

Дононбаева А.А.

БАЖЫ САЯСАТЫН ИЗИЛДӨӨНҮН ТЕОРИЯЛЫК ПРИНЦИПТЕРИ

Дононбаева А.А.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ

A.A. Dononbaeva

THEORETICAL PRINCIPLES OF RESEARCH OF CUSTOMS POLICY

УДК: 339.5

Бул макалада окурман бажы мамлекеттик органдарынын Кыргызстандын эгемендигин жана экономикалык коопсуздугун коргоого багытталган ишин жөнгө салуучу, Кыргыз Республикасынын мыйзам чыгаруу жана аткаруу бийлигинин маанилүү укуктук аспектилериин табат. Кыргызстандагы базар мамилелеринин өнүгүшү, экономикалык мамилелерин либералдашуусу коомдун мүчөлөрүнө ар кандай иш-аракеттер чөйрөсүндө, анын ичинде экономикада өз жөндөмдүүлүктөрүн ишке ашырууга мүмкүнчүлүк түзүүчү факторлор экендиги талашсыз. Азыркы учурда тышкы соода ишмердүүлүгүн, ата мекендик экономиканын интеграцияланышынын туруктуу прогрессивдүү процессин өнүктүрүү үчүн бардык мүмкүнчүлүктөр каралган. Бажы укугу, башка бардык укук тармактары сыяктуу эле, саясий жөнгө салуунун предметине жана методуна ээ. Макалада заманбап мамлекеттин бажы саясатынын глобалдык масштабдагы маңызын чагылдырган негизги позициялары чагылдырылган.

Негизги сөздөр: бажы, бажы саясаты, тарифтик ыкмалар, тарифтик эмес ыкмалар, бажы алымдары, товарлардын экспорту, товарлардын импорту, экономиканы диверсификациялоо, бажы тарифтери.

В данной статье читатель найдет важные правовые аспекты законодательной и исполнительной власти Кыргызской Республики, регулирующие деятельность таможенных государственных органов, направленную на защиту суверенитета и экономической безопасности Кыргызстана. Развитие рыночных отношений в Кыргызстане, либерализация экономических отношений, несомненно, является теми факторами, которые создают возможности членам общества реализации своих способностей в различных сферах деятельности в том числе в экономике. В настоящее время предоставляются все возможности для развития внешнеэкономической деятельности, стабильном поступательном процессе интеграции отечественной экономики. Таможенное право, как и любая другая отрасль права, имеет предмет и метод политического регулирования. В статье отражены основные позиции таможенной политики современного государства, выражающую сущность в мировом масштабе.

Ключевые слова: таможен, таможенная политика, тарифные методы, нетарифные методы, таможенные пошлины, экспорт товаров, импорт товаров, диверсификация экономики, таможенные тарифы.

In this article, the reader will find important legal aspects of the legislative and executive power of the Kyrgyz Republic, regulating the activities of customs state bodies aimed at protecting the sovereignty and economic security of Kyrgyzstan. The development of market relations in Kyrgyzstan, the liberalization of economic relations, undoubtedly, are the factors that create opportunities for members of society to realize their abilities in various fields of activity, including in the economy. At present, all opportunities are

provided for the development of foreign trade activities, a stable progressive process of integration of the domestic economy. Customs law, like any other branch of law, has a subject and method of political regulation. The article reflects the main positions of the customs policy of the modern state, which expresses the essence on a global scale.

Key words: customs, customs policy, tariff methods, non-tariff methods, customs duties, export of goods, import of goods, economic diversification, customs tariffs.

Применение инструментов таможенного законодательства для совершенствования задач экономической политики значителен общепризнанным в мировой практике. Значительной системой координации внешнеэкономических связей, является применение таможенных пошлин, почти всеми странами, фигурирующие в международной торговле. Единый метод и формат в подходах к установлению ставок таможенных пошлин по заданным товарным группам и позициям в условиях нынешнего времени пока отсутствует. Впрочем, возможно отражены предназначенные принципы, которые нужно воспринимать и учитывать при регулировании задач о объеме ставок ввозных таможенных пошлин [1. с.15-18].

Таможенные пошлины придают не соответствие в области бизнеса и применения, и зачастую происходит спад материального благополучия любой страны занимающейся внешнеэкономической деятельностью, а также те страны где эти ставки применяются. Наряду с этим таможенные пошлины, применение которых зачастую удобные для изготовителей товаров, которые создают конкуренцию с ввозной продукцией, даже если интегральное благополучие населения страны при этом ухудшается, что порождает заинтересованность для деятельного отстаивание интересов.

По большей части, ввозные таможенные пошлины не относятся приемлемыми инструментами для достижения намеченных целей промышленной политики: к ним можно прийти другим путем, причем с лучшими результатами.

В условиях Кыргызстана применение ввозных таможенных пошлин для промышленной политики необходимо сосредоточится на содействие современных и прогрессирующих отраслей. Это прежде всего, касается отраслям, выпускающим высокотехнологичные и наукоемкие виды продукции. Равным образом,

рационально ограничить до нуля ставки импортных таможенных пошлин на те виды товаров технического оснащения, производство которых по объективным причинам невозможно на территории Кыргызской Республики и выпуск которых не может быть обеспечен в ближайшем будущем.

Разворот таможенной политики в подобном направлении находится в соответствии с целями таможенной политики Кыргызстана, как они обусловлены в таможенном кодексе ЕАЭС (Евразийский экономический союз). Этими целями являются:

- деятельность в осуществлении торгово-политических задач по обеспечении национального производства, активизирование формирования государственной экономики;

- благоприятствование внедрению радикальной реформы экономики;

- применение самого рационального употребления механизма таможенного контроля и совершенствование торговых отношений на таможенной территории Кыргызской Республики и осуществление иных вопросов экономической политики [3 с. 6-13].

Соответственно имеются и существует ряд благополучных условий для координации стремления пролагаемой в Кыргызстане таможенной политики с преимуществом экономической политики. Подобные взаимодействия надлежит организовать с учетом ведущихся Кыргызстана переговоров со Всемирной торговой организации нормы которой обязывает нелегкие ограничения на применение инструментов таможенной политики для совершения задач государств в экономической сфере.

Достижения и не доработки таможенной системы зависят от того, как разработана таможенная политика государства. Основными вопросами таможенных органов было и есть пополнение доходов государственного бюджета. Такое решение приоритетов позволило возникнуть глобальной проблемой дефицитом бюджетных средств массовое уклонение от налоговых платежей сказалось колоссальным внешним долгом и обязательствами правительства выплат денежных средств бюджетникам. Грамотное регулирование таможенной политики и таможенного администрирования предполагает: таможенные пошлины (в первую очередь экспортные) обеспечивать до трети доходов бюджета. В Кыргызстане роль таможенной политики предполагает быть значительно авторитетней, ранее фискальный характер, задерживало развитие внешнеторговой кооперации и конкуренции отечественных производителей [4, с. 75; 5, с. 97].

Реформирование в области налоговой политики и усиление организованности, в последнее время создали уменьшение важных аспектов с налогообложе-

ния и операций экономического характера. В современных условиях таможенная политика необходима должна быть механизмом выполнения не фискальных, а структурных задач. Для совершенствования этих целей необходимо преодолеть серьезные препятствия. В Таможенном кодексе Кыргызской Республики существовавшим до последнего времени не были подробно найдены основные теории и принципы таможенного законодательства. Помимо Таможенного кодекса применялись тысяч нормативно-правовых актов Государственной таможенной службы, которые содержали значительную массу внутренних противоречий, создающую систему бюрократизма, тем самым затрудняли деятельность участникам внешнеторговой области. Некоторые нормы прежнего Таможенного кодекса Кыргызской Республики шли в разрез с духом Конституции и действовавшего законодательства, в сущности допускать таможенным органам вмешиваться в экономическую деятельность субъектов, воздействовать на развитие рынка, распоряжаться товарными потоками. Преобразование системы администрирования таможенного регулирования столь важна и необходима, условием пере реформирование таможенной политики на преимущество структурного регулирования. В новом Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (ЕАЭС) так же есть не доработки. В частности, в кодексе четко не прописано, для каких целей поставляется компоненты – для последующей сборки или в качестве запчастей. Таможенный Кодекс Евразийского экономического союза оставил за собой функцию фискальной деятельности [6, с. 43].

Таким образом, задачи выполняемых таможенными органами Кыргызстана, на много больше, чем пополнение государственного бюджета. В данное время к этим задачам относятся:

1. Совершенствование в разработке и реализации таможенной политики; участие в разработке мер экономической политики в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, осуществление этих мер;

2. Обеспечение экономических интересов Кыргызстана; защита в пределах своей компетенции экономической безопасности страны; осуществления контроля за вывозом стратегических и других жизненно важных для Кыргызстана материалов;

3. Формирование мер по таможенному регулированию внешнеторговых, экономических отношений;

4. Сбор таможенной пошлины, налогов и иных таможенных платежей; внедрение факторов, содействующих ускорению товарооборота через таможенную границу;

5. Совершенствование валютного контроля в пределах своей квалификации;

6. Ведение таможенной статистики внешней торговли и специальной таможенной статистики;

7. Проведение научно-исследовательских работ, консультирование в области таможенного дела, осуществление подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в этой области для государственных органов, предприятий, учреждений и организаций [7, с. 37].

Таможенная политика государства должна иметь определенные цели политических установок для методологического регулирования внешнеэкономической деятельности учитывая приоритет национального и государственного интереса. Соответственно таможенная политика связывает усилия всех государственных органов и создает общий подход к государственной регламентации внешнеэкономической деятельности. Главная его значимость обозначить задачи, следовать которыми должны все законодательные и исполнительные структуры государственной власти, заинтересованные к регулированию внешнеторговой деятельности субъектов.

Таможенно-тарифный формат координирования внешней торговли возникает с целью атрибуции четких норм ввоза и вывоза товаров и транспортных средств через таможенную границу. Предопределение, которого следует содействие и реализация государственной таможенной политики, с использованием правил тарифных и нетарифных мер регулирования внешней торговли с учетом ограничений, вытекающих из внешнеэкономических обязательств государства; международных соглашений, норм, требований и правил Всемирной торговой организации, а также рекомендаций Всемирной таможенной организации.

Государственная таможенная политика является одной из составляющей частью внешнеэкономической политики государства и определяет систему мер, процедур и операций, регламентирующих пересечение через таможенную границу товаров и транспортных средств а также и трудовых ресурсов в интересах обеспечения и развития национальной экономики.

А также можно сказать, что государственная таможенная политика – это концепция внешнеэкономической деятельности государства. Определяющая движение товаров и услуг на определенный период времени, которые выражены отношениями такие как:

- обеспечение национальной безопасности;
- защита экономической независимости;
- государственному предприятию товаров и услуг;
- развитие национального производства;
- охрана окружающей среды;

- грамотное создание доходной части бюджета.

Развитие таможенной политики государства, предопределяет необходимое понимание и знание факторов, обуславливающий ее содержание.

Механизмы, которые воздействуют на государственное регулирование внешнеэкономической деятельности, а, следовательно, и на таможенную политику, можно допустимо поделить на политические факторы и организационные.

К политическим моментам относятся:

- создание центра силы, практикуемые во внешней торговле применение двойственных стандартов к иным участникам рынка;
- создание и укрепление территориальных союзов и политических блоков страны, нацеливших на образование свободных правил внешнеэкономической деятельности;
- враждебная торговля экспансия государств, обладающие цивилизованной и стабильной экономикой;
- отсутствие у Кыргызстана элементарных возможностей защищать свои экономические интересы политическими средствами.

К факторам экономического характера, следует отнести;

- акселерация продвижения процессов как интеграции, так и децентрализация мировой экономики;
- не высокий уровень формирования экономики Кыргызстана и его примитивный односторонний (сырьевой) характер;
- понижение уровня экономической (привизионной) безопасности страны, который является причиной не малых факторов, в том числе недоработки в государственной таможенной политике;
- потребности содействия новыми процессами развития аграрного спектра, формирование на основе высокого технологического процесса;
- слабость нормативно-правовых основ, определяющий требованиями, нормам и правилам обеспечение безопасности товаров и услуг;
- масштабный уровень разложения и эскалации глобальной организационной преступности.

По техническим вопросам, также необходимо учитывать, сравнительно невысокий уровень информационно-технических оснащений таможенных органов и участников ВЭД, не позволяющая совместно организовывать электронное декларирование, соблюдение предварительного контроля и постконтроля, а также обеспечение эффективного применения системы управления рисками.

К организационным вопросам необходимо отнести следующее;

- недостаток реальных механизмов, признанные обеспечивать контроль норм законодательств;

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 2, 2021

- сложность процесса в организации и осуществление подготовки Кыргызстана к ратификации Киотской конвенции об упрощении таможенных процедур, операций и необходимости целостного освоения стандартов и инструкций Всемирной таможенной организации;

- взаимодействие с вновь созданным агентством по обустройству Государственной границы Кыргызской Республики (решение и уточнение границ с Таджикистаном в Баткенской области);

- изъятия в организационных мерах, обуславливающее продолжающий допуск на территорию нашей страны вредными, опасными и некачественными продукцией и услугами, приводящие к потере здоровья населения и загрязнения окружающей среды [7, с. 15, 28, 73].

Мощнейшим фактором внешнеэкономической деятельности является, оказывающее хорошее или пагубное действие на экономику. Совершенствованными нормами ее регулирования определяет экономическую тактику руководства страны, которые определяют основы тактических и стратегических вопросов совершенствования экономики. Данные задачи предусматривают прочность роста в экономике, высокое предложение товаров на внутреннем рынке страны, возможность экспортного потенциала, увеличение инвестиционного климата и состояние платежеспособного баланса, гарантия защиты от недобросовестных конкурентов иностранных экспортеров и других.

Огромное значение устойчивости в таможенной политике, в особенности для формирования благоприятствующего инвестиционного климата, также необходима грамотная и результативная работа таможенных органов.

Таким образом, таможенная политика государства очень важна, что процессами управления ее формирования обязательно учитывается особое внимание. К большому сожалению, этот вопрос таможенной деятельности до сих пор не нашел должного ответа. Полагается, что таможенная политика создается экспертным путем в процессе выработки таможенно-тарифных мер регулирования внешнеэкономической деятельности, но не является не стандартным отдельным объектом управления. Такой подход к формированию таможенной политике, является одной из важных причин ее нецелесообразности. Соответственно таможенная политика как цельность принципов создания таможенно-тарифных мер регулирования внешнеэкономической деятельности на буду-

щий плановый период была самостоятельным объектом управления, то, безусловно, в процессе формирования, согласование и принятия была бы вероятность учесть те поражения в экономике, которые мы сейчас наблюдаем [5, с. 57].

Общеметодологическую рационально государственную таможенную политику классифицировать на стратегическую и тактическую.

Таможенная политика государства создается на основе стратегии состояния и перспектив формирования экономики страны, правовых норм Конституции, законов и других нормативно-правовых актов органов государственного управления, общепринятых принципов и норм международного права и представляющую собой таможенную теорию, центральный политический документ, регламентирующий внешнеэкономическую деятельность.

Таможенная доктрина исполняется законодательным органом страны, является сложной частью важного стратегического направления развития экономики и решает важные механизмы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, статус таможенной службы и главный принцип ее взаимодействия между разными секторами власти и государственными институтами в долговременной перспективе.

Реальное претворение таможенной доктрины в жизнь должно реализовываться через государственную таможенную политику, сформированную на ближайшие 1-4 года и утверждаемый законодательным органом страны совокупно и госбюджетом этим же периодом.

Ввиду того что, государственная таможенная политика является, по сути, прерогативой законодательных органов власти, то механизм управления ее формирования подобно организационному механизму построение законодательных актов. Он полагает создание законопроекта таможенной политики, изучение с ним министерств, ведомств, заинтересованных представителей бизнеса и общественности, обсуждение проекта в Жогорку Кенеш и на его заседаниях, изучением Правительством Кыргызской Республики и утверждением Президентом Кыргызстана.

Правоустанавливающая инициатива и акцепт государственной таможенной политики должен исходить от Правительства Кыргызской Республики, которое сопутствует с представлением в Жогорку Кенеш проекта бюджета на предстоящее время обязано репрезентировать и подходящую ему на этот период государственную таможенную политику.

Литература:

1. Петренко А.С., Гонтарь И.Ю. Таможенная политика в условиях внешней санкционной политики. // В сборнике: Наука и образование. Материалы II Международной научно-практической конференции. Научно-образовательное учреждение «Вектор науки», 2014. С.232.
2. Барамзин С.В. Система управления государственной таможенной политикой и комплексом таможенно-тарифных мер ее реализации//В сборнике: Экономические и правовые проблемы таможенной деятельности сборник научных трудов: в 2-х частях. Москва, 1999. С.123-125.
3. Оболенский, В.П. Россия в таможенном союзе и ВТО: новое в торговой политике. // Мировая экономика и международные отношения. 2011. №12. С.24.
4. Тарасов Я.А. Проблемы в российской таможенной политике // Наука Парк. 2014. № 7 (27). С.61-63.
5. Батаев В.В., Качалин, В.П., Плешивцева, Ю.Э., Ткачев, В.К., Трубицын К.В., Роль экспортного контроля в таможенной политике РФ//Управление инвестициями и инновациями. 2016. № 2. С.24-25.
6. Соловьева Е.В., Таможенная политика: аспекты истории // Теоретические и прикладные аспекты современной науки. 2014. № 4-3. - С.74-78.
7. Воробьева Н.В., Васильева В.Н. Таможенная политика России на современном этапе ее развития // Kant. 2013. № 3 (9). С. 121-122.
8. Керимканова Ж.Ж. Значение таможенного режима в реализации таможенной политики Кыргызской Республики. / Известия ВУЗов Кыргызстана. 2011. №. 9. С. 183-185.