

**ЭКОНОМИКА ИЛИМДЕРИ**  
**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ**  
**ECONOMIC SCIENCES**

*Джумабаев А.К., Жамалов Ш.А.*

**КЫРГЫЗСТАНДЫН АГРАРДЫК ЭКОНОМИКАСЫНДАГЫ  
ИННОВАЦИЯ ЖАНА ИНВЕСТИЦИЯ САЯСАТЫ**

*Джумабаев А.К., Жамалов Ш.А.*

**ИННОВАЦИОННО-ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА  
АГРАРНОЙ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСТАНА**

*A. Dzhumabaev, Sh. Zhamalov*

**INNOVATIVE AND INVESTMENT POLICY THE AGRARIAN  
SECTOR OF THE ECONOMY OF KYRGYZSTAN**

УДК: 338.43.02(575.2)

Өндүрүштүн натыйжалуулугун жогорулатуунун негизги булагы инновацияларды өндүрүшкө киргизүү жана ички жана тышкы инвестицияларды тартуу экендиги белгиленди. Инновацияга жана инвестицияларды тартууга илимий иштеп чыгууларды киргизүү менен гана биз айыл чарба өндүрүшүнүн жаңы технологиясынын жаңылануусуна жана айыл чарба продукцияларынын өндүрүмдүүлүгүн жана айыл чарба аянттарынын бирдигинен максималдуу түшүмдүүлүктү жогорулатуучу кызматтарды көрсөтүүгө жетише алабыз. Инновациялык жана инвестициялык саясаттын негизги дирижеру - Өкмөт жана анын жергиликтүү органдары тарабынан көрсөтүлөт. Мамлекеттин негизги милдети – инвесторлор үчүн зарыл болгон жагымдуу шарттарды түзүү, мамлекеттик инновациялык жана инвестициялык саясатты камсыз кылуу. Рынок шартында айыл чарба өндүрүшүн сапаттуу өркүндөтүү инвестициялык процесстин негизин түзгөн инновация түрүндө жүргүзүлөт. Инновация суроо-талаптын өнүгүшүн канааттандырууда, анын сапаты жана диверсификацияланышынын жолдорун өркүндөтүүгө алып келет. Автор айыл чарбасында улуттук инновациялык жана инвестициялык тутумдун калыптанышын камсыз кылуу механизмдерин түзүүдө мамлекеттин ролун белгилейт.

**Негизги сөздөр:** инновация, инвестиция, интеграция, өндүрүш, натыйжалуулук, болжолдоо, кредит, салык, фирмалар, кызмат көрсөтүүлөр.

Отмечается что, основным источником повышения эффективности производства является внедрение в производство инновационной деятельности и привлечение внутренней и внешней инвестиции. Только с внедрением научных разработок в инновационную деятельность путем привлечения инвестиций можно добиться обновления новой технологии сельскохозяйственного производства и оказание услуг, которые могут увеличивать продуктивность сельскохозяйственных животных и максимальный выход продукции с единицы сельскохозяйственной площади. Главным проводником инновационно-инвестиционной политики является государство в лице Правительства и его органами на местах. Основная задача государства заключается в создании необходимых благоприятных условий для инвесторов, и обеспечение государственной инновационно-инвестиционной политики. Качественное совершенствование производства продукции сельского хо-

зяйства осуществляется в форме инноваций, составляющих основу инвестиционного процесса в условиях рынка. Развитие спроса, его качества и диверсификация приводят к необходимости совершенствования способов его удовлетворения. Автором отмечается роль государства в создании механизмов, обеспечивающих формирование национальной инновационно-инвестиционной системы в сельском хозяйстве.

**Ключевые слова:** инновация, инвестиция, интеграция, производство, эффективность, прогнозирование, кредит, налог, фирмы, услуги.

It is noted that the main source of increasing production efficiency is the introduction of innovation into production and the attraction of internal and external investment. Only with the introduction of scientific developments in innovation and investment attraction can we achieve the renewal of new agricultural production technology and the provision of services that can increase the productivity of farm animals and the maximum yield per unit of agricultural area. The main conductor of innovation and investment policy is the state represented by the Government and its local bodies. The main task of the state is to create the necessary favorable conditions for investors, and to ensure the state innovation and investment policy. The qualitative improvement of agricultural production is carried out in the form of innovations that form the basis of the investment process in market conditions. The development of demand, its quality and diversification lead to the need to improve the ways to satisfy it. The author notes the role of the state in creating mechanisms to ensure the formation of a national innovation and investment system in agriculture.

**Key words:** innovation, investment, integration, production, efficiency, forecasting, credit, tax, firms, services.

Приватизация предприятий сельского хозяйства, колхозов и совхозов Кыргызской Республики, формирование и развитие рыночного механизма, расширение диапазона горизонтальных связей привели к изменению порядка ресурсного обеспечения и взаимоотношений между партнерами в сфере производства, заготовок, хранения, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции.

Непоследовательная, непродуманная приватизация стала причиной ликвидации колхозов и совхозов

и создания на их основе многочисленных крестьянских хозяйств малой мощности. Заготовительные, перерабатывающие и другие предприятия агропромышленного комплекса Кыргызстана были отданы во владение частным лицам. Таким образом новые собственники стали монополистами заготовки и переработки сельскохозяйственной продукции, а также обслуживания предприятий АПК, в целях выживания в условиях экономического кризиса пересмотрели закупочные цены и тарифы на оказываемые услуги в сторону их повышения. Крестьянам стало невыгодно хранить и перерабатывать производимую ими продукцию у заготовителей. В результате произошло сокращение объемов поставок. При 20-30 процентной загрузке производственных мощностей заготовительных и перерабатывающих предприятий сельские товаропроизводители были вынуждены искать альтернативные пути реализации производимой продукции. Они строят собственные цехи по переработке сельскохозяйственной продукции, которые, как правило, менее эффективны.

Вопросы повышения эффективности производства сельскохозяйственной продукции зависят от множества факторов. Среди них важным источником повышения эффективности производства является внедрение в производство инновационной деятельности и привлечение внутренней и внешней инвестиции. Только с внедрением научных разработок в инновационную деятельность и привлечением инвестиции можно добиться обновления новой технологии сельскохозяйственного производства и оказания услуг, которые могут увеличивать продуктивность сельскохозяйственных животных и максимальный выход продукции с единицы сельскохозяйственной площади.

Тургунбаев М.Ж. отмечает, что «Важнейшим направлением инновационного развития сельского хозяйства является максимизация использования научно-технического потенциала отрасли для становления и развития реального сектора экономики по инновационному пути, так как современный этап развития мирового хозяйства характеризуется переходом к инновационной модели экономики, в которой осуществляется постепенное повышение технического и технологического уровня производства. Крестьянские (фермерские) хозяйства мы считаем инновационным, если в этих хозяйствах более 70% общего объема продукции формируется за счет производства инновационной продукции в денежном выражении за отчетный налоговый период» [2].

Закон Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности от 26 ноября 1999 года №128» (в редакции Закона Кыргызской Республики от 22.04.2020 г. № 51) «...направлен на повышение уровня

экономического, экологического и социального благосостояния населения и безопасности государства путем активизации и эффективного управления инновационно-инвестиционной деятельностью, передачи научных достижений и освоенных технологий в производство товаров и услуг по всей территории республики» [3].

Вместе с тем, в аграрном секторе экономики привлечение и удержание талантливой молодежи в сферу науки и технологий ведется слабо со стороны государства. Качественное совершенствование производства продукции сельского хозяйства все еще остается низким. Как правило, в инновационной деятельности участвуют предприятие и хозяйство аграрного сектора экономики, учебные организации, государственные органы власти и органы местного самоуправления, обслуживающие фирмы, фермерские и крестьянские хозяйства. Главным проводником инновационно-инвестиционной политики является государство в лице Правительства и его органами на местах. Основная задача государства заключается в создании необходимых благоприятных условий для инвесторов, и обеспечение государственной инновационно-инвестиционной политики, особенно привлечения и удержания талантливой молодежи в сферу науки и технологий в области подготовки профессиональных кадров и научных сотрудников.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 февраля 2017 г. №79 «Концепция научно-инновационного развития Кыргызской Республики на период до 2022 года» отмечается что, ... «Государственная политика в области развития инновационной системы должна реализовываться по следующим направлениям:

- создание благоприятной экономической и правовой среды в отношении инновационной деятельности;
  - формирование инфраструктуры инновационной системы;
  - создание системы государственной поддержки коммерциализации результатов интеллектуальной собственности» [4].
- Осуществление поставленной данной цели «Концепция научно-инновационного развития Кыргызской Республики на период до 2022 года» для развития сельского хозяйства считаем необходимым привлечение инвестиций, подготовка и переподготовка кадров, специализации сельскохозяйственного производства, создание дорожно-транспортной логистики, торгово-логистических центров, и обеспечение модернизации таможенной службы.

В условиях рынка создание дорожно-транспортной-логистики и торгово-логистического центра является важным звеном формирования и развития ин-

фраструктуры рынка. В этом аспекте дорожно-транспортная логистика является основным связывающим звеном сельского хозяйства с другими отраслями АПК, а также торгово-логистическими центрами, где осуществляется поставка товаров на экспорт через таможенные посты за пределы страны. Перемещение произведенной сельскохозяйственной продукции является необходимым условием не только процесса реализации потребительской стоимости, но и условием осуществления всего процесса воспроизводства.

В сельском хозяйстве перевозки осуществляются как на территории хозяйства, так и за его пределы. Проведенной нами анализ этих перевозок, показывает, что большая часть грузов транспортируется внутри регионов страны, автомобильным и вьючим транспортом. Следует особо отметить, что кроме автомобильной перевозки часто используются и вьючные транспорты. Так как, в стране после проведенной аграрной реформы образовались многочисленные мелкотоварные крестьянские (фермерские) хозяйства. Так по состоянию на 1 января 2021 года численность крестьянских (фермерских) хозяйств составило 349,1 тысяч, индивидуальные предприниматели, занимающиеся сельскохозяйственным производством 111,4 тыс., государственные хозяйства – 31, коллективные хозяйства – 517, акционерные общества – 31, коллективные крестьянские хозяйства – 108 [5].

Для сельскохозяйственной продукции, особенной идущей непосредственно к потребителю, период нахождения ее в пути занимает подавляющий промежуток времени во всем периоде обращения, а затраты на транспортировку достигают 20-25% общих затрат на производство и реализацию продукции. К факторам, определяющим продолжительность доставки продукции, относятся, прежде всего, расстояние от пункта сбыта, скорость и грузоподъемность используемых для перевозки транспортных средств, организация способы погрузки и выгрузки продукции, выбор наиболее экономических маршрутов.

В этом аспекте важное место занимает перевозка сельскохозяйственных товаров через железную дорогу. Если рассматривать решение дорожно-транспортно-логистических задач строительство железной дороги «Китай-Кыргызстан-Узбекистан», то можно заметить, что в Кыргызской Республике более 92% объема грузов приходится на автомобильный транспорт, между тем доставки товаров и внешне-торговых сделок с привлечением морского транспорта вообще отсутствуют. В экономическом отношении для нашей страны строительство железной дороги «Китай-Кыргызстан-Узбекистан» выгодно, так как могут удовлетворять спрос нескольких

сырьевых отраслей экономики, появляться новые рабочие места, значительно снизится миграционный отток сельского населения и обеспечит пополнение государственного бюджета страны.

В условиях рыночных отношений потребность обслуживания отраслей экономики и населения наиболее полно удовлетворяется при комплексном развитии транспортной сети, при рациональном сочетании различных видов транспорта. При этом стержень транспортной системы, как правило составляет железная дорога, обеспечивающая массовый круглогодичный завоз грузов на любые расстояния при низкой стоимости, трудоемкости и энергоёмкости перевозок, а также высокую надежность перевозочного процесса.

Как отметил Президент Кыргызской Республики Жапаров Садыр Нургожоевич на Саммите ОДКБ в Душанбе, 16 сентября 2021 года, что проект строительство ж/д магистрали «Китай-Кыргызстан-Узбекистан» станет одним из альтернативных и важных звеньев Центрально-Азиатского участка Евразийской железнодорожной сети [5]. Мы также поддерживаем этот проект. Этот проект можно сказать основным проектом транспортно-дорожной логистики, так как является основным двигателем развития отраслей экономики в условиях рынка.

В условиях интеграционных процессов строительства железной дороги решит множество задач: выводит регион из транспортной изоляции, делает рентабельным разработку большинства полезных ископаемых, создание перерабатывающей и текстильной промышленности, повышение эффективности производства сельскохозяйственной продукции и рынка аграрного сектора экономики. Опыт развитых стран показывает, что железная дорога снижает стоимость возведения всех объектов в регионах прокладки, в том числе ТЭЦ и ГЭС, что позволяет создавать в них энергоёмкие производства и организовать энерго-горно-металлургические комплексы.

Создание железнодорожной сети является одним из ключевых факторов обеспечения экономической и военной безопасности государства, включая рентабельность предприятий и хозяйствующих субъектов аграрного сектора экономики. Поэтому строительство дорожно-транспортной логистики и торгово-логистических центров, является самым важным компонентом обеспечения комплексного развития аграрной экономики Кыргызстана в условиях интеграции мирохозяйственной системы.

Считаем целесообразным включение в Проект строительства ж/д магистрали «Китай-Кыргызстан-Узбекистан» дополнительно прокладки первой ветви железной дороги «Казарман-Балыкчы» с продолжением по южному берегу Ыссык-Куль, с возможным

## ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 5, 2021

образованием «Кольцевой ж/д дороги» Ыссык-Куль, а также продолжение второй ветви железной дороги «Казарман - Ош - Кызыл-Кия - Кадамжай - Баткен-Исфана».

Для развития сельского хозяйства необходимо создание новых специализированных предприятий, внедрение новейших технологий, модернизация и техническое перевооружение существующих производственных мощностей, формирование благоприятного инвестиционного климата для привлечения иностранных и отечественных инвестиций, выход на мировой рынок с конкурентоспособной продукцией.

В то же время подход к экономической оценке решений строительства железной дороги должен рассматриваться, исходя из следующих положений: выбор критерия (критериев) эффективности решений в соответствии с местом и ролью национальной строительной программы, учет горизонтальных связей и соответственно возможных последствий, учет влияния промежуточных результатов реализации строительной программы на характер и эффективность функционирования производств, на решение социальных, экологических и других проблем региона, резервирование возможностей системы и оптимизация решений, используя при этом методические указания по определению экономической эффективности капиталовложений и технических решений в транспортном строительстве и др.

Организации и повышение эффективности специализации сельского хозяйства Кыргызской Республики, его роль в условиях рыночных отношений предъявляют особое значение дорожно-транспортной-логистики. Дело в том, что продукции основных отраслей сельского хозяйства, такие как хлопок-сырец, сахарная свекла, овощи, мясо, молоко до поступления ее к потребителю транспортируется неод-

нократно. Например, в процессе заготовки молока от айыльного аймака до внутри административного района, а в дальнейших этапах – по территории и за пределы страны. А строительство железной дорожно-транспортной-логистики и торгово-логистического центра могут обеспечить выход производителей сельскохозяйственной продукции через таможенных органов на прямую потребителям.

Ибраева В.Ш., Табалдиева А.С. в статье «Состояние инвестиционных процессов в странах - членах Евразийского Экономического Союза» отмечают, что ... «Для развития экономики на микро- и макроуровне, повышения производительности труда, увеличения объем производства товаров в целом и их качества, любое государство мира нуждается в привлечении внутренней и внешней инвестиции. Тем более, от благоприятного инвестиционного климата и происходящих процессов модернизации в экономике страны зависят приток капиталов, что в свою очередь влияет на поступление в доходную часть бюджета государства и улучшения социально-экономического положения населения» [2]. Для решения данной проблемы на наш взгляд необходимо активизировать работу по привлечению иностранной и внутренней инвестиций.

Исследование показало, что большинство предприятий, внедряющих инновационную деятельность, добиваются улучшения своих производственных и экономических показателей. Передовые хозяйства, преодолевая кризисную ситуацию, используют в агропромышленном производстве достижение науки и техники. Так, в 2018 г. было экспортировано сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки на 1790,8 млн. долл. США, что больше на 217,5 млн. долл. По сравнению с 2017 г. и составило 113,8% (табл. 1).

Таблица 1

Показатели по экспорту сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки 2018 г. по Кыргызской Республике [5].

Наименование		Единица измерения	2017 г.	2018 г.	темп, %	откл., +, -
Всего по республике		млн. \$	1 573,2	1 790,8	113,8	217,5
Всего по республике		млн. сом.	14 666,1	18 205,7	124,1	3 539,6
		тыс. \$	210 034,6	264 363,6	125,9	54 329,0
Удельный вес в объеме экспорта республики		%	13,4	14,8	110,6	1,4
I.	Животноводческая продукция	млн. сом.	423,0	1 072,2	253,5	649,2
		тыс. \$	5 974,2	15 569,4	260,6	9 595,1
II.	Растениеводческая продукция	млн. сом.	8 631,3	8 762,6	101,5	131,3
		тыс. \$	123 144,2	127 090,4	103,2	3 946,2
III.	Пищевая и перерабатывающая промышленность	млн. сом.	5 611,7	8 370,8	149,2	2 759,1
		тыс. \$	80 916,1	121 703,9	150,4	40 787,7

*Примечание:* Разработана авторами по данным Нацстаткома КР.

Инновационно-инвестиционная политика аграрной экономики Кыргызстана должна составлять единую систему государственного регулирования сферы сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности вместе с ценами, налогами и кредитами, как это практикуют во всех странах с развитой рыночной экономикой. Политику инвестиций в сфере аграрного сектора нужно направлять на максимальное увеличение капиталов и добиваться результативности работы хозяйствующих субъектов.

По нашему мнению, сформированная инновационно-инвестиционная система позволит вывести экономику страны из зоны преимущественного экспорто-сырьевого состояния и обеспечит формирование и развитие экспортоориентированной специализированных отраслей, в полной мере повысит качество и конкурентоспособность на международном рынке.

Важным фактором привлечения инвестиций является характеристика местного рынка. в этом наша республика не привлекательна для иностранных инвесторов, так как размеры, объемы и покупательная способность населения, хотя и имеют тенденцию роста, в последние годы остаются на низком уровне даже по сравнению со странами ЕАЭС.

Для формирования и развития инновационно-инвестиционной политики аграрной экономики Кыргызстана считаем необходимым усиление роли государства в следующих направлениях:

- создание благоприятного инвестиционного климата;
- совершенствование подготовки и переподготовки кадров;
- обеспечение формирования и развития дорожно-транспортно-логистических и торгово-логистических центров;
- формирование специализации отраслей сельского хозяйственного производства;
- определение областей, районов и хозяйствующих субъектов наиболее эффективного производства, количественное определение доли отдельных

районов и предприятий в производстве валовой и товарной продукции;

- обеспечение организационно-экономической работы по модернизации таможенной службы и контрольных постов;
- выработка организационно-экономических механизмов обеспечивающих соблюдение всех требований таможенного и ветеринарно-санитарного контроля, действующих стандартов и патентной и иной документации;
- внедрение бесконтактного таможенного контроля и защиты внутреннего рынка от ввоза некачественных товаров и продуктов питания со стороны зарубежных поставщиков;
- формирование эффективной системы экономического стимулирования производства конкурентоспособной продукции отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- обеспечение сельскохозяйственных субъектов, предприятий перерабатывающей промышленности, сферы таможенной службы, дорожно-транспортной логистики, торгово-логистических центров цифровизации и управления современными методами менеджмента и маркетинга.

#### Литература:

1. Ибраева В.Ш., Табалдиева А.С. Состояние инвестиционных процессов в странах - членах Евразийского Экономического Союза // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана, № 8, 2020. С. 73-77.
2. Тургунбаев М.Ж. Вопросы формирования эффективных механизмов корпоративного управления аграрным сектором экономики Кыргызстана. / Известия вузов №6. 2020. - С. 130-136.
3. Закон Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности от 26 ноября 1999 года №128» (в редакции закона Кыргызской Республики от 22.04.2020 г. - № 51.
4. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 февраля 2017 года №79 «Концепция научно-инновационного развития Кыргызской Республики на период до 2022 года».
5. <http://www.stat.kg>
6. <https://rus.ozodi.org>