

*Кочконов Б.Б.***КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА УЮШКАН ЭТНОСТУК
КЫЛМЫШТУУЛУККА КАРШЫ АРАКЕТ КӨРСӨТҮҮ***Кочконов Б.Б.***ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ОРГАНИЗОВАННОЙ ЭТНИЧЕСКОЙ
ПРЕСТУПНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ***B.B. Kochkonov***COUNTERING ORGANIZED ETHNIC CRIME
IN KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 343. (575.2)

Кыргыз Республикасындагы уюшкан кылмыштуулук менен күрөшүү маселеси теорияда жана практикада актуалдуу болуп саналат. Себеби, азыркы күндө уюшкан кылмыштуулук - коомдук жашоону туруксуз кылган, социалдык-экономикалык өнүгүүнү ишке ашырууга тоскоол болгон жана демократияга, туруктуулукка коркунуч алып келген негизги факторлордун бири болуп саналат. Автор, уюшкан түзүмдөр менен күрөшүү жалпы улуттук көйгөй экендигин, ал эми анын транс улуттук табиятынын күчү глобалдуу мүнөзгө ээ болгонун белгилейт. Уюшкан кылмыштуулук өзүнө уюшкан топторду жана кылмыш коомдорун (кылмыш уюмдарын) камтыйт. Уюшкан топтун жана кылмыш коомунун (кылмыш уюмунун) мыйзам түрүндөгү аныктамасында так, бир маанини билдирген критерийлерди камтыбайт, мында, аталган түшүнүктөрдү теорияда, тергөө жана сот практикасында колдонуу бир топ кыйынчылыктарга алып келет.

Негизги сөздөр: жазык адистешүүсү, тергөө өндүрүшү, алдын алуу, бөгөт коюу, этностук курам, терроризм, экстремизм, контролдоо, ыкчам-тергөө кырдаалы.

Проблема борьбы с организованной преступностью в Кыргызской Республике в теории и на практике является актуальной, так как организованная преступность на сегодняшний день является одним из основных факторов, дестабилизирующих общественную жизнь, препятствующих осуществлению социально-экономического развития и представляющих угрозу демократии и стабильности. Автор считает, что борьба с организованными формированиями стала общенациональной проблемой, а в силу ее транснациональной природы приняла глобальный характер. Организованная преступность включает в себя организованные группы и преступные сообщества (преступные организации). Законодательное определение организованной группы и преступного сообщества (преступной организации) не содержит четких, однозначных критериев, что приводит к серьезным трудностям при использовании этих понятий в теории, следственной и судебной практике.

Ключевые слова: уголовная специализация, производство следствия, профилактика, пресечение, этнический

состав, терроризм, экстремизм, контроль, оперативно-следственная ситуация.

The problem of combating organized crime in the Kyrgyz Republic in theory and in practice is relevant, since today organized crime is one of the main factors destabilizing social life, hindering the implementation of socio-economic development and posing a threat democracy and stability. The author believes that the fight against organized formations has become a national problem, and due to its transnational nature, it has become global. Organized crime includes organized groups and criminal communities (criminal organizations). The legislative definition of an organized group and a criminal community (criminal organization) does not contain clear, unambiguous criteria, which leads to serious difficulties when using these concepts in theory.

Key words: criminal specialization, investigation, prevention, suppression, ethnic composition, terrorism, extremism, control, operational and investigative situation.

По мнению большинства исследователей, проблема развития этнической организованной преступности существовала и ранее еще до обретения Кыргызской Республикой независимости, но официально признание этого явления приобрело только с появлением государственных границ, когда пошел огромный поток легальной и нелегальной миграции из стран ближнего и дальнего зарубежья. В первые после распада советского союза, на постсоветском пространстве официальное сообщение о столкновении двух этнических преступных групп было зафиксировано в Российской Федерации в 1989 г. Произошло серьезное вооруженное столкновение между представителями татарской преступной этнической группировкой и этническим преступным сообществом, состоящим полностью из славян. Именно с этого момента оперативные сводки криминальных происшествий практически не обходились без упоминаний о «криминальных разборках» организованной

преступности, и преступных этнических сообществ и групп за раздел или полную монополию за сферы влияния. В тот же период криминальной статистикой фиксируются также вооруженные столкновения между правоохранительными органами и преступными группами [1]. Этническая организованная преступность является одной из частей структуры, целостной системы организованных преступных сообществ. Уголовно правовой кодекс не содержит какого-либо внятного определения этническим преступным группам и сообществам, да и определение организованной группы и преступной организации весьма неопределенно. Оно не содержит четких, однозначных критериев, что приводит к разночтению сущностного содержания самого определения, к серьезным трудностям при использовании этих понятий в теории, оперативной, следственной и судебной практике. В соответствии с законом, организованной группой признается устойчивая группа лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений. Анализируя материалы следственно-оперативной практики, автор попытался сформулировать основные виды необходимых оперативно-поисковых данных об организованных преступных сообществах куда входят и этнические преступные группы, но с определенной спецификой:

1) оперативная информация, указывающая на основные направления и тенденции, происходящие в преступной среде либо в конкретных организованных этнических преступных сообществах и группах;

2) данные разведывательно-поискового и оперативного характера, требующие незамедлительной реализации оперативно-розыскных действий, планирования организационно-управленческого взаимодействия со стороны оперативных подразделений и служб;

3) поиск и реализация информация доказательственного содержания, которая в полном объеме может быть использована на стадии как досудебного, так и судебного разбирательства;

4) конфиденциальная информация, получаемая в течение всего времени оперативной разработки, для последующего анализа, суммирования, и которая отражает полноту криминальной активности общую картину организованных преступных этнических сообществ.

Мы полагаем, что чрезвычайно важно иметь информационно-аналитическую оперативную базу данных или межведомственный аналитический центр, в котором будет аккумулироваться необходимая оперативная информация об организованной и этнической

преступности. Они необходимы для собирания закрытой информации о криминальной активности, численности, руководстве, перемещении и планах организованной преступности как на территории Кыргызстана, так и за его границами. Накопление и анализ указанных оперативных данных значительно упростит деятельность оперативных подразделений в создании специализированной информационной системы противодействия и нейтрализации, и блокированию этнической организованной преступности. Проблемой борьбы с организованной преступностью, помимо ликвидации основных организованных преступных формирований и возмещения ущерба от их деятельности, являются устранение причин и условий, способствующих формированию преступного сообщества, затруднение вовлечения в преступную деятельность новых лиц и распространения сферы влияния криминала. При организации оперативной деятельности по профилактике, предупреждению, пресечению криминальной активности этнических организованных преступных сообществ, целью правоохранительных органов является, их разьединение и разобщение. Помимо реагирования на совершаемые преступления и выявления их непосредственных исполнителей, основной задачей является установление личности лидеров преступных формирований и привлечение их к ответственности, для этого может использоваться, в том числе, содействие менее опасных членов преступных группировок, которым в обмен на сотрудничество с правоохранительными органами значительно смягчаются сроки наказания (вплоть до полного отказа от привлечения к ответственности и помощи в сокрытии лица и членов его семьи от мести со стороны членов преступного сообщества) [2]. Система специальных мер по оказанию противодействия организованной преступной деятельности должна быть выражена по направлениям. Главное направление заключается в выявлении и перекрытии каналов проникновения этнической организованной преступности в социальную сферу и культуру религиозных отношений.

В данном направлении можно выделить следующие меры оперативного противодействия:

а) организационное управление, планирование и координация взаимодействия органов правоохранительной деятельности по борьбе с этнической организованной преступностью;

б) противодействие легализацией преступных доходов;

в) разработка оперативно-розыскного законодательства, направленного на борьбу с этнической

организованной преступностью и принятие соответствующих практических действий;

г) анализ и ревизия общее уголовного законодательства об ответственности за организацию и участие в криминальной деятельности организованных преступных групп и сообществ.

Содержание, следующего направления заключается во всестороннем обеспечении правопорядка и безопасности повседневной финансово-предпринимательской и социально-экономической сферы, без финансовой подпитки которой этническая преступность, впрочем, как и организованная не могут существовать.

Данные направления состоят из следующих мер:

1) организация предупредительно-профилактических мер за законностью практической деятельности юридических и физических лиц в социально-экономической сфере, предпринимательской деятельности, со стороны общественных органов и уполномоченных государственных служб;

2) организация законодательного, организационно-правового, управленческого обеспечения предпринимательской, финансово-экономической деятельности при поддержке оперативных служб правоохранительных органов, частных детективных агентств и общественных организаций.

Эффективная борьба с организованной преступностью невозможна без мер, направленных на оздоровление общества в целом, призванных дать легальную альтернативу «социальным службам» преступного общества: государство должно обеспечивать населению доступность необходимых товаров и услуг, занятость населения, нормальное функционирование идеологических и воспитательных институтов, доступность законных средств разрешения социальных конфликтов [3]. Сложно однозначно определить в эффективности перечисленных автором мер способных однозначно стать универсальными в противодействии этнической преступности. Это в большей степени зависит от модели, по которой выстраивается криминальная деятельность организованной этнической преступности в конкретных социальных условиях.

В связи с чем, автор представляет следующие предложенные им типы моделей:

1) Классической моделью является, прежде всего, дестабилизирующие действия с максимальным охватом участвующих в нем членов определенного этнического сообщества, контролируемого небольшой группой лидеров. При таком развитии событий наиболее целесообразно предупреждение и пресечение

данных проявлений со стороны оперативных служб правоохранительных органов, нацеленных на задержание или локализацию лидеров этнических преступных сообществ и наиболее активных участников таких групп, что послужит нейтрализующим фактором для остальных членов преступной группы.

2) Ограниченные или усеченные этнические преступные группы. В представленной модели полностью отсутствует организационно-управленческая структура, она является спонтанной и появляется по необходимости. В этом случае изоляция или локализация инициатора такой модели преступной этнической группы бессмысленна, так как место руководителя такой группы может занять любой из ее членов. Наиболее целесообразно сосредоточить силы и средства на реализацию оперативной профилактики и проведении необходимых фильтрационных мероприятий предупредительного характера.

3) Социально-экономическая модель преступной группы. В ней этническое преступное сообщество берет под контроль деятельность, малого бизнеса, коммерческие структуры, рестораны, точки общественного питания, транзиты товаров, перевозимых из-за границы для продажи, а также зоны коммерческих и торговых интересов, занятых представителями своего этноса. В целях предупреждения, таким криминальным проявлениям в первую очередь нужно устранить сами мотивы, лежащие в основе такой деятельности, т.е. максимально легализовать и взять под контроль государственных компетентных органов такую деятельность.

Для того, чтобы правоохранительные органы - могли достигать значимых результатов в борьбе с организованной преступностью, нужна специальная нормативно-правовая и материально-техническая база их деятельности, дающая возможность принять необходимые меры по предупреждению совершения преступлений организованными группами, дезорганизовать их деятельность (например, путём пресечения «сходок»), не позволить попавшим в поле зрения органов охраны правопорядка членам организованных преступных объединений уйти от уголовной ответственности. Проникновение криминальных группировок во власть Кыргызстана – вот основная угроза безопасности и стабильности страны. Имея налаженные связи в официальных и деловых кругах, криминальные авторитеты контролируют финансовые ресурсы республики.

Чтобы легализовать свои преступные доходы криминальные группировки прибегают к самым разнообразным методам для проникновения во власть.

По мнению автора, основной причиной сращивания властей с криминалом является чрезмерная фрагментация политической власти и отсутствие в республике силы, способной противостоять этническим криминальным сообществам. Действующие на территории Кыргызстана преступные сообщества давно переросли в крупные, хорошо управляемые организации, состоящие из нескольких тысяч членов. Причем южные группировки занимаются наркоторговлей, в то время как имеющие большое влияние в Бишкеке северные, контролируют финансовые потоки. Эффективным методом борьбы с коррупцией является проверка приобретения собственности чиновниками и общественный контроль за их финансовым положением. Социально-правовой контроль является, по сути, самым действенным методом в борьбе непосредственно с коррупцией.

Анализ международного опыта показывает, что борьбе с коррупцией чаще всего препятствуют:

1. значительная распространенность коррупционных правонарушений в условиях известной ограниченности ресурсов, выделяемых на нужды правоохранительных органов;

2. определенная ограниченность возможностей уголовного законодательства в части формулирования признаков коррупционных преступлений и конкретных форм их совершения, способствующих деятельности этнических преступных групп;

3. трудности в оперативном выявлении и уголовно-процессуальном доказывании фактов коррупции;

4. недостаточное предупредительное воздействие традиционных мер уголовной ответственности и наказания [4].

Подводя краткий итог по результатам исследования, автор приходит к заключению, что организованная этническая преступность представляет собой криминальную систему, а так как это система, то и ликвидировать ее можно только через комплекс системных действий более совершенной, противостоящей ей системы в лице правоохранительных органов государства. Для того чтобы правоохранительные органы смогли справиться с задачами системной борьбы с этнической организованной преступностью, они должны иметь стратегию, систему тактических установок для работы в этом направлении. В то же время для успешной борьбы с организованной преступностью правоохранительным структурам необходимо располагать необходимыми силами и средствами. В процессе анализа, проведенного автором исследова-

ния, были разработаны теоретические рекомендации по профилактике, предупреждению и пресечению возможных проявлений криминальной деятельности преступных этнических групп и сообществ. Представленные рекомендации в своем содержании и назначении также могут быть использованы и при организации противодействия организованной преступности в целом. Наиболее эффективные из положений предназначенные для правоохранительных органов автор выделяет в следующем порядке:

- 1) Организационно-управленческую деятельность правоохранительных органов, направленную на борьбу с этнической преступностью, надо начинать проводить после фактического признания таковой, без умалчивания данного факта, как следствие на официальном уровне, в правовом и организационном плане обозначить основные направления борьбы с таким проявлением криминальной активности.

- 2) Автор предполагает, что действующая модель правовой и криминальной статистики, аккумулирующая данные, относительно преступных этнических групп и сообществ, не способна в целом достоверно отобразить реальную картину социальных угроз и вызовов. Для исправления такой ситуации нужно унифицировать существующие статистические базы данных и разработать на их основе принципиально новый порядок оперативного учета преступных этнических сообществ, основанный на единстве базы данных всех оперативных ведомств правоохранительных органов.

- 3) Автор приходит к выводу, что события, регулярно происходящие в приграничных районах на юге Кыргызской Республики, указывают на то, что необходимо максимально ужесточить реальное наказание за любое нарушение порядка пропуска и пересечения государственной границы, в том числе и за нелегальное пребывание на территории Кыргызской Республики. Обозначить реальные сроки лишения свободы с последующим лишением права пребывания в стране.

- 4) Исключить в уголовно правовом законодательстве либеральное отношение к мерам наказания за преступления, связанные с криминальной деятельностью, организованной в том числе и этнической преступностью. Любое смягчение наказания за такой вид криминальной деятельности автор воспринимает как необоснованную и не соответствующую реальную угрозу государству и обществу.

- 5) Деятельность этнических преступных сообществ, уже самим фактом доминирования обособленности интересов одной этнической группы над дру-

гими, представляется автору прямым вызовом и угрозой суверенитету и территориальной целостности. На этом основании правоохранные органы Кыргызской Республики, учитывая все чаще регистрируемые факты жестких действий в отношении мигрантов, растущее количество бытовых конфликтов коренного населения с выходцами из Таджикистана, Узбекистана, КНР, проживающих на территории государства должны быть всецело готовы к негативному стечению обстоятельств, такие проявления весьма вероятно могут перерасти в масштабные межнациональные конфликты.

Литература:

1. Топильская Е.В. Организованная преступность. - СПб.: Юридический центр Пресс, 1999. - С.10.
2. Иванов С.Ю. Проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией. - М., 1995. - С. 56.
3. Корчагин А.Г. Номоконов В.А. Шульга В.И. Организованная преступность и борьба с ней. - Владивосток, 1995. - С. 28.
4. Номоков В.А. Организованная преступность: тенденции, перспективы борьбы. - Владивосток, 1999. - С. 19.
5. Тыныбеков Н.Т., Виды рецидива преступлений и их классификация // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - 2018. - №7. - С.167-171.