

Ибраева В.Ш., Усенов Э.К.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭМГЕК
РЫНОГУНУН ЖУМУШЧУ КҮЧҮН СУНУШТООНУ
КӨБӨЙТҮҮЧҮ КОШУМЧА ФАКТОРЛОР**

Ибраева В.Ш., Усенов Э.К.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ УВЕЛИЧИВАЮЩИЕ
ПРЕДЛОЖЕНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ НА РЫНКЕ ТРУДА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

V.Sh. Ibraeva, E.K. Usenov

**ADDITIONAL FACTORS INCREASING
LABOR SUPPLY IN THE LABOR MARKET
OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 330.322.212

Макалада Кыргыз Республикасынын эмгек рыногунун учурдагы көйгөйлөрү: кошумча факторлордун негизинде жумушчу күчүнүн сунушталышынын көбөйүшү, тагыраагы “Кайрылман” программасынын негизинде этникалык кыргыздардын тарыхый жашап жаткан жеринен республикага кайтып келиши жана Кыргыз Республикасынын Өкмөтү тарабынан ишкердик жана башка экономикалык ишмердик жүргүзүүгө чет элдик жумушчу күчүнө карата коюлган квота каралды. Изилдөө аралыгында кайрылман статусун алган этникалык кыргыздардын динамикасы, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн чет элдик жумушчу күчүнө берилген квотасы талданды. Ошондой эле Кыргыз Республикасынын аймактарында жана экономиканын тармактарында ишмердик жүргүзүү максатында келип жаткан чет элдик жарандардын жана жарандыгы жок жактардын санынын чегин коюучу, эмгек миграциясынын квотасын аныктоочу укуктук-ченемдик актылар каралды ж.б.у.с. каралды.

Негизги сөздөр: эмгек рыногу, жумушчу күч, суроо-талап, эмгек квотасы, ченемдик-укуктук актылар, жарандар, чет өлкөлүк жарандар.

В статье рассмотрены современные проблемы рынка труда Кыргызской Республики: увеличения предложения рабочей силы за счет дополнительных факторов, а именно возвращение этнических кыргызов с их исторических мест проживания в республику по программе «Кайрылман» и установленная квота Правительством Кыргызской Республики для иностранной рабочей силы для осуществления предпринимательской и других видов экономической деятельности. Дана динамика этнических кыргызов, получивших статус кайрылман, установленная квота Правительством Кыргызской Республики иностранным рабочим силам за период исследования. А также рассмотрены нормативно-правовые акты, определяющие квоты на трудовую миграцию, устанавливающую предельную численность иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих в Кыргызскую

Республику в целях осуществления трудовой деятельности, по отраслям экономики и регионам и. т. д.

Ключевые слова: рынок труда, рабочая сила, спрос, предложение, трудовая квота, нормативно-правовые акты, граждане, иностранные граждане.

The article examines the current problems of the labor market of the Kyrgyz Republic: an increase in the supply of labor due to additional factors, namely, the return of ethnic Kyrgyz from their historical places of residence to the republic under the Kairylman program and the quota established by the Government of the Kyrgyz Republic for foreign labor to carry out entrepreneurial and other types of economic activity. The dynamics of ethnic Kyrgyz who received the status of kairylman, the quota established by the Government of the Kyrgyz Republic for foreign labor for the period of the study, is given. It also considered the regulatory legal acts defining quotas for labor migration, setting the maximum number of foreign citizens and stateless persons arriving in the Kyrgyz Republic for the purpose of carrying out labor activities, by industry and region, etc. etc.

Key words: labor market, labor force, demand, supply labor quota, regulations, citizens, foreign citizens.

Основными источниками формирования рабочей силы и предложения ее на рынке труда Кыргызской Республики, как и в других государствах мира, являются естественный рост населения, способствующий увеличению численности выпускников школ, профессионально-технических лицеев, колледжей и вузов республики, увеличивающих внутреннюю и внешнюю трудовую миграцию населения.

Кроме этого на современном этапе развития Кыргызской Республики на рынок труда оказывают влияния и другие факторы, увеличивая предложения рабочей силы в нашей трудоизбыточной республике.

Одним из таких факторов является возвращение

этнических кыргызов с их исторических мест проживания в республику, что на сегодняшний день остается актуальным. По данным Единого доклада по миграции в Кыргызской Республике «в настоящее время за границей проживает более 900 тысяч этнических кыргызов. В России их количество составило 400 тысяч человек, в Узбекистане – 385 тысяч, в Китае – 189 тысяч, в Таджикистане – 56 тысяч, в Афганистане – около 2 тысяч, в Турции – 3 тысячи человек. В странах Западной Европы и Америки определить численность соотечественников очень затруднительно» [1, с. 31].

Это официальные данные, но по не официальным данным по всему миру, кроме территории Кыргызской Республики, проживают еще в порядке 3-5 миллионов этнических кыргызов. Для их возвращения на историческую родину, хотя и они проживают там, где родились и выросли их отцы, деды и прадеды, кроме вынужденных переселенцев в Турцию, государством создаются льготные условия для переселения в Кыргызскую Республику и обеспечивает кайрылманам:

- выделение квоты для поступления в среднеспециальные и высшие учебные заведения Кыргызской Республики в количестве, определяемом Правительством КР;
- предоставление нуждающимся мест в школах и дошкольных учреждениях;
- создание условий для обучения государственного и официального языков;
- оказание помощи в трудоустройстве, повышении квалификации и в освоении новой профессии в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- выплату пенсий и пособий в соответствии с законодательством КР, а также международными договорами, вступившими в установленном законом порядке в силу, участником которых является Кыргызская Республика;
- получение медицинской помощи в соответствии с

ежегодно принимаемой Программой государственных гарантий обеспечения медико-санитарной помощью граждан Кыргызской Республики;

- выделение земельного участка в безвозмездное срочное пользование с последующей передачей в собственность при получении гражданства КР на предоставленной территории вселения для строительства жилого дома;
- перемещение через таможенную границу товаров, предназначенных для личного пользования, а не для производственной, предпринимательской или иной коммерческой деятельности, без взимания таможенных пошлин, сборов и налогов [1, с. 32].

По данным комиссии по гражданству с 1995 по 2019 года гражданство Кыргызской Республики приняли более 50 тысяч этнических кыргызов [3].

За период с ноября 2010 года по январь 2014 года статус кайрылмана получили 6820 этнических кыргызов.

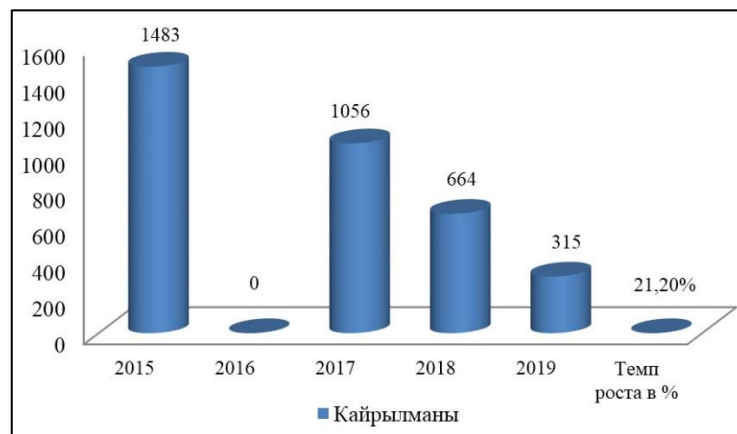
В 15 ноября 2019 года Президент подписал Указ №157, согласно которому 976 человек (821 взрослый и 155 детей) приняли гражданство Кыргызской Республики.

Как видно из диаграммы 1 с 2015 года до 2019 года количество обратившихся в официальные государственные органы с просьбой дать им статус кайрылман существенно сократилось и составляет всего 315 человек (2019 г.). По сравнению с 2015 годом (1483 чел.) сокращение количество кайрылман составило 1168 человек или 78,8%. Эти данные показывают о том, что все этнические кыргызы, желающие получить гражданство Кыргызской Республики и переехать в республику, в основном получили такую возможность и удовлетворены их просьбы.

На сегодняшний день в Кыргызской Республике, по данным областных управлений МТММ КР зарегистрировано 37454 этнических кыргыза. Из них 19791 из Узбекистана, 17424 из Таджикистана, 36 из Российской Федерации, 71 из КНР и 29 из других стран.

Диаграмма 1

Динамика этнических кыргызов, получивших статус кайрылман



В основном этнические кыргызы, возвратившиеся на историческую родину, проживают в основном в Чуйской, Жалал-Абадской и Ошской областях и заняты неквалифицированным трудом, работают на рынках, стройках, занимаются земледелием и т.д. [1].

Другим фактором, увеличивающим предложение рабочей силы на рынок труда республики, является установленная квота Правительством Кыргызской Республики для иностранной рабочей силы, желающим осуществления трудовой деятельности на территории республики.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об определении квоты на трудовую миграцию, устанавливающей предельную численность иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих в Кыргызскую Республику в целях осуществления трудовой деятельности, по отраслям экономики и регионам на 2019 год» от 13.02.2018 года №58, была утверждена квота на трудовую миграцию в количестве 17 410 человек [2, с. 29].

Если рассмотреть по отраслям экономики Кыргызской Республики трудовая квота установлена следующим образом: промышленность и строительство – 45,9%; сельское хозяйство – 1,9%; энергетика, геологоразведка, горнорудная промышленность – 20,0%; торговля, общепит и прочие услуги – 22,5%; здравоохранение, образование, наука и культура – 9,6%; кредитование и банковский сектор – 0,2%.

В разрезе регионов Кыргызской Республики трудовая квота установлена следующим образом: г.Бишкек – 46,7%; Жалал-Абадская область – 22,6%; Чуйская область – 15,8; Ошская область – 5,3%; г. Ош – 3,5%; Баткенская область – 2,7%; Иссык-Кульская

область – 1,6%; Нарынская область – 1,4%; Талаская область – 0,4% [2].

В диаграмме 2 показана установленная квота Правительством Кыргызской Республики для иностранной рабочей силы за период исследования и фактическое количество получивших разрешение на трудовую деятельность и процент выполнения установленных квот.

Из диаграммы 2 видно, что установленная правительством квота за период исследования растет. Если в 2015 году этот показатель составил 12990, то в 2017/18 гг.-16490, а в 2019 году вырос до 17410. Но фактически получили разрешение на осуществление трудовой деятельности на территории республики в 2015 году 12012 человек, т.е. 92,5% от общей количества установленных квот, в 2017 году -14768 человек, т.е. 89,6%, в 2018 году- 12950 человек или 78,5% и в 2019 году -10361 человек или 59,7%.

За рассматриваемый период на осуществление трудовой деятельности на территории республики разрешение получили представители 92 стран мира. Из года в год наибольшее количество получают граждане:

Китайской Народной Республики (9670 человек или 74,7%);

Турецкой Республики (1066 человек или 8,2%);

Республики Корея (324 человек или 2,5%);

Пакистана (275 человек или 1,7%);

США (187 человек или 1,4%);

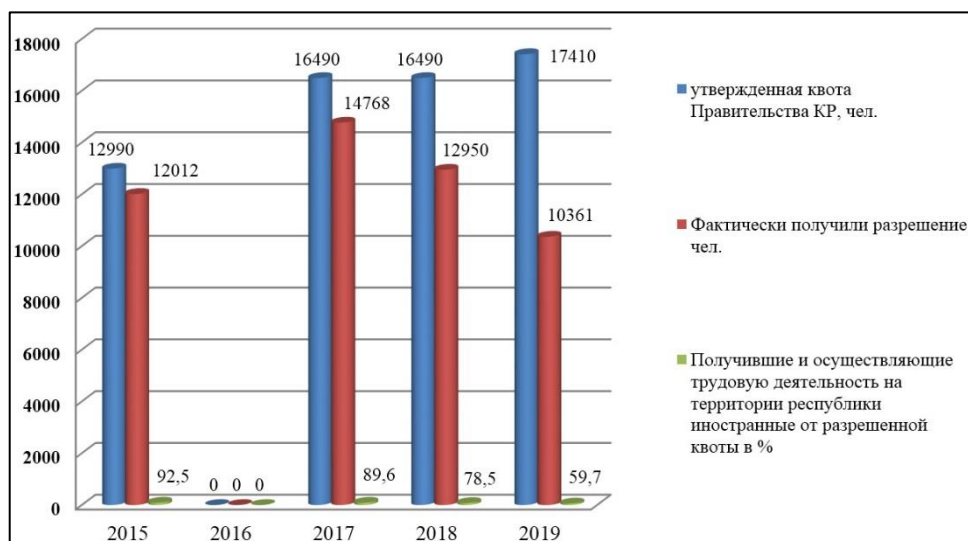
Индии (175 человек или 1,3%);

Республики Узбекистан (130 человек или 1%);

Вьетнама (125 человек или 1,0%) и т. д. [2].

Диаграмма 2

Установленная квота иностранным рабочим силам



Таким образом, можно констатировать, что на национальном рынке труда, среди иностранных граждан в большинстве своем сохраняется тенденция доминирования граждан КНР, ими в основном осуществляется предпринимательская деятельность на рынках Кыргызстана. Определенная часть граждан КНР работают в сфере оказания услуг, горнодобывающей промышленности, в сельском хозяйстве, строительстве, медицине, образовании. Затем следуют такие страны как:

- Турция (строительство, образование, сфера услуг);
- Южная Корея (строительство, образование, горнодобывающее, консалтинговые услуги);
- Иран (торговля, строительство);
- Пакистан (торговля);
- Россия (банковский сектор, услуги связи, промышленность) и другие.

Исходя из ежегодных данных о регистрации иностранных граждан на территории Кыргызской Республики количество, зарегистрировавшихся варьируется в пределах 100 - 120 тыс. человек.

Многие иностранные граждане и лица без гражданства, пользуясь либеральным миграционным законодательством, прозрачностью границ и слабым иммиграционным контролем, осуществляют незаконную трудовую и предпринимательскую деятельность.

Кроме этого, после встречи глав Кыргызской Республики и Республики Узбекистан, разрешены гражданам обеих республик безвизового посещения, что

позволило узбекистанцам воспользоваться возможностью осуществления предпринимательской деятельностью (в основном торговли) и другими видами трудовой деятельностью на территории нашей республики. По не официальным источникам на сегодняшний день в порядке полмиллиона узбекистанцев находятся на территории Кыргызстана и осуществляют трудовую деятельность, оказывая огромную нагрузку на рынок труда республики.

В свою очередь, это приводит к вытеснению местных трудовых ресурсов и расширению масштабов использования неквалифицированной иностранной рабочей силы в экономике республики, а также к увеличению доли иностранных предпринимателей, потере рабочих мест местными предпринимателями. Данная проблема вызывает масштабные и стихийные перемещения населения за границу с целью изыскания сферы приложения труда и источника дохода.

Литература:

1. Единый доклад по миграции в Кыргызской Республике. - Бишкек, 2015. - С.29.
2. Отчет Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики о проделанной работе за 2018.
3. http://www.knews.kg/society/44816_za_3_goda_status_kayryil_mana_poluchili_bolee_6_tyis_etnicheskih_kyrgyzizov/
4. Арзыбаев М.А., Ташиева А.О. Трудовая миграция и проблемы занятости населения в Кыргызской Республике./ Известия ВУЗов Кыргызстана №9, 2018. С.35-39.