

Орозбекова Ж.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АТАЙЫН ЭКОНОМИКАЛЫК  
 ЗОНАЛАРЫНЫН КОНТЕКСТИНДЕ АЙМАКТАРДЫН ТУРУКТУУ  
 ЭКОНОМИКАЛЫК ӨНУГҮҮСҮНӨ ТҮРТКУ БЕРҮҮ

Орозбекова Ж.

СТИМУЛИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
 РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ В КОНТЕКСТЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ  
 ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Zh. Orozbekova

STIMULATING SUSTAINABLE ECONOMIC DEVELOPMENT  
 OF TERRITORIES IN THE CONTEXT OF SPECIAL ECONOMIC  
 ZONES IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 332.1:338.48:331.108.2 (575.2)

Бул макалада республикада аймакты өнүктүрүүгө байланышкан маселелер жана бир эле мезгилде адистештирилген экономикалык зоналарды өнүктүрүү боюнча сунуштар каралат. Башкы себеп болуп региондук диспропорция системасы саналат, азыркы этапта алар социалдык-экономикалык долбоорлорду ишке ашыруу үчүн так жооп бербеген жана алардын бири болуп, эркин экономикалык зоналар эсептелет. Ири стратегиялык документтерде региондорду өнүктүрүүгө жетишсиз көңүл бурулат, ар кандай мамлекеттик органдардын билдирүүлөрүндө артыкчылык берилет, ошол эле учурда региондордун экономикасын каржылоо жана дем берүү азырынча жетиштүү эмес. Буга байланыштуу биз региондорду өнүктүрүүгө түрткү берүүчү атайын экономикалык зоналарга көңүл бурдук.

**Негизги сөздөр:** экономика, аймак, аймакты өнүктүрүү, экономикалык зоналар, стратегиялык документтер, мамлекеттик органдар, долбоор.

В данной статье рассматриваются вопросы связанные с развитием территории в республике и одновременно рекомендации по развитию специализированных экономических зон. Главной причиной является система региональных диспропорции, которые на данном этапе не дают четких ответов для реализации социально-экономических проектов и одним из них является свободные экономические зоны. В крупных стратегических документах, к развитию регионов уделяются недостаточно, в заявлениях различных государственных органах отдается приоритет, одновременно финансирование и стимулирование экономики регионов пока не достаточны. В связи с этим данной статье мы акцентировали внимание на специальные экономические зоны, которые могут дать толчок в развитии регионов.

**Ключевые слова:** экономика, территория, развитие территорий, экономические зоны, стратегические документы, государственные органы, проекты.

This article discusses issues related to the development of the territory in the republic and at the same time recommendations for the development of specialized economic zones. The main reason is the system of regional imbalances, which at this stage do not provide clear answers for the implementation of socio-economic projects, and one of them is free economic zones. In major strategic documents, not enough attention is paid to the development of the regions, priority is given in the statements of various state bodies, at the same time financing and stimulating

the economy of the regions are not yet sufficient. In this regard, in this article we focused on special economic zones that can give an impetus to the development of regions.

**Key words:** economy, territory, development of territories, economic zones, strategic documents, government agencies, projects.

Устойчивое комплексное социально-экономическое развитие территорий составляет основу для развития национальной экономики и улучшения благосостояния населения. При этом решение наиболее острых общественно-политических, экономических, социальных, идеологических, региональных и межэтнических проблем неразрывно связано с задачами сохранения и укрепления кыргызской государственности, национальной безопасности страны.

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы как фундаментальный документ, задающий политику развития государства во всех сферах жизни общества определяет стратегические ориентиры развития страны на долгосрочный период с учетом вызовов предстоящего периода. В ней сформулирован образ будущего страны, основные принципы и пути достижения целей развития во всех сферах жизни нашего общества – духовной и политической, социальной и экономической.

Для определения вклада каждого региона в устойчивое развитие страны, приказом Министерства экономики Кыргызской Республики №130 от 14 декабря 2020 года утверждена Методика проведения оценки социально-экономического развития регионов Кыргызской Республики, которая определяет порядок проведения оценки и выявления рейтинга регионов. Перечень показателей оценки основывается на Системе мониторинга социально-экономического развития регионов Кыргызской Республики, утвержденной распоряжением Правительства Кыргызской Республики №354-р от 28 октября 2020

года. Показатели сгруппированы по следующим направлениям:

- уровень жизни населения и социальное развитие;
- развитие экономики;
- бюджет;
- развитие инфраструктуры.

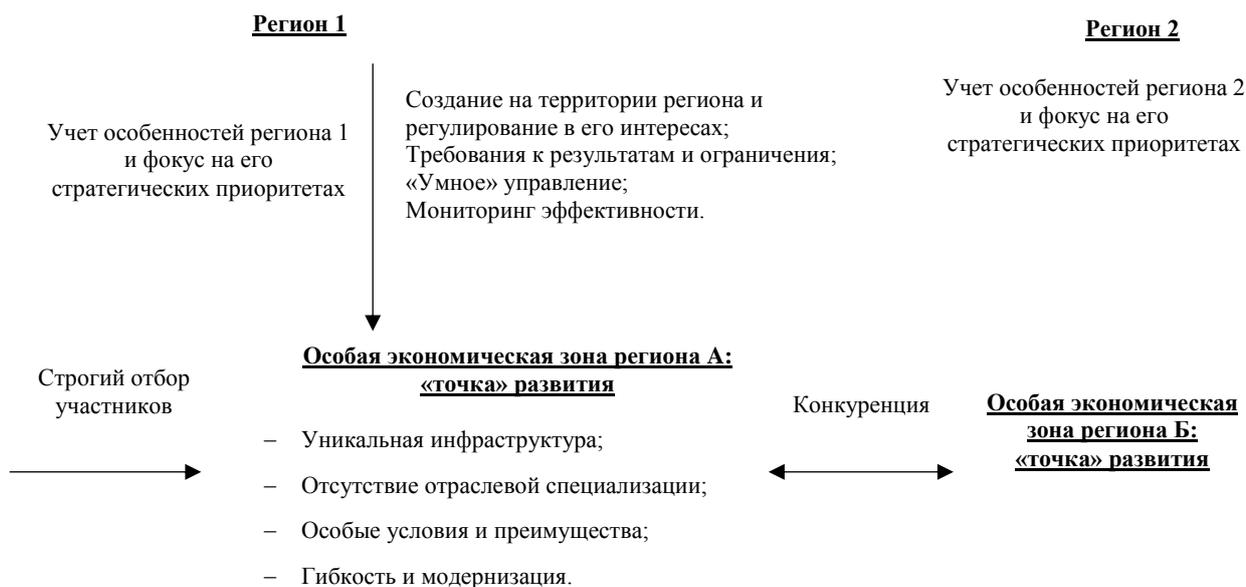
Для определения рейтинга региона рассчитывается интегральный показатель его социально-экономического развития.

В Кыргызской Республике накоплен достаточно большой опыт реализации особых экономических зон в национальных интересах. Особые экономические зоны на протяжении последних трех десятков лет успешно функционируют в Кыргызской Республике и активно используются для практической реализации национальных стратегий социально-экономического развития.

При этом в существующих исследованиях по теме региональной экономики Кыргызской Респуб-

лики не указывается ни региональный опыт реализации особых экономических зон, ни их потенциал стать «точками» развития региональной экономики, ни какие-либо альтернативные «точки» развития. Это указывает на недостаточную научную проработку вопросов активизации потенциала особых экономических зон выступать «точками» развития регионов Кыргызской Республики.

В то же время на общетеоретическом уровне в своей работе А.Н. Скиба указывает, что особые экономические зоны чаще всего представляют собой «точки роста», что является распространенным «провалом рынка» – и только благодаря государственному регулированию они трансформируются в «точки развития» экономики. Учитывая это, целесообразно рассматривать особые экономические зоны в качестве перспективных «точек» инновационного развития экономики регионов Кыргызской Республики. Для практической реализации их потенциала разработана следующая модель (рис. 1).

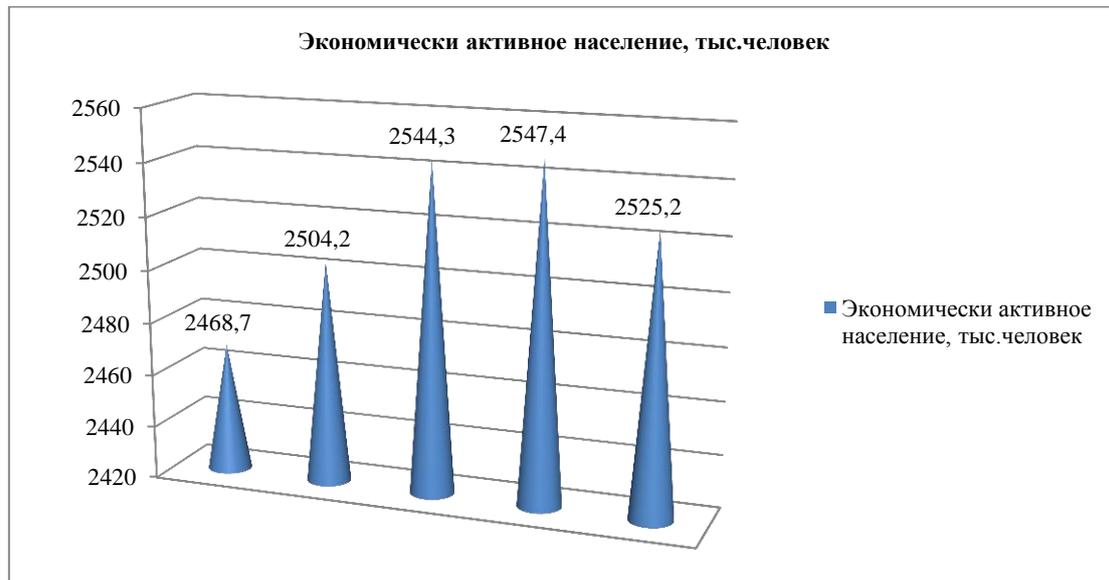


**Рис. 1.** Модель использования особых экономических зон в качестве перспективных «точек» инновационного развития экономики регионов Кыргызской Республики.

**Источник:** Разработано и составлено автором.

Как показано в модели на рисунке 1, для активизации особых экономических зон как «точек» инновационного развития экономики регионов Кыргызской Республики необходимы следующие нововведения – новые параметры, которым должны соответствовать особые экономические зоны. Они систематизированы в таблице 1.

Показатель количества экономически активного населения постепенно увеличивается, так в 2016 году если данный показатель был на уровне 2496,8 тысяч человек, то в 2015 году увеличился 7400 человек.



Источник: НСККР.

Рис. 2. Динамика изменения количество экономически активного населения за 2015-2019 гг.

Как видно из рисунка 1 динамика изменения экономически активного населения имеет непостоянную тенденцию, так если в 2015 году наблюдается спад показателя сравнительно с 2019 годом, то в 2017 году наоборот виден подъем показателя.

К безработным относятся лица в возрасте от 15 лет и старше, которые в рассматриваемый период одновременно удовлетворяли следующим трём критериям:

- не имели работы (доходного занятия);
- занимались поиском работы, т.е. обращались в государственную или коммерческую службу занятости, использовали или помещали объявления в печати, непосредственно обращались к администрации предприятия (работодателю), использовали личные связи и т.д., или предпринимали шаги к организации собственного дела;
- были готовы приступить к работе в течение определенного периода времени. Учащиеся, студенты, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они не имели работы, занимались поиском работы и были готовы приступить к ней.

К безработным относятся также лица, которые в рассматриваемый период:

- не имели работы, но договорились о сроке начала работы (в течении 2 недель после рассматриваемого периода), и не продолжали дальнейшего его поиска;
- не имели работы, были готовы приступить к работе, но не искали работу, так как ожидали начало сезона;

- не имели работы, были готовы приступить, но не искали работу, так как ожидали ответа от администрации или работодателя на сделанное ранее обращение.

Для лиц, организующих собственное дело, периодом поиска работы считается деятельность до регистрации предприятия. Деятельность после регистрации предприятия считается занятостью на собственном предприятии.

В случаях, когда коммерческая деятельность организуется без формальной регистрации, моментом перехода от поиска работы к самой работе является готовность получить и выполнить первый заказ, или момент поступления финансовых ресурсов, или момент окончания подготовки производственной среды.

Безработные не обязательно должны быть зарегистрированы в службе занятости.

Уровень безработицы – отношение численности безработных определенной возрастной группы к численности экономически активного населения соответствующей возрастной группы, %.

Уровень безработицы в стране имеет тенденцию к снижению, так с начала аналитического периода до 2017 года данный показатель снизился незначительном уровне на 0,4 процента.

Как видно из рисунка 3 динамика уровня безработицы ежегодно снижается, что является благоприятным показателем для страны, несмотря на очень низкий процент снижения.

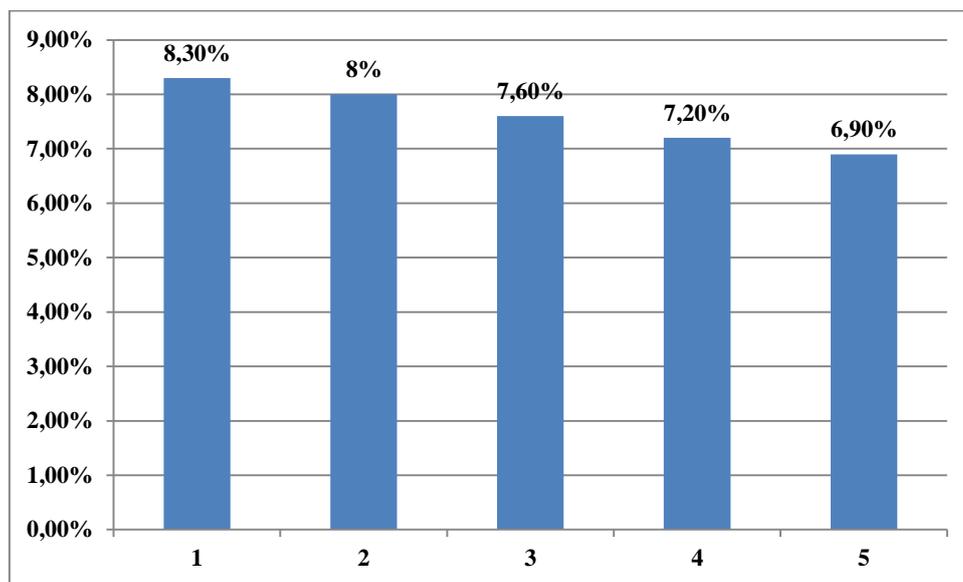


Рис. 3. Динамика изменения уровня безработицы в % Кыргызской Республики за 2015-2019 гг.

Источник: НСККР.

Как видно из рисунка 2 уровень сокращения безработных снижается. Сделаем несколько ответов по данному рисунку.

1. Модель учета безработных довольно сложна в Кыргызстане, как таковой схема регистрации безработных почти отсутствует;

2. На практике происходит следующее, в местных органах власти существуют так называемые земельные наделы, ответ социальных работников автоматически если у вас есть земельный участок, то вы работающий, это реальная ситуация который на данном этапе происходит;

3. Как мы знаем около 68% населения находится в сельской местности, особенно молодежь которая хочет работать, то есть те, которые не прошли вузы, колледжи, лицеи. У них во многом мотивация миграционного характера.

Трудовые ресурсы выступают в качестве главного источника экономического роста, а также социального прогресса, предусматривающих получение необходимых знаний, квалификации, наличие здоровья и энергии. Трудовые ресурсы привлекаются в целях производства материальных и духовных благ, при этом обеспечивая свободное развитие, а также самореализацию каждого человека.

Экономически неактивное население – население в возрасте, установленном для измерения экономической активности, которые в обследуемый период не включено в состав экономически активного, т.е. занятых и безработных.

Во-первых, создание и регулирование особых экономических зон должно производиться на уровне

не региона в его интересах и с учетом особенностей его экономики.

При активизации потенциала особых экономических зон как «точек» развития регионов Кыргызской Республики неприемлемо текущее отсутствие привязки к территории. К примеру, в паспорте СЭЗ «Каракол» указана «локация в настоящее время», что предполагает отсутствие четкой территории у особой экономической зоны. В предлагаемой инновации все особые экономические зоны должны получить четкую привязку к региону.

Во-вторых, необходимо введение и предъявление высоких требований к инновационной активности и результативности резидентов особых экономических зон в регионе. В настоящее время не предъявляются какие-либо требования к обязательному проявлению определенного уровня инновационной активности и ее результатам по отношению к резидентам особых экономических зон. Как показывает успешный международный опыт, к примеру, опыт России как партнера Кыргызской Республики по ЕАЭС, перспективным является предъявление требований к размещению определенного объема инвестиций за фиксированный временной период (к примеру, 3 года или 5 лет) и к созданию определенного числа дополнительных рабочих мест в регионе, импортозамещению.

Это сразу ориентирует потенциальных резидентов особых экономических зон на необходимость осуществлять определенную деятельность и, в то же время, не связано с рисками невозможности выполнить требования. К примеру, при предъявлении

нии требований к разработке инноваций такие риски очень велики, ведь на практике часто научные исследования и опытно-конструкторские разработки могут в итоге оказываться безрезультатными – не приводить к созданию новых технологий. По сравнению с ними объем размещения инвестиций является гибким и относительно выполнимым требованием, не ограниченными направлениями инвестирования, хотя речь идет об инвестициях в экономику региона.

В дополнение к этому может быть установлено требование к запуску определенного количества инвестиционно-инновационных проектов, а также внедрению определенного числа инноваций и доведению доли инновационной продукции в структуре, реализуемой резидентами особых экономических зон продукции до более высокого уровня. Для проведения комплексного оценивания и характеристики развития регионов КР выполнено статистическое исследование множества объектов (13 показателей 9-ти регионов за 10-ти летний период) с целью выявления более динамичных и более эффективных относительно других.

При установлении требований необходимо избегать создания непреодолимых барьеров для участия в особых экономических зонах, которое должно оставаться доступным для большинства заинтересованных предприятий.

В-третьих, важно установить четкие и строгие ограничения на деятельность резидентов особых экономических зон в регионе. Отмеченные в предыдущем нововведении требования к резидентам призваны обеспечить вклад особых экономических зон в ускорение темпа роста и инновационного развития экономики региона. В дополнение к ним рассматриваемые в этом нововведении ограничения призваны предотвратить нежелательные и крупномасштабные негативные последствия этих результатов для общества, экономики и окружающей среды региона.

Это нововведение предотвращает становление особых экономических зон в регионах Кыргызской Республики «точками» роста, которые, как было ранее отмечено в этой диссертации, предполагают безответственные инновации. Благодаря введению ограничений на нежелательную деятельность и ее результаты для региона обеспечивается трансформация особых экономических зон в регионах Кыргызской Республики из «точек» роста в «точки» развития, связанные с ответственными инновациями.

Использование элементов механизма позволяет на ранней стадии фиксировать диспропорции в

развитии региона, применять оперативное управленческое воздействие по нейтрализации негативных последствий, предупреждая тем самым формирование кризисных ситуаций.

Ограничения могут предполагать, к примеру, запрет на выбросы вредных отходов производства и распределения на территории региона, а также запрет на сокращение числа рабочих мест. Запреты позволяют сбалансировать требования к результативности деятельности резидентов особых экономических зон в регионах Кыргызской Республики и установить Парето-оптимум, наиболее выгодный для региона. При этом каждый потенциальный резидент при принятии решения о присоединении к особой экономической зоне будет решать для себя оптимизацию задачу о том сможет ли он обеспечить требуемые результаты, соблюсти ограничения и извлечь коммерческую выгоду из участия в особой экономической зоне.

В-четвертых, в особых экономических зонах в регионе должна быть создана и доступна для резидентов особая, уникальная инфраструктура. В настоящее время в особых экономических зонах в регионах Кыргызской Республики ключевым преимуществом является свободная (бестамовенная) международная торговля в рамках ЕАЭС. Хотя это, безусловно, обеспечивает расширенные возможности для резидентов особых экономических зон, данное преимущество не уникально и, следовательно, не повышает конкурентоспособность данных зон.

При предъявлении высоких требований и строгих ограничений к резидентам особых экономических зон в регионах Кыргызской Республики важно обеспечить для них выраженные и значимые преимущества. Одних налоговых преференций (льготных условий налогообложения), скорее всего, будет недостаточно для того, чтобы привлечь достаточно большое число резидентов в особые экономические зоны, чтобы достичь их существенного вклада в социально-экономическое развитие региона.

#### Литература:

1. Дехконов У.А. Формирование механизма устойчивого сбалансированного развития регионов Кыргызской Республики. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2020. №. 12. - С. 105-108.
2. Ахмедов А.Э., Смольянинова И.В., Шаталов М.А. Проблемы формирования и перспективы развития трудового потенциала региона. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - 2016. - №. 8-2. - С. 84-85
3. Особые экономические зоны как «точки роста» и проблемы их поэтапного превращения в «точки развития» [Текст] / А.Н. Скиба // Региональная экономика: теория и практика. - М., 2020.