

Жолдубаева А.Ж.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК
СЕКТОРУНА САНАРИПТИК ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ
КИРГИЗҮҮ ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ**

Жолдубаева А.Ж.

**ОСОБЕННОСТИ ВНЕДРЕНИЯ ЦИФРОВЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

A.Zh. Zholdubaeva

**FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF THE
DIGITAL TECHNOLOGY TRANSFER TO THE PUBLIC
SECTOR KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 330.342.3/4

Бүгүнкү күндө биз санариптик технологиялардын болуп көрбөгөндөй өнүгүүсүнүн жана алардын экономикалык өсүүгө, башкарууга, кызматтардын сапатына, ишкердик практикага жана жашоо образына тийгизген таасиринин күбөсү болуп отурабыз. Төртүнчү өнөр жай төңкөрүшү келе жатат, мында технологиялар экономиканын салттуу секторун өзгөртүүдө, чоң маалыматтар жаңы санариптик алтын болууда. Биздин коомдун санариптештирүүсүнөн санариптик дивиденддерди алуу үчүн биз цифралык эмес факторлордон турган бекем пайдубалды туптөшүбүз керек. Мындай жагдайлар өнүктүрүү үчүн маанилүү элементтерди камтыйт, заманбап жана ыңгайлуу мамлекеттик институттарды куруу жана адам капиталына инвестициялар, ченемдик-укуктук базаны өнүктүрүүнүн жана жаңылоонун ийкемдүү механизмдерин түзүү, бизнестеги изилдөөлөргө жана инновацияларга көмөктөшүү, экономикалык өсүштүн локомотиви болуп калуучу бизнес-чөйрөнү консолидациялоо. Бул макала Кыргыз Республикасынын экономикалык системасына санариптик технологияларды киргизүү, ошондой эле 2025-жылга чейин Евразия экономикалык биримдигинин санариптик күн тартибинин алкагында өнүктүрүүнүн максаттуу багыттарын талдоо маселелерине арналган.

Негизги сөздөр: экономика, мамлекеттик сектор, санариптик экономика, маалыматтык технологиялар, санариптик дивиденддер, инновациялык өнүгүү, экономикалык өсүш.

Сегодня мы являемся свидетелями беспрецедентного развития цифровых технологий и их влияния на экономический рост, управление, качество услуг, деловую практику и образ жизни. Грядет четвертая промышленная революция, где технологии трансформируют традиционные сектора экономики, большие данные становятся новым цифровым золотом. Для того, чтобы получить цифровые дивиденды

от цифровизации нашего общества, мы должны немедленно заложить прочный фундамент, который состоит из нецифровых факторов. К этим факторам относятся такие важные для развития элементы, как строительство современных и адаптивных государственных институтов, инвестиции в человеческий капитал, создание гибких механизмов развития и обновления нормативно-правовой базы, содействие исследованиям и инновациям в бизнесе, консолидация бизнес-среды, которая станет локомотивом экономического роста. Данная статья посвящена вопросам внедрения цифровых технологий в экономическую систему Кыргызской Республики, а также анализу целевых направлений развития в рамках цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года.

Ключевые слова: экономика, государственный сектор, цифровая экономика, информационные технологии, цифровые дивиденды, инновационное развитие, экономический рост.

Today, we are witnessing the unprecedented development of digital technologies and their impact on economic growth, governance, service quality, business practices and lifestyles. The fourth industrial revolution is coming, where technology is transforming traditional sectors of the economy, big data is becoming the new digital gold. In order to receive digital dividends from the digitalization of our society, we must immediately lay a solid Foundation, which consists of non-digital factors. These factors include such important elements for development as the construction of modern and adaptive state institutions, investment in human capital, the creation of flexible mechanisms for the development and updating of the regulatory framework, the promotion of research and innovation in business, the consolidation of the business environment, which will become the engine of economic growth. This article is devoted to the introduction of digital technologies in the economic system of the Kyrgyz Republic, as well as the analysis of the target areas of

development within the digital agenda of the Eurasian economic Union until 2025.

Key words: *economy, public sector, digital economy, information technology, digital dividends, innovative development, economic growth.*

XXI век – век высоких технологий. С появлением новейших информационно-коммуникационных технологий, компьютеров, мобильных устройств, сети Интернет во всем мире начали происходить значительные перемены. Меняются все общественные отношения и затрагивают практически все сферы деятельности человека, будь то Интернет-торговля, электронные платежи, современные технологии в сфере здравоохранения, электронное правительство, какую бы сферу мы не рассматривали, везде чувствуется влияние цифровой революции. Современное общество совершенно по-новому смотрит на многие процессы хозяйственной деятельности, стираются пространственные границы, строится виртуальная реальность

и происходит становление совершенно нового информационного общества, которое носит название «цифровой экономики».

Цель этой статьи состоит в том, чтобы предоставить базу фактов о множестве тенденций и сил, усиливающих влияние цифровых технологий на все сферы экономического пространства, опираясь на последние исследования, проведенные Всемирным банком, Евразийской экономической комиссией, Организацией объединенных наций, Всемирным экономическим форумом, Глобальным институтом МакКинси и другими.

В исследовании, проведенной Евразийской экономической комиссией, страны в Европе и Центральной Азии разделены на три группы в зависимости от уровня развития цифровых технологий: «зарождения», «перехода» и «трансформации» (рис. 1) [1].

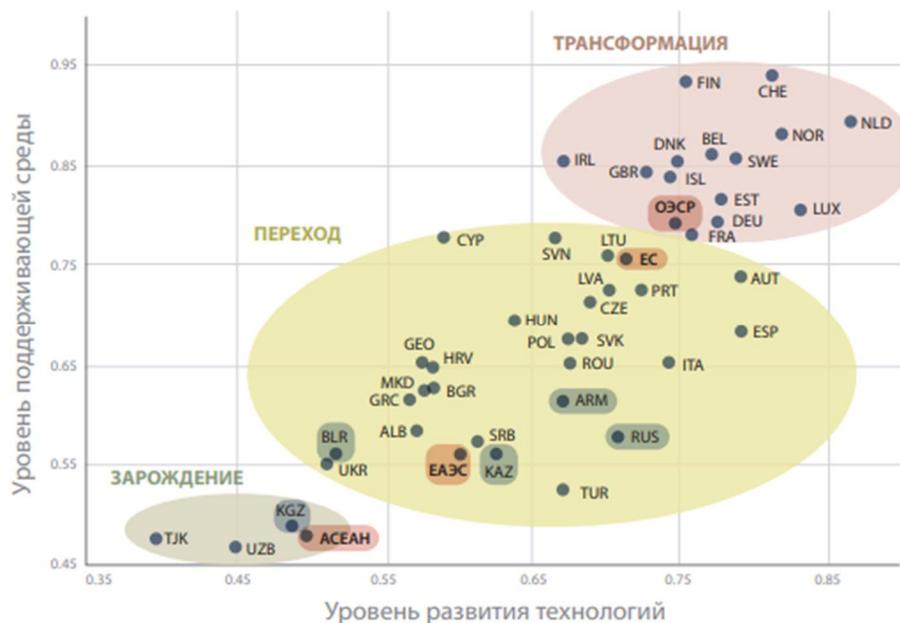


Рис. 1. Развитие цифровой экономики в странах Европы и Центральной Азии.

Как видно из рисунка 1, цифровая экономика Кыргызской Республики по уровню внедрения технологий находится в самом начале своего развития, на этапе зарождения, а интенсивность использования интернета, равно как и численность интернет-пользователей, довольно низка, относительно стран, отнесенных к этапу перехода к цифровой экономике и

трансформации экономики в цифровую.

Кыргызстан занимает 106 место по количеству интернет-пользователей из 201 государства по рейтингу Internet Live Stats.

В Кыргызской Республике, с общей численностью населения в 6 033 769 человек по данным на 2016 год, доля интернет-пользователей составило 34,4%,

что составляет 0,1% интернет-пользователей в мире [2]. В таблице 1 приведены данные численности интернет-пользователей относительно роста общей численности населения Кыргызской Республики, что

позволило выявить темпы прироста интернет-пользователей и уровень проникновения интернета в стране в период с 2000 года по 2016 год.

Таблица 1

Численность интернет-пользователей Кыргызской Республики (2000-2016 гг.)

Год	Интернет-пользователи **	Проникновение (%)	Общая численность населения	Не пользователи (без интернета)	Прирост пользователей (%)	Прирост пользователей	Прирост населения (%)
2016 *	2076220	34,40%	6033769	3957549	7,50%	144035	1,58%
2015 *	1932185	32,50%	5939962	4007777	16,80%	278441	1,65%
2014	1653744	28,30%	5843617	4189873	25,10%	332233	1,70%
2013	1321511	23%	5745698	4424187	18,20%	203161	1,73%
2012	1118350	19,80%	5648230	4529880	15,10%	146430	1,70%
2011	971920	17,50%	5553827	4581907	9,10%	81195	1,63%
2010	890724	16,30%	5464567	4573843	3,50%	29875	1,57%
2009	860850	16%	5380310	4519460	3,40%	28587	1,50%
2008	832263	15,70%	5301038	4468775	13,40%	98643	1,38%
2007	733620	14%	5228937	4495317	15,40%	97766	1,21%
2006	635854	12,30%	5166644	4530790	18%	97001	1%
2005	538853	10,50%	5115470	4576617	108,50%	280388	0,75%
2004	258465	5,10%	5077515	4819050	30,90%	61038	0,53%
2003	197427	3,90%	5050867	4853440	30,90%	46626	0,46%
2002	150801	3%	5027919	4877118	0,50%	705	0,59%
2001	150096	3%	4998286	4848190	190,90%	98496	0,88%
2000	51600	1%	4954850	4903250	415,10%	41582	1,25%

В Кыргызской Республике пока недостаточно используется потенциал современных технологий, в силу различных причин. Трудности, связанные с оснащением современными технологиями и широкополосным интернетом, это лишь одна из причин, которая при правильном подходе может служить даже преимуществом. Ведь современные технологии сейчас очень быстро развиваются, а внедрение технологий революционным путем, с использованием самых последних нововведений в развивающейся стране будет проходить легче и быстрее, чем долгий эволюционный путь развитых стран. Необходимо воспользоваться данным шансом и совершить скачок в экономическом развитии.

Технологии и интернет значительно меняют сложившиеся устои общества, создавая новые способы производства, распространения и продвижения товаров и услуг, преобразовывают рынки труда и сектор государственных услуг. Однако цифровая трансформация не будет полной и эффективной без разработки и усовершенствования аналоговых дополнений

цифровой экономики, к которым относят нормативно-правовую базу, навыки использования цифровых технологий и государственные институты, подотчетные гражданам и разрабатывающие меры по защите частной жизни [3].

Странам на стадии зарождения необходимо в первую очередь построить инфраструктуру для цифровизации экономики, то есть устранить барьеры для внедрения и доступа к интернету. Далее следует установить стратегические политико-экономические приоритеты в использовании интернета для осуществления основных государственных функций. И немаловажно развить и распространить основополагающие навыки цифровой грамотности у населения.

В Докладе о мировом развитии 2016 «Цифровые дивиденды», подготовленной Всемирным банком, основными выгодами (цифровыми дивидендами) от использования цифровых технологий выступают: ускорение экономического роста, создание новых рабочих мест и улучшение государственных услуг [3].

Основываясь на данном исследовании, были

разработаны основные стратегии реализации Цифровой повестки, которая служит ориентиром для прове-

дения скоординированной, согласованной и единой политики государств-членов ЕАЭС (рис. 2) [1].



Рис. 2. Цифровые дивиденды и основные стратегии реализации Цифровой повестки ЕАЭС.

В Цифровой повестке отмечается, что реализация совместных действий государств-членов ЕАЭС позволит получить мультипликативный эффект, что существенно ускорит формирование и развитие цифровых экономик, нежели проведение цифровой трансформации на национальном уровне отдельного

государства.

Рассмотрим профиль Кыргызской Республики в системе международных рейтингов по отношению к интеграционному объединению ЕАЭС на данный момент (рис. 3) [4].

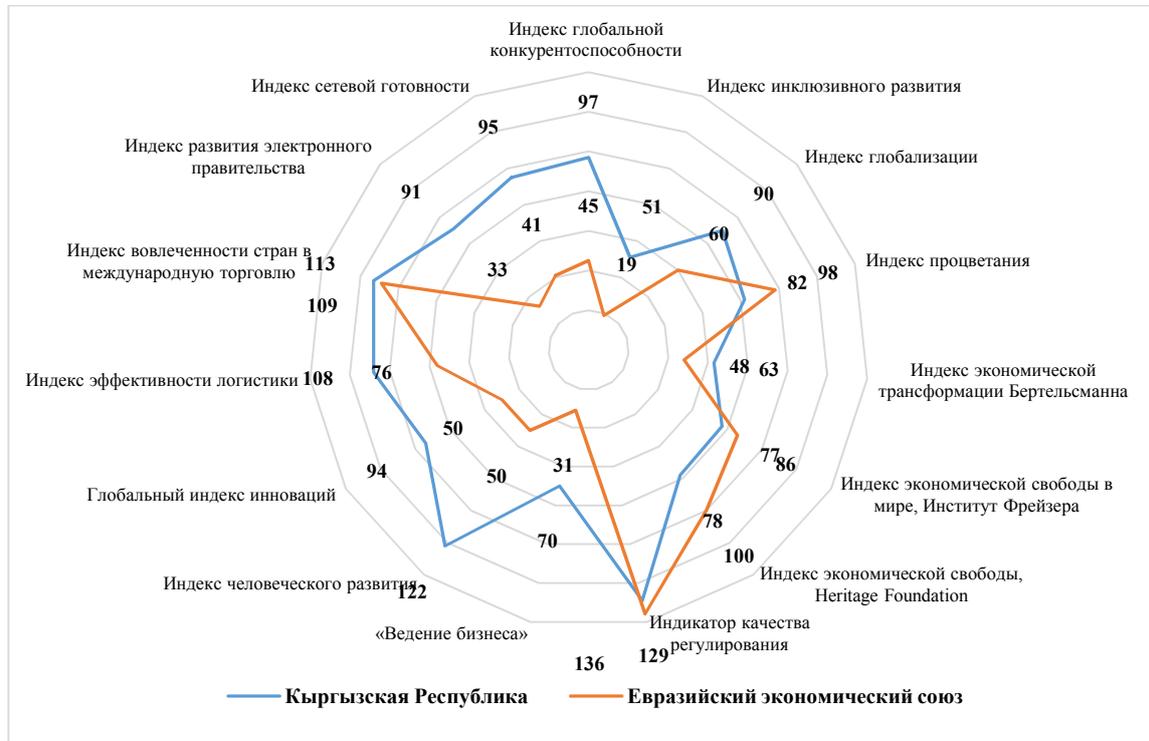


Рис. 3. Анализ позиций в системе международных рейтингов КР и ЕАЭС.

переход к цифровой экономике характеризуется не только автоматизацией процессов в производстве, но и значительными изменениями в государственном секторе.

Это внедрение совместных баз данных общенационального уровня, к которым относятся базы данных населения (включая базу биометрических данных), недвижимости, земельных активов, предприятий, адресов, транспортных средств и законодательных актов [7].

При объединении информационных ресурсов в таких сферах, как здравоохранение, налогообложение, миграция и образование можно добиться повышения качества электронных услуг, предоставляемых гражданам и коммерческим предприятиям.

Также важным элементом общих платформ является электронно-цифровая подпись, которая необходима для развития системы электронных платежей. При этом основной акцент делается на такие транзакции, как оплата коммунальных услуг, выплата штрафов и налогов (включая оплату через POS-терминалы штрафов за нарушение правил дорожного движения) [7].

Система электронных закупок значительно оптимизирует не первоочередные расходы государства. Находится на стадии разработки общая система начисления и выплаты заработной платы, которой будут пользоваться бухгалтерии разных государственных ведомств.

В секторе здравоохранения осуществляется проект «Карта получателя бюджетных средств» (ПБС). Данный проект предусматривает создание новых систем биллинга и обработки электронных платежей на базе карты ПБС, которыми будут пользоваться государственные структуры [8].

Также были попытки внедрения информационных систем: «Электронный айыл» и «Электронный регион» в интересах муниципальных органов власти, однако эти системы не получили должного отклика, что «в значительной степени вызвано ограниченностью ИКТ-инфраструктуры и нехваткой навыков применения ИКТ у сельских жителей» [9].

Разработка и развитие цифровых платформ для предоставления государственных услуг постепенно ведется на общегосударственном и общенациональном уровне, однако серьезные препятствия для их внедрения все еще сохраняются.

«Опыт многих развивающихся стран показывает, что приоритетное развитие информационного производства в силу стратегического характера ин-

формационных ресурсов в развитии современного общества позволило многим государствам преодолеть огромный разрыв в уровне экономического и социального развития по сравнению с развитыми странами» [10]. Поэтому, несомненно, цифровая трансформация всех сфер экономики является стратегически важным направлением деятельности государственных структур Кыргызской Республики.

Вместе с тем, для более успешного построения информационного (электронно-цифрового) общества, на данный момент требуется проведение анализа действующего законодательства и разработка ряда новых нормативных правовых актов, а также внедрение новых проектов для создания условий по развитию информационно-коммуникационных технологий и электронного управления.

Литература:

1. Цифровая повестка Евразийского экономического союза до 2025 года: перспективы и рекомендации Обзор [Электронный ресурс] URL: www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/SiteAssets/Обзор%20ББ.pdf
2. Internet Live Stats (www.InternetLiveStats.com). Подготовка данных Международным союзом электросвязи (МСЭ), Отделом народонаселения Организации Объединенных Наций, Индийской ассоциацией интернета и мобильной связи (IAMA), Всемирным банком. [Электронный ресурс] URL: <http://www.internetlivestats.com/internet-users/kyrgyzstan/> (1.06.2016).
3. Всемирный банк. 2016 год. Доклад о мировом развитии 2016 «Цифровые дивиденды». Обзор. Всемирный банк, Вашингтон, округ Колумбия. Лицензия: Creative Commons Attribution CC BY 3.0 IGO [Электронный ресурс] URL: https://data.gov.ru/sites/default/files/presentation/vse_mirnyy_bank_2016_god.pdf
4. Экономическое развитие Евразийского экономического союза и государств-членов в 2018 году: международные рейтинги // Аналитический доклад.
5. Информационный портал Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] URL: <https://barriers.eaeunion.org/about?tab=MARKET>
6. Евразийская экономическая комиссия. // Департамент промышленной политики // Информационно-аналитический отчет. // Анализ мирового опыта развития промышленности и подходов к цифровой трансформации промышленности государств-членов Евразийского экономического союза г. Москва, январь 2017 г.
7. Цифровой Кыргызстан: Нынешнее состояние и путь вперед 2017 г. [Электронный ресурс] URL: http://www.ict.gov.kg/uploads/ckfinder/files/DIGITAL%20KYRGYZS-TAN-Current%20State%20and%20Way%20Forward_FINAL_Ru.pdf
8. Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан» 2019-2023 [Электронный ресурс]. - URL:

- <http://ict.gov.kg/index.php?r=site%2Fsanarip&cid=27>
9. Формирование информационного общества в Кыргызстане и проблемы нормативного регулирования // Ш.Р. Муслимов [Электронный ресурс] URL: <https://www.krsu.edu.kg/vestnik/2014/v9/a25.pdf>
10. McKinsey Global Institute//Technology, jobs, and the future of work//May 2017 | Executive Briefing [Электронный ресурс] URL:<https://www.mckinsey.com/featured-insights/employment-and-growth/technology-jobs-and-the-future-of-work>
11. Трансформация рынка труда под влиянием цифровой экономики // Т.Ф. Сафаров сборник статей Международной научно-практической конференции. В 2 частях. Отв. ред. Гуляев Г.Ю. МЦНС «Наука и Просвещение» 2018.
-