

*Барпиев Ш.А.*

СОВЕТТИК МЕЗГИЛДЕГИ КЫРГЫЗ ССРИНИН  
ШАЙЛОО СИСТЕМАСЫНЫН ӨЗГӨЧӨЛҮГҮ (1936-1990-жылдар)

*Барпиев Ш.А.*

СПЕЦИФИКА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ  
КИРГИЗСКОЙ ССР В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД (1936-1990 годы)

*Sh. Barpiev*

SPECIFICITY OF THE ELECTORAL SYSTEM OF THE KYRGIZ SSR  
IN THE SOVIET PERIOD (1936-1990 years)

УДК: 327.7 (575.2) (04)

Макалада 1936-жылдан 1990-жылга чейинки мезгилдеги Кыргызстандагы жана бүтүндөй Советтер Союзунун аймагындагы шайлоо системасынын тарыхый жана саясий аспектилери каралат. Верховный Советке шайлоо жөнүндөгү Жобону бекитүү. СССРдин жана Кыргызстандын мыйзамдарынын негиздеринин шайлоо системасына тиешелүү кээ бир макалаларда жазылган. Кыргыз парламентинин бурулуш учуру жана эгемендүү жаши мамлекеттин шайлоо системасынын эволюциясынын тартиби кыскача баяндалат. Кыргыз ССР Верховный Советинин жана эгемен Кыргызстандын парламентинин курамы, депутаттардын ыйгарым укуктары жана мөөнөттөрү баяндалган, ошондой эле шайлоо системасын өнүктүрүүнүн мамлекеттик программасынын идеясы, 90-жылдардын аягындагы Кыргызстандын шайлоо системасынын эволюциясы боюнча мамлекеттик программанын иш-чараларын ишке ашыруунун жыйынтыктары жана башка кызыктуу илимий, тарыхый жана саясий фактылар жана көз ирмемдер жазылган.

**Негизги сөздөр:** Конституция, шайлоо системасы, шайлоочулар, шайлоого катышуу, аялдардын укуктары, добуш берүү, саясий фактылар, укуктар.

В статье рассматриваются исторические и политические аспекты избирательной системы в период с 1936 по 1990 годы в Кыргызстане и на территории Советского союза в целом. Утверждение Положения о выборах в Верховный Совет. Раскрываются некоторые статьи Основных законов СССР и Кыргызстана, связанные с избирательной системой. Вкратце описывается переломный момент кыргызского парламента и порядок эволюции избирательной системы молодого суверенного государства. Описывается состав парламента Верховного совета Киргизской ССР и независимого Кыргызстана полномочия и сроки пребывания депутатов, а также замысел Госпрограммы развития избирательной системы, результаты реализации мероприятий Госпрограммы об эволюции избирательной системы в Кыргызстане в конце 90-х годов и другие интересные научно-исторические и политические факты, и моменты.

**Ключевые слова:** Конституция, избирательная система, избиратели, участие в выборах, права женщин, голосование, политические факты, права.

In the article considers the historical and political aspects of the electoral system in the period from 1936 to 1990 in Kyrgyzstan and on the area of the Soviet Union as a whole. Approval of the Regulation on elections to the Supreme Council. Some articles of the Basic Laws of the USSR and Kyrgyzstan regarding to the electoral system are revealed. The turning period of the Kyrgyz parliament and the order of evolution of the electoral system of the

young sovereign state are briefly described. The composition of the parliament of the Supreme Soviet of the Kirghiz SSR and independent Kyrgyzstan, the powers and terms of stay of the deputies is described, also the idea of the State Program for the Development of the Electoral System, the results of the implementation of the activities of the State Program on the evolution of the electoral system in Kyrgyzstan in the late 90s and other interesting scientific, historical and political facts and moments.

**Key words:** Constitution, electoral system, voters, participation in elections, women's rights, voting, political facts, rights.

В редакции новой Конституции СССР, в котором была принята 5 декабря 1936 года указано, что: «Все советские граждане, которые достигли 18-ти летнего возраста, независимо от национальной, расовой принадлежности, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, вероисповедания, имущественного состояния, положения и прошлой деятельности имеют право принимать участие на выборах депутатов всех инстанций и быть избранными».

Следовательно, наряду с положительными сторонами в Конституции СССР были прописаны и отрицательные стороны такие как, лишение избирательных прав. Подобные санкции относились исключительно тем гражданам, которые были лишены свободы судом, также граждане, которые страдали психическими расстройствами (умалишенные). Также другими статьями основного закона страны гарантировалось соблюдать избирательные права военнослужащих и женского пола. Следовательно, также и предусматривались выборы депутатов по избирательным округам, но право выдвижения кандидатов было предоставлено только обществам трудящихся и общественным организациям. При организации и проведения новой избирательной кампании руководству страны предстояло внедрить огромное количество новшеств по вопросу осуществления прав граждан избирать и быть избранными [1].

В июле 1937 года на очередном заседании ЦИК Советского Союза было единогласно утверждена новое Положение о выборах. Данное положение соответствовал статьям 132-142 главы 11 Конституции. На тот момент на организацию и проведения выбо-

ров было выделено почти 90 млн. рублей. Избирательная система СССР, согласно Основного закона страны, менялась самым коренным способом. Требование равных, всеобщих, прямых, и тайных выборов в Учредительное собрание передовая революционная общественность выдвигала ещё в дореволюционный период. В правительственных дорево-люционных узких кругах данное требование называли «проклятой четырёххвосткой». В период с 1918 по 1936 гг. у власти находились пролетарские революционеры, но несмотря на это почти двадцать лет выборы оставались не равными, не всеобщими, многоступенчатыми и открытыми. В результате должна была наступить совершенно новая избирательная эра.

1. Планировалось реформировать от многоступенчатого к прямым выборам.

2. Согласно статье 139 Конституции были отменены всякие ограничения классового характера и провозглашалась всеобщие выборы. Лицензы отходили в историю.

3. Согласно статье 136 Конституции каждый гражданин имел один голос т.е. голоса избирателей стали равными.

4. Согласно статье 140 Основного закона голосование стало тайным, так как даже обсуждался вопрос об использовании машин для голосования [3].

Граждане, достигшие 23-х и 21-го летнего возраста, имели права и возможность избираться в высшие органы власти СССР и в союзные республики (ст. 135). Позже возрастной ценз пассивного избирательного права был повышен согласно Указа Президиума ВС Союза ССР от 10.10.1945 г. «О возрастном цензе для лиц, избираемых в ВС» [1].

Теперь что касается нашей страны, то в 1936 году становится Кыргызской ССР – одной из 15 полноценных союзных республик СССР. Парламент Кыргызской ССР в соответствии с Конституцией от 1937 года, в период с 1938 по 1994 гг. исполнял полномочия парламента. На основании вышеизложенного 24 июня 1938 года в стране состоялись первые общенародные выборы в ВС Киргизии. Тогда было избрано целых 284 депутата. Первая сессия состоялась 18 июля 1938 года.

Великая Отечественная Война откинула сроки выборов второго созыва, в котором были уже проведены только спустя через 9 лет т.е. – это 16.02.1947 года. Первоначальный утвержденный период выборов была четыре года, а потом уже позже продлили еще на один год т.е. пять лет. Третий созыв была проведена через четыре года т.е. 18 марта 1951 года, а четвертый созыв был проведен 6 марта 1955 года, пятый созыв 15 марта 1959 года соответственно.

За этот период конкретно и значительно были расширены полномочия Парламента, параллельно

возросло и количество депутатов, так как если в первые два созыва было избрано 284 депутата, то в третий созыв уже было избрано целых 313 депутата. То, что касается следующего два созыва ВС Кыргызской ССР, избирались уже целых 329 депутатов.

С 1975 года (девятый созыв) был установлен 5-ти летний срок депутатских полномочий, до этого времени парламентарии избирались сроком на 4 года с 1938 по 1971 гг. (1-8 созывы).

На альтернативной основе впервые выборы были проведены и порядок выборов депутатов с 1990 года прошлого столетия изменился ощутимо, так как, следующие выборы уже в 12-ый созыв парламента страны были проведены 23 февраля 1990 года, который потом вошел в историю как последние выборы в Советское время. Наш так называемый Легендарный парламент сделал все условия для первичной деятельности с целью развития жизнедеятельности граждан Кыргызстана [4].

Киргизский парламент 12-го созыва с апреля 1990 года по сентябрь 1994 года выполнял свою деятельность. Назначенная очередная сессия на 13 сентября 1994 года, была отменена, так как на тот момент отсутствовал кворум и в результате выборы были определены не состоявшимися и завершился самороспуском парламента.

31.08.1991г. парламента Киргизии принимает Закон «О выборах Президента КР», а референдум состоялся 12.10.1991 года. В октябре 1990 года избранный депутатами Президент А.А. Акаев в связи с принятием Декларации независимости страны и о суверенитете, а также изменения статуса государства подтвердил свои полномочия Президента Кыргызстана.

Данный созыв проработал в трудный период. Те парламентарии, которые пришли в советское время все они оказались в эпицентре исторических эпох. Преодолев все препятствия советской реальности, парламента успел сориентироваться на новые условия, которые приняли решения различного характера, в котором определили правовую основу суверенного Кыргызстана.

После долгого (двухлетнего) обсуждения и принятия новой Конституции, автором или отцом, который является советник первого президента Аскара Акаева Левитин, с мая 1993 года, Парламент Кыргызстана стала называться Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

С одной стороны Конституция от 1993 года, определяла опыт Основного закона, становления государственности нашего многонационального народа, но с другой стороны развивали свои навыки, которые соответствовали всем необходимым параметрам национального становления и строительства. С этими

задачами определены основные специфические моменты нового Основного документа Кыргызстана [6].

В основу первого Основного закона, нашего независимого государства парламентарии положили основные вопросы развития страны. Выборы в парламент были одним из важных институтов нашей страны, но в новом Основном документе не было главы Избирательная система. Отсутствие данной главы, возможно, было с выбором исключительно одного органа – это Советы, но в данное время в нашей стране идут выборы различных уровней – это Президент страны и разного рода органы местного самоуправления. В 1994 году в Кыргызстане прошел первый референдум, в результате которого в законодательную власть в стране начал осуществлять двухпалатный Парламент. 350 народных избранников было в Жогорку Кенеше, которые избирались прямыми голосованиями.

После развала Великой державы как СССР последовали разрушения на всех уровнях национального составляющего. С роспуском коммунистической партии Советского Союза законодательная власть полностью переходила в полномочия Парламента того времени (ВС). Абсолютно все обязанности непосредственно выполняли депутаты ВС.

Тогда наша независимая маленькая страна, который набрал направление на формирование новой страны, сделал первый шаг к парламентской форме. Для нашей маленькой страны на тот момент легендарный парламент принимал все основополагающие документы, которые в последующем становятся базовой основой для нашей страны.

Замысел Государственной программы развития избирательной системы Кыргызстана заключалось сосредоточить основное усилие на полноценном функционировании кружков для избирательной комиссии.

В этой связи указанной Программой была определена разработка программы повышения квалификации организаторов выборов, обучения электората, представителей политических партий, в том числе работников СМИ и общественных объединений.

В результате реализации мероприятий Госпрограммы об эволюции избирательной системы в Кыргызстане в конце 90-х годов, при поддержке ПРООН в Кыргызской Республике была успешно проведена модернизация всей избирательной системы страны. Была определена норма граждан и использование админресурса на выборные вопросы, в котором госслужащие составляли не более 1/3 от общего количества состава избиркома, а представители собраний избирателей и общественных объединений с другой стороны.

В этой связи с изменением палат произошли изменения ст. 19, в котором гласила, что образование избирательных округов, в котором в Кыргызстане для организации выборов депутатов Парламента формируется одномандатные и многомандатные округа для избрания депутатов местных советов на основании всех данных об избирателях, зарегистрированные на своем избирательном округе, представляемые органами исполнительной власти и местного самоуправления. В новом законодательстве просматривался целый ряд положительных улучшений т.е. регламентация деятельности избирательных комиссий на каждом этапе голосования и подсчета бюллетеней, уменьшение срока оповещения граждан о выборах [2].

Более нелегким в выборном процессе любого государства стоит вопрос об избрании законодательной власти. Проблема существования законодательской вертикали власти во многих государствах – это всегда вопрос спора среди разных политологов общества [7].

В заключении хочется сделать следующие краткие выводы. В период с 1936 по 1987 гг. выборы в Советском союзе были тайными, равными, прямыми и всеобщими. Советская избирательная система формально обладала наиболее важными признаками постепенно демократической системы выборов народных избранников.

Сохраняя свою легитимную роль выборы, приобрели формальный характер, ритуальной процедуры, который, не влияла на состав и характер руководящих государственных органов. У народных избранников на выборах не было главного – возможности выбирать из нескольких кандидатур, а не голосовать «за» или «против» кандидатур, определенных руководящими партийными органами. Участие граждан на выборах превратилось в привычку, а роль избирательного института выборов была крайне незначительна. В 60-70-х годах отсутствие действительной политической конкуренции, монополия КПСС на власть при неспособности проводить своевременные реформы обусловили распространение социальной апатии, а также накопление возможности недоверия к закостеневшей политической системе. Сами по себе массовые репрессии были инициированы местными партийными руководителями, которые якобы опасались своего провала в условиях конкурентоспособными и тайными голосованиями. Такое предположение высказывали некоторые современные авторы. Предложив провести мощную кампанию запугивания и устранения любых конкурентов в борьбе за депутатские мандаты, именно они оказали сильное давление на Сталина, но многие саму эту кампанию не пережили.

Что касается в Кыргызстане, то в Жогорку Кенеше на современном этапе должны представлены авторитетные политические силы с хорошей репутацией, которые способны разрабатывать экономические, правовые и политические заключения по вопросу реформы государственной и общественной концепции, а также соответственно имеющие доверие и поддержку среди простого народа страны. В такой многоязычной, многоконфессиональной и многонациональной Кыргызской Республике, в котором остро необходимо в минимальной фрагментации политических партиях, в необходимости, межрелигиозных и межнациональных дискуссий, в соответствии с нормами Конституции Кыргызской Республики, необходима такая система, которая в состоянии обеспечить конструктивные нормы избирательного законодательства, а также его дальнейшее поэтапное развитие.

#### Литература:

1. Конституция СССР (Основной закон) от 5 декабря 1936 г.
2. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года.
3. Собрание Учредителей РСФСР от 1926 года № 80. Ст. 600.
4. Избирательное законодательство Кыргызской Республики / Большаков С.В., Евланов И.А., Иманбаев С.И., Ищенко Е.П., Зулпиев Б.Р. Орозалиев Т.О. Б., 2001. С. 140.
5. Ким В.Л. Первая Конституция независимого Кыргызстана / Отв. ред. Р.Т. Тургунбеков; Инст. переподготовки и повыш. квалиф. кадров КГНУ. - Б., 1998. - С. 106-105.
6. Указ Президента Кыргызской Республики «О реформе местного самоуправления в Кыргызской Республике». - Б., 1994.
7. Сборник избирательных законов стран Центральной и Восточной Европы. - Киев, 1995. - С. 450.
8. Барпиев Ш.А. Первая избирательная система независимой Кыргызской Республики: политологический анализ. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2021. - №. 4. С. 255-258.
9. Орозбаева Ж.М., Бакирова Ш.М. Развитие избирательной системы в Кыргызстане. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2015. - №. 12. - С. 105-109.