

Кадырова Б.М., Осмонов З.А., Бусурманкулова У.Н.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН РЕГИОНДОРУНУН БЮДЖЕТИНИН
САЛЫКТЫК КИРЕШЕЛЕРИНИН КИРЕШЕ БАЗАСЫНА
ЭКОНОМЕТРИКАЛЫК АНАЛИЗ**

Кадырова Б.М., Осмонов З.А., Бусурманкулова У.Н.

**ЭКОНОМЕТРИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ДОХОДНОЙ БАЗЫ
НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ БЮДЖЕТА РЕГИОНОВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

B.M. Kadyrova, Z.A. Osmonov, U.N. Busurmankulova

**ECONOMETRIC ANALYSIS OF THE INCOME
BASE OF TAX REVENUES OF THE BUDGET
OF THE REGIONS OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 336.22+332.1(575.2)

Кирешелердин максималдуу көбөйүшү жана чыгашалардын катуу чектери мамлекеттик бюджеттин туруктуулугунун негизги элементтери жана ошого жараша мамлекеттик бюджеттин тартыштыгын кыскартуу болуп саналат, бул Кыргыз Республикасынын бюджеттик саясаты. Салыктык төлөмдөр бюджеттин ордун толтуруунун негизги булагы болуп саналат, албетте, бул заманбап шарттарда мамлекеттин каржы саясатындагы эң маанилүү звено. Автор макаласында Кыргыз Республикасынын мамлекеттик бюджетине түшкөн кирешелерди жана кирешелерди талдап, республикалык жана жергиликтүү бюджеттердин үлүшүн, ошондой эле өсүү темпин аныктайт. Макалада келтирилген маалыматтардын негизинде 2021-2025-жылдарга бюджеттердин контекстинде STS коллекциясынын болжолдуу маалыматтарын эсептөө аракетин көрүлдү. Бул салыктык кирешелердин киреше базасынын калыптанышынын канааттандырылгыч динамикасына ээ болуп, кырдаалды жана керектүү импульстарды алдын-ала кабыл алуу мүмкүнчүлүгүн критикалык баалоого мүмкүндүк берет. Изилдөө көрсөткөндөй, теория бардык мамлекеттик бюджеттерде практикалык колдонууга түз вектордук таасирин тийгизет. Регионалдык контексте экономикалык божомолдордун өзгөрүү закон ченемдүүлүктөрүн жана методдорун изилдөө аныкталды. Анализди жыйынтыктап жатып, Кыргыз Республикасынын региондорундагы салык төлөмдөрүнөн түшкөн киреше коммуналдык кызматтын ролун ойнойт деген тыянак чыгарсак болот, анткени киреше бул региондордун өсүшүнүн, айрыкча экономикалык өсүшүнүн көмөкчү программасы.

Негизги сөздөр: бюджет, экономикалык талдоо, анализ, каржылык көзөмөл, бюджеттик процесс, механизм, инвестициялык өнүгүүсү, реалдуу сектор, максаттуу параметрлер, тармактык структура.

Максимальное увеличение доходов и жесткое ограничение расходов основной элемент стабилизация состояния

госбюджета и соответственно снижения дефицита государственного бюджета, это и есть бюджетная политика Кыргызской Республики. Основным ресурсом пополнения бюджета выражаются налоговые платежи, бесспорно, это важнейшее звено финансовой политики государства в современных условиях. Автором в статье проведен анализ движения и поступления в государственный бюджет Кыргызской Республики и определена доля республиканского и местного бюджетов, а также темпы роста. На основе приведенных данных в статье, сделана попытка расчета прогнозных данных сборов ГНС в разрезе бюджетов на 2021-2025 гг. Это дает возможность критически оценивать ситуацию и возможность заранее предпринимать необходимые толчки, имеющие удовлетворительную динамику формирования доходной базы налоговых поступлений. Исследование показало, что теория имеет прямое векторное влияние на практическое применение во всех государственных бюджетах. Установлено, в региональном разрезе исследование закономерностей и способов вариации экономических прогнозов. Обобщая проведенный анализ, можно сделать вывод, что доходы от налоговых платежей по регионам Кыргызской Республики, исполняют роль утилиты, так как доходы как вспомогательная программа для роста регионов и в особенности экономического.

Ключевые слова: бюджет, экономический анализ, анализ, финансовый контроль, бюджетный процесс, механизм, инвестиционное развитие, реальный сектор, целевые параметры, отраслевая структура.

The maximum increase in revenues and strict restrictions on expenditures are the main element of stabilization of the state budget and, accordingly, reduction of the state budget deficit, this is the budgetary policy of the Kyrgyz Republic. Tax payments are the main resource for replenishing the budget; undoubtedly, this is the most important link in the financial policy of the state in modern conditions. The author in the article analyzes the movement and revenues to the state budget of the Kyrgyz Republic and

determines the share of the republican and local budgets, as well as the growth rates. On the basis of the data presented in the article, an attempt was made to calculate the forecast data of the STS collection in the context of budgets for 2021 - 2025. This makes it possible to critically assess the situation and the ability to take the necessary impulses in advance, having a satisfactory dynamics of the formation of the income base of tax revenues. The study showed that the theory has a direct vector impact on practical application in all government budgets. It has been established, in the regional context, the study of patterns and methods of variation of economic forecasts. Summarizing the analysis, we can conclude that income from tax payments in the regions of the Kyrgyz Republic plays the role of a utility, since income is an auxiliary program for the growth of regions, and especially economic growth.

Key words: budget, economic analysis, analysis, financial control, budget process, mechanism, investment development, real sector, target parameters, industry structure.

Всем известно, что при максимальном увеличении доходов и жесткого ограничения расходов основной элемент стабилизация состояния госбюджета и соответственно снижения дефицита государственного бюджета, это и есть бюджетная политика Кыргызской Республики.

Основным ресурсом пополнения бюджета выражаются налоговые платежи, бесспорно, это важнейшее звено финансовой политики государства в современных условиях.

Таким образом, система взаимосвязанных методов и способов формирования основных ресурсов государственного бюджета устанавливается зависимостью некоторых функций экономического характера, соответственно задачами социальной направленности; снабжением и закреплением финсистемы и системности бюджета стимулирование; региональной подвижности; регрессивной системы контроля расходной

части; а также структурированной помощи отстающим регионам.

Следовательно, аккумуляция государственных доходов в значительной степени есть стремление векторного уровня увеличения обеспеченности математических размеров налоговых поступлений, и для достижения этой цели применяются различные методы мобилизации.

Для того чтобы способствовать социально-экономическому развитию всех регионов необходимо значительно усилить финансовый контроль формирования местных и государственного бюджета, проведем анализ движения и поступления в бюджет.

На современном этапе для определения социально-экономического развития процессов, влияющих на направленность и успешность этого движения, необходим анализ выявления проблем, возбуждающих и препятствующих развитию всех регионов, соответственно необходимо значительно усилить финансовый контроль формирования местных и государственного бюджета, а также распределения бюджетных средств. Необходимо отметить, что все выявленные закономерности позволят уменьшить или даже устранить региональную дифференциацию и создать предпосылки для экономического роста потенциала региона республики.

Проведем анализ движения и поступления в государственный бюджет Кыргызской Республики и определим долю республиканского и местного бюджетов, а также темпы роста.

Ежегодно государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики пополняет государственный бюджет по налоговым платежам и сборам, поэтому для наглядного сравнения приведем данные в разрезе бюджетов в таблице 1 за 5 лет.

Таблица 1

Сборы ГНС по бюджетам за 2015-2019 гг. (млн. сомов)

	Годы					Откл. (+;-)	Темп роста (%)
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.		
Государственный бюджет	60930,6	67812,7	73461,3	79583,9	83 989,1	23 058,5	137
всего, %	100	100	100	100	100		
Республиканский бюджет	47334,7	54313,0	59954,4	64910,9	66 475,4	19140,7	40
доля от гос. бюджета, %	77,7	80,1	81,6	81,6	79,1		
Местный бюджет	13595,9	13499,7	13506,9	14673,0	17 513,7	3 917,8	29
доля от гос. бюджета, %	22,3	19,9	18,4	18,4	20,9		

Источник: составлено автором на основе данных Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики. – Режим доступа: sti.gov.kg

Таблица 1 показывает, что за 2019 год Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики собрано налогов и платежей в сумме 83 989,1 млн. сомов при прогнозе 83 978,7 млн. сомов, выполнение составило 100,0% или перевыполнен на 10,4 млн. сомов, по сравнению с 2018 годом поступления налогов и платежей увеличились на 4405,1 млн. сомов или на 105,5%. Доля доходов к ВВП составила 14,23% и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилась на 0,26 процентных пункта.

В том числе поступления в республиканский бюджет составили 66 480,2 млн. сомов при прогнозе 66

691,7 млн. сомов, выполнение составило 99,7% или недобор составил 211,5 млн. сомов, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления увеличились на 1569,3 млн. сомов или на 102,4%.

Поступления в местный бюджет составили 17 508,9 млн. сомов при прогнозе 17 287,0 млн. сомов, выполнение составило 101,3% или перевыполнен на 221,9 млн. сомов, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления налогов и платежей увеличились на 2835,9 млн. сомов или на 119,4%.

Теперь проведем анализ поступлений в местный бюджет в регионально – территориальном разрезе.

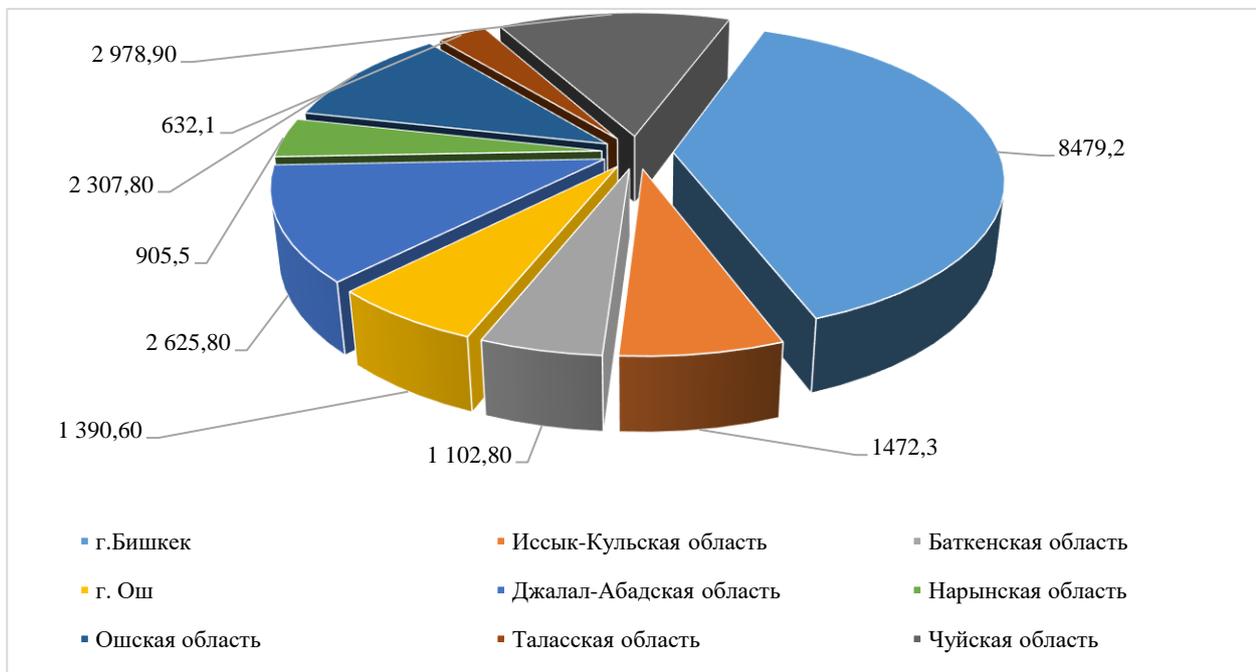


Рис. 1. Сборы местного бюджета по регионам Кыргызской Республики за 2019г. (млн. сомов)

На рисунке 1 точно показано доли поступлений в местный бюджет и показатели территориальными подразделениями: г. Бишкек – 38,1%, Чуйской области – 13,7%, Иссык – Кульская область - 6,8%, Баткенская область – 5,1%, г. Ош – 6,4%, Джалал – Абадская область – 12,1%, Нарынская область – 4,2%, Ошская область – 10,6%, Таласская область – 3,0%.

После распределения в процентном соотношении регионов Кыргызской Республики можно с уверенностью сказать, основная доля составляющая местный бюджет г. Бишкек, следующую позицию занимают Чуйская, Джалал – Абадская и Ошская области, доля до

7 % идут по г. Ош, Таласской, Нарынской, Иссык – Кульской и Баткенской областях.

Дальше перейдем к анализу доходной части местного бюджета по видам налоговых поступлений в регионально – территориальном разрезе.

Сумма налоговых поступлений по региональной структуре местного бюджета в 2019г. составила 21 898 млн. сомов, которая по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилась на 1 597,4 млн. сомов или на 7,8%, данный показатель в 2015 г. составлял 17 643,8 млн. сомов (рисунок 2).

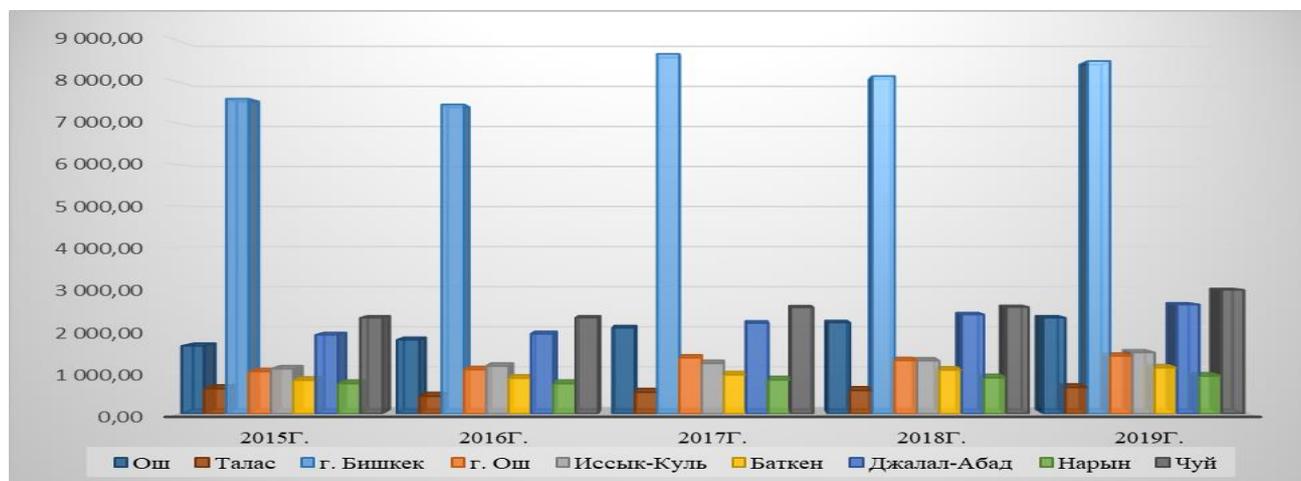


Рис. 2. Динамика налоговых доходов в разрезе регионов за 2015-2019 гг.

Источник: составлен автором на основе данных [<http://www.stat.kg/ru/statistics/finansy>]

Одним из основных звеньев государственного бюджета, являются местные бюджеты, которые составляют финансовую основу органов местного самоуправления.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что поступления в местный бюджет Кыргызской Республики имеет позитивную прогрессию за 5 лет, но большого и резкого прорыва нет, увеличения по всем территориям республики располагает равномерной характеристикой наращивания.

Проведя анализ налоговых поступлений и вливаний в бюджет сборы ГНС за 2015-2019 гг. произведем попытку и проведем прогноз поступлений в государственный бюджет в разрезе республиканского и местного бюджетов, и безусловно определим влияние на инвестиционный потенциал регионов и определим алгоритм достижения необходимых результатов. Получены тренды расходов республиканского бюджета (таблица 2).

Таблица 2

Уравнение тренда

Наименование показателей	Уравнение тренда	Коэффициент детерминации	Средняя ошибка аппроксимации
Государственный бюджет	$y = 57143.12 * e^{0.0802 * x}$	$R^2 = 0,99$	$A = 1,28$
Республиканский бюджет	$y = 12349.99 * \ln(x) + 46772.6$	$R^2 = 0,98$	$A = 1,11$
Местный бюджет	$y = 12873.136 * t^{0.123}$	$R^2 = 0,68$	$A = 0,68$

На основе приведенных данных произведем прогноз сборов ГНС в разрезе бюджетов на 2021-2025 гг. Это дает возможность критически оценивать ситуацию

и возможность заранее предпринимать необходимые толчки имеющие удовлетворительную динамику формирования доходной базы налоговых поступлений.

Таблица 3

Прогноз сборов ГНС по бюджетам Кыргызской Республики на 2021-2025 гг. (млн. сомов)

Наименование показателей	2020 ожид.	2021 прог.	2022 прог.	2023 прог.	2024 прог.	2025 прог.
Государственный бюджет	99800,2	108075,42	117036,8	126741,2	137250,2	99800,2
Республиканский бюджет	70804,3	72453,495	73908,1	75209,3	76386,37	70804,3
Местный бюджет	16354,2	16625,106	16867,71	17087,73	17289,23	16354,2

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 6, 2020

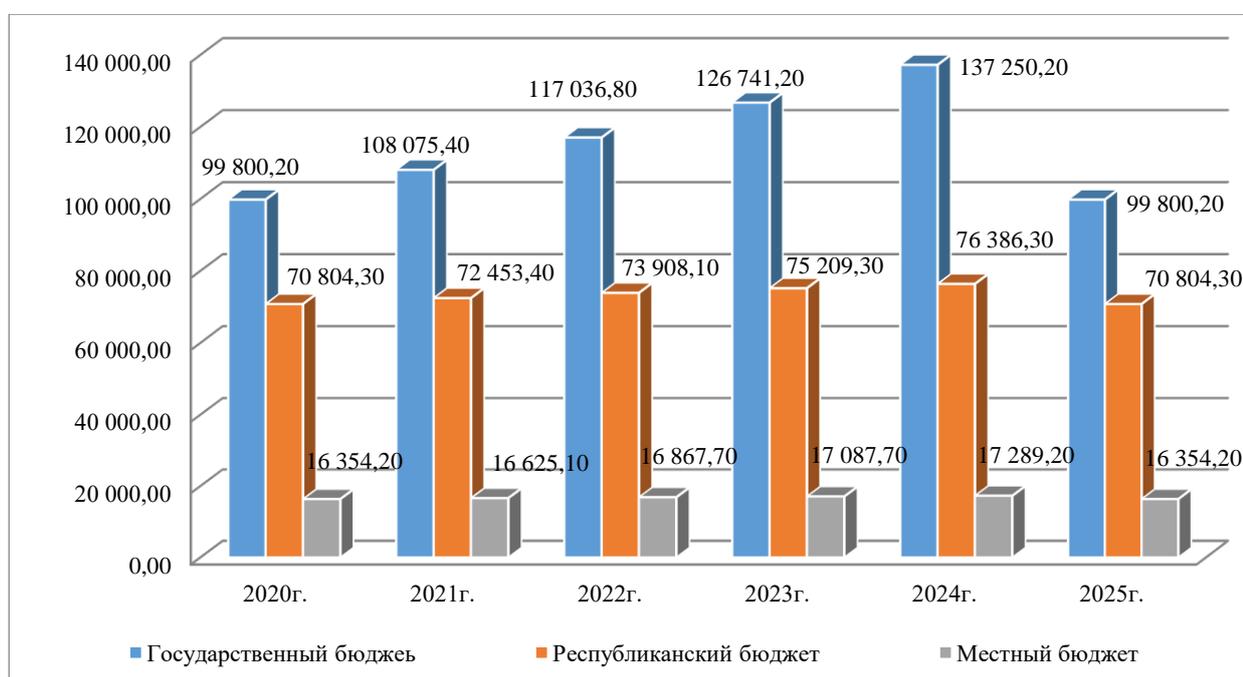
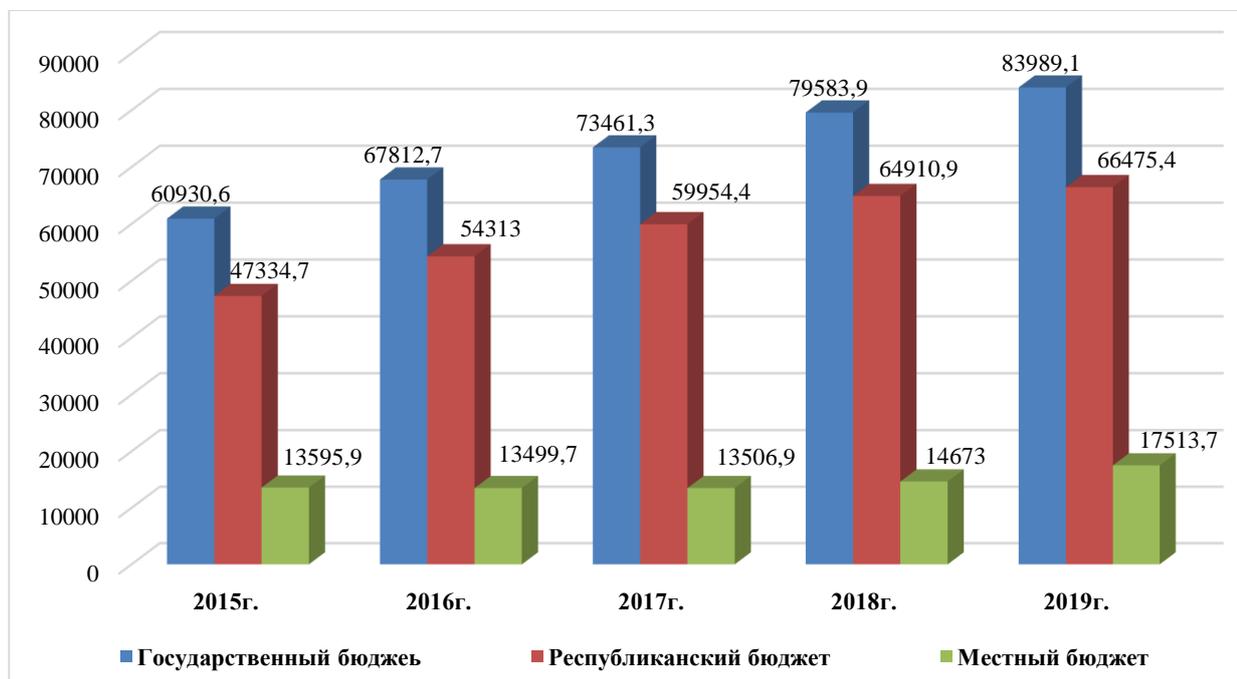


Рис. 3. Сборы ГНС по бюджетам за периоды 2015-2019гг. и 2020-2025гг. (млн. сомов)

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 6, 2020

Рисунок 3 показывает прогнозные значения наглядно, и можно сделать выводы что доходные поступления в бюджет будут увеличиваться, и имеется положительная динамика.

Таким образом, при постановке вопроса о создании единой системы финансового контроля государства необходимо, прежде всего, исходить из того, что каждый бюджетный уровень, как составная часть механизма бюджетной системы, должен иметь инструмент контроля, в том числе и регион, и взаимосвязь всех уровней бюджетной системы для обеспечения контроля. Необходимо совершенствовать организационное обеспечение государственного финансового контроля в Кыргызской Республике, которое включает

принятие республиканского закона о государственном финансовом контроле на уровне субъекта и конкретизацию требований при осуществлении государственного финансового контроля на уровне отдельных контрольных органов и должностных лиц в целях повышения его эффективности.

Организация и функционирование эффективной системы финансового контроля - обязательный и непреременный элемент государственного управления. Поэтому совершенствование системы финансового контроля должно осуществляться не изолировано, а как звено в общей системе мер совершенствования механизма государственного управления.

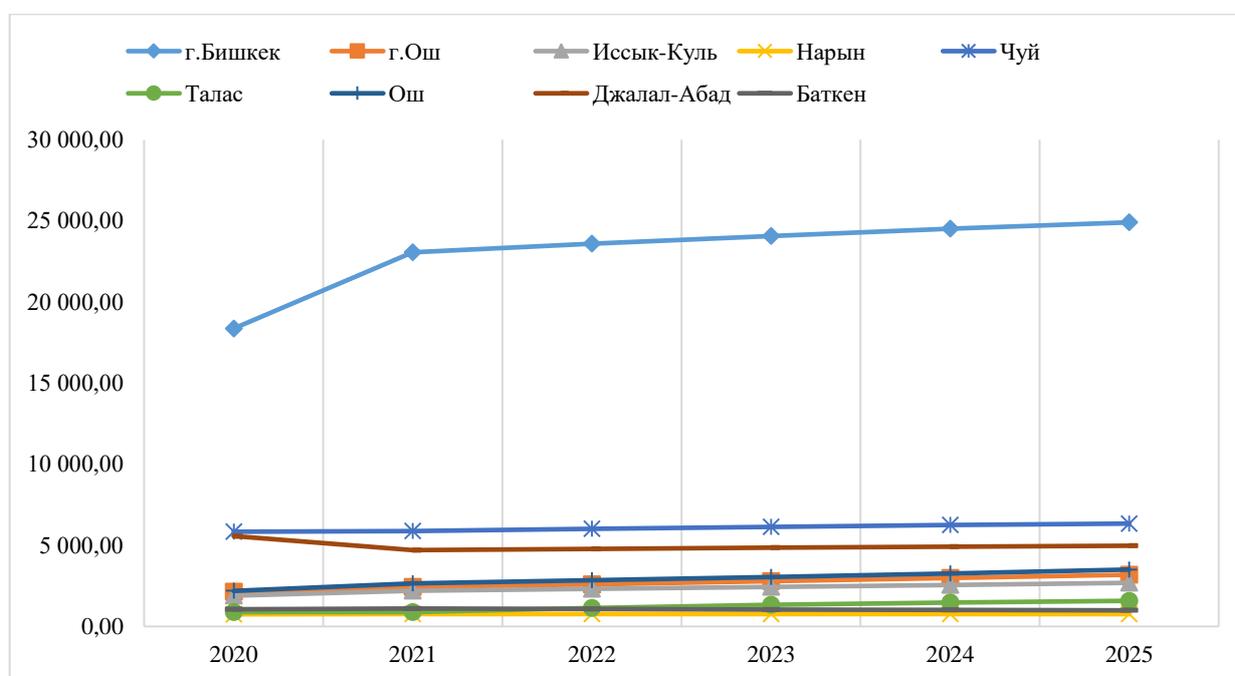


Рис. 3. Доходы государственного бюджета по регионам прогнозного периода на 2021-2025гг. (млн. сомов)

На рисунке 3 точно показано доходы государственного бюджета на 2020-2025 гг. в территориальном разрезе. В основном наблюдается равномерное поступление доходов по всем регионам, лидирующую позицию занимает г. Бишкек, по прогнозам наблюдается увеличение доходов, а последнюю позицию занимает Джалал-Абадская область, показатель доходов уменьшается.

Исследование показало, что теория имеет прямое векторное влияние на практическое применение во всех

государственных бюджетах. Установлено, в региональном разрезе исследование закономерностей и способов вариации экономических прогнозов. Обобщая проведенный анализ, можно сделать вывод, что доходы от налоговых платежей по регионам Кыргызской Республики, исполняют роль утилиты, так как доходы как вспомогательная программа для роста регионов и в особенности экономического.

Таким образом, чем активнее и выше экономический потенциал региона, тем выше и показатели, рассматриваемого региона, и пропорционально этому

размеры доходов, симметрична необходимость выравнивания и повышения инновационного и экономического потенциала.

В настоящее время для повышения доходной базы муниципальных бюджетов необходимо объединение усилий местных и региональных властей по нескольким направлениям деятельности:

- активизировать экономический рост территорий;
- укреплять социальную стабильность;
- расширять налоговую базу по налогам на имущество, земельный налог, транспортный налог;
- повышать объемы поступлений по НДС, налогу на прибыль организаций и акцизов;
- увеличивать объем поступлений по неналоговым доходам; оказывать эффективную поддержку малого и среднего бизнеса;
- проводить регулярный мониторинг налоговой дисциплины получателей финансовых средств по государственным и муниципальным контрактам.

Повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов муниципальных бюджетов может также достигаться за счет установления расширенного состава специальных комиссий по понижению уровня неформальной занятости; проведения мониторинга уровня заработных плат и уровня занятости работников на предприятиях и в организациях муниципалитета; разработки ряда дополнительных параметров мониторинга уровня заработных плат и уровня занятости работников на предприятиях.

Таким образом, местное управление имеет не реализованный потенциал увеличения налоговых доходов бюджета муниципального образования, посредством принятия мер по оценке эффективности и оптимизации налоговых льгот, совершенствования налогового администрирования, увеличения налогооблагаемой базы, выведения из тени предпринимательства, снижения неформального трудоустройства.

Литература:

1. Аналитический обзор исполнения доходной части государственного бюджета за 2015-2019 годы. [Электронный ресурс]. - Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики. - Режим доступа: sti.gov.kg.
2. Биримкулова К.Д. Налоговая система Кыргызской Республики [Текст]: учебное пособие для студентов экономического направления / К.Д. Биримкулова. - Бишкек: КГТУ им. И. Раззакова, 2012. - 436 с.
3. Бусурманкулова У. Н. Региональное развитие экономики и финансовый контроль местных бюджетов Кыргызской Республики <https://elibrary.ru/item.asp?id=36531247> Научный и информационный журнал «Наука и инновационные технологии» МУИТ №4/2018(9) Стр.54-56
4. Ибраимова С.М. Теоретические основы регулирования механизмов инвестиционного процесса [Текст] / С.М. Ибраимова. // «Наука и новые технологии» - Бишкек, 2014. - №6. - С. 71-74.
5. Методы финансового контроля и их воздействие на налоговые поступления местных бюджетов Кыргызской Республики <https://elibrary.ru/item.asp?id=41224408>. - Журнал «Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы» Издательство: Некоммерческое партнерство "Академия методического и технического содействия экспертной деятельности" - Курск, 2019г. №5(30). - С. 32-36
6. Жапаров Г.Д. Концептуальные основы управления расходами государственного бюджета Кыргызской Республики [Текст] / Г.Д. Жапаров, С.Дж. Чолбаева // Экономика, социология и право. - 2016. - №2. - С. 27-32.
7. Кожошев А.О. Основные направления бюджетно-налоговой (фискальной) политики Кыргызской Республики <http://elibrary.ru/item.asp?id=25797677> Вестник КРСУ, №2, том 16, серия: Социально-экономические науки. - Бишкек, 2016. ISSN 1694-500X.
8. Кожошев А.О. Прогнозирование развития бюджетных отношений и экономики Кыргызской Республики <http://isom.ru/cn> Статья в печати Современное общество, образование и наука, Тамбов, 2016 ISSN 2412-8988.
9. Министерство финансов Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. - Бишкек, 2016. - Режим доступа: <http://minfin.kg/ru/novosti.html>. - Загл. с экрана.
10. Мусакожоев Ш.М. Ишенов Б.Ч. Осмоналиев А.Ш. Методы экономического прогнозирования.- Б., 2009. - С.31-48.
11. Отчет о деятельности служб внутреннего аудита государственных органов и учреждений Кыргызской Республики за 2014 год [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. - Бишкек, 2016. - Режим доступа: <http://minfin.kg/ru/novosti/bukhuchet-finansovaya-otchetnost-i-vnutrenniy-audit/ichki-audit/otchyot-ot-deyatelnosti-sluzhb-vnutrennego-audita-g.html>. - Загл. с экрана.
12. Отчет об исполнении доходов государственного бюджета 2015 – 2019 годы. [Электронный ресурс]. – Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики. – Режим доступа: sti.gov.kg
13. Социально-экономическое развитие регионов. [электронный ресурс]. - Статистический комитет Кыргызской Республики. – Режим доступа: <http://www.stat.kg>
14. Шакирова К.К., Шакеев Ж.М., Проблема налогового контроля в Кыргызской Республике. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана №3, 2020. С.100-104.