

*Дононбаева А.А.*БОРБОРДУК АЗИЯ МАМЛЕКЕТТЕРИНИН БАЖЫ БИРИМДИГИН
ТҮЗҮҮНҮН КЕЛЕЧЕГИ*Дононбаева А.А.*ПЕРСПЕКТИВЫ ОБРАЗОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА
ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ*A.A. Dononbaeva*THE PROSPECTS FOR ESTABLISHING A CUSTOMS UNION
OF THE STATES OF CENTRAL ASIA

УДК: 339.543.4

Евразия экономикалык бирлиги - бул ЕАЭБ жөнүндө келишим менен түзүлгөн, эл аралык юридикалык жак менен региондук экономикалык интеграциялоочу эл аралык уюм. Евразия экономикалык биримдигин түзүп, көзкарандысыз мамлекеттер төрт эркиндикти камсыз кылуу жана жалпы кызыкчылыктар үчүн экономиканын негизги тармактарында макулдашылган саясат жүргүзүү максатында, ыйгарым укуктарынын бир бөлүгүн жөнгө салуучу органга - Евразия экономикалык комиссиясына өткөрүп беришти. Бирликтин тышкы соода саясаты мүчө мамлекеттердин туруктуу өнүгүүсүнө көмөктөшүүгө, бажы саясатын диверсификациялоого, инновациялык өнүгүүгө, соода жүзүртүүнүн жана инвестиция көлөмүн көбөйтүүгө жана түзүмүн өркүндөтүүгө, ошондой эле натыйжалуу жана атаандаштыкка жөндөмдүү интеграциялык бирикме катары Бирликти андан ары өнүктүрүүгө багытталган глобалдык экономиканын чегинде. ЕАЭБ мамлекеттеринин интеграциялык өз ара аракеттенүүсүнүн артыкчылыктуу багыттарынын бири бизнести өнүктүрүүнү өркүндөтүүнү камсыз кылган жалпы каржы рыногун түзүү болуп саналат.

Негизги сөздөр: бажы, бажы саясаты, тарифтик ыкмалар, тарифтик эмес ыкмалар, бажы алымдары, товарлардын экспорту, товарлардын импорту, экономиканы диверсификациялоо, бажы тарифтери.

Евразийский экономический союз – это международная организация региональной экономической интеграции обладающая международной правосубъектностью, учрежденная Договором о ЕАЭС. Создав Евразийский экономический союз, независимые государства делегировали часть полномочий регулирующему органу – Евразийской экономической комиссии, чтобы обеспечить четыре свободы и проводить скоординированную политику в ключевых отраслях экономики в общих интересах. Внешнеторговая политика Союза направлена на содействие устойчивому развитию государств-членов, диверсификации таможенной политики, инновационному развитию, повышению объемов и улучшению структуры торговли и инвестиций, а также дальнейшее развитие Союза как эффективного и конкурентного интеграционного объединения в рамках глобальной экономики. Одним из приоритетов интеграционного взаимодействия государств ЕАЭС является формирование общего финансового рынка, что обеспечит улучшение развития бизнеса.

Ключевые слова: таможня, таможенная политика, тарифные методы, нетарифные методы, таможенные пошлины, экспорт товаров, импорт товаров, диверсификация экономики, таможенные тарифы.

The Eurasian Economic Union is an international organization for regional economic integration with international legal personality, established by the Treaty on the EAEU. Having created the Eurasian Economic Union, the independent states delegated part of their powers to the regulatory body, the Eurasian Economic Commission, in order to ensure four freedoms and pursue coordinated policies in key sectors of the economy in common interests. The Union's foreign trade policy is aimed at promoting the sustainable development of the member states, diversifying customs policy, innovative development, increasing the volume and improving the structure of trade and investment, as well as further developing the Union as an effective and competitive integration association within the global economy. One of the priorities of the integration interaction of the EAEU states is the formation of a common financial market, which will ensure improved business development.

Key words: customs, customs policy, tariff methods, non-tariff methods, customs duties, export of goods, import of goods, economic diversification, customs tariffs.

Обострение технологических, энергетических, экологических проблем мирового хозяйства не обошло стороной и постсоветские государства. Экономическую ситуацию на постсоветском пространстве усложняет еще и быстрое устаревание ее технической и технологической инфраструктуры, а законодательство, системы стандартизации и сертификации продукции и услуг еще не отвечают многим современным требованиям мировой экономики.

Расширение взаимовыгодных торгово-экономических связей стран Содружества становится одним из главных факторов устойчивого роста национальных экономик, повышения уровня их конкурентоспособности.

Высокая степень взаимозависимости экономик постсоветских государств, возможность эффективно использования экономического потенциала каждой из стран только в условиях совместной слаженной работы, технологическая общность производств, базирующихся на тесных кооперационных связях многих предприятий, общие либо связанные транспортные коммуникации, стремление сохранить и расширить присутствие каждой из стран на рынках друг друга определяют необходимость и возможность создания единого экономического пространства [1, 4].

Интеграция как международный феномен предполагает согласование национально-государственных интересов на основе формирования общего экономического, научно-технологического, информационного пространства, создание политических объединений в виде межгосударственных сообществ, содружеств, союзов.

В целом на некогда едином постсоветском пространстве возникли и функционируют 5 субрегиональных группировок. Среди экономических группировок, помимо Союза Белоруссии и России (СГБР) и Евразийского экономического сообщества, можно выделить Восточно-Европейский Союз (Украина, Молдова), переросший затем в ГУУАМ (Грузия, Украина, Узбекистан, Азербайджан, Молдова), после выхода из него Узбекистана получившем название ГУАМ, Центральноазиатское сотрудничество (ЦАС – Узбекистан, Казахстан, Киргизия, Таджикистан), кавказская «четверка» (Азербайджан, Армения, Грузия, Россия).

Формирование контуров таможенного союза стран Центральной Азии происходит в рамках двух институциональных образований – Центральноазиатского экономического сообщества (ЦАЭС) и Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Причем, как показывают события последних лет, наиболее успешно организационные структуры таможенного союза развиваются в Евразийском экономическом сообществе. В рамках Евразийского ЕврАзЭС достигнуты существенные результаты во внешнеэкономической, таможенной, пограничной сферах, в транспортном и энергетическом взаимодействии.

Следует отметить, что 20 января 1995 г. было подписано соглашение о таможенном союзе между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан. Позднее к этому союзу присоединились Кыргызская Республика, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. Формирование режима свободной торговли – первый эволюционный этап экономической интеграции. Второй этап – становление таможенного союза. С точки зрения движения товаров – это торговый режим, при котором не применяются какие-либо внутренние ограничения во взаимной торговле, государства используют общий таможенный тариф, общую систему преференций и изъятий из нее, единые меры и тарифного регулирования, одинаковую систему применения прямых и косвенных налогов, идет процесс перехода к установлению общего таможенного тарифа. Следующий этап, приближающий к общему товарному рынку – создание единого таможенного пространства, обеспечение свободного перемещения товаров в пределах границ общего рынка, проведение единой та-

моженной политики, обеспечение свободной конкуренции внутри таможенного пространства.

«Сегодня ЕврАзЭС является наиболее динамично развивающейся организацией, по сути, локомотивом экономической интеграции на пространстве СНГ», – подчеркнул Президент России В.Путин [2,3].

Целями создания Таможенного союза были провозглашены:

- устранение барьеров для свободного товарообмена;
- выработка единых экономических «правил игры» для добросовестной конкуренции;
- координация экономической политики стран-участниц договора, в том числе для защиты их интересов на мировом рынке.

Основой договоренности при этом было стремление к дальнейшему развитию сбалансированных и взаимовыгодных экономических отношений; признание международных общепринятых норм в экономических отношениях, ориентированных на правила ГАТТ/ВТО.

Накопленный опыт по реализации Соглашений о Таможенном союзе способствовал подготовке и подписанию более масштабного документа о тесном взаимодействии и сотрудничестве государств. В феврале 1999 на базе предыдущих договоренностей был подписан Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, к которому в 2000 году присоединилась Республика Таджикистан [2,5].

Это позволило поставить более масштабные задачи на пути интеграции, сформулированные в Договоре о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года, правовой основой которого служат общепризнанные нормы и принципы международного права и национальные законодательства Сторон.

Договором от 26 февраля 1999 года предусматривалось поэтапное формирование единого экономического пространства. Первый этап имеет целью завершение формирования Таможенного союза и единой таможенной территории. Второй этап предполагает создание Единого экономического пространства, включающего общий рынок товаров, услуг, капитала и труда, проведение общей экономической политики, функционирование единой инфраструктуры, завершение гармонизации законодательств сторон.

По оценкам экспертов, без кооперационных связей с другими странами СНГ даже Россия, наиболее самодостаточная из экс-советских республик, способна производить лишь две трети продукции. Казахстан без связей с Россией может производить лишь 10% ассортимента промышленной продукции, Кыргызстан и Таджикистан – менее 5%.

Столь высокая технологически обусловленная взаимозависимость является вторым стимулом постсоветской интеграции, заставляя бывшие советские республики сохранять хотя бы некоторые элементы советской системы экономических связей [6,10].

Еще одна предпосылка интеграции стран ЕврАзЭС - их выгодное географическое положение, значительный транзитный потенциал, развитая сеть телекоммуникаций, транспортные коридоры для перевозки грузов между Европой и Азией [10,15].

Сохранились и тесные связи между странами в социальной, гуманитарной и информационной сферах. На пространстве ЕврАзЭС не существует языкового барьера, что упрощает проблему коммуникаций и развития экономических и гуманитарных контактов

Таким образом, интеграция стран ЕврАзЭС отвечает коренным интересам государств Сообщества. Эффективное сотрудничество может стать инструментом решения важнейших социально-экономических проблем постсоветских государств.

За время, прошедшее после подписания указанного Договора, были достигнуты определенные позитивные результаты как в проведении согласованной внешнеэкономической и таможенной политики, так и в деле сближения и унификации национальных законодательства. Отменены тарифные и количественные ограничения во взаимной торговле, введены по большинству номенклатуры товаров общие таможенные тарифы, осуществлялись согласованные меры нетарифного регулирования. В стадии реализации находится создание единой таможенной территории и контроль за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми между государствами - членами Таможенного союза, намечены конкретные пути по проведению согласованной структурной перестройки экономики, определены основные направления сотрудничества в гуманитарной сфере на ближайшие годы, позволяющие ускорить процесс адаптации граждан к новым социально-экономическим условиям.

В то же время объективная логика развития сотрудничества между государствами-участниками Таможенного союза, осознанное стремление народов к ускоренной реальной интеграции требуют поиска новых, более тесных организационных форм сотрудничества и взаимодействия, совершенствования механизмов взаимоотношений между государствами [11, 20].

В связи с этим в мае 2000 года Межгосударственный Совет принял решение о формировании на базе Таможенного союза новой международной организации, наделенной функциями, связанными с вступлением в ВТО, формированием внешних таможенных границ, проведением единой внешнеэкономической политики, тарифами и ценами, обеспечением иных составляющих функционирования общего рынка. 10

октября 2000 года президентами Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан в столице Республики Казахстан Астане был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС).

Сообщество объединило государства, обладающие достаточно крупным совокупным экономическим потенциалом и существенно сближившие национальные законодательства и хозяйственные механизмы.

В качестве основных целей интеграции Договором определены:

- последовательное улучшение условий жизни, защита прав и свобод личности, достижение социального прогресса [7];
- обеспечение устойчивого демократического развития государств;
- формирование единого экономического пространства, предусматривающее эффективное функционирование общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, развитие единых транспортных, энергетических, информационных систем;
- разработка минимальных стандартов социальной защиты граждан;
- создание равных возможностей получения образования и доступа к достижениям науки и культуры;
- согласование внешнеполитического курса, обеспечение достойного места на международной арене;
- совместная охрана внешних границ Сторон, борьба с преступностью и терроризмом.

В Договоре об учреждении ЕврАзЭС заложена концепция более тесного и эффективного торгово-экономического сотрудничества для достижения целей и задач, определенных Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве [15].

Создание ЕврАзЭС, с одной стороны, знаменовало собой поступательное развитие экономической интеграции от зоны свободной торговли (беспшлинная торговля) через таможенный союз (общий таможенный тариф в отношении товаров стран, не входящих в союз) к общему рынку (свободного перемещения товаров, капиталов, услуг, рабочей силы, единая торговая политика в отношении третьих стран, общая валютная политика).

С другой стороны, образование постоянно действующей международной организации для последовательного осуществления экономических соглашений было отчасти реакцией на внутренние проблемы СНГ и на ставшую очевидной общность исторического наследия постсоветских стран, адаптирующихся к современной мировой экономике и готовящихся

ко вступлению в ВТО.

Предусмотрены организационно-правовые инструменты реализации достигнутых договоренностей и механизмы синхронного и адекватного выполнения заключенных международных договоров, введение системы контроля за реализацией принимаемых решений и ответственности Сторон.

В рамках Сообщества предполагается решение вопросов, направленных на завершение оформления в полном объеме режима свободной торговли, формирование единого таможенного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования, согласование позиций государств - членов во взаимоотношениях с ВТО, создание общей таможенной территории с общей системой таможенного регулирования и единым управлением таможенными службами [8,9,14].

Таким образом целью создания ЕврАзЭС является эффективное продвижение процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также реализация других задач, определенных в соглашениях о Таможенном союзе 1995 года, Договоре об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года и Договоре о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года, подписанных пятью государствами.

В 2003 году Организация Объединенных Наций зафиксировала статус Евразийского экономического сообщества как международной организации, и ЕврАзЭС получило статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН.

В 2005-2006 годах произошло расширение ЕврАзЭС. После принятия решения о слиянии ЕврАзЭС с Организацией Центральноазиатское сотрудничество в январе 2006 года членом Сообщества стал Узбекистан.

Сегодня в рамках ЕврАзЭС достигнуты серьезные результаты по углублению интеграционного взаимодействия.

1. Создана нормативно-правовая база интеграционного сотрудничества государств Сообщества.

Базовыми документами по развитию интеграционных процессов в странах ЕврАзЭС являются следующие:

1. Соглашения о Таможенном союзе от 6 и 20 января 1995 года.

2. Программа действий правительств Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации по реализации достигнутых договоренностей о дальнейшем расширении и углублении взаимного сотрудничества.

3. Договор между Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой об углублении интеграции в

экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года.

4. Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года.

5. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года.

6. Приоритетные направления развития ЕврАзЭС на 2003-2006 и последующие годы.

Реализация указанных нормативно-правовых документов способствовала расширению торгово-экономических связей государств Сообщества, углублению их интеграционного взаимодействия в реальном секторе экономики, созданию условий для формирования в перспективе в рамках ЕврАзЭС общего рынка товаров и услуг и Единого экономического пространства.

К концу 2006 года между Россией, Беларуссией и Казахстаном было унифицировано около 62% ставок импортных таможенных пошлин, составивших БП ОТТ ЕврАзЭС; при этом между Россией и Беларуссией уровень унификации достигал 85%. Заметно сблизились за последние годы ставки таможенного импортного тарифа Таджикистана с БП ОТТ ЕврАзЭС (уровень унификации в августе 2006 года составил 80%). За время существования ЕврАзЭС было устранено значительное число существовавших ранее ограничений, накладываемых странами-участницами Сообщества на ввоз некоторых товаров из государств-партнеров, чему во многом способствовало достижение руководителями стран «пятерки» в мае 2002 года договоренности о неприменении антидемпинговых защитных мер во взаимной торговле.

Реализуются единые меры нетарифного регулирования, порядок экспортного контроля, ежегодно согласовываются национальные перечни чувствительных товаров государств ЕврАзЭС.

Кроме того, подписан Договор о согласованной социальной политике и сближении государственных социальных стандартов в Евразийском экономическом сообществе; разработана целевая межгосударственная программа «Согласованная социальная политика государств – членов ЕврАзЭС».

Реализация указанных мер, безусловно, станет важным фактором ускорения интеграционных процессов стран Сообщества в социальной сфере, обеспечения равенства социально-трудовых прав граждан государств ЕврАзЭС, формирования общего рынка труда и единого образовательного пространства в рамках Сообщества.

Возможно, что дальнейшие планы сотрудничества смогут привести к еще большему успеху [19,20].

Вывод: Экономическое сотрудничество стран ЕврАзЭС развивается довольно быстрыми темпами.

Вступили в силу многие межгосударственные документы, определен механизм взаимодействия и совместного поиска решений, налажено функционирование зоны свободной торговли.

Сегодня Евразийское экономическое сообщество сегодня находится на этапе развития сбалансированных и взаимовыгодных экономических отношений, формирования Таможенного союза и создания условий для формирования Единого экономического пространства.

Литература:

1. Михаил Липкин, Юрий Латов. Евразийское экономическое сообщество. - М.: 2003 г. - С.220
2. «Российская газета» от 24 июня 2006 г.
3. Власть. Международная политика // Журнал российского права. - 2002 г.- №1.- С.8-10
4. Историческая справка. В.П. Воронников //www.news.ru/
5. Официальный сайт ЕвразЭС - <http://www.evrazes.com/>
6. О доктрине социально-экономического развития Евразийского экономического сообщества. // Проблемы современной экономики. – 2004 г.- №1 - С.189.
7. Экономическое обозрение ЕвразЭС +. – 2006.- №3 // Фонд экономических исследований «Центр развития».-С.126
8. Рахматуллина Г.Г. Расширение ЕвразЭС как важный фактор устойчивого экономического роста стран центральной Азии. // Мат. IV Ежегодной Алматинской конф. «Концепции и подходы к региональной безопасности: опыт, проблемы и перспективы» (июнь 2006 г.).- Алматы.- 2006 г.
9. Евроазиатское бюджетное пространство: вызовы интеграции. – УРСС. - Москва, 2005.- С.56
10. Официальный сайт Всемирного экономического форума (the World Economic Forum) - <http://www.weforum.org/>
11. Михайленко А.Н. Взаимосвязь инновационного сотрудничества и конкурентоспособности в развитии СНГ.- М.: 2005. - С.75
12. Черкасов Н.А. Доктрина развития Евразийского экономического сообщества в XXI веке (проект). - М.: 2003. - С.120
13. Содружество Независимых Государств в 2005 г. // Статистический сборник. - М., 2006. - С.18-23
14. Экономические проекты в рамках ЕвразЭС. / Центр проблем интеграции Института экономики РАН. / - М.: 2006. - С. 200.
15. Примбетов С.Д. Транспортная инфраструктура ЕвразЭС – мост, соединяющий Европу и Азию. // Сборник матер. Межд. конф. «Перспективы Центральной Азии как транзитного моста между Европой и Китаем» (апрель 2005 г.). - Алматы: 2006. - С. 27-38.
16. Рекомендации отраслевой секции «Транспорт ЕвразЭС: взгляд в будущее» // В рамках Международного конгресса «ЕвразЭС – Деловая Америка».- сентябрь 2004.- (опубл. 31 марта 2005 г.). - М., 2005.
17. Мироненков А., Сарсембеков Т., Сарсембеков В. Энергетический клуб объединит страны Евразии. // Мировая энергетика. - 2006 г. - №8. <http://www.worldenergy.ru/mjde.1349-id.28211-type.html>
18. Рахматулина Г.Г. Основные проблемы и перспективы развития транзитного потенциала государств ЕвразЭС. - Алматы: 2005 г. - С.150
19. Алферов В., Головин М. Роль финансового рынка в развитии банковской системы России и стран СНГ.// Биржевое обозрение.- 2005. - №9. С. 36-43.
20. Экономическое обозрение. Беларусь. Казахстан. Россия. Украина. / «Наследие Евразии». - «Центр развития». - 2005. - №1. - С.6-11.
21. Дононбаева А.А. Перспективы образования Таможенного союза государств Центральной Азии. / Известия ВУЗов Кыргызстана. 2009. №. 4. С. 231-236.