

*Иманкулов Т., Мухтаров Н.***ЕВРАЗИЯЛЫК ЭКОНОМИКАЛЫК БИРЛИК ЖАНА
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫ: УКУКТУК ИНТЕГРАЦИЯ ЖАНА
УЛУТТУК КООПСУЗДУГУН КАМСЫЗ КЫЛУУ***Иманкулов Т., Мухтаров Н.***ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ И
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ПРАВОВАЯ ИНТЕГРАЦИЯ
И ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ***T. Imankulov, N. Mukhtarov***EURASIAN ECONOMIC UNION AND KYRGYZ
REPUBLIC: LEGAL INTEGRATION AND ENSURING
NATIONAL SECURITY**

УДК: 340.338.339:924 (575.2)

Кыргыз Республикасы үчүн Евразия экономикалык биримдигине кирүү Эркин соода зонасын өнүктүрүүнүн жаңы баскычы болду, ал буга чейин чоң жолго чыккан, көз карандысыз Мамлекеттер Шериктештигинин өлкөлөрүнүн келишиминен тартып 1994-жылдан баштап Евразия экономикалык союзуна кошулуу жөнүндө келишимге кол коюлганга чейин, ошону менен Евразия биримдигинин мүчө-өлкөлөрүнүн ортосунда дипломатиялык мамилелер бекемделди. Евразия экономикалык бирлигине кошулуу жөнүндө келишимге кол коюуда 2014-жылдын 29-майында Кыргызстан артыкчылык жана иммунитеттердин көлөмүн алган, ал тышкы соодада жана жеке мүлктүк эмес мамилелерде биздин жарандардын кызыкчылыктарын коргоону камсыз кылат. Бул макалада биз эл аралык сооданы ишке ашыруу боюнча биздин карамагына катары кол тийбестик каралат. Ошондой эле компетенттүү органдар каралат, алар Бирликтин жогорку органдары жана Бирликтин сот системасы.

Негизги сөздөр: бирлик, макулдашуулар, дипломатиялык мамилелер, катышуучу-өлкөлөр, келишимдер, артыкчылыктар, иммунитеттер, кызыкчылыктарды коргоо, мүлктүк эмес мамилелер, компетенттүүлүк.

Для Кыргызской Республики вступление в Евразийский экономический союз стал новой ступенью в развитии зоны свободной торговли, до которой был пройден большой путь, начиная от соглашения стран Содружества Независимых Государств от 1994 года до момента подписания договора о присоединении к Евразийскому Экономическому Союзу, тем самым укрепились дипломатические отношения между странами-участниками Евразийского союза. При подписании договора о присоединении к Евразийскому экономическому союзу от 29 мая 2014 года Кыргызстан получил тот объем привилегий и иммунитетов, который будет обеспечивать защиту интересов наших граждан при внешней торговле и личных неимущественных отношениях.

В статье рассматриваем иммунитет как компетентность нашей юрисдикции при реализации международной торговли. Также рассматриваются компетентные органы, такие как Высшие органы союза и Судебная система союза.

Ключевые слова: союз, соглашения, дипломатические отношения, страны-участники, договор, привилегии, иммунитет, защита интересов, неимущественные отношения, компетентность.

For the Kyrgyz Republic, joining the Eurasian Economic Union has become a new step in the development of a free trade zone, to which a long way has passed, starting from the agreement of the countries of the Commonwealth of Independent States from 1994 until the signing of the agreement on accession to the Eurasian Economic Union, thereby diplomatic relations have strengthened between countries participating in the Eurasian Union. When signing the agreement on joining the Eurasian Economic Union of May 29, 2014, Kyrgyzstan received the amount of privileges and immunities that would protect the interests of our citizens in foreign trade and personal non-property relations. In the article, we consider immunity as the competence of our jurisdiction in the implementation of international trade. Competent authorities (Supreme Union bodies and the Union Judicial System) are also considered.

Key words: union, agreements, diplomatic relations, participating countries, treaty, privileges, immunity, protection of interests, non-property relations, competence.

Еще во времена существования Союза Советских Социалистических Республик Кыргызстан являлся активным участником процесса политического объединения стран в основе которого было развитие глубоких и стабильных дипломатических отношений, и рассматривалось разделение труда между национальными хозяйствами, взаимосвязь их воспроизвод-

ственных структур на различных уровнях и в различных правоотношениях.

После распада Союза Советских Социалистических Республик внеочередной сессией Верховного Совета Кыргызской Республики принято постановление о «Декларации о государственной независимости Кыргызской Республики». Согласно данной Декларации Кыргызская Республика была объявлена независимым, суверенным, демократическим государством. Тем самым необходимым стало укреплять свои международные, дипломатические отношения с другими государствами.

Кыргызская Республика начала укреплять свои международные отношения, проявив интерес к Соглашению стран СНГ от 15 апреля 1994 года «О создании зоны свободной торговли».

Данное соглашение стало основой зарождения экономического союза и первым этапом.

Целью данного соглашения является: Государства - участники настоящего Соглашения, подтверждают свою приверженность, высокому развитию взаимного сотрудничества, внедряя в практику принципы рыночной экономики, действуя в направлении последовательной реализации положений Договора о создании Экономического союза, формируя условия для свободного движения товаров и услуг, обеспечивая сбалансированность взаимной торговли и стабилизацию внутреннего правового положения участвующих государств, содействуя росту правового и экономического потенциала государств-участников на основе развития взаимовыгодных кооперационных связей и сотрудничества, руководствуясь стремлением к постоянному повышению уровня жизни населения своих государств, исходя из поэтапности создания Экономического союза [1].

Далее в 2000-х годах Кыргызская Республика, являясь участником Евразийского Экономического сообщества, вместе с другими ее участниками проложили путь к более обновленному и более продуктивному таможенному союзу с учетом дальнейшего перехода на новую степень и интеграционного взаимодействия – единое экономическое пространство, а также реализацию других целей и задач, связанных с углублением интеграции в экономической и гуманитарной областях.

В пределах Евразийского Экономического сообщества велась работа по формированию нормативно-правовой базы будущего таможенного союза, принципы и подходы его формирования.

В 2006 году на встрече глав государств-членов Евразийского Экономического Сообщества, которая проходила в городе Сочи было принято решение о

переходе трех государств членов – Беларуси, Казахстана и Российской Федерации к Таможенному союзу [2]. Но, Кыргызстан и другой участник Евразийского Экономического Сообщества Таджикистан придерживались к переходу к Таможенному Союзу и получили право присоединения к проекту «Тройки» по мере готовности.

О своем желании присоединиться к Таможенному союзу Беларуси, Казахстана и России Кыргызстан официально заявил в 2011 году.

Решению руководства Кыргызстана о присоединении к Таможенному союзу предшествовали тщательное изучение данного вопроса и широкое обсуждение внутри страны.

Еще в 2010 году в Правительстве Кыргызстана создана специальная рабочая группа для проведения предварительного анализа договорно-правовой базы Таможенного Союза, ее сопоставления с национальным законодательством. Состоялись публичные обсуждения этого вопроса с представителями деловых кругов и экспертного сообщества.

Таким образом, акцент был сделан на максимально открытое обсуждение внутри Кыргызстана перспектив членства страны в евразийском интеграционном проекте, проведение объективного экономического анализа необходимости вступления и оценке перспектив членства [3].

Справочно:

Были подготовлены, в частности, следующие аналитические доклады:

«Оценка экономического эффекта присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу», Евразийский банк развития, 2011 год;

«Последствия вступления Кыргызстана в Таможенный союз и Евразийское экономическое пространство для рынка труда и человеческого капитала страны», Евразийский банк развития, 2013 год;

«Перспективы участия Кыргызской Республики в ЕАЭС, плюсы и минусы», Национальный институт стратегических исследований, 2013 год;

«Комплексная оценка экономических и социальных последствий вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС», экспертная группа по заказу Министерства экономики Кыргызской Республики, 2015 год.

С учетом предварительных выводов рабочей группы, изучавшей возможности участия Кыргызской Республики в евразийском экономическом проекте, в апреле 2011 года по итогам открытых обсуждений постановлением Правительства страны одобрено обращение от имени Премьер-министра Кыргызской Республики в адрес Международного совета Евразийского Экономического Сообщества –

высшего органа Таможенного союза – о намерении страны вступить в переговорный процесс по присоединению к Таможенному союзу [4]. С целью выработки комплексной переговорной позиции Кыргызстана с партнерами по Таможенному союзу при Правительстве страны создается межведомственная комиссия по переговорам о присоединении к Таможенному союзу. Руководителем комиссии стал Премьер-министр Кыргызской Республики.

В ходе переговорного процесса выработаны алгоритм и принципы вступления государства в Таможенный Союз с учетом параллельной подготовки к переходу государств «тройки» к следующей стадии экономической интеграции – экономическому союзу и подготовки единого кодифицированного документа будущего Союза – Договора о Евразийском экономическом союзе.

Таким образом, Кыргызская Республика стала полноценным участником Таможенного Союза весной 2011 года.

Следующим этапом стало вступление Кыргызской Республики в Евразийский Экономический Союз. Согласно договору о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском Экономическом Союзе от 29 мая 2014 года Кыргызская Республика становится полноправным членом Евразийского Экономического Союза.

В соответствии со ст. 8 Договора органами Союза являются: Высший Евразийский экономический совет (далее - Высший совет); Евразийский межправительственный совет (далее - Межправительственный совет); Евразийская экономическая комиссия (далее - Комиссия, ЕЭК); Суд Евразийского экономического союза (далее - Суд Союза) [5].

Органы Союза действуют в пределах полномочий, которые предоставлены им данным Договором и международными договорами в рамках Союза и на основе принципов, указанных в ст. 3 данного Договора. Председательство в Высшем совете, Межправительственном совете и Совете комиссии осуществляется на ротационной основе в порядке русского алфавита одним государством-членом в течение одного календарного года без права продления. Условия пребывания органов Союза на территориях государств-членов определяются отдельными международными договорами между Союзом и государствами пребывания.

Таким образом, приведенное нами исследование отражает тот путь Кыргызской Республики для становления официальным членом Евразийского Экономического Союза и надежным партнером для стран СНГ.

Литература:

1. Лукашук И.И. Международное право. / Учебник. Общая часть. - Москва: Издательство «Бек», 1998.
2. Аналитический доклад Кыргызская Республика: два года в Евразийском экономическом союзе. - М., 2018.
3. Шерипов Н.Т. Таможенное право Кыргызской Республики. / Учебник. - Бишкек, 2006.
4. Игрatenko Г.В., Гуинов О.И. Международное право. / Учебник для вузов. - М.: Издательство группа НОРМА-ИНФРА, 1998.
5. Бекашев К.А., Моисеев Е.Г. Право Евразийского Экономического Союза. / Учебное пособие. - М.: Издательство Проспект, 2015.
6. Принятые по представлению комиссии документы. Доступно по https://iacis.ru/structure/komissii_mpa/postoyannaya_komissiya_po_voprosam_oborony_i_bezopasnosti/?sphrase_id=37325. Дата обращ.: 2 февраля 2020.