

Алтыбаева А.Т.

САЯСИЙ ПАРТИЯ МАСЕЛЕСИ ЖАНА АНЫН
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН САЯСИЙ СИСТЕМАСЫНДАГЫ
ПОЗИЦИЯСЫНЫН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ ЖӨНҮНДӨ

Алтыбаева А.Т.

К ВОПРОСУ О ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ И
ОСОБЕННОСТИ ЕЕ ПОЛОЖЕНИЯ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

A. Altybaeva

ON THE ISSUE OF A POLITICAL PARTY AND THE
PECULIARITIES OF ITS POSITION IN THE POLITICAL SYSTEM
OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 329 (575.2) (043.3)

«Саясий партиялар жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамы саясий партиялардын укуктук статусун бекитти, алардын ишинин укуктук механизми негиз түздү. Ошол эле учурда Кыргыз Республикасында саясий партиялардын укуктук институтташтыруу процесси толук аяктай элек. Ал бүгүнкү күндө иштелип чыгууда. Демек, саясий партиялардын укуктук статусун гана эмес, бул процесстин өзгөчөлүгүн да теориялык жактан изилдөө зарылчылыгы бар. Муну ата мекендик илим жана практика үчүн саясий партиялардын укуктук институтташтыруу феноменинин салыштырмалуу жаңылыгы да ырастайт. Кыргыз Республикасындагы саясий партиялардын социалдык-укуктук өнүгүүсүнүн жана алардын укуктук статусунун маселелерин комплекстүү жалпы теориялык илимий иштеп чыгуу актуалдуу болуп саналат. Саясий партия цивилизациянын маанилүү жетишкендиктеринин бири, нормалдуу коомдук жашоо үчүн зарыл болгон саясий институт. Партия, бардык коомдук уюмдардын ичинен эң саясий: анын максаты - бийликти жеңип алуу жана сактап калуу, коом менен мамлекеттин ортосундагы тике жана тескери байланыштарды ишке ашыруу.

Негизги сөздөр: бийлик, саясий партиялар, шайлоо укугу, Жогорку Кеңеш, мамлекет, теория, функциялар, принциптер.

Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» установил правовой статус политических партий, создал основу правового механизма их функционирования. Между тем, процесс правовой институционализации политических партий в Кыргызской Республике в полной мере не завершен. Он находится сегодня в стадии развития. Соответственно ощущается потребность в теоретическом исследовании не только правового статуса политических партий, но и особенностей данного процесса. В пользу этого говорит и относительная новизна феномена правовой институционализации политических партий для отечественной науки и практики. Всесторонняя комплексная общетеоретическая научная разработка вопросов социально-правового развития политических партий и их юридического положения в Кыргызской Республике имеет значительную актуальность. Политическая партия – одно из важных достижений цивилизации, необходимый для нормальной общественной жизни политический институт. Партия, самая политическая из всех общественных организаций: ее целью является завоевание и удержание власти, осуществление прямых и обратных связей между обществом и государством.

Ключевые слова: власть, политические партии, избирательное право, Жогорку Кеңеш, государство, теория, функции, принципы.

The Law of the Kyrgyz Republic "On Political Parties" established the legal status of political parties, created the basis for the legal mechanism of their functioning. Meanwhile, the process of legal institutionalization of political parties in the Kyrgyz Republic has not been fully completed. It is under development today. Accordingly, there is a tangible need for a theoretical study not only of the legal status of political parties, but also of the specifics of this process. This is also supported by the relative novelty of the phenomenon of legal institutionalization of political parties for domestic science and practice. Comprehensive complex general theoretical scientific development of issues of social and legal development of political parties and their legal status in the Kyrgyz Republic is of significant relevance. A political party is one of the important achievements of civilization, a political institution necessary for a normal social life. The party, the most political of all public organizations: its goal is to conquer and retain power, the implementation of direct and reverse links between society and the state.

Key words: power, political parties, suffrage, Jogorku Kenesh, state, theory, functions, principles.

На сегодняшний день в Кыргызской Республике (далее - КР) политические партии выполняют существенную роль. В правовой науке под политическими партиями определяется, особая политически общественная организация, которая ведет борьбу за власть или за поддержку в её исполнении.

Как известно, деятельность любого политического института нынешнего общества, в частности деятельности политической партии основывается на законодательных нормах.

В Кыргызской Республике, помимо Конституции Кыргызской Республики, в частности статьи 8, [1] правовое регулирование политических партий осуществляется законом, а также постановлениями.

Закон Кыргызской Республике о политических партиях содержит несколько направлений, деятельности политических партий на территории КР. В сферу правового регулирования вышеназванного закона включены, в частности, понятия политической партии, цели и принципы создания и деятельности политических партий, отношения между политическими партиями и государством, финансовое и материальное обеспечение деятельности политических

партий. В Законе Кыргызской Республики «О политических партиях» обозначены, права и обязанности политических партий. Прочие нормативно-правовые акты, осуществляющие правовой статус деятельности политических партий, включают формы и порядок прав и обязанностей, в случае нарушения политическими партиями некоторых условий.

Согласно ст. 1 Закона Кыргызской Республики «О политических партиях» под политическими партиями определяется «добровольное объединение граждан Кыргызской Республики, которые имеют общие политические цели и задачи, способствующие осуществлению политической воли определенной части населения, и принимают участие через своих представителей в управлении делами государства» [2]. Из данного определения, исходит взаимосвязь гражданского общества, которое участвует в политическом процессе и государства, выражающееся в политических партиях. Говоря о понятии политическая, партия, необходимо отметить, что в науке имеется множество толкований термина политические партии. Некоторые ученые связывают организацию политических партий с открытым человеческим желанием конкурирования в борьбе за власть. Другие авторы, связывают понятие политической партии в необходимости консолидации средств, в целях коллективного отстаивания совместных интересов, разделяя позицию данных авторов, думается, что гражданам Кыргызской Республики обладают правом на свободу объединения в политические партии без вмешательства органов государственной власти, и равноправное участие в деятельности партии. На наш взгляд, политические партии должны создаваться гражданами Кыргызской Республики на основе свободного волеизъявления и общности интересов, для реализации и защиты своих прав и свобод.

Как известно первостепенное формирование политических партий взаимосвязано с функционированием электоральных комитетов и парламентских объединений. Основное значение избирательно-парламентского порядка, известный ученый Морис Дюверже, излагал так:

Во-первых, возникают парламентские объединения;

Во-вторых, формируются электоральные комитеты;

В конечном итоге, между парламентскими объединениями и избирательными комитетами возникает непрерывная взаимосвязь [3].

Необходимо отметить, что существуют способы образования политических партий, без участия парламентских объединений и избирательных комитетов. Аналогичные формы декларативного способа формирования политических партий смешаны и многообразны. Самый распространенный это профсоюз-

ные политические партии. Известно, достаточно большое количество политических партий, непосредственно основанные профсоюзами, либо содержащими фундаментальную опору профсоюзов. Также есть политические партии, образованные на основе сельскохозяйственных объединений, таких как аграрные кооперативы. Распространены также, случаи формирования политических партий путем объединения ветеранов и бывших военнослужащих.

Политические партии, как и любое явление, многообразны по форме и поддаются классификации. Автор, Кормушкина Н.В., классифицирует политические партии следующим образом:

1) по политическим характеристикам: консервативные партии; религиозные партии; либеральные партии; реформистские партии; радикалистские партии.

2) по организационной структуре: кадровые партии; массовые партии; партии-движения;

3) по правовому положению: зарегистрированные; незарегистрированные; легальные партии; нелегальные [4].

Как утверждает автор Исраилова С.Ш., рассматривая теоретические аспекты деятельности политических партий «зарождение политических партий в Кыргызстане проходило не по западным схемам (аристократические группировки – клубы – политические партии согласно М. Веберу; группы единомышленников – локальные клубы – политические партии согласно А. де Токвиля), а по схеме: дискуссионные клубы – народные движения – политические партии» [5].

На наш взгляд, среди значительного количества формулировки понятия политических партий, наиболее приемлемым считаем: «политическая партия – это добровольное объединение граждан Кыргызской Республики, созданное в целях участия в политической жизни общества, выражения политической воли объединившихся граждан, участия в управлении государственными делами, в том числе путем выдвижения кандидатур на выборах депутатов Жогорку Кенеша, Президента и органов местного самоуправления».

Говоря о целях политических партий необходимо отметить, что цель и функции политических партий должны первостепенно, удовлетворять интересам общества, наделяющего политические партии правом выступать от имени всего населения.

В соответствии с действующим Законом Кыргызской Республики «О политических партиях» основной целью политических партий является реализация политической воли различных слоев населения и содержание в себе наиболее активных представителей, вступивших в нее на добровольной основе,

основной задачей, которых является участие в управлении делами государства, а именно:

Первое, выдвигать от политической партии кандидатов, в целях избрания в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, кроме этого избрания на должности в государственные органы и на должности в органы местного самоуправления;

Второе, образование групп для представительных органов.

Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» устанавливает условия к созданию политических партий [2]. В соответствии с в п. 1 ст. 3 Закона Кыргызской Республики «О политических партиях» определено, что в Кыргызской Республике запрещается создание и функционирование политическим партиям, целью которых выступает насильственное уничтожение конституционного строя, подрывание суверенитета, разжигание и пропаганда войны, национальной розни, а также осуществление других действий противоречащих конституционному строю Кыргызской Республики и нормам международного права.

Кроме этого, в соответствии с вышеуказанным пунктом законодатель запрещает создание и функционирование политических партий иностранных государств, а также их структур на территории Кыргызской Республике.

Рассмотрим основные функции политических партий, закрепленных в законе. В литературе под функциями подразумеваются те полезные задачи, которые политические партии должны осуществить в соответствии со своими программами.

Выделяют следующие функции политических партий:

1. Избирательная функция, выражается в выдвижении кандидатов на электоральные должности в государственные органы, путем оказания содействия в выборных процессах. Осуществление данной функции, является следствием формирования предвыборной организации и предвыборной агитации кандидатов. Кроме этого, избирательная функция выражена в предоставлении контроля над правильностью подсчета голосов избирателей;

2. Функция политического рекрутирования и социализации, содействующая первичному отбору в политическом процессе и продвижение деятельности политически активной части граждан. При данной функции гражданам даётся право выбора и осуществление общественно-политической свободы.

3. Аккумулятивная функция – реализация данной функции позволяет политическим партиям осуществлять преобразование интересов и запросов различных групп населения, в программы и действия политического характера. При этом, результатив-

ность работы политической партии зависит от заинтересованности населения.

4. Интегрирующая функция, проявляющаяся в объединении людей, преследующие общие цели и интересы политического характера, и формирования общей системы взглядов [6].

Комплекс целей, деятельности и функций, реализуемой политическими партиями, в обобщенной форме воссоздает практическую сущность социальных взаимоотношений, в определенной степени опосредуемых правом.

Говоря о принципах политических партий, отметим, что в соответствии со ст.4 Закона Кыргызской Республики «О политических партиях», законодатель, закрепляет следующие принципы: «свобода действий; добровольность участия; равноправие членов; самоуправление; законность и гласность; гуманизм». На наш взгляд, следовало бы дополнить данную статью в части принципа гласности и в уточнении данного принципа. Итак, предлагается в ст.4 уточнение, что политические партии действуют гласно. Программа, устав, состав органов управления и контроля партии, деятельность политической партии, связанная с выборами и/или представляющая общественно-политический интерес, финансовая отчетность, порядок выдвижения кандидатов, и другая информация, связанная с деятельностью партии, должны быть открыты для доступа и публиковаться на официальном сайте партии.

Как известно, политическая партия считается созданной с момента ее государственной регистрации в органах Юстиции. Предлагается при регистрации осуществлять контроль за наличием официального сайта и электронной почты политической партии, в целях обеспечения прозрачности деятельности политических партий.

Говоря об условиях и порядке создания политической партии отметим, что действующим Законом «О политических партиях» установлено требование к минимальному количеству членов политических партий при их создании. Согласно положениям абзаца 1 статьи 5 вышеуказанного Закона оно равняется 10 гражданам. При этом данное требование касается процесса создания политической партии и указанные 10 граждан должны быть инициаторами ее создания:

На наш взгляд, указанные требования слишком занижены и уже не соответствуют реалиям сегодняшнего дня. Настал период, когда для укрупнения политических партий и достижения ими уровня общенациональных партий, а также усиления их роли в политическом процессе необходимо ввести в действующее законодательство о политических партиях изменения, которые касаются повышения нормы

представительства, представляющих каждый из регионов Кыргызстана.

Согласно информации Министерства юстиции на сегодняшний день в Кыргызской Республике 259 политических партий (официально зарегистрированных, действующих).

В то же время, как известно большинство вышеуказанных политических партий не только не участвуют в выборах, как общереспубликанских, так и местных, но и в целом неактивны.

На основании вышеизложенного предлагаем внести в вышеуказанный Закон изменения и дополнения, предусматривающие увеличение минимального количества членов политических партий в Кыргызстане с 10 до 100 граждан.

Рассматривая членство политических партий необходимо отметить, что членами политической партии могут быть дееспособные граждане Кыргызской Республики, достигшие 18-летнего возраста, добровольно вступившие в партию на основе письменного заявления, согласные с ее уставом и программой. Каждый член политической партии имеет право избирать и быть избранным в руководящие органы партии, получать информацию, связанную с деятельностью партии в порядке и объеме, предусмотренном уставом партии. Вместе с тем, считаем, что вопрос относительно процедуры выхода из партии путем публичного объявления должна быть четко регламентирована, в целях избежание спорных ситуаций между политическими партиями и их членами, изъявившими желание выйти из партии, которые могут возникнуть при применении на практике нормы о возможности выхода из партии на основе публичного объявления.

В связи с этим, предлагается установить, что член политической партии вправе выйти из партии в любое время по собственному желанию на основе письменного заявления или публичного объявления в средствах массовой информации и сети Интернет о своем выходе из членства политической партии с последующим уведомлением политической партии. Публичное объявление автоматически влечет выход из политической партии.

Анализ некоторых статей позволяет сделать вывод, что Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» требует доработки и принят без обширного общественного обсуждения. Подводя итог, краткому анализу Закона «О политических пар-

тиях», необходимо отметить, что данный закон служит интересам отдельных групп, чем интересам гражданского общества. На наш взгляд, отсутствует четкое правовое регулирование вопросов в части, финансовой деятельности политических партий, прав и обязанностей политических партий, а также вопросов государственного контроля. Кыргызская Республика, находится на стадии становления и развития партийной системы.

Как было отмечено выше, политические партии в своей деятельности должны руководствоваться принципами законности, добровольности, прозрачности, гласности, выборности, подотчетности, равноправия членов партии, недискриминации, гуманизма, толерантности, независимости, коллегиальности, самоуправления, отказа от насилия. Деятельность политических партий не должна ограничивать или нарушать права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией Кыргызской Республики, нормативными правовыми актами Кыргызской Республики. Политические партии свободны в определении своей структуры и деятельности.

Программа, устав, состав руководящих, исполнительных, контрольно-ревизионных и иных органов, финансовая отчетность политической партии, порядок выдвижения кандидатур на выборах депутатов Жогорку Кенеша, Президента и органов местного самоуправления, а также иная информация, связанная с деятельностью партии должны быть общедоступными и публиковаться на официальном сайте партии.

Политические партии гарантируют мужчинам и женщинам, гражданам Кыргызской Республики разной этнической принадлежности, молодежи, лицам с ограниченными возможностями здоровья, являющимися членами политической партии, равные возможности для представительства в руководящих органах политической партии, в выдвижении своей кандидатуры на выборах депутатов Жогорку Кенеша, Президента и органов местного самоуправления.

В политической партии не должны допускаться дискриминация по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Основным составляющим политической системы гражданского общества выступают политические

партии. Политические партии являются органом корреляции государства и гражданского общества. Политический интерес гражданского общества, выводится через политические партии, путем воздействия на населения. Такие элементы как, политическое сознание, политическая культура гражданского общества формируется через политические партии.

Противоположная взаимосвязь содействует политической партии осуществлять уникальную роль координирования и выведения на политический уровень реальных и разных интересов, существующих, либо формирующихся в гражданском обществе. Политические партии выступают основным элементом политической системы общества, являющиеся выразителями потребностей, интересов и целей определенных общественных групп.

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года;
2. Закон Кыргызской Республики от 12 июня 1999 года № 50 «О политических партиях».
3. Дюверже М. Политические партии/ Пер. с франц. - М. 2000. С. 11.
4. Кормушкина Н.В. Конституционное право зарубежных стран. 2007 г. С. 13.
5. Исраилова С.Ш. Теоретические аспекты деятельности политических партий в Республике Казахстан и Кыргызской Республике, автореф. дисс. на соискание ученой степени к.ю.н. Б. – 2019.
6. Брайс Дж. Американская республика. - Ч.2. [Текст] / Дж. Брайс. - М., 1980 - С. 267.
7. Алтыбаева А.Т. Общее значение законотворческого процесса Жогорку Кенеша в правотворческой деятельности. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2021. №. 1. С. 101-105.