Жолдошбекова А., Нуридинова А.

**ЭРКЕКТЕР МЕНЕН АЯЛДАРДЫН ТЕҢ УКУКТУУЛУГУ
ЖӨНҮНДӨ ЭЛ АРАЛЫК-УКУКТУК АКТЫЛАРДЫ ТАЛДОО**

Жолдошбекова А., Нуридинова А.

**АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ
О РАВНОПРАВИИ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН**

A. Joldosbekova, A. Nuridinova

**ANALYSIS OF INTERNATIONAL LEGAL ACTS
ON THE EQUALITY OF MEN AND WOMEN**

УДК: 341+396.1

Макалада эл аралык укуктук актыларда эркектердин жана аялдардын укуктарын таануу, ошондой эле аялдарды басмырлоону жана гендердик тең салмактуулуктун жоктугун таануу каралат. Илимий макалада Бириккен Улуттар Уюму түзүлгөндөн бери аялдар менен эркектердин теңдиги адам укуктарынын артыкчылыктуу кепилдиктеринин бири болуп келгендиги белгиленет. 1945-жылы кабыл алынган Хартия «адам укуктарына, аялдар менен эркектердин теңдигине болгон ишенимди кайрадан орнотуу» максатын койгон. Бул декларацияга ылайык, ал адам укуктарын урматтоого үндөйт. Макалада ошондой эле жынысы, расасы боюнча дискриминация маселеси ачыкка чыгат. Гендердик дискриминация 13 жана 55-беренелерде (Башкы Ассамблея) каралып, дүйнө жүзү боюнча адам укуктарын жалпы урматтоого өбөлгө түз.

Негизги сөздөр: эркек, аял, басмырлоо, гендер, адам укуктары, коргоо, документтер.

В статье рассматривается признание прав мужчин и женщин в международно-правовых актах, а также признание дискриминации женщин и отсутствия гендерного баланса. В научной статье отмечается, что с момента основания Организации Объединенных Наций равенство мужчин и женщин было одной из наиболее приоритетных гарантий прав человека. Принятая в 1945 году Хартия ставила перед собой цель «вновь утвердить веру в права человека, в равенство мужчин и женщин». Согласно этой декларации, она направлена на поощрение уважения прав человека. В статье также раскрывается проблема дискриминации по признаку пола, расы. Дискриминация по признаку пола рассматривалась в статьях 13 и 55 (Генеральная Ассамблея) и способствует всеобщему уважению прав человека во всем мире.

Ключевые слова: мужчина, женщина, дискриминация, гендер, права человека, защита, документ.

The article examines the recognition of the rights of men and women in international legal acts, as well as the recognition of discrimination against women and the lack of gender balance. The scientific article notes that since the founding of the United Nations, gender equality has been one of the highest priority guarantees of human rights. Adopted in 1945, the Charter set itself the goal of «reasserting faith in human rights, in equality of men and women». According to this declaration, it is aimed at promoting respect for human rights. The article also reveals the problem of discrimination based on gender, race. Discrimination on the basis of sex has been addressed in articles 13 and 55 (General Assembly) and promotes universal respect for human rights throughout the world

Key words: man, woman, discrimination, gender, human rights, protection, documents.

Невозможно приступить к вопросу о равноправии мужчин и женщин без изучения мирового опыта. Но, прежде чем раскрыть этот вопрос, необходимо понять, какое место в международном стандарте прав занимает равноправие мужчин и женщин. В правовом поле центральное место занимают права человека как культ человека. Права человека – это те права, которые у нас есть, которыми мы пользуемся в повседневной жизни другими словами, это высшая ценность. Именно права человека являются критерием противоречивых процессов, происходящих сегодня в нашем мире.

Права человека закреплены в современных международно-правовых документах, они являются результатом длительного исторического формирования норм и стандартов, ставших нормой современного демократического государства. «Всемирная история, - писал Гегель, - есть прогресс в сознании свободы, прогресс как в смысле познания объективной истины, так и во внешней объективации достигнутых этапов познания свободы в государственно-правовых формах»[1].

В международных документах говорится, что разработка правовых норм, гарантирующих женщинам предоставление основных прав и свобод человека, является необходимым, но недостаточным шагом для преодоления их дискриминации. Как правило, эффективность закона в изменении поведения не в полной мере зависит ни от того, в какой степени он соответствует преобладающим в обществе установкам, ни от суровости санкций, применяемых для обеспечения соблюдения норм права. Дело в том, что общество – это не однородная совокупность индивидов, а сложная сеть, где у каждого разные интересы, убеждения, поведение и мировоззрение. Тот факт, что один из субъектов представляется необходимым условием эффективного и нравственного функционирования сообщества, является незаконным и обременительным требованием для других. Именно в этой области так называемый закон обычаев часто противоречит законодательному праву в каждом государстве.

К правам женщин («Women's human rights») от-

носятся к так называемым коллективным правам или третьему поколению прав человека.

Первое поколение датируется XVII-XVIII веками. Первое поколение прав человека включает в себя право на свободу мысли, совести и религии, право на жизнь, право на неприкосновенность и т.д. Данное поколение можно квалифицировать как систему негативных прав, которое обязывает государство воздерживаться от вмешательства в области, регулируемые этими правами.

Второе поколение появилось в начале XIX века. Второе поколение называется скорее положительным, чем отрицательным. К ним относятся социальные, экономические и культурные права (право на свободный выбор, на социальное обеспечение, на отдых, на работу, на образование и т.д.), для реализации вышеперечисленных прав необходимо вмешательство государства.

Третье поколение началось с XIX века. Данное поколение можно назвать правом человека и самого народа. То есть право на мир, на здоровую окружающую среду или на социальное и экономическое развитие принадлежит каждому человеку, а следовательно, каждой нации и, можно сказать, даже человечеству в целом.

Исходя из вышесказанного, можно отметить, что проблема прав женщин является неотъемлемой проблемой всего человечества в мире. С момента зарождения правозащитного движения и принятия первых исторических документов в защиту прав человека (Декларация прав человека и гражданских прав во Франции и Декларация независимости в США в 1776 году) именно в этом году были приняты соответствующие документы, которые призвали признание прав женщин и состоялись первые выступления женщин, которые выступали в защиту своих политических и гражданских прав [2].

Необходимо выделить момент в истории международного движения за права человека, когда признание прав женщин началось только после Второй мировой войны. Одним из первых действий Организации Объединенных Наций стало принятие 10 декабря 1948 года Хартии прав человека – Всеобщей декларации прав человека, которая по сей день вдохновляет людей на создание других законов и соглашений по правам человека во всем мире. Будучи одобренной Генеральной Ассамблеей ООН, Всеобщая декларация не нуждалась в ратификации членами ООН [3]. Однако его нормы вскоре приобрели характер международного обычая. В результате многие из этих прав в различных формах теперь являются частью конституционных законов демократических стран, они вытекают из нормативных правовых актов, и они руководствуются ими, и они обязательны для всего междуна-

родного сообщества. Преамбула и первая статья Декларации недвусмысленно провозглашают неприкосновенность прав человека для всех людей на Земле: Декларация прав человека, а именно вторая статья, содержит важные положения, в которых говорится, что каждый человек должен обладать всеми правами и свободами. В нем также говорится, что независимо от цвета кожи, расы, религии, пола, языка, национального и социального происхождения, политических или иных убеждений, все равны перед законом [3].

На основе вышеупомянутой статьи Всеобщей декларации прав человека в последующие годы было разработано все международное и национальное антидискриминационное законодательство. Эта декларация имеет большое значение и имеет ряд причин:

1. Она является частью конституционных законов и оказала большое влияние на конституцию всего мира.
2. При составлении обращений граждан и органов государственной власти с требованием права и свободы каждого человека, и она используется как стандарт поведения и является основой.
3. В соответствии с рядом международных и региональных соглашений и договора он получает обязательный статус.

Ссылаясь на декларацию, в которой прописаны основные права человека, 4 ноября 1950 г. [3] был принят очень важный и главный региональный международный документ, который показал свою эффективность, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод [4]. Цель заключается в том, чтобы обеспечить действенность признание и осуществление провозглашенных в нем прав. Статья 2 международного источника по правам человека, то она аналогична со статьей 14 Европейской конвенции в этих документах говорится, что «осуществление прав и свобод, изложенных в Конвенции, должно быть обеспечено без дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических и других убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или иного статуса» [4]. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод – это не декларация о намерениях, а конвенция, то есть многосторонний международный документ, обязательный для тех стран, которые присоединились к ней. Это существенно повлияло на развитие международного и национального законодательства [4].

Следующим этапом международной защиты прав человека стало принятие ООН 16 декабря 1966 г. одновременно двух международных пактов – «О гражданских и политических правах» и «Об эко-

номических, социальных и культурных правах» [5]. Как и в международном источнике в пактах есть статьи, запрещающие дискриминацию людей по какому-либо основанию, в том числе и по признаку пола [3]. Объединяет эти три международных документа, равно как и Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод, в частности, то, что они представляют собой хартии прав индивида – отдельно взятого человека и гражданина [4].

Статья 1 Всеобщей декларации прав человека начинается со слов «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах» [3]. Между тем такая формулировка, отражающая естественную природу прав человека, полностью игнорирует их социальную природу. В отношении половины человечества – точнее женщин, приведенное выше определение прав человека не учитывает тот факт, который зависит не только от природы и самого человека, но и от общества, что истинная индивидуальная свобода подразумевает не только равенство прав, но и равенство возможностей для их реализации. На протяжении эпохи патриархата именно у женщин не было возможностей для реализации своих прав. И не только и не столько для каждой отдельной взятой женщины, а для всех женщин как определенного социального слоя конкретного государства и даже в контексте всего мирового сообщества. На международном уровне эти новые тенденции проявились в появлении третьего (после политического, гражданского и социально-экономического) поколения прав человека, охватывающего права тех категорий граждан, которые по социальным, политическим, физиологическим и другим причинам не имеют равных возможностей с другими гражданами осуществлять общие для всех людей права и свободы и, следовательно, нуждаются в определенной поддержке со стороны государства, которое обязано выполнять свою социальную функцию, и международного сообщества в целом [6]. Под третьим поколением попадает не только отдельный человек, но и общество в целом такое положение можно встретить в зарубежной литературе, где их называют «правом общественного интереса».

Круг обладателей «права общественного интереса» довольно велик, в основном это молодежь и пенсионеры, инвалиды и безработные, беженцы и лица некоренной национальности.

Именно женщины нуждаются в особой защите со стороны государства так как они находятся в центре этого круга. Нужно отметить в силу своих физических данных они не всегда имеют равные права и возможности с мужчинами, но не только женщины находятся в этом округе, но и также могут быть под-

ростки, пенсионеры, лица с ограниченными возможностями, безработные, беженцы и т.д. В то же время, т.е. другими словами, нарушаются при осуществлении прав и свобод также и по этим основаниям.

Вот почему в 1954 году была принята Конвенция о политических правах женщин, а 29 января 1957 г. Конвенция о гражданстве замужней женщины [7]. Обе эти конвенции были ратифицированы в советском союзе.

Новый этап в области защиты коллективных прав женщин связан с принятием в 1967 г. ООН Декларации о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин [8]. Позднее, 19 декабря 1979 г., эта декларация была переработана в одноименную конвенцию. СССР ратифицировал эту конвенцию в 1980 г.

Одним из важнейших достижений Конвенции 1979 года является раскрытие понятия «дискриминация в отношении женщин». Согласно статье 1 Конвенции, это означает «любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сведение на нет признания, пользования или осуществления женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равенства мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской и любой другой области» [8].

Всемирная конференция по положению женщин, благодаря которой вопрос о женщинах начал открыто обсуждаться, сочла надежды на ускорение экономического роста в развивающихся странах неосуществленными, что могло бы позволить расширить участие женщин в процессах их экономического и социального развития. Все это было серьезным препятствием и ставило под угрозу не только реализацию возможных программ для женщин, но и возможность реализации новых программ. Исходя из этого, вопросы экономики, которые в основном находятся в руках мужчин во всех странах мира, в очередной раз стали препятствием на пути решения «женского вопроса».

Чтобы быть ближе к идее, а тем более к практике правового социального государства, человечество претерпело большую трансформацию в своих представлениях о социальном неравенстве. На протяжении всего XIX века они были сведены к двум взаимосвязанным, но не идентичным явлениям - бедности и наемному труду. В результате великих потрясений Первой мировой войны появились новые признаки социального неравенства. Мелкие крестьяне, беженцы, инвалиды, перемещенные лица, матери, дети и т.д. стали признаваться социальными группами, которые в то время находились в трудном положении. После окончания Второй мировой

войны, которая претерпела колоссальные изменения, они стали давать качественную оценку положению людей, они стали относиться не только к определенным группам, но и к жизненным ситуациям. Неравенство создает социальные проблемы, когда появляется экономическое неравенство или приводит к нему. Следовательно, задача государства всеобщего благосостояния состоит в том, чтобы найти способы для общества реагировать на социальное неравенство, смягчать, устранять или контролировать его последствия. В Конституции развитых демократических государств закреплён общий принцип юридического равенства женщин и мужчин.

Исходя из этого, каждое государство должно влиять на социальную реальность, чтобы создать подлинные предпосылки для того, чтобы в современном обществе могли существовать равные достоинства, равные права, равные ценности и равные свободы.

В то же время именно женщины и дети страдают в вооруженных конфликтах. Исходя из этого, вопрос о правах женщин как неотъемлемой, неотъемлемой и неделимой части универсальных прав человека был впервые включен в качестве отдельного пункта повестки дня на Всемирной конференции по правам человека, которая состоялась в Вене летом 1993 года. В документах, принятых Венской конференцией, указывается, что нарушения прав женщин в ситуациях вооруженного конфликта являются нарушениями основополагающих принципов международного права в области прав человека и гуманитарного права. В Декларации Конференции также подчеркивается важность работы по прекращению насилия в отношении женщин в общественной и частной жизни, ликвидации всех форм дискриминации, а также сексуального насилия, эксплуатации и торговли женщинами, для устранения вредных последствий, связанных с определенными традициями или обычаями, культурными предрассудками и религиозным экстремизмом.

Всемирная конференция которая проходила в Вене по правам человека, зарекомендовала Генеральной Ассамблее призвать все государства бороться с «насилием в отношении женщин». Нужно отметить, что 20 декабря 1993 года, была принята Декларация «об искоренении насилия в отношении женщин». В международном документе говорится, что любое насилие в отношении женщин совершенное по признаку пола, способный причинить физический, сексуальный или психологический вред или страдания женщинам, включая угрозы принуждения или произвольное лишение свободы, не зависимости частной жизни или общественной [9].

Декларация в статье 2 содержит более

подробное значение термина «насилие в отношении женщин». Подразумевается, что он охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими:

1) физическое, сексуальное и психологическое насилие, которое часто встречается в семье, включая избиения, сексуальное принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие традиционные виды насилия, наносящие вред женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией [9].

2) физическое, сексуальное и психологическое насилие, которое имеет место в обществе в целом, включая изнасилование, сексуальное принуждение, запугивание на работе и сексуальные домогательства, в учебных заведениях и других местах, торговлю женщинами и принуждение к проституции [9].

3) физическое, сексуальное и психологическое насилие со стороны государства, где бы оно ни происходило [9].

Как упоминалось выше, заявления являются лишь заявлениями о намерениях. Поэтому мировому сообществу, в том числе женскому, и в нашей стране следует стремиться к разработке и принятию одноименной Универсальной конвенции ООН на основе декларации об искоренении насилия в отношении женщин.

Важно отметить, что важным и значимым событием стала специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН на тему «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке», которая состоялась в июне 2000 года в Нью-Йорке. В повестку дня сессии были включены два вопроса:

- Обзор и оценка прогресса, достигнутого в осуществлении 12 важнейших областей Пекинской платформы действий.

- Дальнейшие действия и инициативы по преодолению препятствий на пути осуществления Пекинской платформы действий.

Генеральная Ассамблея, утвердив Пекинскую декларацию и Платформу действий, учредила трехступенчатый механизм разработки политики своей деятельности, который осуществляет надзор за осуществлением вышеупомянутой Платформы действий. механизм состоит из Ассамблеи, Экономического и Социального совета и Комиссии по положению женщин.

Если рассматривать Кыргызскую Республику, то на протяжении многих лет отчеты Кыргызстана о выполнении требований конвенции не были сложными, поскольку дискриминация в отношении женщин не была явной, а законодательство страны в отношении гендерного равенства соответствовало междуна-

родным стандартам. На данный момент мы видим картину, где ситуация кардинально изменилась, к сожалению, не в пользу женщин. Положение женщин на протяжении десяти лет начало значительно ухудшаться во всех сферах жизни.

Заметна уязвимость женщин в сфере общественного производства, на предприятиях и в организациях всех форм собственности, где они составляют около половины работающих в городе и сельской местности. К сожалению безработных женщин больше, чем мужчин. Более того, большинство из них имеют высшее или среднее специальное образование и им 25-40 лет. Наряду с «феминизацией безработицы» существует также «феминизация бедности», поскольку многие семьи в нынешних экономических условиях не могут жить на зарплату только одного члена семьи, например, мужа. Поэтому необходимо выявить причины, определяющие трудности осуществления правовых реформ в Кыргызстане, его задержку в выполнении взятых на себя обязательств. Задача состоит в том, чтобы демократические правовые идеи и ценности стали ориентиром для развития государства.

Литература:

1. Гегель. Соч.: в 14 т. - М., 1934. - Т. 8. - С. 98-99.
2. Декларация независимости США от 4 июля 1776 г.
3. Всеобщая декларация прав человека 1948 г., [Текст]: сб. док. // Сборник международных актов по правам человека в Кыргызской Республике. - Бишкек, 2002. – ст.1. ст.2.
4. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950г, ст14. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://wsc.kg/>. Дата обращения 15.09.21.
5. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., сб. док. // Сборник международных актов по правам человека в Кыргызской Республике. - Бишкек, 2002. - ст 1.
6. Поленина С.В. Права женщин в системе прав человека: международный и национальный аспект / Ин-т гос-ва и права РАН. - М., 2000. - С. 153.
7. Конвенция о «гражд.замуж.женщин. Международное сообщество прав человека, 1990.
8. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года статья 1. [Текст]: сб. док. / Сборник международных актов по правам человека в Кыргызской Республике.
9. Декларация «Об искоренении насилия в отношении женщин», 20.12.1993 г. / Составили Корбут Л.В., Поленина С.В.