

Барпиев Ш.А.

ДУЙНӨНҮН АЙРЫМ МАМЛЕКЕТТЕРИНИН ЗАМАНБАП ШАЙЛОО ТУТУМУ

Barpiev Sh.

СОВРЕМЕННАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА НЕКОТОРЫХ СТРАН МИРА

Sh. Barpiev

THE MODERN ELECTORAL SYSTEM OF SOME COUNTRIES OF THE WORLD

УДК: 327.8 (575.2) (04)

Макалада дүйнөнүн айрым өлкөлөрүнүн заманбап шайлоо тутумунун маселелери каралат жана талданат. Дүйнөнүн алдыңкы өлкөлөрүн тандоону чечүүдө БУУнун Коопсуздук Кеңешинин беши туруктуу мүчөсү – Кытай, Россия Федерациясы, Улуу Британия, АКШ жана Францияга басым жасалды. Макалада 2010-жылдан 2021-жылга чейинки мезгилде бул өлкөлөрдөгү шайлоо процессинин заманбап саясий аспектилери каралат. Оң жана терс жактары, өзгөчө эмнеге көңүл буруу керек, келечекте Кыргызстанда колдонуу үчүн бул өлкөлөрдөн эмнелерди алсак болот, анткени бул өлкөлөрдө дүйнөлүк мейкиндикте авторитеттери жана репутациялары тез өсүүдө. Кыргыз Республикасы эгемендүүлүккө ээ болгондон бери Кыргызстандын эгемендүүлүгүнүн калыптанышында жана өнүгүшүндө дал ушул шайлоо системасы негизги ролун ойноп келген жана ойноп жатат. Шайлоо таза өтпөгөндүгүнө байланыштуу Кыргыз Республикасында революциялык масштабдагы үч баш аламандык бар.

Негизги сөздөр: Конституция, укук, шайлоо, мамлекет, жарандар, шайлоо системасы, коопсуздук кеңеши.

В статье рассматриваются и анализируются вопросы современной избирательной системы некоторых стран мира. При принятии решения выбора ведущих стран мира было сделано упор на пяти постоянных членов совета безопасности ООН – это Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция. В статье исследуются современные политические аспекты избирательного процесса в указанных странах в период с 2010 по 2021 гг. Положительные и отрицательные стороны, на что необходимо обратить особое внимание, что мы можем взять у этих стран, чтобы применить в Кыргызстане в будущем, так как в этих странах ощущается стремительный рост авторитета и репутации в мировом пространстве. За время независимости Кыргызской Республики именно избирательная система сыграла и продолжает играть ключевую роль в становлении и развитии независимости Кыргызстана. Из-за того, что выборы были не честными, Кыргызская Республика имеет у себя на счету целых три беспорядка революционного масштаба.

Ключевые слова: Конституция, право, выборы, государство, граждане, избирательная система, совет безопасности.

In this article consider and analyzes the issues of the modern electoral system of some countries of the world. When deciding on the choice of the leading countries of the world, emphasis was placed on the five permanent members of the UN Security Council, they are – China, the Russian Federation, the United Kingdom, the United States and France. In the article research the modern poli-

tical aspects of the electoral process in these countries in the period from 2010 to 2021. Positive and negative aspects, to which special attention should be paid, what we can take from these countries in order to apply in Kyrgyzstan in the future, because in these countries a rapid growth of authority and reputation in the world space. Since the independence of the Kyrgyz Republic, exactly the electoral system that has played and continues to play a key role in the formation and development of the independence of Kyrgyzstan. Due to the fact that the elections were not fair, the Kyrgyz Republic has as many as three unrest of a revolutionary scale on its account.

Key words: Constitution, law, elections, state, citizens, electoral system, security council.

Избирательная система – это набор правил, методов, процессов и расчётов, а также правовых норм в деле выборов, обеспечивающих и регулирующих легитимное избрание граждан на какие-либо государственные должности, формирование органов публичной власти путём их избрания при голосовании избирателей, выборщиков [1].

В Китайской Конституции тоже, как и в Советской Конституции четко и ясно прописано, что с восемнадцати лет все китайские граждане имеют право избирать и быть избранными независимо от всего социального происхождения и рода занятий. Возрастной ценз на выборах в Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП) в активном и пассивном праве составляет 18 лет, а не менее 45 лет касается должности лидера КНР и его заместителя [2].

Естественно, как и в других странах мира активного и пассивного избирательного права лишены граждане, которые определены китайскими законодательствами. Китайская избирательная комиссия имеет полное право решать, включать или нет в списки избирателей лиц, имеющие те или иные психические отклонения, также в списки избирателей не вносятся граждане, которые лишены политических прав.

Постоянный комитет ВСНП на выборах распределяет нормы представительства. Эти нормы разрабатываются для провинций и городов центрального подчинения Китая, с учетом общего количества избирателей на каждого представленного от меньшинства народа, его специфика, нормы различны для от-

дельных автономных районов, даже наиболее малочисленные национальности предоставляют по одному кандидату.

Особенности избирательной системы Китая:

1. Сочетание многостепенных и прямых выборных процессов. Прямой метод применяют при выборе депутатов (СНП) городского масштаба без районных делений, различных уездов, городских районов и т.д.

2. Пассивным избирательным правом обладают военнослужащие, достигшие 18-ти летнего возраста, внештатные и штатные рабочие, служащие и члены семей военнослужащих. Депутаты в местные СНП от армии избираются чаще всего на основе двухстепенных выборов, а в СНП – трехстепенных.

3. Многомандатные территории состоят из избирательных округ, которые, создаются по месту работы, учебы или жительства.

4. Избиратели и партии выдвигают своих кандидатов. Количество кандидатов при прямых выборах должно быть выше подлежащих избранию депутатов от 1/3 до 1/2 состава органов, а при многостепенных – от 1/5 до 1/2.

5. Выборы признаются состоявшимися, если проголосовали более 50% всех избирателей. Если за кандидата проголосовало более половины избирателей, он считается избранным.

6. При многостепенных выборах выигравшим считается тот кандидат, который набрал более половины голосов, принимавших участие на выборах депутатов нижестоящих СНП [2].

Избирательным активным и пассивным правом уполномочены:

1. Граждане, подлежащие задержанию и надзору, приговоренные к тюремному заключению, но не лишённые политических прав.

2. Граждане, находящиеся под следствием, под стражей, ожидающие судебного приговора или привлекающиеся к суду, но не лишённые решением суда или прокуратуры избирательного права.

3. Граждане, выпущенные на поруки до вынесения судебного решения или лица, живущие под надзором.

4. Граждане, которые подверглись задержанию в виде наказания.

5. Граждане, приговоренные к трудовому перевоспитанию.

Своеобразие китайской избирательной системы заключается в его неравном характере, который проявляется в снижении требований представителя для меньшинств населения и повышения указанных требований для сельских избирателей по сравнению с городскими. Также в Китае возможно проведение довыборов в случаях, когда выбранное количество

кандидатов, получивших более половины голосов, меньше утвержденной нормы. После подсчета голосов по всем участкам подтверждается эффективность или неэффективность выборов, обнародуются итоги выборов.

Что касается Российской Федерации, то там применяется оба вида избирательной системы. Так, пропорциональная система применяется на выборах 1/2 депутатов Госдумы России, также некоторые региональные депутаты могут применяться на местных выборах. В этом случае государство в полном масштабе становится единым округом. От каждой партии выдвигается несколько кандидатов. Победа на выборах в данном случае определяется путем определения списка, набравшего больше голосов избирателей. Кто набрал меньше пятипроцентного голоса, не считывался при данном подсчете. Данная система имеет следующие недостатки:

- взаимосвязь народных избранников с гражданами довольно слабо, в связи с чем может происходить включение в списки малопрофессиональных и малоизвестных кандидатов, по сравнению с теми, кто уже известен.

Положительные стороны – это демократичность, который позволяет в определенной степени учитывать мнения граждан [3].

В России в Государственную Думу на выборах также применяется мажоритарная система и это осуществляется следующим образом:

– 225 округов одномандатных;

– Кандидаты в депутаты выдвигаются путем самовыдвижения или партиями;

– По одномандатному округу избранным депутатом признается кандидат, который набрал больше количество голосов.

Также проблемным вопросом в отношении выбора наиболее приемлемой избирательной системой является минимальный порог явки избирателей [3].

В настоящее время в Великобритании действует сложная, многоуровневая система выборов. Избирательная система страны много раз реформировалась и в результате на сегодняшний день сложилось несколько ее моделей, одновременно функционирующих, это:

1. Мажоритарная система относительного большинства.

2. Система множественного голосования без права передачи голоса.

3. Система единого передаваемого голоса.

4. Смешанная избирательная система.

5. Система дополнительного голоса.

Основная особенность избирательной системы – это функционирование в рамках конституционной монархии [4].

Политические партии являются доминирующими организациями в современной политической системе Великобритании. Большинство кандидатов на выборах выступают от имени политических партий разного размера. Все партии, независимо от их размера, должны быть зарегистрированы в Избирательной комиссии, чтобы иметь возможность действовать и выдвигать кандидатов. Партии должны регулярно сообщать о пожертвованиях, займах и расходах на общенациональные выборы. Более крупные партии также должны ежегодно представлять аудированные отчёты.

В Великобритании практически любой зарегистрированный избиратель имеет право баллотироваться на выборах в парламент при условии, что он смог собрать в свою поддержку подписи десяти избирателей из округа, в котором выдвигается, и внести залог в 500 фунтов. Если кандидат набрал более 5% голосов, то после выборов эти 500 фунтов возвращаются [5].

До недавнего времени в стране не существовало централизованной системы органов, отвечающей за организацию и проведение выборов. Эти задачи решали центральные и местные органы власти.

А в США вовсе не существует центральная избирательная комиссия, кандидатам не нужно регистрироваться, чтобы начать избирательную кампанию. Достаточно об этом публично объявить. Причем ограничений, когда это можно сделать, нет. Например, сенатор от штата Техас, республиканец Тед Круз заявил о своих намерениях стать хозяином Белого дома еще в марте 2015 года, а бывший мэр Нью-Йорка, мультимиллиардер Майкл Блумберг, по заявлениям его помощников и инсайдеров, об этом еще думает так как система проведения выборов в США настолько запутана и сложна, что каждые четыре года не только избирателям и журналистам, но и партийным деятелям и организаторам выборов приходится освежать правила их проведения. Сам избирательный процесс организуют партии, а непосредственное голосование – местная власть. Следовательно, в различных местностях США и оснащение разное, и процедуры, и даже избирательные законы. Споры решают в судах [6].

А в Соединенных Штатах мажоритарная избирательная система, если кандидат в депутаты, получает в своем округе относительное большинство голосов избирателей, то он или она победитель.

В Соединенных Штатах Конгресс из двух палат состоит:

1. Палата представителей, которая избирается на основании прямого голосования.
2. Сенат, который избирается прямым голосованием по два депутата от каждого штата.

Палата представителей состоит из 435 членов, в котором распределяется по штатам в зависимости от количества их избирателей. Они избираются сроком на два года.

А Сенат из 100 мест, по два депутата на каждый штат. Они избираются сроком 6 лет. Сенаторов вначале избирали члены законодательных собраний штатов, но после вступления в силу 17-й поправки к Конституции с 1913 года, выборы сенаторов стали прямыми и проводятся параллельно с выборами в Палату представителей. В этом случае раз в два года переизбирается 1/3 состава сената [6].

Интерес и участие избирателей к ним, соответственно упадет, если конечно выборы в Конгресс, губернаторов штатов происходят не одновременно с президентскими. Так как интерес со стороны избирателей проявляется на президентские выборы. Тем самым Конституция США выступает гарантом всем гражданам защищать избирательные права.

Во Французской избирательной системе, согласно Конституции, все граждане наделены избирательным правом, если есть 18 лет и лишь необходимо преодолеть ценз оседлости и дееспособности. Условие, касающиеся возраста, также различается в зависимости от вида выборов, это:

1. Кантональные, региональные и муниципальные – 18 лет.
2. Законодательные и президентские – 23 года.
3. Сенат – 24 года.

Во Франции на государственном уровне проходят следующие выборы:

1. Депутатов Национального собрания.
2. Депутатов Сената [3].

Национальная собрания избирается сроком на 5 лет по смешанной мажоритарной системе. Это значит, что в первом туре необходимо набрать абсолютное большинство голосов. На случай если все кандидаты не получили большинства, то через неделю проводится следующий тур.

Чтобы принимать участие в нем допускаются только те кандидаты, которые набрали в первом туре минимум 12,5% голосов. Для избрания во втором туре необходимо набрать относительное большинство голосов [3].

Что касается Сената, то оно обычно формируется трехступенчатыми выборами. Сенаторы избираются на 6 лет в коллегиях в каждом из департаментов. Палата обновляется на 1/3 каждые 3 года, который приводит к ослаблению давления избирательного корпуса на состав сената и не позволяет ему радикально изменять политический курс.

Пропорциональная система применяется в департаментах, избирающих 5 и более членов палаты (их во Франции - 3), а число сенаторов от них – 69, в

остальных департаментах применяется двухтуровая мажоритарная система.

В этой связи Выборы сенаторов проходят в главном городе департамента и проводятся по двум системам.

В заключении хочется отметить, что рассмотрев избирательные системы ведущих стран мира, в частности, постоянных членов Совета Безопасности ООН и сделать следующие выводы.

В целом все страны, которые указаны в данной статье имеют абсолютно разную избирательную систему. Применяют и мажоритарную, и пропорциональную, и даже смешанную систему.

В Великобритании даже действует сложная, многоуровневая система выборов, а в США и Англии вовсе и не существует центральная избирательная комиссия, в Соединенных штатах кандидатам не нужно регистрироваться, чтобы начать избирательную кампанию. Достаточно об этом публично объявить.

В Кыргызской Республике необходимо использовать метод конвергенция, в котором изучаются все положительные стороны и капитализма, и социализма, и коммунизма для использования в идеологии страны в том, числе и избирательной системы в целом.

На основании вышеизложенного и принимая во внимание современные избирательные системы, также многолетний опыт ведущих стран мира, Кыргызская Республика в ноябре 2021 года приняла решение трансформировать свою избирательную систему от пропорциональной к смешанной, которая закреплена редакцией новой Конституции от 5 мая 2021 года. Выборы в парламент 28 ноября 2021 года прошла намного открыто и честно по сравнению с прошлыми выборами и нет необходимости сравнивать ввиду того, что произошло в октябре 2020 года. Данная картина выборов дают положительные прогнозы на будущее и развития избирательной системы страны.

Литература:

1. Гришин Н.В. Избирательная система как институт артикуляции политических интересов общества. // Каспийский регион: политика, экономика, культура. - 2013. - №2. - С. 42-48.
2. <https://spravochnick.ru/> Чувелева Н.Н. Избирательная система Китая. М. 2019
3. <https://spravochnick.ru/избирательная-система-современной-россии>.
4. <https://www.parliament.uk/Voting-systems-in-the-UK>. UK Parliament website.
5. <https://www.electoralcommission.org.uk/Guidance:Candidate-or-agent>. Electoral Commission (UK).
6. <https://state-usa.ru/Избирательная-система-США>: правила и процедуры, недостатки и преимущества.