Атаканов Б.К.

КЫРГЫЗСТАНДА АЙМАКТЫК РЕГИОНДОШТУРУУ ШАРТТАРЫ МАМЛЕКЕТТИК МЕТОДОЛОГИЯСЫ БАШКАРУУ БААЛОО АСИММЕТРИЯСЫ ЖАНА МЕЙКИНДИК ПОЛЯРИЗАЦИЯЛЫК СОЦИАЛДЫК-ЭКОНОМИКАЛЫК СИСТЕМАЛАРЫ

Атаканов Б.К.

МЕТОДОЛОГИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ОЦЕНКИ АСИММЕТРИИ И ПРОСТРАНСТВЕННОЙ ПОЛЯРИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ КЫРГЫЗСТАНА В УСЛОВИЯХ РЕГИОНАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

B.K. Atakanov

METHODOLOGY OF MANAGEMENT AND EVALUATION OF ASYMMETRY AND SPATIAL POLARIZATION OF TERRITORIAL SOCIO-ECONOMIC SYSTEMS OF KYRGYZSTAN IN THE CONTEXT OF THE REGIONALIZATION OF THE ECONOMY

УДК: 333:338.4:510

Бул макалада Кыргызстандын аймактык социалдыкэкономикалык тутумдарынын асимметриясына жана мейкиндиктеги поляризациясына жана алардын регионалдык экономиканы мамлекеттик башкаруу тутумуна таасирине байланыштуу маселелер камтылган. Агрардык секторго жана кайра иштетүү өнөр жайына токтолсок, мамлекеттик жөнгө салуу экономикага байланыштуу мамлекеттик функцияларды аткарууга гана эмес, ошондой эле республиканын ар бир жашоочусу тамак-ашты канчалык колдонооруна жараша, ар бир жаран үчүн мамлекеттин камын көрүүгө багытталган. өнүмдөр жана тигил же бул деңгээлде агроөнөр жай комплексинин ишмердүүлүгү менен тыгыз байланыштуу, бирок, бул учурда сөз борборлоштурулган башкарууда болгондой, мамлекеттик жөнгө салуу жөнүндө эмес, жөнгө салуу максатка ылайыктуу болгон иш чөйрөлөрүнө же түрлөрүнө мамлекеттин таасири. Албетте, мындай жөнгө салуу эркин ишкердүүлүккө, баа түзүүгө жана керектөөгө тоскоол болбошу керек, анткени бул сөзмөсөз мааниде базар механизмин ишке ашырууга мамлекеттин кийлигишүүсүн билдирет. Мамлекет таасирин гана тийгизет, ошол учурларда, алар коомдук кызыкчылыктарга байланыштуу болгондо же эл аралык мааниде болгондо гана.

Негизги сөздөр: асимметрия, поляризация, мамлекеттик башкаруу, башкаруу тутумунун механизмдери, ишкердүүлүк, иштетүү, талдоо, каржылык абал, капитал, активдер, кирешелүүлүк, пайда, киреше.

В данную статью вошли вопросы, связанные с асимметрии и пространственной поляризацией территориальных социально-экономических систем Кыргызстана и их влияние на систему государственного управления экономикой регионов. Применительно к аграрному сектору и перерабатывающей отрасли государственное регулирование призвана не только выполнение государственных функций по отношению к экономике, но и о заботе государства о каждом граждане, по сколько каждый житель республики пользуются продуктами питания и в той или иной степени тесно связаны с деятельности отраслей АПК, однако надо иметь в виду, что данном случае речь идет не о сплошном государственном регулирование, как это имело место в централизованном управление, а о влияние государство на те сферы или виды деятельности, которые целесообразно регулировать. Естественно подобное регулирование принципиально не должно препятствовать свободному предпринимательству, ценообразованию и потреблению, так как это означало бы вмешательство государство в реализации рыночного механизма полное значении этого слова. Государство лишь оказывает влияние, лишь в тех случаях, когда, они той случае касаются общественных интересов, либо имеют международную значению.

Ключевые слова: асимметрия, поляризация, государственное управление, механизмы системы управления, предпринимательство, переработка, анализ, финансовое состояние, капитал, активы, рентабельность, прибыль, выручка.

This article includes issues related to the asymmetry and spatial polarization of the territorial socio-economic systems of Kyrgyzstan and their impact on the system of state management of the regional economy. With regard to the agrarian sector and the processing industry, state regulation is intended not only to perform state functions in relation to the economy, but also to take care of the state for each citizen, according to hbow much each resident of the republic uses food products and, to one degree or

another, are closely related to the activities of the agro-industrial complex. however, it should be borne in mind that in this case we are not talking about continuous state regulation, as was the case in centralized management, but about the influence of the state on those spheres or types of activity that are advisable to regulate. Naturally, such regulation should not in principle impede free enterprise, pricing and consumption, since this would mean government intervention in the implementation of the market mechanism in the full meaning of the word. The state only exerts influence, only in those cases when, in that case, they relate to public interests, or have international significance.

Key words: asymmetry, polarization, public administration, mechanisms of the management system, entrepreneurship, processing, analysis, financial condition, capital, assets, profitability, profit, revenue.

«За время независимости Кыргызстан прошел своеобразный путь исторического развития. За это время экономика республики была практически полностью разрушена и в настоящее время идет постепенный процесс становления экономики и экономических отношений. Произошла частичная асимметрия экономики и экономических отношений. Как известно, симметричным признаем тип регионального развития, при котором относительное преимущество регионов наращивается, а относительное отставание регионов сокращается» [1 с. 29]. Снижение асимметрии социально-экономического развития регионов путем оптимального размещения предприятий и использования факторов производства является всего лишь верхушкой айсберга. Необходимость государственного регулирования в условиях выхода из кризиса, стабилизации и перехода к подъему кыргызской экономики огромное значение приобретает обновление стратегии и тактики реформ по поляризации экономических отношений. Необходимо отметить, что процесс регулирования асимметрии и поляризация экономических отношений и другие меры никакого отношения не имеет к тому порядку государственного регулирования, который существовал в плановой экономике в нашей истории. На самом деле рыночный механизм также предусматривает целый ряд регуляторов без которых не достигает цели рыночное отношение, например, рыночное отношение, преследует цель повышение эффективности производства а в свою очередь эффективность производства достигается когда достигается согласованность производителей посредников и потребителей, такая согласованность достигается через многочисленные рыночные механизмы, которые устанавливая равновесное состояние спроса и предложения и других экономических категорий требует определенный поддержки со стороны государства в установление справедливости, распределительных и обменных операций.

Например, как можно установить справедливость, если монопольное цены на продовольствие или цены по сговору ставит безвыходное положение потребителей продукции? Нам думается в решении таких спорных вопросов окончательные точки должны ставить государство. Отсюда следует что государство вмешивается только в экстренных случаях для того чтобы, установить справедливость в экономической деятельности и государственное регулирование выступает не как дополнительный механизм к рыночном отношением достижение общего благополучия. Исследуя проблем государственного регулирования, следует сказать, что Кыргызской Республике сегодняшний день практически создана база для многоукладной экономики и экономических отношений. Следующей мерой государственного регулирование – это адекватное реакция со стороны правительства и государственных органов власти на изменившейся условия деятельности АПК. В частности для АПК Кыргызской Республики можно отметить следующие некоторые не решенные проблемы:

- Несоответствие налоговой политики требованиям времени и сельхозтоваропроизводителей;
- В буквальном смысле слова, чехарда кредитной политики государства;
 - Не развитость рыночной инфраструктуры,
 - Снижение природного потенциала отрасли и др.

То, что касается перерабатывающей промышленности, «...меняющийся потенциал предприятий перерабатывающие продукции сельского хозяйства требует применение передовой технологии и инновационных новшеств. На решение рассмотренных сложных и важных задач необходимо направлять действия правительственных органов, способствующие адаптации переработки и сельского хозяйства к быстро меняющимся условиям. При таком подходе государственное регулирование должно исходить из наиболее полного своего воздействия на функционирование и развитие комплекса, его отраслей и предприятий. В этой связи возникает необходимость оценки уровня подобного воздействия, проведения международного сопоставления и степени поддержки агропродовольственного сектора внутри страны» [2, с.93].

По существу ставится задача оценки влияния форм и методов государственного регулирования на развитие АПК региона. Для лучшего понимания возможностей ее решения в ходе исследования предлагается системное рассмотрение экономических методов, наиболее полно отвечающих содержанию поставленной задачи. Для осуществления на этой основе

оценки государственного воздействия на эффективное функционирование и устойчивое развитие АПК региона предлагается система действий с привлечением форм и методов его регулирования, обоснованных теорией и проверенных в мировой практике. Обобщенно она включает:

- регулирование цен;
- ❖ «ножницы цен», показывающие неэквивалентность обмена между городом и деревней;
- ❖ Так называемую интервенцию или свободную продажу и доведение до потребителей свою продукцию;
- система закупочных и залоговых операций, направленная на не допущениетоварной интервенции;
- ❖ система страхования производства сельскохозяйственной продукции, связанного с высокой степенью риска;
- ❖ система квотирования, предполагающая закупку государством определенного объема продукции;
- политика протекционизма, связанная с ограничением импорта продовольствия на основе квоты на импорт или таможенных тарифов;
- **❖** лизинг, способствующий образованию соответствующих в сфере маркетинговой службе.

Регулирование экономических процессов стороны государства на основе данной системы предопределяет не только выполнение государственными (региональными) органами власти координирующей функции, но и принятие прямых управленческих решений, в результате которого создаются соответствующие условия для развития экономических отношений в агропромышленных комплексах. Проведенные нами исследование показало и сложный, а также не однозначный характер сочетания рыночного механизма и государственного регулирования. Однако такая ситуация не только не противоречит друг другу но ив известной мере дополняет друг друга. Теоретические положения выдвигают современные требования соответствующим механизмам и инструментам ценовой политики. «Инструментами ценовой политики выступают гарантированные, залоговые, целевые, пороговые, предельные целевые и фиксированные цены» [3, с.52].

Проблема «ножниц цен» наиболее обостряется в периоды первоначального накопления капитала, индустриализации сельского хозяйства, кризисов и т.п. Тем самым она особенно важна и актуальна для АПК современной Кыргызской Республики, где диспаритетность обмена остается главным дестабилизирующим фактором развития. Так, динамика индекса паритета цен, как отношения индекса цен на реализованную сельскохозяйственную продукцию к индексу цен на

промышленную продукцию, выглядит следующим образом: 2014 г. – 82,9; 2015 г. – 44,1; 2016 г. – 33,5; 2017 г. – 24,2; 2018 г. – 25,2; 2019 г. – 22,1. Такого глубокого диспаритета цен, как в последние годы, не было за всю историю КР. В годы с неблагоприятной рыночной конъюнктурой, падения рыночных цен используется система закупочных и залоговых операций. Она предполагает воздействия на спрос и предложение через товарные интервенции или выброс товара на рынок при высокой рыночной цене. В целях привлечения производителей сельскохозяйственной продукции к участию в залоговых операциях, позволяющих создавать запасы продовольствия для регулирования рынка, оказывается государственная поддержка.

Отмечается также место и роль систем страхования и квотирования в преодолении трудностей отечественного сельского хозяйства, связанных с высокой степенью риска производства и реализации его продукции. Особое внимание уделяется протекционистской политике с целью определения перечня арендуемого имущества, условия предоставления оборудования для сельскохозяйственного производства, а также установления импортных квот или повышения тарифов для обеспечения продовольственной безопасности в стране и содействия развитию отечественного сельскохозяйственного производства. В дополнение к этой форме государственной помощи могут быть доступны бюджетные ресурсы, которые имеют целевое назначение и целевые направления.

Многоаспектность и разносторонность действия государственного регулирования предопределяет необходимость его совершенствования и поиска принципиально новых подходов к развитию АПК. Это особенно важно для Кыргызстана, где он выступает важнейшей составной частью экономики, в которой на долю АПК приходится свыше 40 % работающих в сфере материального производства, задействована 1/5 часть производственных фондов и создается около 50% ВНП (внутреннего национального продукта).В связи с этим в ходе исследования разработаны перспективные направления развития сельского хозяйства и обоснованы способы повышения эффективности работы данного комплекса при переходе к инновационной экономике региона. В целом они опираются на принципиально новые подходы, предполагающие максимальный поиск внутренних резервов, как в масштабах АПК, так и отдельных предприятий. Реализация данных направлений позволит создать условия для формирования и развития производственных возможностей АПК, обеспечит его устойчивое развитие и стабильную

занятость населения, расширит сеть социальных объектов и облегчит жизнь сельских жителей в стране.

Таким образом, чтобы содействовать прогрессу в этих сферах, но и одновременно соблюдать государственные интересы отсюда может быть сформулирована полнее конкретное области регулирование с одной стороны и конкретные направления государственного воздействия, которое можно рассматривать как механизма эффективного функционирование АПК с другой стороны. В числе важных направлении государственного регулирование - это создание нормативно правовой базы эффективного функционирование в аграрной и перерабатывающей отраслей, безусловно данную функцию государство осуществляет через Жогорку Кенеш путем создание законодательных актов. За годы суверенитета в Кыргыстане несколько раз принималась новые редакции конституции Кыргызской Республики а также многочисленное законодательные акты и нормативы в том числе касательно аграрной и перерабатывающей отраслей, отметим лишь то что сельское хозяйство - это отрасль которое большей степени чем другие нуждается во внимании со стороны государство а следовательно в адекватных законодательных актах. Это можно видеть хотя бы из такого примера как частое изменение природноклиматических условий земледелья как глобальном масштабе, так и пределах Кыргызстана, к сожалению не лучшую сторону. Последние годы наблюдается засушливые погодные явления, кстати также аномалии в чаще наблюдается в мировом масштабе что, безусловно, оказывает влияние на деятельность сельского хозяйства - это в свою очередь ведет к удорожанию сельскохозяйственного производства, а значит к удорожанию продовольственных товаров. Для Кыргызской Республики проблема усугубляется тем, что ежегодно не пропорционально растут цены на сельскохозяйственную технику, минеральную удобрению и т. д. по сравнению ценами на сельскохозяйственную продукцию, так что является основанием для удержания роста на рост цен на продуктов первой необходимости. В этих условиях естественно государство должно адекватно реагировать с целью защиты граждан от аномальных случаев потребление жизненных благ. При этом мы естественно далеки от предположение, что государство должно обеспечить всеми необходимыми, что было бы неверно и невозможно, но государство обязана хотя-бы на минимальном уровне поддержать сельское хозяйство, в том числе путем издания соответствующих законодательных актов. Следующий государственное мера влияние на аграрный сектор - это деятельность проводимые по следующим направлениям:

- ❖ Выработка соответствующей налоговой системы. Она полностью должна соответствовать требованиям рыночных преобразования на местах. Также должна быть четко определена система кредитнофинансовых отношений в аграрном секторе экономики Кыргызстана;
- **❖** Выработка современных механизмов экономического регулирования субъектов хозяйствования с учетом требования международных стандартов;
 - ❖ Законодательная база и ее стабильность;
- ❖ Поддержка со стороны местных органов власти и айыл окмоту частное предпринимательство в аграрной сфере.

Особое значение для отечественных предприятий имеет эффективность использования капитала. «Формирование рыночных отношений в Кыргызстане сопровождается существенными преобразованиями, изменившими коренным образом условия функционирования субъектов экономики. Уход в прошлое административно-командной системы и появление новых фактов хозяйственной жизни, являющихся неотъемлемой частью экономики развитых стран, неизбежно повлекли за собой необходимость использования иных экономических категорий и понятий. Изменилось экономическое содержание уставного фонда, резервного фонда, собственных и заемных средств предприятия. В связи с этим происходит их вытеснение понятиями, не находившими до недавнего времени практического применения, среди которых уставный и добавочный капитал, инвестиционный и собственный капитал и другие. Изменение сущности используемых категорий и появление новых, привело к существенным коррективам в методологии бухгалтерского учета и вызвало необходимость их детального изучения. Поскольку в условиях самостоятельности и экономической нестабильности повысилась ответственность руководителей хозяйственных субъектов за результаты деятельности предприятий, и обусловлена она в значительной степени эффективностью использования капитала предприятия, представляет интерес само понятие капитала. Вопрос о природе капитала всегда относился к числу наиболее острых и сложных. Большинство представителей экономической мысли разного времени стремились найти законы происхождения и распределения общественного богатства. Это позволяет заметить, что теория капитала занимает центральное место в развитии экономических учений. Проблема теории капитала заключается е выяснении происхождения дохода на капитал. Разрешить эту проблему

можно лишь определив, почему капитал пользуется спросом. И первым камнем преткновения при этом является само определение капитала. Трудность составляет выяснение вопроса о том, что делает самые разнородные в физическом и экономическом отношениях предметы единой категорией - капиталом. Это очень актуально в условиях асимметрии в экономике» [4, с.16-17]. Безусловно, каждое из указанных выше направлений нуждается детальной разработке условий, в которых в сельском хозяйстве развивалось бы наилучшей форме. Например, сельское предпринимательства это целых комплекс задач, при решении которых предпринимательство может реализовать в полной мере свои потенциальные возможности, среди них можно назвать, такие меры как стимулирование высокопроизводительного труда в сельском хозяйстве удовлетворение потребностей в продуктах питания интеграции и кооперировании сельского хозяйства с переработкой и другие. Вместе с тем также меры могут быть реализованы только в случае согласованности деятельности с потребительским рынком с другой. Учитывая постоянные колебания ситуации на рынке следует уметь анализировать не только текущие положения дел в отраслях АПК, но и выработать правильную стратегию на основе сложившейся тенденции и научную прогнозирование на будущее. На наш взгляд необходимо найти не только болевые точки, но и выработать реальные пути преодоление трудностей возникающих вновь и имеющих системный характер. К примеру, настоящее время в сельском хозяйстве проблемной является не только выращивание сельскохозяйственных культур или производство животноводческих продукции, но сбыт их по соответствующим ценам, в свою очередь эти трудности возникает в результате наличия целого ряда не решенных задач как агротехнического или агрохимического характера, так и не согласованности или не соблюдение правил торговли, в том числе международном масштабе.

Кыргызстан, не смотря на членства ВТО еще больше испытывает трудности в сбыте продукции, в достижения соответствующих стандартов торговли или прогнозирование будущих тенденции. Прошедшие годы суверенитета показали исключительные ответственность в соблюдении различных международных правил и порядков интеграции. С другой стороны, нет другого пути кроме вхождения республики в различные международные интеграции, по сколько Кыргызстан в настоящее время и будущее не может находится в изолированном состояние, а это означает что позитивные сдвиги возможны только в том случае когда республика будет идти в ногу с современным тенденциями развития в том числе в аграрной сфере и перерабатывающих отраслей. Это инновации современной технологии, интеграции и т. д.

Литература:

- 1. Мусакожоев Ш., Современные проблемы экономики [Текст]: Сборник научных трудов / Ш. Мусакожоев; Кыргызский экономический университет. Бишкек: 2014. 156 б.
- 2. Экономика Кыргызстана: Проблемы рационального использования природных ресурсов/ Отв. ред. акад. Т. Койчуев. Бишкек: Илим, 2012. -221 с. (Серия изданий НАН КР по проблемам общественного развития суверенного Кыргызстана)
- Стратегия Кыргызской Республики по устойчивому человеческому развитию. Сб. статей и тезисов республиканской конференции по развитию малого бизнеса. -Б., 2018, 352 с.
- Арзыбаев А.А. и др. Международные стандарты финансовой отчетности. Бишкек 2016 г. Изд. Макспринт 320 с.
- Мендибаев Н., Кыргызстандын айылдарындагы жашоо сапатынын денгээли, социалдык-экономикалык өнүгүүнүн көрсөткүчү катарында. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана, № 4, 2014. С. 227-231.