

Ван Сяохун

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ӨЗБЕКСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
МЕНЕН СУУ МАМИЛЕЛЕРИ

Ван Сяохун

ВОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
С РЕСПУБЛИКОЙ УЗБЕКИСТАН

Wang Xiaohong

THE WATER RELATIONS BETWEEN THE KYRGYZ
REPUBLIC AND THE UZBEK REPUBLIC

УДК: 327.332.12 (575.2):(575.1) (043.3)

Бул макалада Борбор Азиянын эгемендүү беш мамлекетинде – Казакстан Республикасында, Кыргыз Республикасында, Тажикстан Республикасында, Түркмөнстан Республикасында жана Өзбекстан Республикасында суу ресурстарынын учурдагы жана келечектеги пайдаланылышынын абалы, ошондой эле азыркы Борбордук Азия өлкөлөрүндөгү жаратылыштык чыр-чатактар мүнөздөлүп каралат. Борбордук Азияда регионалдык ресурстар үчүн атаандаштыктын күчөшүнүн жана сууну пайдалануу маселелерин чечүүнүн татаалдыгынын фонунда болуп жаткан суу-энергетикалык талаш-тартыштардын негизги түйүндөрү талданды. Сырдария бассейнде-риндеги сууну пайдаланууга байланыштуу Борбордук Азия өлкөлөрүнүн эң кескин бытырандылыгы аныкталды. Ар бир региондун улуттук кызыкчылыктарынын артыкчылыгы суу ресурстарын пайдаланууда регионалдык кызматташтыктын укуктук негиздеринин биригишине тоскоолдуктарды жаратат, ушуга байланыштуу суу бөлүштүрүү принциптерине бирдиктүү мамилелерди калыптандыруу региондогу өлкөлөрдүн негизги максаты болуп саналат.

Негизги сөздөр: суу, суу ресурстары, дарыялар, гидро-энергетикалык комплекс, чыр-чатак, чек ара, атаандаштык, мамлекет, жер, сугаруу, энергетика.

В данной статье рассматриваются вопросы состояния современного и перспективного использования водных ресурсов в пяти независимых государствах Центральной Азии – Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан, Республике Туркменистан и Республике Узбекистан, а также природа конфликтов в современной Центральной Азии. Проанализированы главные узлы водно-энергетических споров, происходящих в ЦА на фоне возрастающей конкуренции за региональные ресурсы и сложность разрешения вопросов водопользования. Наиболее остро разрозненность центрально-азиатских стран выявлена в отношении водопользования бассейнами р.Сырдарья. Приоритет национальных интересов каждого региона создает препятствия для унификации правовой основы регионального сотрудничества в использовании водных ресурсов, в связи с чем, формирование общих подходов к принципам вододелиния является важнейшей целью стран региона.

Ключевые слова: вода, гидроресурсы, реки, гидроэнергетический комплекс, конфликт, граница, конкуренция, государство, земля, полив, энергия.

This article examines the state of the current and future use of water resources in the five independent states of Central Asia - the Republic of Kazakhstan, the Kyrgyz Republic, the Republic of

Tajikistan, the Republic of Turkmenistan and the Republic of Uzbekistan, as well as the nature of conflicts in modern Central Asia. The main nodes of water and energy disputes taking place in Central Asia against the background of increasing competition for regional resources and the complexity of resolving water use issues are analyzed. The most acute fragmentation of the Central Asian countries was revealed in relation to the water use of the river basins. Syrdarya. The priority of the national interests of each region creates obstacles for the unification of the legal basis for regional cooperation in the use of water resources, in this connection, the formation of common approaches to the principles of water allocation is the most important goal of the countries of the region.

Key words: water, hydro resources, rivers, hydropower complex, conflict, border, competition, state, land, irrigation, energy.

Ресурсы речного стока Кыргызской Республики формируются на территории республики и принадлежат семи бассейнам - р.Сырдарья, р.Амударья, р.Чу, р.Талас, р.Или, р.Тарим и оз.Иссык-Куль. Естественный суммарный среднесезонный сток рек, формирующихся на территории республики, составляет 44,5 км³, а с учетом возвратных вод - 47,2 км³, в том числе в вегетационный период - 35 км (74%), в осенне-зимний и ранневесенний периоды - 12,2 км³ (26%).

Взаимоотношения Кыргызстана и Узбекистана в области использования водных ресурсов и водохозяйственных сооружений касаются, в основном, бассейна р.Сырдарья. Водные ресурсы бассейна р. Сырдарья, формируемые на территории Кыргызстана составляют 27,4 км³ в среднем по водности год. Частично сток передается посредством гидротехнических сооружений - каналов и водохранилищ. Частично - по руслам рек (зимний сток, непроизводительные сбросы).

Основные водохозяйственные сооружения межгосударственного пользования были построены в бассейне реки Сырдарья на территории нашей республики в 1950-1990 годы. Водные отношения Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан интенсивно развивались в этот же период и в настоящее время не претерпели существенных изменений. Из 27.4 км³ водных ресурсов р. Сырдарья, формирующихся на территории Кыргызской Республики, около 5 км забирается для целей орошения Кыргызской Республики, остальной объем передается сопредельным

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 2, 2021

республикам, в том числе Республике Узбекистан - 19,7 км³. Кыргызская Республика получает из водохозяйственных сооружений Узбекистана водных ресурсов в объеме 325 млн. м для Ошской и Джалал-Абадской областей.

Сложность разрешения вопросов водопользования заключается в том, что вода из рек забирается головными водозаборными сооружениями Кыргызстана, подается в каналы Узбекистана и в концевой части этих каналов водопользователи Кыргызстана получают часть этой воды. Кроме того, отдельная часть каналов Кыргызстана проходит по территории Узбекистана, где население производит самовольный забор воды, в результате ощущается нехватка воды водопотребителям Кыргызстана.

Действующие до настоящего времени лимиты распределения водных ресурсов между странами Центрально-Азиатского региона были разработаны еще в 1975-80 гг. на основании «Схем комплексного использования и охраны водных ресурсов», составленных для всех водных бассейнов Советского Союза. В качестве базы для оценки потенциальных запасов водных ресурсов был принят расчетный сток рек 90% обеспеченности, с учетом подземных и возвратных вод. Распределение водных ресурсов строилось, прежде всего, на принципе равной водообеспеченности существующих орошаемых земель с учетом водообеспечения на хозяйственно-бытовые нужды по численности проживающего населения.

Лимиты водораспределения для четырех стран региона были рассчитаны на основе имеющегося земельного фонда с учетом перспективного развития и научно-обоснованных режимов орошения сельскохозяйственных культур. Причитающаяся каждому государству доля (квота) воды устанавливалась в процентах от расчетных запасов, а объемное вод распределение регулярно уточнялось, в зависимости от фактической водообеспеченности.

В 1981-83 гг. Минводхозом СССР были утверждены лимиты водопотребления для пяти республик Средней Азии, которые, в целом, соблюдаются и в настоящее время:

- О делении стока в бассейне р. Чу [1];
- О делении стока р. Талас [2];
- Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна р. Сырдарья [3];
- Межреспубликанское распределение стока малых рек Ферганской долины [4].

В феврале 1992 г. руководителями органов водного хозяйства пяти стран Центральной Азии было достигнуто соглашение о том, что вододеление «должно базироваться на существующем водопользовании», т.е. с сохранением ранее утвержденных квот вододеления, «до утверждения региональной водной стратегии» [5].

Относительно вопроса легитимности Межгосударственный Координационный Водохозяйственный Комиссии и соглашения 1992 года одно время усиленно бужиреуемо, можно сказать нижеследующее.

В то время законодательством республик Центральной Азии не была предусмотрена ратификация соглашений. Эта юридическая норма была принята законом республиками Центральной Азии в 1994-1995 годах. Однако процедура утверждения на тот период времени должна была быть правительственным постановлением. В частности, в Кыргызской Республике она была одобрена первым заместителем Кабинета Министров Республики Кыргызстан Г. Кузнецовым. В поручении №37-3381 от 02.04.92 пишется: «Минводхоз - Зулпуеву М.З. Одобрить указанное Соглашение. Для руководства в дальнейшей работе с республиками Средней Азии и Казахстана по водodelению на межгосударственных источниках».

Кроме этого на саммитах Глав государств:

- в г. Кызыл-Орде 26 марта 1993 года подписано «Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона», в котором в статье 2 абзац 4 записано «Государства-участники считают необходимым: образовать на паритетной основе Межгосударственный Совет по проблемам бассейна Аральского моря и при нем: Координационную водохозяйственную комиссию, действующую в соответствии с Соглашением, подписанным 18 февраля 1992 г. в г. Алматы»;

- Нукусской декларацией государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря от 20 сентября 1995 года, где записано «Мы согласны с тем, что центрально-азиатские государства признают ранее подписанные и действующие соглашения, договора и другие нормативные акты, регулирующие взаимоотношения между ними по водным ресурсам в бассейне Арала и принимают их к неуклонному исполнению»;

- решением Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря от 19 апреля 1996г. г. Кызыл-Орда, пунктом 8.3. закреплено, что «до утверждения региональной водной стратегии руководствоваться принятым Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссией (МКВК) принципом водodelения, установленным «Соглашением между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Туркменистан и Таджикистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» от 18 февраля 1992 г.»;

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 2, 2021

- подписанного в г. Ашгабаде 9 апреля 1999 г. соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан «О статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА)», ратифицированного законом Кыргызской Республики от 11 февраля 2000 г., согласно «статьи 1» абзаца 5 «Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия (МКВК), Секретариат МКВК, Научно-Информационный Центр (НИЦ МКВК), Бассейновые Водохозяйственные организации - БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья» входят в структуру МФСА.

Таким образом, Соглашение от 1992 года и МКВК имеет легальную основу. «Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия (МКВК) является организацией, заседания которой проводятся поочередно в странах-участниках Соглашения и принимаются решения по лимитам водопотребления на концессионной основе, которые являются основой для разработки соглашений по Нарын-Сырдарьинскому каскаду водохранилищ.

Кыргызская Республика весь, этот период соблюдала принятые на себя обязательства. Фактический водозабор по всем бассейнам был выдержан точно в соответствии с принятыми квотами. Максимальный суммарный объем водозабора Кыргызской Республики в советское время составил в 1988

- 12,96 км, в 1987 году - 12,66 км. Поэтому очевидно, что Кыргызстан имеет возможность на забор воды объемом около 13,0 км (или 28,0% от всего среднегогодового стока) в год. Фактический суммарный водозабор республики за последние несколько лет не превышает 9,0-10 км.

В последнее время иницируются предложения по пересмотру принципов водodelения. Предлагаемый процесс по пересмотру старых принципов водodelения в нынешних условиях, когда Кыргызская Республика потребляет только 9-10 куб. км воды из 13 куб. км и отсутствуют принципы на основании которых можно пересматривать квоты, вызывает сомнение в успехе задуманного. Если основываться на известных с советских времен принципах равного водообеспечения орошаемых земель или численности населения, Кыргызстан проигрывает в любом случае. Других принципов научные учреждения до сих пор не разработали. Многие принятые еще во времена СССР совместные обязательства по регулированию водных отношений до настоящего времени остались не выполненными узбекской стороной.

В соответствии с Постановлениями Советов Министров Узбекистана и Кыргызстана от 11. 12.1965 года № 559/656 Узбекская ССР обязывалась к моменту

ввода в эксплуатацию Андижанского водохранилища осуществить строительство Левобережного Кампырратского канала (ЛКК), обеспечивающего возможность получения приростов орошаемых земель за счет Андижанского водохранилища на Бургандинском массиве Кыргызской ССР на площади 8 тыс. га и в Узбекской ССР на площади 15,9 тыс. га.

Левобережного Кампырратского канала (ЛКК) должен был питаться водой из Андижанского водохранилища и отрезать от питания водой орошаемые земли Узбекистана под реками Шахмардан, Исфайрам и Сох, а высвободившуюся воду направить в Кыргызскую Республику для повышения водообеспеченности староорошаемых земель на площади 25 тыс. га и освоение под орошение новых земель на площади 7,5 тыс.га. Это обязательство осталось не выполненным, в результате чего наша республика уже на протяжении 20 лет недополучает из Андижанского водохранилища 227 млн. м³ воды и соответствующую сельскохозяйственную продукцию.

Первоначально под чашу Андижанского водохранилища отведено 5 731 га угодий Кыргызстана, из которых Узбекистаном недокомпensировано 1 604 га, Узбекистан без согласования с Кыргызстаном увеличил объем наполнения до 1,90 км³, и дополнительно были затоплены 289,5 га земель Кыргызстана, всего недокомпensировано 1 893, 5 га.

В связи с тем, что Узбекистаном не построен Левобережный Кампырратский канал из Андижанского водохранилища и, по-видимому, не будет построен, полностью не компенсированы земли, необходимо кыргызской стороне продолжать ставить перед Узбекистаном вопрос о:

- полной компенсации земель,
- недопустимости заполнения водохранилища свыше $V=1,75 \text{ км}^3$,
- передаче Андижанского водохранилища и головного сооружения Правобережного Кампырратского канала под юрисдикцию Кыргызстана.

В связи с тем, что до настоящего времени не построен Левобережный Кампырратский канал Кыргызстан на протяжении последних четырех лет по источникам Шахмардан, Исфайрам вынужден идти на превышение лимита водозабора.

Чаша Кассансайского водохранилища полностью расположена на территории Кыргызской Республики. Однако, Узбекистан всего не компенсировал Кыргызстану земли, отведенные под чашу водохранилища площадью – 660 га.

Необходимо ставить вопрос передачи Кассансайского водохранилища под юрисдикцию Кыргызстана. Для этого получены из Госархива Российской Федерации архивные материалы по строительству водохранилища. На основании указанных материалов

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 2, 2021

было подготовлено заключение по вопросу принадлежности водохранилища, подписанное представителями ДВХ, МИД, Госрегистра, МСВХиПП КР и Аппарата Правительства КР. Соответствующая нота была направлена в Узбекистан МИД КР с приложением указанного заключения.

Таким образом Кыргызская Республика в 2018 году реализовала вопрос передачи Кассансайского водохранилища под свою юрисдикцию. Полученные из Госархива Российской Федерации архивные материалы по строительству водохранилища свидетельствуют о нижеследующем.

На основании указанных материалов в свое время было подготовлено заключение по вопросу принадлежности водохранилища, подписанное представителями Департамент водного хозяйства (ДВХ), Министерства иностранных дел (МИД), Госрегистра, Министерства водного хозяйства и перерабатывающий промышленности (МСВХиПП) КР и Аппарата Правительства КР. Соответствующая нота была направлена в Узбекистан МИД Кыргызской Республики с приложением указанного заключения.

Под чашу водохранилища отведено 1041 га земель Кыргызстана, недокомпенсировано 359 га. За счет накапливаемой воды Кыргызская Республика имеет право на получение 13 % воды от накопленного объема в водохранилище.

Кыргызская Республика тоже поставит вопрос о полной компенсации Узбекистаном отведенных земель или передать Керкидонское водохранилище в юрисдикцию Кыргызской Республике.

В соответствии с распоряжениями Советов Министров Кыргызской Республики №325-Р от 17.09.1973 года и Узбекской Республики № 1469-Р от 19.11.1973 года Минводхоз Узбекской ССР должен был своими силами и средствами запроектировать и построить Сохское водохранилище на реке Сох.

Проект строительства Сохского водохранилища был утвержден постановлениями Совета Министров Кыргызской ССР 27. 01. 1982 года №31 и Совета Министров Узбекской Республики от 23.08.1985 г. №455.

В соответствии с этими документами Узбекская Республика должна была построить:

- Сохское водохранилище емкостью 385 млн. м;
- вынести поселок Кара-Токой с 244 домами и рядом социально-культурно-бытовых строений из зоны затопления во вновь запроектированный благоустроенный поселок Айгульташ, однако фактически построено 54 жилых дома;
- построить канал Боз-Адыр протяженностью 4,5 км, фактически построено 2,4 км;
- освоить на Бургандинском массиве 558 га земель под орошаемое земледелие, что выполнено до настоящего времени.

В последствии Узбекская Республика в одностороннем порядке перепроектировало Сохское водохранилище на объем в 55 млн. м³, что не дает возможности Кыргызской Республике использовать положенные 24% воды из стока реки Сох и не даст возможности увеличить орошаемые земли.

На встречах Правительственных комиссий 23.09.1998 года в городе Ош и 22. 01. 99 года в г. Фергана для продолжения строительства Сохского водохранилища на полный объем в 385 млн. м³ Узбекская сторона выдвинула предложение по софинансированию Кыргызской стороной в объеме 24% от стоимости объекта.

В повестку дня, состоявшегося 19 июля 1999 года заседания межправительственной комиссии по двустороннему сотрудничеству между Республикой Узбекистан и Кыргызской Республикой, был включен вопрос «О проектах соглашений между Правительствами Республики Узбекистан и Правительством Кыргызской республики в области водных отношений и строительству Сохского водохранилища, Левобережного Кампыр-Раватского канала». Комиссия поручила представителям сторон проработать указанные проекты соглашений и по мере их готовности внести на рассмотрение для принятия соответствующего решения. Проекты соглашений были направлены в Правительство Республики Узбекистан Министерством иностранных дел Кыргызской Республики в июне 1999 года. Эти проекты остались не рассмотренными, так как эксперты Узбекистана отказались рассматривать этот вопрос до выяснения границ в зоне Сохского водохранилища.

При дальнейших переговорах следует настаивать на строительстве Сохского водохранилища на полный объем - 385 млн. м и настаивать выполнить совместные решения 1973 и 1981 года, по которым Узбекская Республика должна была своими средствами и силами построить Сохское водохранилище.

В соответствии с протокольным решением четвертого заседания Совместной межправительственной Комиссии по двустороннему сотрудничеству между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан (26.07.2001 г.) была создана совместная водохозяйственная комиссия для рассмотрения водохозяйственных вопросов двустороннего характера.

На заседании совместной водохозяйственной комиссии были приняты решения по:

- Андижанского водохранилища,
- долевого участию в эксплуатационных затратах по Папанскому водохранилищу,
- по Правобережному Кампырраватскому каналу.

В соответствии с данными решениями Узбекистан должен был:

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 2, 2021

- своими силами очистить коллекторно-дренажную сеть на территории Кыргызстана протяженностью 29,0 км,

- принять долевое участие в эксплуатационных затратах Папанского водохранилища,

- организовать получение разрешения на проезд на территорию Кампырраватского гидроузла сотрудникам водного хозяйства Кыргызстана.

К настоящему времени в соответствии с дополнительным Протоколом заседания Межведомственной водохозяйственной комиссии 19.04.2002 г. Республикой Узбекистан в конце 2003 года доставлены и переданы на баланс Папанского водохранилища два комплекта полиэтиленовых уплотнителей на сумму 258,0 тыс. сомов. Остальные пункты Протокола остаются невыполненными. Заседания комиссии с 2003 года не проводились и в настоящее время не проводятся.

Департамент водного хозяйства Кыргызской Республики внес предложение о рассмотрении вопроса возобновления работы Межведомственной водохозяйственной комиссии на очередном седьмом заседании Совместной межправительственной комиссии по двустороннему сотрудничеству между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан. Предложена следующая редакция дополнений в Протокол заседания комиссии:

В связи с имеющимися проблемами в области использования водных ресурсов предлагается включить новый раздел в проект Протокола «О сотрудничестве в использовании водных ресурсов» со следующими протокольными поручениями:

- Стороны в месячный срок обновят составы созданной в соответствии с решением Четвертого заседания Межправкомиссии (26 июля 2001 года, Бишкек) Совместной водохозяйственной комиссии для рассмотрения водохозяйственных вопросов двустороннего характера и проведут свое заседание.

- Указанная в пункте 1 настоящего протокола Совместная водохозяйственная комиссия в двухмесячный срок проведет, работу по составлению графика встреч и необходимых для решения вопросов мероприятий с утверждением графика встреч и срока исполнения намеченных мероприятий на уровне вице-премьер-министров.

- Результаты деятельности двусторонней водохозяйственной комиссии рассмотреть на следующем заседании Межправительственной комиссии с соответствующей оценкой проведенной работы.

Литература:

1. "Положение о делении стока в бассейне реки Чу", утверждено Минводхозом СССР от 24.02.83г.
2. "Положение о делении стока в реки Талас", утверждено Минводхозом СССР от 31.01.89г.
3. Корректирующая записка «Уточнение схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Сырдарьи», утверждено Минводхозом СССР от 29.02.84 г.
4. «Протокол по межреспубликанскому распределению стока малых рек Ферганской долины», утверждено Минводхозом СССР от 11.04.84 г .
5. Нукусная декларация государств Центральной Азии, г. Нукус, 20 сентября 1995 года.
6. Аламанов С.К. Водные интересы и позиции стран Центральной Азии по водопользованию. / Известия ВУЗов Кыргызстана. 2015. №. 8. С. 35-38.