

Кочконов Б.Б.

**ЭТНОСТУК КЫЛМЫШТУУ ТОПТОР ТАРАБЫНАН
ЖАСАЛГАН КЫЛМЫШТАРДЫН БЕТИН АЧУУДА
ЫКЧАМ-ТЕРГӨӨ КЫРДААЛЫНЫН МАЗМУНУ**

Кочконов Б.Б.

**СОДЕРЖАНИЕ ОПЕРАТИВНО-СЛЕДСТВЕННОЙ
СИТУАЦИИ ПРИ РАСКРЫТИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ СОВЕРШАЕМЫХ
ЭТНИЧЕСКИМИ ПРЕСТУПНЫМИ ГРУППАМИ**

B.B. Kochkonov

**THE CONTENT OF THE OPERATIONAL-INVESTIGATIVE
SITUATION IN THE DISCLOSURE OF CRIMES COMMITTED
BY ETHNIC CRIMINAL GROUPS**

УДК: 343.982.9.341 (575.2) (04)

Макалада этностук кылмыштуу топтор тарабынан жасалган кылмыштардын бетин ачуу процесси менен байланышкан актуалдуу көйгөйлөр талданат. Тышкы жана ички миграциялык процесстердин Кыргызстандын калкынын этностук балансынын түзүмүнө, ошондой эле тергөөгө жана ыкчам жагдайга таасири. Кыргызстанда жашаган этностук диаспоралардын өкүлдөрүнүн ичинен уюшкан этностук кылмыштуу топтор жана коомчулук тарабынан жасалган кылмыштарга коомдук пикирди калыптандыруу процесси изилденет. Белгилүү бир аймакта уюшкан этностук кылмыштуу топтордун жана коомчулуктардын мүчөлөрү тарабынан жасалган кылмыштардын санынын өсүшүнүн себептери. Уюшкан этностук кылмыштуулук көйгөйү анын мамлекеттик коопсуздукка таасири аркылуу негизделет. Этностук кылмыштуу топтор тарабынан жасалган кылмыштардын бетин ачууда ыкчам-тергөө кырдаалынын мазмуну негизделет, ошондой эле анын туркутуу жана маалыматтык жактан маанилүү белгилеринин түзүмү жана системасы ачып берилет.

Негизги сөздөр: этностук кылмыштуулук, укук коргоо органдары, криминология, жазык укугу, транскулттурдук кылмыштуулук, жазык адистешүүсү, тергөө өндүрүшү, алдын алуу, бөгөт коюу, этностук курам.

В статье анализируются актуальные проблемы, связанные с процессом раскрытия преступлений, совершаемых организованной этнической преступностью, влияние внешних и внутренних миграционных процессов на структуру этнического баланса населения Кыргызстана, и как следствие на оперативную обстановку. Исследуется процесс формирования общественного мнения на преступления, совершенные организованными преступными этническими группами и сообществами, из числа представителей этнических диаспор, проживающих в Кыргызстане. Рассматриваются причины роста числа преступлений, совершаемых членами организованных этнических преступных

групп и сообществ на конкретной территории. Раскрывается проблема организованной этнической преступности через ее влияние на государственную безопасность. Обосновывается содержание оперативно-следственной ситуации при раскрытии преступлений, совершаемых этническими преступными группами, в том числе раскрывается структура и система устойчивых и информационно-значимых ее признаков.

Ключевые слова: этническая преступность, правоохранительные органы, криминология, уголовное право, транснациональная преступность, уголовная специализация, производство следствия, профилактика, пресечение, этнический состав.

The article analyzes the actual problems associated with the process of solving crimes committed by organized ethnic crime. The influence of external and internal migration processes on the structure of the ethnic balance of the population of Kyrgyzstan, as a result of the operational situation. The process of formation of public opinion on crimes committed by organized criminal ethnic groups and communities from among representatives of ethnic diasporas living in Kyrgyzstan is investigated. The reasons for the increase in the number of crimes committed by members of organized ethnic criminal groups and communities in a particular territory.

Key words: ethnic crime, law enforcement, criminology, criminal law, transnational crime, criminal specialization, investigation, prevention, suppression, ethnic composition.

В последнее время все больше ощущается влияние внешних и внутренних миграционных процессов на этническую структуру и баланс населения Кыргызстана, и как следствие оперативную обстановку. В систему, и как следствие, в содержательную часть организованной преступности добавилась еще одна ее составляющая в виде организованных преступных групп и сообществ. Всесторонний анализ и

исследование данной криминогенной ситуации необходимо для понимания и разработки содержательной характеристики оперативно-следственной ситуации, возникающей в ходе раскрытия преступлений, совершаемых этническими преступными группами.

В процессе исследования и анализа данной проблемы, автор пришел к выводу, что развернутый анализ оперативно-следственной ситуации мест компактного проживания этнических групп и влияние на них организованной этнической преступности, с характерными для нее признаками и факторами образования, поможет процессу реализации конкретных оперативно-следственных задач, а именно:

1) Унификации и как следствие повышению эффективности организационно-управленческого процесса оперативного прикрытия и контроля в местах компактного проживания этнических меньшинств за деятельностью организованных этнических преступных групп и сообществ.

2) Законодательно и научно обоснованной разработке теоретической и методической основы организации оперативного прикрытия, контроля, и накопления в оперативной базе данных информации о криминальной активности организованных преступных групп и сообществ.

3) Разработке и реализации адекватных оперативной ситуации практических мер, целью которых является оперативный контроль за состоянием развития организованной и этнической преступности, ее преступной активности в контексте борьбы правоохранительных органов и правоохранительной деятельности в целом. В том числе устранение причинно-следственных связей, способствующих появлению преступных групп и сообществ среди этнических меньшинств и в местах их проживания.

4) Унифицированной и понятной оценке эффективности, компетентности и профессионализма деятельности оперативных служб по профилактике, предупреждению и пресечению криминальной активности организованных преступных групп и сообществ.

5) Определении криминалистически значимых причинно-следственных связей и перспективных оперативных источников информации. А также условий, способствующих их использованию при проведении оперативно-тактических комбинаций.

Практическая необходимость комплексного оперативного сопровождения при решении вопросов, напрямую связанных с криминальной деятельностью внешней и внутренней миграции, особо остро обозначилась с момента обретения независимости и появле-

ния внешних границ государства. Находясь на перекрестке торговых путей, и имея границу с КНР, куда пошел большой поток крупного и мелкого бизнеса, через территорию Кыргызстана транзитом начали передвигаться коммерсанты как из ближнего, так и дальнего зарубежья и, конечно, организованная преступность в лице граждан, имеющих родственные связи с КНР, на территории которого проживало и проживает много этносов, выходцев с территории Кыргызстана. Организованная преступность этого просто так оставить не могла. Они взяли под контроль как бизнес внутри государства, так и на территории КНР, где проживали их родственники или близкие по культуре, языку, религии этносы. Именно с этого момента мы стали отмечать информацию о появлении и активной криминальной деятельности организованных этнических преступных групп и сообществ, которые в последствии приобрели транснациональные признаки. В Кыргызстане начали оседать трудовые мигранты, как легальные, так и нелегальные из ближнего и дальнего зарубежья. Разные причины послужили тому, что эти трудовые эмигранты не смогли законным путем реализовать свои мечты заработать или законно легализоваться в государстве пребывания. Те, у кого этого не получилось и составили основной костяк идейных вдохновителей организации преступных организованных групп по этническому принципу. Начав эту криминальную деятельность, прежде всего, со своих соотечественников. К борьбе с криминальной деятельностью такого рода «трудовых мигрантов» правоохранительные органы страны оказались не готовы ни теоретически, ни практически. Мигранты не только существенно изменили этнический баланс областей Кыргызстана, но и осложнили оперативную обстановку. Мероприятия по стабилизации ситуации, были реализованы, в том числе и по причинам политического характера, далеко не в полном объеме. В настоящее время проблемы борьбы с этнической преступностью имеют место на территории Чуйской, Джалал-Абадской, Ошской областей, это отметили, при анкетировании оперативные и следственные сотрудники правоохранительных органов. Аналогичная по схожести оперативная ситуация сложилась и в Российской Федерации, о чем было отмечено на прошедшем семинаре по линии совершенствования оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России борьбы с организованной преступностью общеуголовной направленности, прошедшей в ВПИК МВД России [1]. Статистика свидетельствует о том, что за последний

период резко увеличились случаи совершения преступлений корыстно-насильственного характера, в том числе и на бытовом уровне, субъектами которых становились представители преступных этнических групп и сообществ. Часто логическим продолжением преступлений с их участием становится совершение преступлений террористического характера, экстремистской направленности, но уже со стороны местного населения, как форма протестного ответа. Автор полагает, что, учитывая тот факт, что такого рода криминальная активность организованных этнических групп, как правило является вызовом государству и обществу, и носит характер широко обсуждаемой информации, которая, принимая искаженную форму, дестабилизирует общество. При этом учитывая возможные последствия и общественный резонанс, их необходимо признавать, фактором и основанием для введения режима чрезвычайной ситуации в одном конкретном районе (области), в месте вероятного возникновения такого конфликта. Приняв во внимание современные вызовы организованной преступности, ее масштабы, и все более расширяющиеся интересы криминальной заинтересованности, пограничные конфликты, участвовавшие за последнее время на юге Кыргызстана, вовлечение этнических групп в экстремистскую и террористическую деятельность, можно сделать однозначный вывод о том, что из просто криминальной угрозы организованная преступность и ее разновидность этническая, стали реальной угрозой национальной безопасности. Недостаточная эффективность проводимых оперативно-розыскных действий, мало эффективная организационно-управленческая система, отсутствие организационного взаимодействия оперативных ведомств, действия которых направлены на профилактику и пресечение преступлений, совершаемых представителями этнических диаспор, заключаются в слабом научно-теоретическом обеспечении, в отсутствии четко сформулированных и нормативно закрепленных, а самое главное понятных определений и терминов, и, конечно же, в отсутствии четко сформулированного понятия «организованная этническая преступность». Все же с учетом содержания оперативно-розыскной квалификации действий организованных этнических преступных групп и сообществ, конкретных последствий этих действий их криминальной составляющей, можно сделать вывод о том, что такое содержание объективной характеристики, содержит в себе целостную систему значимых, устойчивых информационных признаков. К которым можно отнести следующее:

1) значимые признаки события преступления;

2) полиэтничность, моноэтничность их влияние на выбор криминальной специализации;

3) характер и способы организационного управления преступной этнической группой, ее структура, распределение полномочий и уголовная специализация;

4) уровень преступной квалификации, наличие криминального опыта;

5) добровольная или принудительная помощь, спонсорская поддержка лидеров этнических общин, религиозных лидеров, национальной интеллигенции, представителей диаспоры, находящихся на государственной службе, национальных представителей в политических партиях и организациях;

6) возможности задействования медиа пространства, журналистов, интернет-ресурсов, независимого телевидения, этнических культурных и образовательных центров, диаспор, в оказании противодействия деятельности правоохранительных органов по предупреждению, профилактике и пресечению криминальной активности преступных этнических групп и сообществ.

К факторам, влияющим на формирование и криминальную активность существующих криминальных сообществ, можно отнести не только «факторы, отражающие социально-экономические, этнические, географические, особенности конкретной области и государства в целом, но и факторы, присущие только этнической преступности» [2]. К таким факторам по мнению автора можно отнести:

1) отсутствие унифицированной, обоснованной правовой базы у правоохранительных органов в борьбе с этнической преступностью;

2) реализация лидерами организованных этнических групп реального влияния, и доминирования на территории компактного проживания этноса, экономического контроля, криминального и религиозного давления на членов общины и другие этносы проживающие рядом с ними;

3) распространение нетрадиционных исламских радикальных взглядов и учений, крайне агрессивная трактовка и искаженная подача информации о традиционном исламе, среди представителей своей этнической группы;

4) все более участвующие признаки сращивания с организованной преступностью соседних граничащих с Кыргызстаном государств.

Все вышеперечисленные факторы так или иначе образуют первый элемент содержания оперативно-розыскной квалификации организованной этнической преступности.

Вторым элементом внутреннего содержания оперативно-розыскной квалификации представляется конкретное содержание криминальной специализации членов отдельных этнических преступных сообществ в Кыргызстане и за его пределами.

Третьим элементом оперативно-розыскной квалификации представляется содержательная информация о частоте и повторяемости криминальной активности определенных этнических сообществ на территории Кыргызстана.

Четвертым элементом оперативно-розыскной квалификации организованной этнической преступности представляется конкретный уровень организованности и криминальной сплоченности этнических преступных сообществ, реальная возможность их объединения и последующая трансформация в криминальные организации – в руководстве которых стоит конкретное юридическое лицо.

Пятым элементом оперативно-розыскной квалификации является вероятная возможность управления преступным этническим сообществом местными этническими группами или этнической преступностью с сопредельного государства «исторической родины».

Направление криминального интереса этнической преступности нацелено прежде всего на устой общества и государства, одновременно являющиеся объектами уголовно-правовой охраны и заинтересованности, имеет разноплановый характер и в зависимости от намерения, преследуемой социально опасной деятельности может классифицироваться по преступным деяниям, направленным на:

- 1) гарантированные конституционным законом права и свободы;
- 2) изменение конституционного строя и политического устройства государства;
- 3) влияния на экономическую и этническую систему устройства государства;
- 4) доминирование и влияние определенной этнической группы во властных структурах и правоохранительных органах;
- 5) влияние на финансовую систему государства;
- 6) оказание давления на религиозные основы доминирующего этноса.

В соответствии с временным положением о Едином реестре преступлений и проступков гл.3 п.24. в перечне сведений подлежащих заполнению, национальность, и гражданство отсутствует [3]. Ввиду отсутствия в статистической отчетности МВД объективной информации о преступлениях, совершаемых представителями различных этнических диаспор,

провести детальный анализ влияния этнической преступности на общую криминологическую ситуацию в стране достаточно сложно. В этой связи не представляется возможным объективно оценить статистические данные о количестве преступлений, совершенных выходцами с Афганистана, Российской Федерации, Таджикистана, Узбекистана, Индии, Пакистана, и других представителей как ближнего, так и дальнего зарубежья. При этом надо четко понимать, что все эти лица совершившие преступления являются по факту составной частью этнической преступности. Отдельные движения в плане попыток получения объективной информации о влиянии этнической преступности на оперативную обстановку на территории Кыргызстана правоохранительные органы уже делали. Правоохранительными органами ставились на оперативный учет лидеры и наиболее активные криминальные представители этнических диаспор, проявлявших свою криминальную активность вне мест постоянного проживания, внешние трудовые мигранты попавшие в поле зрения как склонные к криминальной активности. Проведенные мероприятия позволили правоохранительным органам проводить упреждающие мероприятия по профилактике, предупреждению и пресечению криминальных действий со стороны лиц указанной категории.

Автор полагает, что контроль и постоянный мониторинг за оперативно-розыскной обстановкой в каждой из областей Кыргызстана по факту состояния в них динамики развития криминогенной ситуации, связанной с организованной этнической преступностью, будет способствовать решению конкретных вопросов, возникающих перед правоохранительными органами:

- 1) совершенствованию самого процесса оперативной деятельности, направленной на профилактику, предупреждение и пресечение деятельности организованных преступных этнических сообществ;
- 2) применяя практические наработки и современные теоретические рекомендации «криминалистики», «криминологии», «ТОРД», разработать современные методики позволяющие максимально эффективно задействовать весь потенциал оперативно – тактических комбинаций при производстве следствия по делам, связанным с преступными этническими группами и сообществами;
- 3) для организации оперативного контроля за криминогенной обстановкой, связанной с деятельностью этнических преступных групп, разработать меры упреждающего воздействия, способные оперативно

нейтрализовать причины и условия развития организованной этнической преступности;

4) оптимизации оценки деятельности правоохранительных органов по противодействию проявлениям этническим организованным сообществам;

5) обоснование возникновения причинно-следственных связей самой деятельности преступных этнических групп и выявление их для решения задач, стоящих перед субъектами ОРД.

Перечисленные автором задачи носят теоретический характер. Для выработки основных направлений, обеспечивающих возможность прогнозирования степени воздействия этнической преступности на криминогенную ситуацию, необходима принципиально другая информация, получить которую можно при наличии мобильного и эффективного взаимо-

обмена с правоохранительными органами стран откуда прибывают мигранты, с иными заинтересованными государствами, имеющими аналогичные проблемы.

Литература:

1. Актуальные вопросы организации ОРД ОВД по борьбе с этнической преступностью // Сборник материалов Всероссийского совещания-семинара с руководителями подразделений МВД. - Домодедово: ВПИК МВД России, 2012. - С.49
2. Шиян В.И. Общественно опасные последствия этнических конфликтов // Юридический мир. - 2014. - №7. С. 57-62.
3. Временное положение «о Едином реестре преступлений и проступков» (к постановлению правительства Кыргызской Республики от 21 декабря 2018 года №602) вступило в действие с 1 января 2019 г.