

Исаматова Г.Т.

**ШАНХАЙ КЫЗМАТТАШТЫК УЮМУНУН ЖАНА ТҮШТҮК-ЧЫГЫШ АЗИЯ
МАМЛЕКЕТТЕРДИН АССОЦИАЦИЯЛАРЫ (АСЕАН) ОРТОСУНДАГЫ
ӨЗ АРА АРАКЕТТЕНҮҮСҮ: КЫЗМАТТАШТЫКТЫН АБАЛЫ ЖАНА КЕЛЕЧЕГИ**

Исаматова Г.Т.

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА
И АССОЦИАЦИИ ГОСУДАРСТВ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ (АСЕАН):
СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА**

G. Isamatova

**INTERACTION BETWEEN THE SHANGHAI COOPERATION
ORGANISATION AND THE ASSOCIATION OF SOUTH-EAST ASIAN
STATES (ASEAN): STATUS AND PROSPECTS OF COOPERATION**

УДК: 327.7

Макалада Шанхай кызматташтык уюму (ШКУ) жана Түштүк-Чыгыш Азия мамлекеттеринин ассоциациясы (АСЕАН) ар кандай форматтагы кызматташуу формалары талданат. АСЕАНдын ири интеграциялык түзүм катары пайда болушу мамлекеттик курулуштун көптөгөн маселелерин чечүүгө умтулган Түштүк-Чыгыш Азия өлкөлөрүнүн ортосундагы мамлекеттер аралык мамилелердин өзгөчөлүгүнө, ошондой эле аймактагы татаал эл аралык кырдаалга байланыштуу болгондугу көрсөтүлгөн. Бул 2000-жылдардын башына чейин катышуучу өлкөлөрдү биринчи кезекте аймактык жана улуттук коопсуздук маселелерин чечүүгө түрттү. XXI кылымда АСЕАН өлкөлөрү өз кызматташтыгынын багыттарын кыйла кеңейтти: экономика, каржы, инвестиция, демократия жана адам укуктары маселелери жана башкалар. АСЕАНдын тышкы саясатынын маанилүү багыты башка эл аралык уюмдар менен, атап айтканда, ШКУ менен кызматташуу болуп саналат. Алардын өз ара аракеттенүүсү эксперттик консультациялар аркылуу маалымат жана тажрыйба алмашууну, биргелешип долбоорлорду ишке ашырууну, ар кандай жолугушууларды өткөрүүнү камтыйт.

Негизги сөздөр: мүчө-өлкөлөр, аймактык коопсуздук, тышкы саясат, меморандум, эркин соода аймагы, кызматташтык, демократия, адам укуктары, декларация.

В статье анализируются формы сотрудничества между Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС) и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) (Association of South East Asian Nations - ASEAN) в различном формате. Показано, что возникновение АСЕАН как крупнейшей интеграционной структуры было обусловлено спецификой межгосударственных отношений стран Юго-Восточной Азии, стремившихся решить многие вопросы государственного строительства, а также сложной международной обстановкой в регионе. Это побуждало стран-участниц, вплоть до начала 2000-х гг., заниматься преимущественно вопросами региональной и национальной безопасности. В XXI в. страны АСЕАН значительно расширили сферы и своего сотрудничества: экономика, финансы, инвестиции, вопросы демократии и прав человека и прочее. Важное направление внешней политики АСЕАН - сотрудничество с другими международными организациями, в частности, с ШОС. Их взаимодействие включает обмен информацией и опытом посредством консультаций экспертов, реализацией совместных проектов, проведением различных встреч.

Ключевые слова: страны-участницы, региональная безопасность, внешняя политика, меморандум, зона свободной торговли, сотрудничество, демократия, права человека, декларация.

The article analyzes the forms of cooperation between the Shanghai Cooperation Organization (SCO) and Association of South East Asian Nations (ASEAN) in various formats. It is shown that the emergence of ASEAN as the largest integration structure was due to the specifics of interstate relations between the countries of Southeast Asia, which sought to resolve many issues of state building, as well as the complex international situation in the region. This encouraged the participating countries, until the early 2000s, to deal primarily with regional and national security issues. In the first 21st century ASEAN countries have significantly expanded their areas of cooperation: the economy, finance, investments, issues of democracy and human rights and more. An important direction of ASEAN's foreign policy is cooperation with other international organizations, in particular, with the SCO. Their interaction includes the exchange of information and experience through expert consultations, the implementation of joint projects, and the holding of various meetings.

Key words: participating states, region security, foreign policy, memorandum, free trade zone, cooperation, democracy, human rights, declaration.

Важнейшей тенденцией современного мира, как уже отмечалось выше, являются процессы региональной интеграции (экономической, военно-политической, научно-технической и т.д.). Участниками их выступают государства – субъекты международного права, которые поступаются, как правило, частью своих суверенных прав в интересах сотрудничества с другими государствами для решения общих задач. Интеграция – это во многих случаях результат намеренных, спланированных и обдуманных межгосударственных решений с четко выраженной политической волей («интеграция сверху»). К интеграции государства подталкивает ряд факторов, объективно существующих проблем: экологических (ни одно государство не в состоянии решить их в силу глобальных климатических и иных изменений), социально-экономических, военно-политических (например, повышение обороноспособности стран-участниц). В процессе

интеграции можно выделить две стороны: углубление (расширение сфер сотрудничества) и расширение (увеличение числа стран-участниц интеграционного объединения). Примечательным фактом мировой политической системы второй половины XX и XXI вв. является сотрудничество и взаимодействие интеграционных сообществ, что соответствует идеям и теоретическим построениям нелиберальной школы международных отношений. Рост числа интеграционных объединений закономерно привел к установлению между ними отношений, сотрудничества, конкуренции и т.д. [1].

Один из примеров подобного рода – взаимодействие между ШОС и АСЕАН. АСЕАН (Ассоциация государств Юго-Восточной Азии) является региональной межправительственной политической, экономической и культурной организацией стран Юго-Восточной Азии. Создание АСЕАН было вызвано несколькими причинами:

- во-первых, стремлением правящих элит решать важные вопросы государственного строительства в своих странах;

- во-вторых, общим страхом коммунизма;

- в-третьих, необходимостью стабилизации военно-политической ситуации в Юго-Восточной Азии.

Вопросы экономического развития тогда находились на втором плане, что и обусловили невысокие достижения стран АСЕАН в этой сфере в течение нескольких лет. Формально Бангкокская декларация о создании АСЕАН была подписана 8 августа 1967 г. пятью странами-основателями: Индонезией, Малайзией, Сингапуром, Филиппинами и Таиландом [2].

Примечательно, что ученым удалось подметить и оценить здравомыслие создателей АСЕАН, их ясно выраженную политическую волю в сложных международных отношениях в регионе. Вот что пишет сотрудница МГИМО МИД России К.И.Ефремова: «Тогда, на встрече министров иностранных дел «пятерки», мало кто мог с уверенностью предсказать будущее новой организации. Территориальные споры между Таиландом и Малайзией, Малайзией и Индонезией, Филиппинами и Малайзией продолжали омрачать двусторонние отношения. Тем не менее, эти страны были готовы отложить взаимные претензии ради решения более насущных проблем, затрагивающих весь регион [3, с. 21].

В последующие годы, особенно в 90-е гг., АСЕАН прошла период своего расширения за счет Брунея, Вьетнама, Лаоса, Мьянмы и Камбоджи. К тому же Балийский договор 1976 г. допустил, что начиная с 1987 г., вне региональные страны могут участвовать в деятельности организации на основе подписания Договора о дружбе и сотрудничестве, чем воспользовались Китай, Россия, США, Индия,

Япония, Южная Корея, Австралия, Новая Зеландия, Канада, Турция, Монголия и Пакистан. Эти страны сегодня являются партнерами по диалогу с АСЕАН. Кроме того, статус наблюдателя имеют Папуа-Новая Гвинея и Восточный Тимор [4].

Наиболее продвинутые диалоговые партнеры АСЕАН – КНР, Япония, РК - регулярно проводят встречи со странами членами АСЕАН на высшем уровне. С 2002 г. созываются саммиты АСЕАН - Индия. На разовой основе организовывались встречи в верхах Ассоциации с ООН, Евросоюзом, Австралией и Новой Зеландией. 13 декабря 2005 г. в Куала-Лумпуре (Малайзия) состоялся первый саммит Россия-АСЕАН, второй - 30 октября 2010 г. в Ханое (Вьетнам). С ноября 2009 г. проводятся встречи на высшем уровне АСЕАН-США.

Система диалогового партнерства АСЕАН послужила основой для создания механизма углубленного взаимодействия Ассоциации с восточноазиатской «тройкой» (Китай, Япония, РК) в формате «10 + 3», который был формализован в 1999 г. В рамках данного механизма в 2000 г. была запущена «Чиангмайская инициатива» о создании системы своп-соглашений по взаимной поддержке национальных валют. В ноябре 2008 г. было принято решение (вступило в силу в марте 2010 г.) о переводе «Чиангмайской инициативы» на многосторонний уровень и создании подобия «азиатского валютного резервного фонда» в размере 120 млрд. долл. США для борьбы с финансовыми кризисами. 80% из них финансируется восточноазиатской «тройкой» [5, с. 1911.]

Пройдя долгий путь институционального развития (в АСЕАН сложилась стройная система руководящих механизмов, включающая саммиты, министерские встречи и совещания старших должностных лиц по отдельным направлениям сотрудничества), совершенствуя нормативно-правовую базу своей деятельности (приняты десятки документов, включая «Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии», Декларацию согласия АСЕАН, Чиангмайская инициатива и т.д.), расширяя сферы своего сотрудничества (например, вопросы мира и стабильности в регионе; установление зоны, свободной от ядерного оружия; укрепление экономической интеграции стран-участниц; введение зоны свободной торговли; проблемы экологии и энергетической безопасности; борьба с голодом; развитие демократических процессов в регионе и в мире и т.д.), АСЕАН приобрела репутацию одного из влиятельнейших интеграционных объединений мира [6, с. 146-154].

Первостепенное значение с начала 2000-х гг. в страны АСЕАН придают вопросам экономики, для

чего они проводят линию на интеграцию и либерализацию в регионе ЮВА на базе соглашения о создании зоны свободной торговли АСЕАН (АФТА), Рамочного соглашения о зоне инвестиций в АСЕАН (АИА) и Базового соглашения о схеме промышленного сотрудничества (АИКО) [7, с. 6].

То есть речь идет о повышении, усилении интеграции стран АСЕАН. Анализ документов, в первую очередь долгосрочной программы развития АСЕАН (Декларация «АСЕАН 2025: вместе в будущее, а также концепция «Видение АСЕАН-2025») свидетельствует о том, что организация строит довольно амбициозные задачи на будущее, в частности, экспертная группа, это – ведущие политики, ученые, военачальники, бизнес-среда, которые предусматривают достижение уровня интеграции более высокой, чем в Евросоюзе – это полное объединение государственной банковской системы внешнеполитических и научно-технических ведомств, объединение вооруженных сил и полиции и т.д.

В качестве основных целей новой Программы-2025 (помимо исполнения нереализованных положений Программы-2015) предусматривается создание глубоко интегрированной и сплоченной экономики АСЕАН, которая будет направлена на поддержание устойчивого высокого экономического роста и способна противостоять глобальным экономическим негативным потрясениям, в том числе за счет увеличения доходов на единицу населения. Уделяется внимание аспектам функционирования АСЕАН, направленным на обеспечение устойчивого роста производительности за счет использования инновационных технологий, и усилению региональных научно-исследовательских взаимоотношений в сферах коммерческого применения и прочее [8, с. 221.].

АСЕАН всегда была готова сотрудничать с другими региональными структурами по различным актуальным вопросам, встречая, кстати говоря, встречное движение. Собственно говоря, первым шагом взаимоотношений между ШОС и АСЕАН считается 2002-й год, когда состоялась встреча специального представителя президента Российской Федерации в ШОС с Генеральным секретарем АСЕАН. В 2004 г. на встрече Генерального секретаря АСЕАН и председателя ШОС в Пекине обсуждались вопросы обмена лучшими практиками развития стран-членов обеих организаций для того, чтобы определить возможные области кооперации между ними.

В июне 2004 г. на саммите ШОС в Ташкенте руководители государств-членов ШОС обратились к другим региональным и международным форумам с предложением приступить к постепенному налаживанию партнерской сети многосторонних объединений. Одним из конкретных результатов этого обращения стало установление партнерских

отношений между ШОС и АСЕАН. 21 апреля 2005 г. между секретариатами обеих организаций был подписан Меморандум о взаимопонимании, где были определялись основные направления сотрудничества, включая сферы финансов, экономики, социального развития, энергетики, туризма, экологии, использования природных ресурсов, и т.д. Документ открывал новые возможности расширения сотрудничества обеих организаций. В 2007 г. секретариат ШОС получил поручение от государств-членов разработать и рассмотреть План практической реализации Меморандума. Подписывая этот документ, организации исходили из своего убеждения в сходстве целей и задач в различных областях сотрудничества ШОС и АСЕАН, а также учитывая свой юридический статус международных организаций, наличие уставных документов и политических договоров [9.].

Взаимодействие между ШОС и АСЕАН осуществляется через обмен информацией и опытом со стороны секретариата обеих организаций, посредством консультаций экспертов, реализацией совместных проектов, проведением различных встреч, обменом письмами между ее секретариатами. Одним из совместных мероприятий, например, стало проведение совместных антинаркотических мероприятий с ООН и АСЕАН, показавших, в частности, востребованность опыта ШОС по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в региональном и международном контексте.

Значительная эффективность ожидается от совместного проекта ШОС и АСЕАН на площадке демонстрационной зоны регионального торгово-экономического сотрудничества в китайском городе Циндао. Этот проект особенно выгоден для стран Центральной Азии, поскольку решает стратегическую задачу прямого их выхода к морским портам и трансформации региона в крупнейший перекресток трансконтинентальных магистралей с Востока на Запад и с Севера на Юг. В этом плане предстоит решить важные проблемы, в частности, унифицировать стандарты на транспорте, фитосанитарного контроля, установить прямое транспортное сообщение, построить инфраструктуру мультимодальных логистических центров на транспортных территориях вдоль транспортных маршрутов стран-членов ШОС, сформировать зеленые коридоры, ввести режим единого окна в целях формирования крупнейшего потребительского рынка на пространстве ШОС и т.д.

Немаловажное значение имеют встречи руководителей организаций. Так, в августе 2017 г. в Маниле (Филиппины) Генеральный секретарь ШОС Р.Алимов и Генеральный секретарь АСЕАН Л.Минго ометили, что обе организации играют ключевую и важную роль

в формировании архитектуры неделимой безопасности и равноправного сотрудничества в самой динамично развивающейся части мира. Действительно, одним из основных направлений взаимодействия ШОС и АСЕАН является сотрудничество в обеспечении региональной безопасности. АСЕАН выступает в качестве эффективного механизма для обсуждения и решения текущих проблем и угроз в Юго-Восточной Азии, а ШОС играет важную роль в построении системы коллективной безопасности в АТР [10, с. 53].

22 октября 2019 г. в Джакарте прошел круглый стол на тему «АСЕАН-ШОС: торговый и инвестиционный потенциал». Это было первое совместное мероприятие согласно перечню согласованного секретариатами ШОС и АСЕАН в марте 2019 г. На встрече обсуждались важные для стран ШОС вопросы, в том числе их экономического потенциала, лучшие практики экономического сообщества АСЕАН, всеобъемлющего регионального партнерства и соглашений о свободе торговли, перспективы сотрудничества обеих организаций в торгово-инвестиционной сфере, вопросы электронной торговли, информационных технологий и прочее [11].

Как полагают многие ученые, потенциал взаимодействия ШОС и АСЕАН не отвечает потребностям и потенциалу обеих организаций. Рекомендуются переходить от двустороннего взаимодействия между странами-членами к полноформатному экономическому многостороннему сотрудничеству. Больше того, предлагается выработать и реализовать общую экономическую повестку ЕАЭС-ШОС-АСЕАН, объективные предпосылки которой, по мнению, например, И.Ю. Ткаченко, благоприятны [12, с. 14].

Примером двусторонних отношений является сотрудничество между РФ и АСЕАН, которое включает сферу безопасности (в том числе изучить возможность дальнейшего практического сотрудничества по вопросам, представляющим взаимный интерес, между АСЕАН и ШОС в таких приоритетных областях, как контртерроризм, противодействие контрабанде наркотиков и нарка контроль, а также борьба с другими транснациональными преступлениями); сферу экономики (в частности, продолжать сотрудничество между АСЕАН-ШОС); сферу торговли и инвестиций, энергетики, транспорта и т.д. [13].

Что же касается сотрудничества между ШОС и АСЕАН, что здесь есть серьезные проблемы, особенно при взаимодействии АСЕАН с республиками Центральной Азии. В своем интервью для аналитической платформы SABAR.asia тайский дипломат и исследователь Парадон РангсимапORN

обозначил существующие проблемы таким образом: огромное физическое и культурное расстояние между двумя регионами; отсутствие хороших и экономических транспортных и логистических связей между ними; различия в деловой культуре и сложный деловой и инвестиционный климат в Центральной Азии, даже в Казахстане, экономика которого является наиболее развитой в регионе; отсутствие у стран ЮВА общего концептуального видения сотрудничества со странами Центральной Азии и т.д. В завершении интервью было высказано пожелание странам Центральной Азии, государствам-членам ШОС, использовать опыт АСЕАН в целях развития регионального сотрудничества [14].

Таким образом, важнейшим интеграционным объединением в регионе Юго-Восточной Азии является АСЕАН. Созданный в 1967 г. пятью странами региона и пройдя длительный период своего институционального развития, АСЕАН превратился в мощную региональную организацию, деятельность которой охватывает различные вопросы внутренней и внешней политики стран-участниц: безопасность, торговлю и инвестиции, финансы, экономику, производство, экологию, энергетику, борьбу с голодом; развитие демократических процессов в регионе и в мире и т.д.

Сегодня АСЕАН включает в себя в качестве полноправных членов десять государств региона (Индонезия, Малайзия, Сингапур, Филиппины, Мьянма, Вьетнам, Таиланд, Бруней, Лаос, Камбоджа), осуществляет интенсивные отношения со странами диалога (Китай, Япония, Индия, Россия и т.д.) и установил статус наблюдателей для Папуа Новой Гвинеи и Восточного Тимора. Если до начала 2000-х гг. АСЕАН преимущественно занимался политическими вопросами и вопросами военно-политической безопасности, то последние двадцать лет приоритет отдается сфере экономики, для чего они проводят линию на интеграцию и либерализацию в регионе ЮВА на базе соглашения о создании зоны свободной торговли АСЕАН (АФТА); Рамочного соглашения о зоне инвестиций в АСЕАН (АИА) и Базового соглашения о схеме промышленного сотрудничества (АИКО).

Важным направлением внешней политики АСЕАН является сотрудничество с другими международными структурами, в частности, с ШОС. Фактически отношения между нами начались в 2002 г., когда специальный представитель президента РФ в ШОС посетил секретаря АСЕАН. В 2005 г. стороны подписали Меморандум о своем взаимодействии.

Отношения между ШОС и АСЕАН первоначально выстраивались на двусторонних отношениях, например, АСЕАН-Россия, АСЕАН-Китай. Что же касается сотрудничества стран Центральной Азии со странами АСЕАН, то здесь имеются большие сложности в силу различных факторов, например, географической отдаленности, отсутствия у республик прямого выхода к морю и т.д. В формате ШОС-АСЕАН происходит регулярный обмен информацией, обмен опытом стран АСЕАН по вопросам экономического развития, реализация нескольких совместных проектов, а также встречи руководителей обеих организаций. Вместе с тем исследователи подчеркивают, что нынешний уровень взаимодействия ШОС-АСЕАН не отвечает их потенциалу и возможностям.

Литература:

1. Буторина О. Цели региональной интеграции: современное понимание//Мировая экономика и международные отношения, 2021 - том 65 – № 10. - С. 5-14.
2. Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии. Индонезия, 24 февраля 1976 года (с изменениями на 23 июля 2010 г.) /docs.cntd.ru)
3. Ефремова К.А. Интеграционные процессы в Юго-Восточной Азии: этапы становления регионального комплекса// Проблемы Дальнего Востока. 18.03.2020. - Вып.1. - С.15-26.
4. Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии. Индонезия, 24 февраля 1976 года (с изменениями на 23 июля 2010 г.) /docs.cntd.ru)
5. Хрестоматия по истории международных отношений. Книга 2, Россия / Составитель Д.В. Кузнецов. - Благовещенск, 2013. - С. 1014.
6. Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов/ Отв. Ред. Т. А. Закаурцева, Т. В. Каширина. - 4-е изд. - М.: 2020. - 206 с.
7. Аналитический доклад «Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)». Интернет-Портал СНГ. Создан по решению Совета глав государств СНГ. 15.05. 2021/e-cis.info
8. Трубачева К.И. Программа Экономического сообщества АСЕАН-2025 как новый этап интеграционного развития. / Актуальные проблемы российского права. 2018. - №7(92), июль. - С. 218-223.
9. Меморандум о взаимопонимании между секретариатом ШОС и АСЕАН. 5 апреля 2005 г./rus.sectscsco.org
10. Конопьянова Л.О., Ким Е.В. ШОС т АСЕАН: Перспективы сотрудничества. / Вестник Забайкальского государственного университета, 2017. - Т. 23. 11. - С. 51-55.
11. Круглый стол «АСЕАН-ШОС: торговый и инвестиционный потенциал». Джакарта, 22.10 2019/rus.sectscsco.org
12. Ткаченко И.Ю. Перспективы общей экономической повестки ЕАЭС-ШОС-АСЕАН. / Российский внешнеэкономический вестник. - №12. - 2019. - С. 15-22.
13. Комплексный план действий по реализации стратегического партнерства между Российской Федерацией и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (2021-2025 годы). 28 октября 2021 года/kremlin.ru/supplement/5736.
14. «Успехи АСЕАН могут послужить одной из моделей регионализма для Центральной Азии». Интервью Н.Мураталиевой, редактора аналитических материалов САВАР.asia
15. Исаматова Г.Т., Джоробекова Г.Э. Основы политики Китая в Республиках Центральной Азии. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2019. №. 2. С. 130-134.