

Рыскулбеков И.А., Тургунбаева З.Б.

**ТАЛАС ОБЛУСУНУН МУНИЦИПАЛДЫК ТҮЗҮМДӨРҮНҮН
АЙЫЛДЫК АЙМАКТАРЫНЫН ӨНҮГҮҮСҮН ТАЛДОО ЖАНА БААЛОО**

Рыскулбеков И.А., Тургунбаева З.Б.

**АНАЛИЗ И ОЦЕНКА РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТАЛАССКОЙ ОБЛАСТИ**

I. Ryskulbekov, Z. Turgunbaeva

**ANALYSIS AND ASSESSMENT OF THE DEVELOPMENT OF RURAL
TERRITORIES OF MUNICIPALITIES OF THE TALAS REGION**

УДК: 332.132

Кыргыз Республикасынын Талас облусунун муниципалдык түзүмдөрүнүн айылдык аймактарынын өнүгүш деңгээли изилденет, өлкөнүн экономикасынын түзүмүндө айылдык аймактардын ролу жана алардын орду талданат, өлкөбүздүн экономикасынын туруктуу өнүгүүсүн камсыз кылууда айылдык аймактардын өнүгүшүнүн мааниси жана калыптанышы талданат. Айылдык аймактардын өнүгүшүнө жана калыптанышына муниципалдык түзүмдөрдүн экономикалык ролу каралат, чарба жүргүзүүчү субъектердин өнүгүш тенденциялары талданат жана айылдык аймактардын өнүгүшүнө алардын ролу көрсөтүлөт. Айыл чарбасынын, өндүрүштүн жана кичи жана орто ишкердүүлүктүн 2015-2019-жылдардагы экономикалык көрсөткүчтөрүн талдоонун негизинде Талас облусунун экономикасынын туруктуу өнүгүүсүн жана калкты тамак аш менен камсыз кылууда жана ошондой эле жергиликтүү бюджеттин киреше булактарын камсыз кылууда айылдык аймактардын мааниси көрсөтүлөт. Изилдөөнүн жыйынтыгы боюнча Талас облусунун айылдык аймактарынын жакынкы келечекке айылдык аймактардын комплекстүү өнүгүү планын түзүү боюнча илимий сунуштары иштелип чыгылат.

Негизги сөздөр: айыл өкмөтү, айыл аймактары, муниципалдык түзүмдөр, жергиликтүү бюджет, комплекстүү планы, өндүрүштүк инфратүзүмдөр, социалдык чөйрө.

Исследуются уровень развития сельских территорий муниципальных образований Таласской области Кыргызской Республики, их роль и место в структуре экономики страны, анализируются тенденции формирования сельских территорий и их значение в обеспечении устойчивых темпов развития экономики нашей страны. Рассматривается экономическая роль муниципальных образований в формировании и развития сельских территорий, анализируются тенденции изменения хозяйствующих субъектов и их роль в развития сельских территорий. На основе анализа показателей развития отраслей сельского хозяйства, промышленности, малого и среднего предпринимательства за 2015-2019гг., показана значение сельских территории в обеспечении населения региона в продуктах питания и устойчивого роста экономики Таласской области, а также в формировании местного бюджета муниципальных самообразований. По результатам исследований были разработаны рекомендации по разработке комплексного плана развития сельских территории Таласской области на ближайшую перспективу.

Ключевые слова: айыл окмоту, сельские территории, муниципальные образования, местный бюджет, комплексный план, производственная инфраструктура, социальная сфера.

The article examines the level of development of rural territories of municipalities of the Talas region of the Kyrgyz Republic, their role and place in the structure of the country's economy, analyzes the trends in the formation of rural territories and their importance in ensuring sustainable rates of economic development of our country. The article considers the economic role of municipalities in the formation and development of rural territories, analyzes the trends of economic entities and their role in the development of rural territories. Based on the analysis of indicators of the development of agriculture, industry, small and medium-sized businesses for 2015-2019, the importance of rural areas in providing the population of the region with food and sustainable economic growth of the Talas region, as well as in the formation of the local budget of municipal self-education is shown. Based on the results of the research, recommendations were developed for the development of a comprehensive plan for the development of rural areas of the Talas region in the near future.

Key words: ayyl okmotu, rural territories, municipalities, local budget, comprehensive plan, industrial infrastructure, social sphere.

Успешное осуществление задач, поставленные Правительством Кыргызской Республики по обеспечению устойчивого развития экономики нашей страны на ближайшую перспективу и на этой основе улучшения уровня жизни и благосостояния населения в значительной степени зависит от состояния развития сельских территории нашей страны. Это обусловлено тем, что в настоящее время сельские территории являясь местом проживания сельского населения нашей страны, здесь сосредоточено весь потенциал агропромышленного комплекса, а также предприятия других отраслей экономики, которые являются частью всего народнохозяйственного комплекса страны. Сельские территории являются важнейшей структурой экономики, где производятся продукты сельского хозяйства для обеспечения потребности населения в продуктах питания и обеспечивается занятость значительной части трудоспособного населения, что является не менее важным фактором в обеспечении устойчивого развития экономики нашей страны. Следовательно, от уровня развития сельских территории в определенной степени зависит темпы развития экономики и уровень благосостояния населения нашей страны. В настоящее время,

вопросы социально-экономического развития сельских территории решаются органами местного самоуправления, которые наделены соответствующими полномочиями, определенными законами Кыргызской Республики. Так, государственные местные самоуправления являясь нижней структурой государственной власти в наших сельских регионах, осуществляют свою деятельность в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О местном самоуправлении». Так, согласно статьи 18, Закона «О местном самоуправлении Кыргызской Республики», «... вопросы для организации функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, социально-экономического планирования и предоставления населению социальных и культурных услуг к ведению органов местного самоуправления относятся следующие вопросы местного значения:

1) обеспечение экономического развития соответствующей территории, а также привлечение инвестиций и грантов;

2) управление муниципальной собственностью;

3) формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;

4) снабжение питьевой водой населения;

5) обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений в населенных пунктах;

6) обеспечение функционирования муниципальных дорог в населенных пунктах» [1]. Как видно из вышеприведенного, от результатов деятельности государственных местных администраций по регулированию и обеспечению жизнедеятельности производственной и социальной инфраструктуры, обслуживающие потребности сельского население в значительной степени зависит состояние и уровень развития сельских территории. В Таласской области к концу 2019 года общая численность населения составила 267,4 тыс. человек, из них сельское население - 227,8 тыс. человек, или 85,2% населения области проживают в сельской местности [2]. В настоящее время в сельской местности нашей страны имеются 453 сельских округа и айыл окмоту, из них в Таласской области - 37 айыл окмоту [3]. Как нами было подчеркнуто выше, что вся ответственность решения вопросов развития и обустройства сельских территории несет местные государственные администрации в лице главы сельского округа и айыл окмоту. В этой связи, нами рассмотрены современный уровень и состояние развития сельских территории в тесной связи с деятельностью местных самоуправления по обеспечению ими задач по дальнейшему улучшению состояния сельских территории и на этой основе определить перспективы развития сельских территории, при этом дать оценку их деятельности по раз-

витию и улучшению сельских территории на ближайшую перспективу.

Как показывают результаты анализа, современное состояние развития сельских территории Таласской области, как и в других регионах и областях республики в определенной степени связана с уровнем развития экономики данного региона. Это обусловлено с тем, что в тех регионах, где наблюдаются высокие уровни и темпы экономического развития, наблюдаются относительно высокие уровни развития сельских территории, где создаются предпосылки для развития производственной и социальной инфраструктуры производства, как для обслуживания основных отраслей экономики, так и для удовлетворения жизненных потребностей населения, проживающего на данной территории. Отсюда, проблемы развития сельских территории находятся в тесной взаимосвязи с уровнем развития экономики основных отраслей экономики, данной территории и при анализе и оценке развития сельских территории необходимо проанализировать состояние уровня развития основных отраслей реального сектора экономики региона.

Как известно, Таласская область считается аграрным регионом нашей страны, где почти 47,4% населения заняты в сельском хозяйстве, 85% населения проживают в сельской местности [4]. В настоящее время в области функционируют 29480 фермерских и крестьянских хозяйств в сельском и лесном хозяйстве, 11 ед. предприятий промышленности, 320 ед. предприятий малого и среднего предпринимательства [5].

В 2020 году общий объем валовой продукции сельского хозяйства составил 19432,9 млн. сомов, предприятиями малого и среднего предпринимательства произведено 1112,1 млн. сомов продукции, при этом их объемы производства по сравнению с 2015 годом увеличились соответственно, на 12,9 % и 146,1% [6].

Все это свидетельствуют, что уровень развития экономики Таласской области развивается наиболее устойчивыми темпами. Однако, если эти показатели сопоставить с показателями других регионов республики, то в настоящее время в темпы развития отраслей промышленности недостаточными. Так, в 2019 г. доля продукции промышленности Таласской области составила менее 2,0% от общего объема валовой продукции промышленности республики. Следует отметить, что аграрное направление развития экономики Таласской области и недостаточные темпы развития индустриальных отраслей экономики обусловили относительно низкие показатели поступления налоговых и неналоговых отчислений в государственный и местные бюджеты области и это стало основной при-

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 4, 2021

чиной того, что в Таласской области органы местного самоуправления зависима от республиканского бюджета. В результате, из 37 айыл окмоту Таласской области 33 находятся являются дотационными, то есть для содержания государственных местных самоуправлений выделяются финансовые средства за счет трансфертных средств из республиканского бюджета. В этих условиях, одной из важных задач Правительства Кыргызской Республики являются в перспективе вывести тех айыл окмоту республики, которые являются дотационными. Для решения данной проблемы, в условиях Таласской области как никогда актуальным становится создание и развитие предприятий промышленности по переработке сельскохозяйственных продуктов, развитие малого и среднего предпринимательства, а также повышения эффективности сельскохозяйственного производства на этой основе увеличить налоговые поступления в местные бюджеты муниципальных самообразований.

Как показывает анализ, за последние годы в структуре экономики Таласской области создаются новые структуры производства на основе развития малого и среднего предпринимательства. При этом, наряду с ростом их количества и занятых работников, увеличивается объем выпускаемой продукции. Например, в 2019 году общее количество малых предприятий по Таласской области составило 320 единиц, среднесписочная численность работников составила 2109 человек и объем промышленной продукции, произведенной малыми предприятиями составил 650,2 млн. сомов, при этом по сравнению с 2015 годом их количество увеличилось на 33,3%, среднесписочная численность работников – на 19,7%, объем произведенной продукции в 8,1 раза [7]. Однако, как показывают результаты анализа, экономические показатели развития малого и среднего предпринимательства в Таласской области значительно ниже по сравнению с другими регионами и областями по республике. Так, в 2019 году доля промышленной продукции Таласской области, произведенными предприятиями малого и среднего предпринимательства составила 1,9% от общего объема продукции по республике, тогда как в Баткенской и Нарынской областях данный показатель составила 3,9% и 3,6%, соответственно [8]. Анализ исполнения доходной части местного бюджета Таласской области за анализируемый период показывает, что бюджет области практически не изменился. Так, если в 2019 году поступление в местный бюджет составил 556274,0 тыс. сомов, тогда как в 2015 году составил 558156,2 тыс. сомов, или по сравнению с 2015 годом даже сократился на 0,46% [9]. Это свидетельствует о том,

что в последние годы несмотря на увеличении налоговой базы в сторону ее увеличения, не наблюдается соответственного увеличения поступления налогов в местные бюджеты области.

Как показали результаты анализа, в настоящее время в результате осуществленных мер со стороны местными государственными администрациями Таласской области из года в год состояние сельских территории улучшаются, на основе создания новых структур производственной и социальной инфраструктуры, которые выполняют функцию жизнеобеспечения сельских территории, в результате регулярно осуществляется вывоз мусора, улучшается обеспеченность питьевой водой за счет строительства водопроводной сети, развивается сеть образовательных и культурных учреждений, повышается медицинское обслуживание населения. Например, в селе Чон Кара Буура Кара-Бууринского района в прошлом 2020 году в рамках проекта «Таза-Суу», было осуществлено строительство водопроводной трубы общей протяженностью 10 км. для обеспечения питьевой водой для данного населенного пункта. Кроме того, завершено строительство фельдшерско-акушерского пункта, а также была проложена асфальтированная дорога до районного центра. В результате принятых мер со стороны Кара-Бууринского айыл окмоту по улучшению социально-экономического развития сельских территории, из года в год улучшаются социально-бытовые условия жителей данного айыл окмоту. В настоящее время на балансе Кара-Бууринского айыл окмоту имеются специализированная автотехника по вывозу мусора и дорожная техника для выравнивания дорожных сетей, что позволяет своевременно осуществлять работу по вывозу мусора и ремонту дорожных сетей на территории айыл окмоту. Так, в 2020 году по итогам деятельности по улучшению социально-бытовых условий населения, Кара-Бууринский айыл окмоту был признан самым лучшим айыл окмоту по республике и было присуждено I место с призовым фондом 1500,0 тыс. сомов.

Вместе с тем, в отдельных сельских населенных пунктах области, которые отдалены от центральных территорий айыл окмоту, уровень развития дорожной и социальной инфраструктуры пока не отвечает возросшим требованиям жителей региона, состояние обеспеченности питьевой водой находятся в не удовлетворительном состояний. Для решения этих задач, не всегда имеются достаточные финансовые средства у органов местного самоуправления, так как они вправе решать только за счет дополнительных бюджетных поступлений, которые определены в соответствии бюджетных

кодексом Кыргызской Республики. В настоящее время, местные бюджеты органов местного самоуправления Кыргызской Республики образуются за счет земельного налога, налога на имущества, налога на специальные средства. Кроме того, в распоряжении местных самоуправлений остаются арендная плата за землю, взимаемая за право пользования землями Государственного земельного фонда, некоторые виды государственной пошлины, доходы от управления и распоряжения муниципальным имуществом и доходы муниципальных учреждений за оказанные ими платные услуги и выполненные работы. Все эти доходы органы местного самоуправления смогут распоряжаться по своему усмотрению для решения вопросов развития сельских территорий, в пределах утвержденной сметы местного бюджета. Как показывает анализ, из-за недостаточности финансовых средств, органы местного самоуправления своевременно не могут создавать и развивать соответствующую инфраструктуру, осуществлять работы по обеспечению нормального функционирования муниципальных предприятий сельских территорий. В этих случаях, успешное решение проблем сельских территорий, связанных с обеспечением питьевой водой, вывоза мусора, и другие проблемы, связанные с обслуживанием населения решаются с привлечением финансовых средств предприятий и организации, находящихся на территории местного самоуправления, местных сообществ, инициативы жителей сельских территорий, а также финансовых средств донорских организации. В настоящее время по проекту Всемирного банка Агентству развития и инвестирования сообществ (АРИС) реализуется «12 проектов на общую сумму более \$205 млн. Направление проектов - улучшение доступа и качества услуг водоснабжения и санитарии в сельских сообществах, - улучшение доступа к объектам социальной и экономической инфраструктуры, - повышение производительности животноводства, содействие росту доходов и повышению экономического роста в пастбищных сообществах, а также на устойчивое развитие сел, - управление городской инфраструктурой наряду с применением технологий повышения энергоэффективности и сейсмостойкости зданий» [10].

В этих условиях, основной задачей местных самоуправлений своевременно подать заявку для получения гранта по развитию инфраструктуры сельских территорий. Так, за последние годы в республике, для получения грантов в программу «Арис» подали заявку 384 айыл окмоту, из которых только 30% смогут получить запрашиваемую сумму.

Для решения проблем развития сельских территорий на ближайшую перспективу важное значение имеет разработка органами местного самоуправления программу комплексного развития сельских территорий. Для ее разработки необходимо включить следующие показатели, которые являются наиболее важными при планировании деятельности местного самоуправления по развитию сельских территорий:

- перспективы развития расселения населенного пункта;
- перспективы развития социальной сферы и производственной инфраструктуры;
- перспективы развития жилищно-коммунальных и муниципальных предприятий, которые призваны обслуживать сельских территории, такие как вывоз мусора, водопроводной и канализационной сети;
- перспективы развития жилищного строительства;
- повышение уровня жизни и благосостояния сельского населения за счет реализаций вышеперечисленных мероприятий;

Успешная реализация вышеперечисленных мероприятий позволит значительно улучшить состояния развития сельских территорий Таласской области на ближайшую перспективу.

Литература:

1. Закон Кыргызской республики «О местном самоуправлении», от 15 июля 2011 года № 101// Бишкек, 2011 г.
2. Статистический сборник: Демографический ежегодник Кыргызской Республики 2015-2019 гг., Годовая публикация, Бишкек, 2020, таблица 1.11// www.stat.kg;
3. Статистический сборник: Кыргызстан в цифрах, 2014-2018 гг., Годовая публикация, Бишкек, 2019, стр.36// www.stat.kg;
4. Статистический сборник: Занятость и безработица-Итоги интегрированного выборочного обследования бюджета домашних хозяйств и рабочей силы, 2019гг. Годовая публикация, Бишкек, 2020, таблица 7.7// www.stat.kg;
5. Статистический сборник: Малое и среднее предпринимательства Кыргызской Республики за 2015-2019 гг. Годовая публикация, Бишкек, 2020, таблица 1.3, // www.stat.kg;
6. Статистический сборник: Сельское хозяйство Кыргызской Республики за 2015-2019 гг., Годовая публикация, Бишкек, 2020, табл.2.1, стр.32; Статистический сборник: Малое и среднее предпринимательства Кыргызской Республики за 2015-2019гг. Годовая публикация, Бишкек, 2020, таблица 1.3, // www.stat.kg;
7. Статистический сборник: Малое и среднее предпринимательства Кыргызской Республики за 2015-2019 гг. Годовая публикация, Бишкек, 2020, таблица 1.3, 2.21, 4.1// www.stat.kg;
8. Статистический сборник: Малое и среднее предпринимательства Кыргызской Республики за 2015-2019 гг. Годовая публикация, Бишкек, 2020, таблица 4.1// www.stat.kg;
9. Статистический сборник: Социально-экономическое положение Таласской области, 2015, С. 23// www.stat.kg; Статистический сборник: Социально-экономическое положение Таласской области, 2019 гг. Годовая публикация, Талас, 2020, стр.36// www.stat.kg;
10. <https://agro.kg/ru/news/22724/>
11. Рыскулбеков И.А., Маталиева Н.А. Методические вопросы оценки и прогнозирования развития производственного потенциала сельского хозяйства Таласской области. / Известия ВУЗов Кыргызстана. 2019. №. 5. С. 77-80;

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 4, 2021

12. Рыскулбеков И.А., Тургунбаева З.Б. Социально-экономические проблемы развития сельских территорий Таласской области. /

Известия ВУЗов Кыргызстана. 2016. №. 11-1. С.
