

ЭКОНОМИКА ИЛИМДЕРИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ
ECONOMIC SCIENCES

Джакубов Н.К.

**КЫРГЫЗСТАНДЫН ЭМГЕК БАЗАРЫНЫН ЖАНА
КАЛК КЕДЕЙЧИЛИГИНИН АБАЛЫ**

Джакубов Н.К.

**СОСТОЯНИЕ РЫНКА ТРУДА И БЕДНОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ**

N.K. Dzhakubov

**STATUS OF THE LABOR MARKET AND POVERTY
OF THE POPULATION IN KYRGYZSTAN**

УДК: 30.564.2/1

Бул макалада эмгек рыногунда иши менен камсыз болуу жумушсуздук жана жакырчылык абалы талкууланат. Макала ишке орноштурууга көмөк көрсөтүү боюнча жигердүү саясатынын иш-чараларын талдап, мисалы, даярдоо жана кайра даярдоо деп, кесиптик багыт коомдук иштерге катышуу аркылуу убактылуу жумуш менен камсыз кылуу, калктын жана микро-кредит ар кандай категориялары үчүн жумуш жарманкесин өткөрүү. Эмгек рыногунун базар экономикасынын абдан кыйын элементи болуп саналат жана эмгек менен камсыз кылуу, ошондой эле эркин жана жакшы жумуш орундарын талап кылуу, ортосундагы балансты сактоо үчүн бир топ кыйынчылыкта болот. Жаштар жумушсуздукту жана гендердик саясатка көп көңүл бурулат, Кыргызстанда жумуш орундарынын түзүлүшүн жана иш чаралардын анализи жүргүзүлөт, жумушсуздукту төмөндөткөн, ошондой эле өлкөдөгү социалдык кырдаалды дестабилизирген ички коркунучтардын таасири да каралат.

Негизги сөздөр: эмгек рыногу, калктын жакырчылыгы, активдүү калк, эмгектин ашыктыгы, жумушсуздук, эмгек акы, жумуш орундары, саясат.

В данной статье рассматривается состояние рынка труда, занятости и безработицы и бедности. Анализируются меры активной политики содействия занятости населения такие, как подготовка и переподготовка кадров, профориентация, предоставление временной занятости через участия в общественных работах, проведение ярмарок вакансий для различных категорий населения и микрокредитование. Рынок труда является наиболее сложным элементом рыночной экономики и довольно тяжело поддается установлению равновесия между предложением рабочей силы и предложением свободных эффективных

рабочих мест. Большое внимание уделяется молодежной безработице и гендерной политике, проводится анализ создания рабочих мест в Кыргызстане и мероприятий, снижающих безработицу, а также рассматривается влияние внутренних угроз, которые дестабилизируют социальную обстановку в стране.

Ключевые слова: рынок труда, бедность населения, активное население, трудоизбыточность, безработица, заработная плата, рабочие места, политика.

This article discusses the state of the labor market, employment and unemployment, and poverty. The measures of active employment promotion policies are analyzed, such as training and retraining of personnel, vocational guidance, provision of temporary employment through participation in public works, holding job fairs for various categories of the population and microcredit. The labor market is the most difficult element of a market economy and it is rather difficult to establish a balance between the supply of labor and the supply of free, effective jobs. Much attention is paid to youth unemployment and gender policy, an analysis of job creation in Kyrgyzstan and measures to reduce unemployment, as well as the impact of internal threats that destabilize the social situation in the country.

Key words: labor market, population poverty, active population, labor surplus, unemployment, wages, jobs, politics.

Современные экономические отношения возникающие на рынке труда считаются достаточно сложным составляющим рыночной экономики и довольно тяжело поддается установлению равновесия между предложением рабочей силы и предложением свободных эффективных рабочих мест. Состояние рынка

труда довольно точно отражает все социально-экономические процессы, происходящие в обществе и на нем тесным образом, переплетаются интересы работников и работодателей [1].

За последние десятилетия в Кыргызской Республике сформировалась новая система трудовой классификации населения, которая используется в современном мире. В этой системе все население делится на экономически активное население, экономически неактивное население, занятых и безработных. Численность населения республики на конец 2017 года составила 6 млн. 246,6 тыс. человек. Треть населения проживает в городах и две трети - в сельской местности. Дети и подростки составляют 33,6% общей численности населения, 59,1% – это лица в трудоспособном возрасте и 7,3% – старше трудоспособного возраста. В целом сохраняется высокий уровень рождаемости, обеспечивающий высокие темпы прироста численности населения.

В Кыргызстане экономически активное население превысило 2,5 млн. человек, это на 1,7% превышает показатели 2014 года, и в соотношении с 2005 годом темп прироста составил немногим более 14%. По данным республиканской статистики удельный вес мужского населения в общем итоге экономически активного населения составил 59%, а женщины - 41%. В экономически активном населении доля городского населения в 2015 году составляла 34% или 847 тысяч человек, а сельского 66% или 1669,5 тысяч человек. При этом происходит рост занятого населения с одновременным уменьшением численности безработных.

В 2016 году численность занятого населения составило 2363,7 тыс. человек или 102,6% к 2014 году. Рост занятости обусловлен в первую очередь улучшением экономической ситуации в Кыргызстане. За последние три года отмечается снижение численности безработных с 201,5 тыс. человек в 2014 году до 183,7 тыс. человек в 2016 году. Соответственно уровень безработицы снизился с 8,0% до 7,2%.

На начало 2018 года республиканской службой занятости было поставлено на учет 80,3 тыс. человек

(по сравнению с 2017 годом этот показатель сократился на 5%). Молодёжная безработица составила 34,4 тыс. человек или 42,8% к 2017 г. Более чем 57,6 тыс. человек получили официальный статус безработного, из них 21,4 тыс. молодежи. Уровень регистрируемой безработицы составил 2,3%, а уровень регистрируемой молодежной безработицы - 2,7%. По факту на учете в республиканской службе занятости зарегистрировано около 44% от общей численности безработных в стране и всего 36,5% от общего числа молодежной безработицы. В течении указанного периода в службу содействия занятости обратилось 195,2 тыс. человек. Из их числа встали на учет 81,1 тысяч человек, причем 37,8 тысяч человек молодежи. Учитывая большую долю молодежи среди населения республики, она также составляет большой удельный вес и в показателях занятости и безработицы. Поэтому как отмечается, сфера образования и рынок труда тесно взаимосвязаны [3]. В 2016 году в экономически активном населении доля молодежи составила 31,1%, в занятом населении - 29,5%, среди безработных - 51,3%. Уровень молодежной безработицы значительно превышает уровень общей безработицы: 11,9% против 7,2%, а уровень занятости наоборот ниже: 45,3% против 57,1%. Основные причины такого положения не изменились и в большей степени связаны с отсутствием или небольшим опытом работы и др.

В Кыргызстане стабильно увеличивается число действующих хозяйствующих субъектов. На начало 2015 года в республике зарегистрировано 603,6 тысяч субъектов, тогда как на начало 2018 года – 683,8 тысяч, таким образом прирост составил 13,3%. В общем числе действующих субъектов на частную форму собственности приходится более 98%. Активные хозяйствующие субъекты создают рабочие места. В 2016 году было создано 102,4 тысяч рабочих мест. В организациях и предприятиях - 5,4 тысяч рабочих мест (или 5,3% от итога), в неформальном секторе – 94,7%. В составе рабочих мест неформального сектора выделяются места, созданные на индивидуальной основе (72,1 тыс. ед.) и в крестьянских (фермерских) хозяйствах – 24,8 тыс. ед.

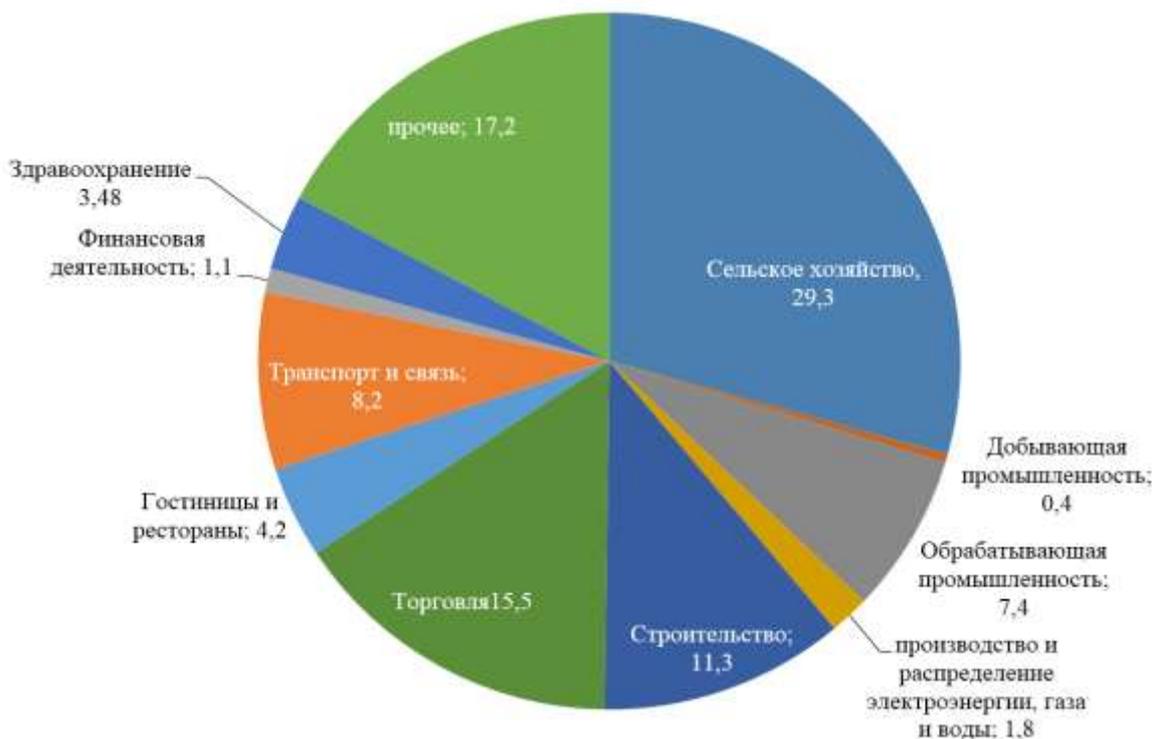


Рис. 1. Распределение занятых по видам экономической деятельности за 2016 г. [4].

Посмотрев на приведенную диаграмму, можно сделать вывод, что в последнее время наиболее перспективными отраслями к Кыргызстану являются строительство и торговля. Отмечается, что именно эти отрасли наиболее подвержены неформальной занятости и сопровождаются теневыми отношениям на рынке труда [5]. Наибольшее количество занятых сосредоточено в сельском хозяйстве. Это можно объяснить тем, что Кыргызская Республика преимущественно занимается сельским хозяйством, и подавляющее количество населения живет в аграрных регионах.

Для более полного исследования состояния национального рынка труда необходимо проанализировать данные о создании рабочих мест по регионам страны. На начало 2017г. было создано 109,6 тысяч рабочих мест. Согласно рисунку 2, наибольшее количество новых рабочих мест зарегистрировано в Чуйской области - 29,1 тысяч, г. Бишкек - 16,9 тысяч и в Джалал-Абадской области - 28,1 тысяч. Наименьшее количество наблюдается в городе Ош - 1102, Иссык-Кульской области - 5101, Таласской области - 1786 рабочих мест.

Хозяйствующие субъекты заявили потребность в

службу занятости за 2017 год 48,5 тысяч вакантных рабочих мест, причем преобладает потребность в рабочих специальностях. По состоянию на 1 января 2018 года имеется 6,2 тыс. свободных рабочих мест. Такая ситуация объясняется тем, что многие рабочие места с низкой заработной платой, на которые трудоспособные граждане не хотят трудоустроиваться, так как такая заработная плата порождает новых бедных, но уже работающих. На одно вакантное место претендовало 13 человек. За 2017 год при содействии службы занятости трудоустроены 43,1 тыс. безработных граждан (94% к 2016 г.). Практически такое же снижение отмечается среди молодежи: всего трудоустроено 19,9 тыс. человек или 95% к 2016 г.

Небольшое снижение обусловлено сокращением масштабов микрокредитования безработных граждан для организации индивидуального предпринимательства. Если в 2015 году микрокредиты получили - 1055 безработных, то в 2017 году только - 342 человека, из них чуть более половины относятся к молодежи (186 человек). Это связано, как с организационной перестройкой системы микрокредитования в Кыргызстане, так и с сокращением кредитного портфеля.

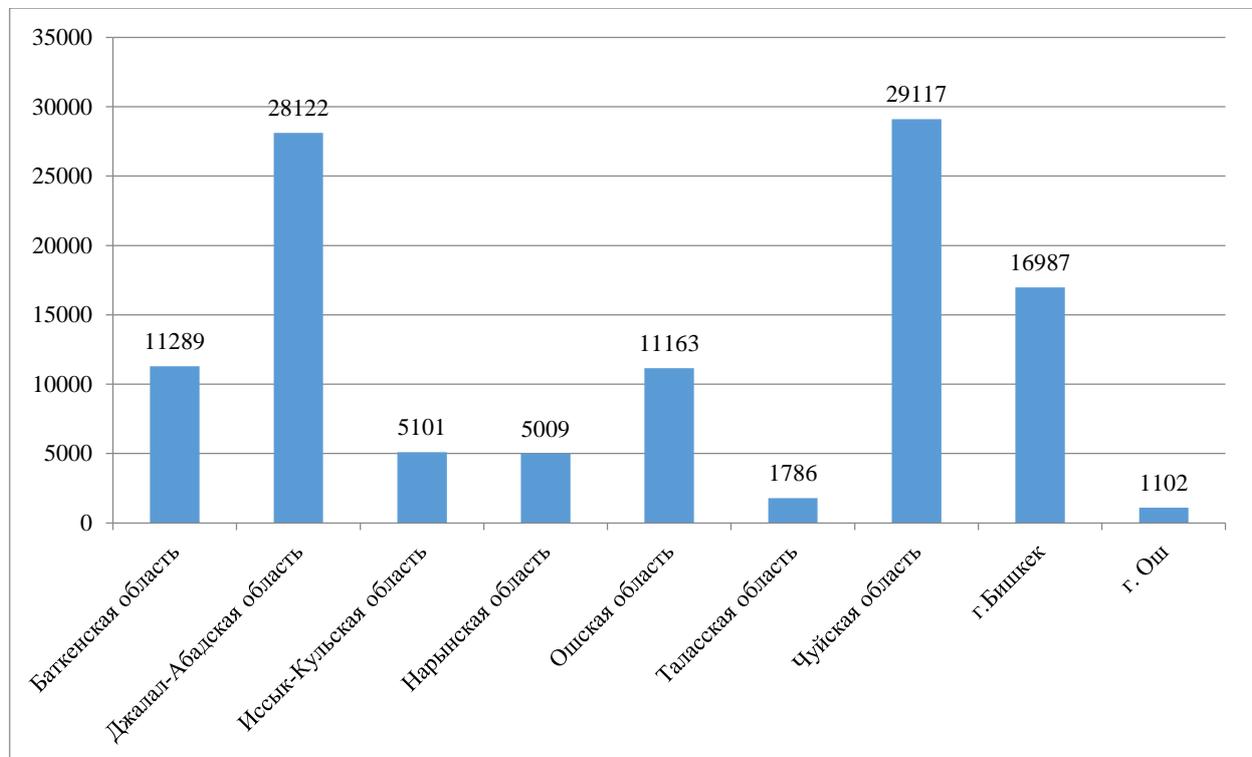


Рис. 2. Количество созданных новых рабочих мест в Кыргызской Республике за 2016 г. [6].

Достаточно в высоких темпах безработные пользуются микрокредитами. За счет них осваивается производство товаров, организуется оптовая и розничная торговля и организации общественного питания, предоставление услуг по бытовому и сервисному обслуживанию, пункты замена технических жидкостей и ремонта автомобилей, сельское хозяйство (откорм и выпас скота, земледелие) и др.

Таким образом, основная цель государственной политики занятости населения можно сформулировать, как уменьшение выбытия экономически целесообразных и достойных рабочих мест, формирования инвестиционной активности и открытия новых рабочих мест посредством проведения институциональных преобразований, структурной селективной политики.

В соответствии с этим в 2017 году республиканская служба занятости проводила стандартный комплекс мероприятий активной политики на рынке труда. Наиболее масштабными по охвату безработных являются оплачиваемые общественные работы. В 2017 году было задействовано 19,7 тыс. человек, из них

каждый третий или 6,6 тыс. человек относится к молодежи. Подавляющее большинство из них были заняты на благоустройстве регионов. Безработные трудились на ремонте социальных объектов здравоохранения, образования и культуры. Основным направлением является обучение безработных граждан. За 2016 год были направлены на профессиональное обучение 7,2 тыс. безработных граждан (95% к 2016), из них 3,7 тыс. человек или каждый второй – молодежь. Подготовка безработных осуществлялась, в основном по профессиям, пользующимся популярностью на рынке труда Кыргызстана: электрогазосварщик, бьюти-мастера, парикмахеры, операторы ИС компьютерных бухгалтерских программ, повар-кондитер, швей-портнихи, офис-менеджер, электрик-монтажник и другие.

Состояние отечественного рынка труда и национальной экономики в целом опосредуют также показатели бедности. Показатели бедности, рассчитанный на основании потребительских расходов по Кыргызской Республике составили - 32,1%, в городской местности - 28,5%, а в сельской - 41,4 (табл. 1).

Таблица 1

Уровень бедности в Кыргызской Республике, %

Регионы	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Кыргызская Республика	38,0	37,0	30,6	32,1	25,4	25,6
Баткенская область	34,2	53,9	40,7	41,2	37,0	40,5
Джалал-Абадская область	55,7	46,4	46,4	45,1	32,2	32,6
Иссык-Кульская область	28,1	39,5	26,0	28,9	24,7	24,2
Нарынская область	39,9	43,8	30,6	38,0	37,8	29,2
Ошская область	51,4	43,4	31,7	28,9	22,0	14,3
Таласская область	39,6	23,1	19,0	21,5	18,1	20,7
Чуйская область	16,6	23,6	21,6	24,8	30,3	33,3
г. Бишкек	21,4	20,4	17,6	23,5	9,8	15,9
г.Ош	-	40,9	33,4	38,3	24,6	33,5

Источник: Составлено по данным статистических сборников: Уровень жизни населения. - Б.: Нацстатком Кыргызской Республики, за ряд лет.

За период 2015 г. относительный обобщающий показатель бедности сократился на 4,5%, но в городах этот показатель вырос по отношению к 2014 году - на 2,4%, а в сельской местности возрос на 1% по сравнению с 2014 годом, в 2017 году уровень общей бедности составил 25,6%, что по сравнению с 2016 годом больше на 0,2%. Пороговым значением бедности был принят показатель 2012 года, проиндексированный на

среднегодовой индекс потребительских цен, и поэтому стоимостная сумма общей черты бедности в 2015 году составила 31573 сом. в год на душу населения, а крайней бедности равняется 18234 сом, причем этот индикатор бедности в 2018 году сложился в годовом исчислении 32679 сомов на душу населения, крайней – 17471 сом.

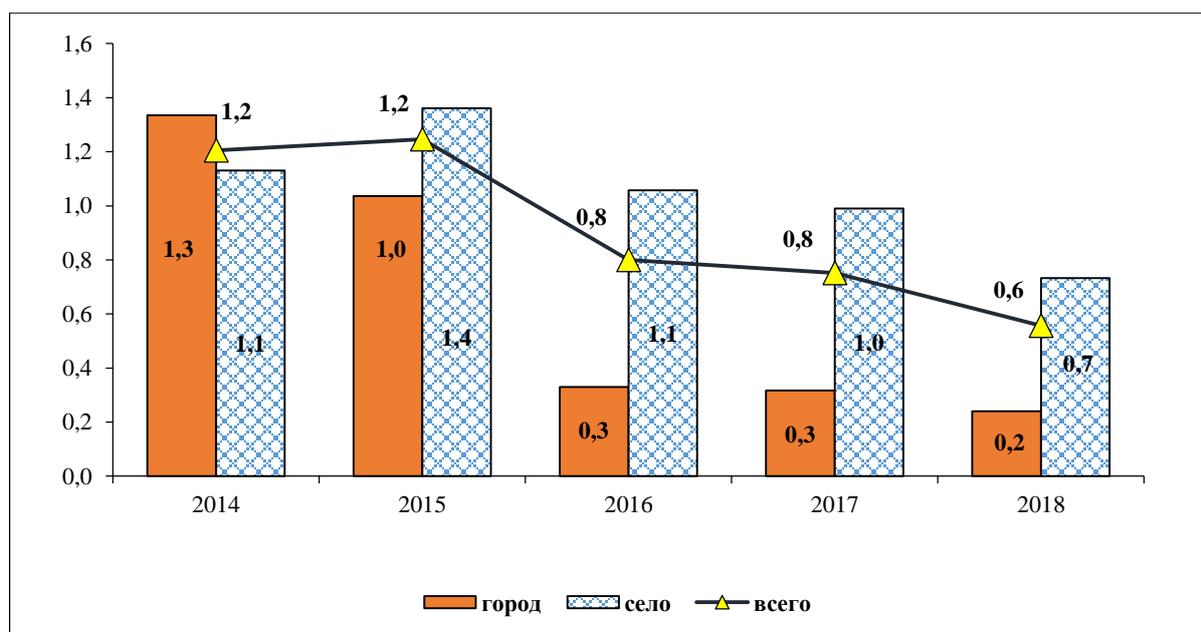


Рис. 3. Удельный вес крайней бедности в Кыргызской Республике, в %.

Данные показатели демонстрируют плавное снижение с 2010 года, с 39,5% до 33,6% в 2015 году, но, в то же время, он остается на достаточно высоком уровне. В сельской местности почти треть проживающих считаются бедным, или находится у черты бедности. В 2015 г. за чертой бедности проживали 1 млн. 931 тыс. человек, из них 67,7% в сельской местности. Ниже черты бедности по данным 2018 года находилось 1429 тыс. человек, причем удельный вес проживающих в сельской местности составил 68,0%.

Таким образом, проведенный анализ рынка труда и состояния уровня бедности в Кыргызстане показал, что на рынке труда предложение свободной рабочей силы превышает спрос на нее, отсюда устойчивая безработица и бедность населения. Для решения этих важных проблем намечены следующие мероприятия, воплотив их можно достигнуть достичь определённо положительных результатов:

- сокращение показателей общего уровня безработицы до 6,1% и снижение показателя официальной безработицы ниже 2%;

- количество граждан, обратившихся по поводу трудоустройства в службы занятости и получивших от этого рабочее место, в общем объеме прошедших регистрацию безработных составит около 40%;

- процент трудоустройства после получения профессионального переобучения составит не менее 70%;

- формирование действенной системы по организации трудоустройства и консультации граждан Кыргызстана в России и Казахстане;

- углубление сотрудничества с партнерами по ЕАЭС по поводу трудоустройства и оказания сопутствующих правовых и консультационных услуг трудовым мигрантам из Кыргызстана;

- создание системы мониторинга с целью наращивания количества занятых на предприятиях с иностранным капиталом функционирующих в Кыргызской Республике;

- проведение качественного анализа отечественного рынка труда и составление прогнозов использования в трудовых ресурсах в национальной экономике.

Важное значение для поднятия благосостояния жителей республики имеет создание в ближайшей пятилетке создание 400 тысяч новых рабочих мест, что позволит восполнить пробелы с социальными отчислениями, налоговыми платежами, повысить общий уровень потребления. При этом базовая оплата труда должна составить более 30 тысяч сомов.

Осуществление этих и других важных общегосударственных задач позволит значительно улучшить ситуацию на рынке труда, снизить бедность населения Кыргызской Республики и повысить уровень жизни в стране.

Литература:

1. Савин В.Е. Совершенствование статистического учета безработных на рынке труда. // Вестник КРСУ. - 2015. - Т. 15. - №8. - С. 132-136.
2. Кыргызстан в цифрах. - Б.: Нацстатком Кыргызской Республики. - 2017. - С. 219.
3. Савин В.Е., Савина С.Е. Взаимодействие системы образования и рынка труда в современных условиях. / М.Рыскулбеков ат. Кыргыз экономикалык университетинин Кабарлары. 2017. - №1(39). - С. 257-261.
4. Уровень жизни населения Кыргызской Республики за 2014-2018 гг. - Б.: Нацстатком Кыргызской Республики, 2019. - С. 132.
5. Савин В.Е., Гапурбаева Ш.Р. Масштабы теневой экономики и определение размеров теневой занятости населения в Кыргызской Республике. // Российское предпринимательство. - 2017. - Т.18. - №24. - doi: 10.18334/гр.18.24.38623.
6. Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2016 г. - Б.: Нацстатком КР, 2017.
7. Уровень бедности в Кыргызской Республике [Электронный ресурс]. URL: <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/9ff10dd3-5f8f-48ea-a0db-d8173ace3208.docx>