

Усенов Э.Б.

ГЕНДЕРДИК МАСЕЛЕЛЕРГЕ МАМЛЕКЕТТИК-УКУКТУК МАМИЛЕНИН
КЫСКАЧА САЛЫШТЫРМАЛУУ БАЯНДАМАСЫ

Усенов Э.Б.

КРАТКИЙ СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО
ПОДХОДА К ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ

E. Usenov

A BRIEF COMPARATIVE REVIEW OF THE OF STATE-LEGAL
APPROACH TO GENDER ISSUES

УДК: 342.34.02

Азыркы учурда Кыргыз Республикасынын гендердик саясаты коомдо эркектер менен аялдардын теңдигине жетишүүгө, жынысы боюнча басмырлоону болтурбоого, ошондой эле коомдук, эмгектик жана жеке турмуштун бардык тармактарында эркектердин жана аялдардын ички, жаратылыштан алынган маалыматтарын, жөндөмдүүлүктөрүн ачуу үчүн саясий жана социалдык базага багытталган. Макалада дүйнөдө жана Кыргыз Республикасында гендердик маселелерди жана көйгөйлөрдү чечүүгө карата мамлекеттик-укуктук мамилеге кыскача салыштырмалуу баяндама жүргүзүлөт. Бүгүнкү күндө гендердик теңсиздик биздин жашообуздун көпчүлүк чөйрөлөрүндө сакталып, коомдун өнүгүшүн жайлатат, бул төмөнкү терс кесепеттерден өз тастыктоосун табат: жыргалчылыктын жана башкаруунун чыгымдары өсөт, эмгек өндүрүмдүүлүгү төмөндөйт, экономикалык өсүш жайлайт. Автор өзүнүн изилдөөсүндө гендердик маселелерди чечүүдө мамлекеттин ролун бекемдөө зарылдыгы жөнүндө жыйынтыкка келген.

Негизги сөздөр: коом, эркек, аял, салыштырмалуу сереп, мамлекеттик-укуктук мамиле, гендер, гендердик теңсиздик, басмырлоо.

В настоящее время гендерная политика Кыргызской Республики направлена на достижение равенства мужчин и женщин в обществе, на предотвращение дискриминации по признаку пола, а также политической и социальной базы для раскрытия внутренних, данных от природы, способностей мужчин и женщин во всех областях общественной, трудовой и личной жизни. В статье проводится краткий сравнительный обзор государственно-правового подхода к решению гендерных вопросов и проблем в мире и Кыргызской Республике. Гендерное неравенство сегодня сохраняется в большинстве сфер нашей жизни, тормозит развитие общества, что находит свое подтверждение в следующих негативных последствиях: растут издержки благополучия и управления, снижается производительность труда, замедляется экономический рост. Автор в своем исследовании приходит к выводу о необходимости укрепления роли государства в решении гендерных вопросов.

Ключевые слова: общество, мужчина, женщина, сравнительный обзор, государственно-правовой подход, гендер, гендерное неравенство, дискриминация.

Currently, the gender policy of the Kyrgyz Republic is aimed at achieving equality of men and women in society, preventing discrimination on the basis of gender, as well as the political and social basis for the disclosure of internal, natural, abilities of men and women in all areas of public, work and personal life. The article provides a brief comparative review of the state provided legal approach to addressing gender issues and challenges in the world and in the Kyrgyz Republic. Gender inequality persists today

in most areas of our lives, inhibits the development of society, which is confirmed by the following negative outcomes: increasing welfare costs and management, losing labor productivity, economic growth slows down. The author in his study concludes on the need to strengthen the role of the state in addressing gender issues.

Key words: society, man, woman, comparative review, state-legal approach, gender, gender inequality, discrimination.

Сравнительное правоведение в настоящее время, позволяет проводить сравнительный анализ различных политико-правовых и государственных феноменов, которые могут относиться к разным цивилизациям и культурам. Одними из таких актуальных феноменов являются гендерный вопрос и, исходящее из него, понятие гендерного подхода.

В рамках данного исследования проводится сравнительный анализ по обзору состояния государственного правового подхода к решению гендерных вопросов в Кыргызстане и других государствах мира, что является весьма актуальным, так как несмотря на прогресс, гендерное неравенство по-прежнему остается во многих сферах жизни общества. Это касается, прежде всего, сферы доступа к ресурсам и распоряжения ими, сферы экономических возможностей, а также сферы власти. Поэтому достижение гендерного равенства является одним из основных показателей развития современного государства.

Следует отметить, что вопрос о гендерном равенстве, прежде всего, закреплён в Конституции Кыргызской Республики, которая в своей статье 16 говорит, что «мужчины и женщины имеют равные права и свободы, равные возможности для их реализации» [8, с. 78].

Что означает и предполагает, равный статус для мужчин и женщин, необходимый для того, чтобы мужчины и женщины имели равные права и условия для реализации всех прав человека, посредством чего они могут принимать участие в национальном, политическом, экономическом, социальном и культурном развитии общества, а также пользоваться его результатами.

В настоящее время гендерная политика Кыргызской Республики направлена на достижение равенства мужчин и женщин в обществе, на предотвращение

дискриминации по признаку пола, на что указывает часть 2 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики 2010 года [8, с. 77], а также политической и социальной базы для раскрытия внутренних, данных от природы, способностей мужчин и женщин во всех областях общественной, трудовой и личной жизни.

Законодательство, регулирующее гендерные отношения в Кыргызской Республике, основывается на международных нормах права, закрепленных в следующих документах: Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о политических правах женщин, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенциях МОТ, Европейской социальной хартии, Пекинской Декларации и Платформе действий, Резолюции Совета Безопасности ООН N 1325, Конституции Кыргызской Республики и других нормативных правовых актах.

При исследовании гендерных вопросов, необходимо учитывать, что понятие «гендер» в корне отличается от понятия «пол», и означает вовсе не анатомо-физиологические различия между людьми, а различия в поведении мужчин и женщин, их социальных ролей, а также форм деятельности.

С введением в научный оборот понятия «гендер», оно приобрело многовекторный характер, стало применяться ко всем областям человеческого знания и деятельности, что позволяет говорить о гендерном подходе в деятельности государств.

Ежегодно публикуется множество рейтингов, иллюстрирующие некоторые улучшения по защите прав женщин [11]. Это могут быть различные показатели, такие как грамотность, образование, занятость, а также показатели поддержки материнства, борьбы с домашним насилием, квалифицированной медицинской помощи при беременности, смертности, занятости, ранних браков и т.д. Эти показатели, как думают авторы рейтингов, улучшили ситуацию по гендерному развитию. Но однако, это не совсем так. Из сравнительного обзора за последние годы видно, что особых сдвигов и перемен по улучшению прав и положения женщин и мужчин во многих странах мира не произошло, другими словами гендерное равенство и устойчивое развитие обоих полов не достигнуто в той мере какой предполагалась.

Возможно это обусловлено тем, что критикуя сложившиеся в обществах традиции и ценности, которые приводят к неравным отношениям, современное общество, при этом, не может предложить альтернативной гендерной программы. При этом мы должны помнить, что равенство – это не обязательные квоты в парламенте или в других органах управления, которые должны принадлежать женщинам только на основании их половой

принадлежности. Равенство – это такая возможность, когда каждый, имея одинаковый доступ к ресурсам, может реализовать данные ему, от природы способности, на всеобщее благо.

В 2011 году в ООН официально начала работать новая структура «ООН - женщины», которая занимается вопросами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Эта структура объединила имеющиеся ресурсы и мандаты четырех отдельных подразделений системы ООН для большей эффективности, чтобы заниматься только вопросами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Одной из важнейших функций этой структуры является поддержание государственных институтов гендерного равенства в разных странах мира [9].

Гендерное неравенство является тормозом в развитии общества и отражается в таких негативных проявлениях как замедление экономического роста, снижение производительности труда и т.д. Ярким примером этого является, приведенное в глобальном Докладе развития человека, описание ситуации в Пакистане, «когда неравенство в сфере образования, обусловленное гендерными проблемами, привело к замедлению темпов экономического роста» [3].

Другим примером является то, что сложившаяся во многих странах неравная возможность к доступу на рынок труда для женщин и мужчин, систематически приводит к снижению объемов конечной продукции, а также к неэффективным технологиям в домашних хозяйствах.

Необходимо отметить, что множество гендерных проблем возникает и на бытовом уровне. Особенно при случаях взаимодействия мужчин с женщинами на равных, что приводит к недовольству, в форме негодования, так как оценивается как несправедливость.

При сравнительном анализе нормативно-правовых актов ООН и других международных организаций, прослеживается важность гендерного равенства, как стимулятора для решения большинства экономических, социальных, демографических и множества других задач.

Гендерный подход важен также при имплементации норм международных конвенций, регулирующих процессы трудовой миграции, обязательным условием которого является их ратификация государствами членами ЕАЭС, поскольку механизмы регулирования миграционных потоков заинтересованными государствами должны строиться на принципах не дискриминации, гендерного равенства, демократии и свободы [1, с.163].

Исследования учёных-психологов привели к выводу, что в современной действительности

гендерное неравенство проявляется, первоначально в социальном плане, так как обществом движут «гендерные стереотипы, а процесс глобализации лишь усугубляет положение» [3].

Так как гендерные отношения находятся в тесной связи с социально-экономической составляющей общества и вхождением в жизнь новых технологий, цифровизацией государства, единого информационного пространства, что должно «комплексно и единообразно охватить все ветви государственной власти: исполнительную, законодательную и судебную; активнее внедрять принципы и подходы электронной демократии, обеспечив участие граждан и бизнес-структур в процессах принятия решений через онлайн-инструменты» [2, с. 239], поэтому неравные взаимоотношения женщин и мужчин стоят особняком, являются первоочерёдными, который требующими скорейшего разрешения.

Во-первых, в обществе идут процессы демократизации, позволяющие создавать равные возможности для реализации внутреннего потенциала личности независимо от пола, национальности, социального происхождения и положения, а также других факторов. Во-вторых, сознанием мужчин и женщин движут стереотипные представления о роли полов в жизни, их положении в обществе, статусе, а также различие в восприятии материальных и духовных ценностей, что и обуславливает все многообразие взаимоотношений мужчин и женщин.

Большинству женщин известно о существовании гендерных предрассудков, стереотипов. Во многих странах эти предрассудки укоренились у работающих женщин, так как в этих странах на протяжении длительного времени, заработная плата женщин была более низкой по сравнению с заработной платой мужчин.

Даже если женщины делают ту же самую работу, что и мужчины, им платят гораздо меньше. Как пишет исследователь гендерной психологии Шон Берн: «Статистические данные министерства труда США за 1991 г. говорят сами за себя: женщины – компьютерные программисты получают 83% от зарплаты программистов-мужчин, женщины-финансовые менеджеры – 67% от того, что получают мужчины-финансовые менеджеры, зарплата женщин-учителей начальной школы составляет 89% зарплаты учителей-мужчин» [12, с. 121].

Есть даже страны в которых имеются законные положения о труде, противодействующие трудоустройству женщин.

Необходимо отметить, что многие гендерные различия обусловлены не только врожденными физиологическими отличиями мужчин и женщин, а в большей части социализацией и культурой.

Так, согласно результатам исследований, проведенных в Индии, «в некоторых индийских деревнях мужчины чаще всего тратят большую часть своего дохода на личные нужды (например, на сигареты, алкоголь, азартные игры), в то время как женщины расходуют весь свой заработок на нужды семьи (например, на продукты питания, медицинское обслуживание, школьные расходы и детскую одежду)» [5].

В связи с этим необходимо отметить, что в мире есть много женщин, у которых нет личной свободы, так в докладе «Голоса бедных» отмечается, что, «в Гане женщина является законной собственностью мужа, а в других странах женщина не может выйти из дома или получить работу без разрешения мужчины» [5].

Что касается образования детей, то девочек реже отправляют в образовательные учреждения, чем мальчиков, в связи с чем они реже получают начальное и среднее образование.

Из вышеизложенного, можно прийти к выводу, что ограничение правосубъектности женщин приводит к множеству негативных последствий в гендерном равенстве, это и невозможность оформить заем денег, и невозможность принятия решений по воспитанию собственных детей, а также невозможность представления на всех уровнях государственного управления свой народ.

Что касается гендерного равенства, то в странах Восточной Европы и Центральной Азии, к которым относится и Кыргызстан, женщины пользуются наибольшими юридическими и политическими правами. На Ближнем Востоке, в странах Северной Африки, а также странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии, женщины являются наиболее бесправными как в юридическом так и политическом отношениях.

Также следует отметить, что в Кыргызской Республике, за исключением 2010 года, в стране демонстрируется повышение рейтингов согласно ежегодным оценкам состояния гендерного равенства.

Текущие баллы по суб-индексам показывают, что Кыргызская Республика добилась высоких результатов в образовании в связи с почти полным гендерным паритетом в уровне охвата и грамотности, но неизменно низкие баллы по экономическим и политическим возможностям для женщин снижают совокупные баллы.

Проблемными областями для Кыргызской Республики являются бедность среди женщин, что приводит к более высокому риску оказаться за чертой бедности для них, чем для мужчин, в случае потери работы, вынужденного отпуска по беременности и по уходу за ребенком, а также то, что у женщин старших по возрасту меньше шансов устроиться на хорошую работу, сохраняются социальные

предрасудки о гендерных ролях женщин и мужчин и др.

Для гендерного выравнивания в законодательстве республики учитываются гендерные различия, которые связаны с выполнением социальных функций, таких как рождение и воспитание детей, с предусмотрением для женщин ряда льгот. Права женщин на труд охраняются Трудовым Кодексом Кыргызской Республики, равные условия и равные возможности при объявлении конкурса на замещение вакантной должности на государственной и муниципальной службе были узаконены еще в прошлом десятилетии Указом Президента КР от 20.03.2006 г. №136 «О мерах по совершенствованию гендерной политики». Во всех стратегических документах Кыргызстана вопросы гендерного равенства включены отдельными разделами.

Для защиты женщин от насилия, разрушения стереотипного восприятия образов женщин в средствах массовой информации, был принят Закон Кыргызской Республики от 27 апреля 2017 года № 63 «Об охране и защите от семейного насилия» [6].

Гендерный подход в управлении государством требует глубокого изучения национального, а также международного законодательства, применения квалифицированных знаний из области гендерной психологии, социологии для оптимизации гендерной политики.

Некоторые нормы культуры очень сильно влияют на поведение и установки членов общества. Но за последние десятилетия в мире, представления о гендерных ролях значительно изменились, гендерные стереотипы сменяются с большой скоростью, что может привести в скором времени к уравниванию социального положения мужчин и женщин в деловой сфере.

Мероприятия по устранению гендерной дискриминации являются трудными задачами, потому что идут вразрез с укоренившимися местными обычаями и традициями. К сожалению, пока на институциональном уровне изменяется законодательная база, общество продолжает жить в соответствии с укоренившимися социально-культурными убеждениями. Поэтому следует проводить обучение по гендерным вопросам регулярно и системно среди всех слоев общества.

Гендерное равенство является не только правом человека, но и катализатором социального, экономического и экологического прогресса, и поэтому должно быть тесно интегрировано в политику устойчивого развития, стратегии и планы действий [4].

Литература:

1. Айдарбекова Г.Б., Ганиева Т.И. Особенности национального законодательства Кыргызской Республики в сфере трудовой миграции (сравнительно-правовой анализ). Республиканский научно-теоретический журнал «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана» №2, 2018, Бишкек, 2018. С. 163.
2. Ганиева Т.И., Айдарбекова Г.Б. Проблемы применения криптовалют в странах ЕАЭС. Российское предпринимательство: история и современность. Сборник материалов I Всероссийских Морозовских чтений. - Орехово-Зуево: ГГТУ, 2018. - С. 239.
3. Гендерное неравенство на современном этапе развития общества. [Эл. ресурс] / <https://urssa.ru/page/gendernoe-neravenstvo-na-sovremenom-etape-razvitiya-obshchestva>
4. Гендерные аспекты устойчивого развития в Кыргызской Республике. [Эл. ресурс] / http://www.kg.undp.org/content/dam/kyrgyzstan/Publications/sustainable-development/SD_gender_ru.pdf
5. Гендерные вопросы. Материалы Всемирного Банка для учащихся. [Эл. ресурс] / <http://www.un.org/ru/youthink/gender.shtml>
6. Закон Кыргызской Республики от 27 апреля 2017 года № 63 «Об охране и защите от семейного насилия». [Эл. ресурс] / <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111570>
7. Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности. [Эл. ресурс] / http://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=150
8. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) КР 27 июня 2010. – Бишкек: Изд. Академия, 2010. - С. 77-78.
9. О структуре «ООН-женщины». [Эл. ресурс] / <http://www.unwomen.org/ru/about-us/about-un-women>
10. Обзорная информация о нормативных правовых актах в области гендерного равенства. [Эл. ресурс] / <http://ru.test.mes.kg/2018/02/22/obzornaya-informaciya-o-normativnyx-pravovyx-aktax-v-oblasti-gendernogo-ravenstva/>
11. Региональный доклад ПРООН о человеческом развитии. Борьба с гендерным неравенством в политическом участии в Кыргызской Республике. [Эл. ресурс] / http://www.kg.undp.org/content/dam/kyrgyzstan/Publications/gender/Case%20study_Rus10Oct2016.pdf
12. Шон Меран Берн. Гендерная психологи (Секреты психологии). - СПб.: Прайм-Еврознак, 2001. - 320 с.