-уязвимых категорий населения с участие государства (через систему пенсионного обеспечения и страхования, систему государственного социального страхования, систему

государственных пособий и выплат, систему социального обеспечения), а также через развитие системы негосударственных пенсионных фондов.

Вывод: Трудоспособное население страны, включённое в категорию бедного населения, фактически не имеют достаточных возможностей для преодоления бедности. В Кыргызской Республике необходимо обеспечить условия для расширения таких возможностей для этой категории бедного населения страны посредством изменения структуры экономики, совершенствования инфраструктуры с применением новых технологий, мобилизацию человеческих ресурсов.

Для сокращения бедности нетрудоспособного населения страны должны осуществляться комплексные крупномасштабные мероприятия через создание условий для социально-уязвимых категорий населения с участие государства. Система комплексных мероприятий должна обеспечить эффективную страховую защиту людей на различных стадиях жизненного цикла, поскольку система социальной защиты страны продолжает оставаться раздробленной с ограниченным охватом и низкой трансфертной стоимостью.

Развитие регионов в Кыргызской Республике происходит постоянно неравномерно. Неравномерность регионального развития отражается на неравномерности регионального социального развития, поэтому значительная часть бедного населения проживает в сельской местности. Расширение возможностей для повышения дохода в сельской местности через комплексное развитие сельского хозяйства может уменьшить различия между городом и селом.

Литература:

1. Национальная программа преодоления бедности «Аракет», утверждённая Указом Президента Кыргызской Республики от 11.02.1998. УП № 34. [Эл. ресурс]. - Режим просмотра www.cbd.minjust.gov.kg (дата обраш.: 16.02.2022).
2. Социально-экономическое положение Кыргызской Республики. [Эл. ресурс]. - Режим просмотра www.stat.kg (дата обращения: 16.02.2022).
3. Повсеместная ликвидация нищеты во всех её формах. [Эл. ресурс]. - Режим просмотра [https:// kyrgyzstan.un.org](https://kyrgyzstan.un.org) (дата обращения: 16.02.2022).
4. Уровень бедности в Кыргызской Республике. [Эл. ресурс]. - Режим просмотра www.stat.kg (дата обраш.: 16.02.2022).
5. Коэффициент корреляции Пирсона. [Эл. ресурс]. - Режим просмотра www.planetacalc.ru (дата обраш.: 16.02.2022).