

*Кольсариева Н.Ш., Назарбаева А.Ч.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ МЕДИАЦИЯНЫН ТҮЗҮЛҮШҮНҮН  
ЖАНА ӨНҮГҮҮСҮНҮН АЙРЫМ БИР КӨЙГӨЛӨРҮ**

*Кольсариева Н.Ш., Назарбаева А.Ч.*

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ  
МЕДИАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*N.Sh. Kolsarieva, A.Ch. Nazarbaeva*

**SOME PROBLEMS OF THE FORMATION AND DEVELOPMENT  
OF MEDIATION IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 34.340.01

Бул макала бүгүнкү күндүн жаңы жана актуалдуу темасына арналган. Медиация деген тема, медиация деген терминдей эле азыркы учурда биздин мамлекет жана коом үчүн жаңылык. Медиация көптөгөн укуктук гана эмес жана социалдык көйгөйлөрдү чечүү үчүн зарыл инструмент. Авторлор башка өлкөлөрдөгү медиациянын түзүлүшү жана өнүгүү тарыхын ачып көрсөтүү менен биздин мамлекетте дагы медиацияны киргизүү зарылчылыгын белгилешет. Оң жана терс жактарын да ачып көрсөткөн. Эң негизгиси автор медиация деген түшүнүктү медиатордун укуктарын жана милдеттерин, анын укуктук абалын ачып көрсөткөн. Авторлор медиация коом тарабынан жакшы кабыл алынгандыгына байланыштуу, ал мыйзамдардын деңгээлинде бекитиле баштаганын белгилешет. Макалада авторлор тарабынан медиация институтун ийгиликтүү ишке ашыруу боюнча кээ бир сунуштарын беришкен.

**Негизги сөздөр:** мамлекет, медиация, медиатор, мыйзам, укуктук абал, институт, тренинг, сертификат.

Данная статья посвящена новой и актуальной на сегодняшний день теме. Тема медиация, как и сам термин медиация на данный момент новшество для нашего государства и общества. Медиация является необходимым инструментом для решения многих как правовых, так и социальных проблем. Авторы раскрывают историю становления и развития института медиации в других странах, подчеркивают необходимость введения его в нашем государстве. Раскрывают проблемы его ведения. Показывают как положительные, так и негативные стороны. Самое главное авторы раскрывают понятие медиации, права и обязанности медиаторов, его правовое положение. Авторы подчеркивают, что медиация положительно воспринимается обществом, в связи с этим она уже начала закрепляться на законодательном уровне. В статье авторами внесены некоторые предложения по успешному внедрению института медиации.

**Ключевые слова:** государство, медиация, медиатор, законодательство, правовое положение, институт, тренинг, сертификат.

*In this article, the author is devoted to a new and relevant topic today. The topic Mediation, like the term mediation itself, is currently an innovation for our state and society. Mediation is a necessary tool for solving many legal as well as social problems. The author reveals the history of the formation and development of the institution of mediation in other countries, emphasizes the need to introduce it in our state. Reveals the problems of its management. Shows both positive and negative sides. The most important thing the author reveals the concept of mediation, the rights and obligations of mediators, its legal status. The author emphasizes that mediation is positively perceived by society, in this regard, it has already begun to gain a foothold at the legislative level. The author made some suggestions for the successful implementation of the mediation institution in the article.*

**Key words:** state, mediation, mediator, legislation, legal status, institute, training, certificate.

Нам известно, что на сегодняшний день остро стоит вопрос о досудебных и внесудебных примирениях сторон. Это связано с менталитетом и образом жизни азиатских стран. Чтобы решить и обеспечить такой вид примирения сторон в мировой практике широко применяется Медиация. Медиация – это совещание, переговоры, когда конфликтующие стороны могут понять и принять точки зрения друг друга, прийти к компромиссу [1].

Начало развития медиации приходится на вторую половину XX века. И прежде всего она начала развиваться в Великобритании, Австрии, США. Со временем она получила свое развитие и в других европейских государствах. Впервые попытки примирения сторон путем медиации были предприняты при решении семейных споров. Затем медиация расширила сферу своего воздействия от простых семейных конфликтов до широкого круга споров. Со временем граждане начали положительно воспринимать Медиацию. В связи с этим она начала закрепляться на

законодательном уровне. В этом плане соответствующие акты были приняты в Германии, Австрии, США и многих других государствах. В поддержку медиации принимались не только законодательные акты, но она поддерживалась и соответствующими документами многих авторитетных международных организаций. Так, например: Европейская комиссия утвердила Кодекс медиатора, Евросоюз принял ряд документов, регулирующих деятельность медиаторов. А комиссией ООН по международному торговому праву разработан закон о медиации. В настоящее время мировая общественность положительно воспринимает деятельность медиаторов. Мировая практика показала, что существует необходимость в активизации деятельности Института медиации. Мы считаем, что и Кыргызстану необходимо решать свои проблемы самими, без вмешательства каких-либо так называемых третьих сил с помощью медиации. Видимо государство это поняло и начало закладывать основы медиации в уже действующем законодательстве. Например, в статье 66 Уголовного кодекса Кыргызской Республики предусмотрено, что уголовное дело можно прекратить в связи с примирением сторон. [2] Но при этом обязательно нужно заявление потерпевшего о том, что стороны примирились и нанесенный ущерб возмещен. Это говорит о том, что правовые основы медиации уже заложены в нашем уголовном законодательстве, в частности Уголовном кодексе Кыргызской Республики. Также уже совместно с Посольством Великобритании в Кыргызской Республике и республиканским сообществом медиаторов Кыргызской Республики разработана Концепция стратегии развития медиации в Кыргызской Республике на 2020-2025 годы. Это подтверждает, что Кыргызская Республика, как и многие другие государства, основательно начало внедрять институт медиации. Но, несмотря на активность нашего государства в этом процессе количество прекращенных дел за примирением сторон остается малым по отношению к возбужденным и расследуемым. Для нашего национального уголовного судопроизводства медиация остается чем-то новым, не испытанным и проверенным. С чем это связано? Видимо, это связано с тем, что рассмотрев примирение сторон как основание для прекращения уголовного дела, в то же время наши законодатели не предусмотрели весь процесс примирения, а также в уголовном законодательстве не использовали термин медиация. Медиация упомянута в законодательстве лишь в Уголовно-процессуальном кодексе, где есть определение медиации и медиатора. Но, несмотря на упоминание, тем не менее, права и обязанности и

правовое положение медиатора конкретно не определены.

На основании вышеизложенного можно заключить что медиация – это конкретная помощь. Это примирение двух сторон без вмешательства правоохранительных и судебных органов. Такое решение вопроса будет способствовать установлению стабильности в государстве. Несмотря на важность и ценность медиации существуют некоторые проблемы ее внедрения. Отсутствие специалистов для обучения и определенных положений обучения тормозят процесс внедрения медиации.

В связи с этим возникает необходимость обучения своих медиаторов. Это представит, нашему государству возможность решать конфликты различного характера путем примирения без вмешательства третьей стороны. И, видимо когда у нас в государстве появятся обученные, высокопрофессиональные, грамотные, квалифицированные свои медиаторы число конфликтов не только бытового, гражданского, семейного характера, но и национальных и другого характера надеемся уменьшатся. На сегодняшний день мы не можем полностью отрицать наличие специалистов по медиации. Нет, специалисты есть, но они являются в основном представителями международных организаций и зачастую являются иностранцами. И часто готовят медиаторов для разрешения межнациональных конфликтов. Традиционно после окончания обучения они выдают сертификаты медиатора, что позволяет им потом самостоятельно проводить обучение других. На первый взгляд казалось бы, что это все правильно, обучение, сертификаты. Но вопрос в другом. Вопрос в качестве обучения и обучаемых. Да именно в качестве. Потому, что процесс обучения на сертификатах не завершается. Наоборот он начинается продолжается и развивается по цепочке. Поэтому «первичные» тренеры должны качественно обучать своих ласточек медиаторов, чтобы цепочка где-нибудь не оборвалась и причиной тому не послужило некачественное обучение. Такое решение проблемы наводит на мысль о том, что имеют ли эти лица обученные всего лишь на краткосрочных тренингах именовать себя медиаторами, а также обучать других? На данный момент из-за отсутствия профессиональных медиаторов они могут пока называть себя медиаторами. Несмотря на некоторые проблемы, трудности медиация у нас все же получила свое развитие. По статистическим данным на данный момент осуществляют деятельность медиаторов 100 человек, которые создали две организации медиаторов, это «Ассоциация за развитие медиации в Кыргызской Республике»

и «Солидарность за мир в действии» [3]. Целью которых является профессиональная подготовка будущих медиаторов, также подготовка законодательной базы для деятельности института медиации. Также реализуются проекты ООН в плане внедрения и развития медиации. Это все, конечно в каком-то плане импонирует, но проблема в том, что сможем ли мы в силу своего менталитета и национальной специфики воспринять классическую модель медиации? Или будем разрабатывать свою модель медиации? Если эти вопросы будут решаться в русле разработки собственной модели, тогда вся суть медиации исказится, а деятельность медиаторов примет формальный характер. Мы уже с вами отмечали, что несмотря на развивающуюся медиацию у нас многие граждане до сих пор предпочитают ей традиционное решение конфликтов и споров, то есть через суд. Это обусловлено тем, что суды независимы на законодательном уровне.

В информационных источниках по нашей республике дается лишь немногочисленное количество успешных примирений, путем медиации. Относительно высокие успешные результаты показывают в основном выпускники практической школы медиаторов Института Общественной Политики (ИПО) г.Бишкек, ими в основном являются гражданские активисты. Самое главное во многих случаях они выступают инициаторами примирения. Надо отметить, что к медиации мы шли недолго и прошлые года были этапом законодательной инициативы внедрения Медиации.

Мы считаем, что именно устойчивая законодательная основа обеспечит подготовку профессиональных медиаторов. Закон предусматривает принципы, правила и вопросы, связанные с ней. Также в законе предусмотрены права и обязанности медиаторов и само понятие медиатор. На наш взгляд закон разработан с целью быть гарантом для самих медиаторов. Основной целью медиаторов это сокращение количества

судебных дел, а также уменьшение числа осужденных.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод об актуальности и своевременности вопроса становления и развития института медиации. Об этом свидетельствуют и статистические данные. Например: Общественный Фонд «Чинтамани» по Джалал-Абадской области провел 8-круглых столов-обсуждений законопроекта «О примирительной процедуре с участием посредника (медиации) в КР» [4]. Несмотря на актуальность вопроса и принятого закона существуют очень много непонятных или не до конца решенных на законодательном уровне моментов. В частности требование к медиаторам, в части возрастного ценза; вопрос о конфиденциальности; как некоммерческая организация медиаторов одновременно быть самофинансируемой, когда предоставление услуг в виде найма медиаторов, по сути, является коммерцией. Эти непонятные моменты требуют разъяснения на соответствующем уровне.

Заканчивая свои суждения по медиации можно сделать следующие выводы для того чтобы процедура примирения из совсем непонятного многим нового слова медиация стала конкретной альтернативной основой для прекращения уголовных дел. Необходимо, во-первых создать соответствующие условия, во-вторых надо расширить информационное пространство, аудитории, чтобы общественность, понимала и осознавала значимость процедуры примирения. В связи с этим, мы подчеркиваем необходимость внесения некоторых изменений и поправок в закон Кыргызской Республики «О медиации» [5].

#### Литература:

1. Закон Кыргызской Республике «О медиации» от 28.06.2017. - №161.
2. <https://ru.wikipedia.org>.
3. <https://www.mediacia.ru>.
4. <https://ru.sputnik.kg>.