

Азимова Г.Р.

**МИГРАНТТАРДЫН КЫРГЫЗСТАНГА АКЧА
КОТОРУУЛАРЫН ТАРТУУНУН ЭКОНОМИКАЛЫК
ИНСТРУМЕНТТЕРИН ӨРКҮНДӨТҮҮ**

Азимова Г.Р.

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ
РЫЧАГОВ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ ПЕРЕВОДОВ
МИГРАНТОВ В КЫРГЫЗСТАН**

G.R. Azimova

**IMPROVING THE ECONOMIC INSTRUMENTS
FOR ATTRACTING REMITTANCES FROM MIGRANTS
TO KYRGYZSTAN**

УДК: 336.744: 331.556.4/1

Бул макалада миграциялык саясатты өркүндөтүү жана мигранттардын Кыргызстанга акча которууларын легалдаштыруу процесстеринин маселелери каралат. Кыргыз Республикасында рынок экономикасын калыптандыруу шарттарында Кыргызстандан башка өлкөлөргө миграциялык процесстерди өнүктүрүүнүн объективдүү себептери түзүлдү, баарынан мурда, Россияга жана Казакстанга. Бул макалада Кыргызстандын калкынын эл аралык эмгек миграциясына катышуусунун жүйөлөрү жана негизги себептери каралат, эмгек миграциясынын жаакшы жактары жана жаман жактары ачылат жана эмгек мигранттары тарабынан Кыргызстанга акча которуулардын ролу чагылдырылат, ошондой эле миграциялык саясатты өркүндөтүү жана банк каналдары аркылуу акча которууларды көбөйтүү боюнча иш-чаралар сунушталат.

Негизги сөздөр: тышкы мигранттар, эмгек мигранттары, Россия, Казакстан, акча которуулар, донор-өлкөлөр, импорттер өлкөлөр, жумушчу күч, салымдар.

В данной статье рассматриваются вопросы совершенствования миграционной политики и процессы легализации денежных переводов мигрантами в Кыргызстан. В условиях формирования рыночной экономики в Кыргызской Республике сложились объективные причины развития миграционных процессов из Кыргызстана в другие страны и прежде всего, в Россию и Казахстан. В статье рассматриваются мотивы и основные причины участия населения Кыргызстана в международной трудовой миграции, вскрываются плюсы и минусы трудовой миграции и показывается роль денежных переводов в Кыргызстан трудовыми мигрантами, а также предлагаются меры по совершенствованию миграционной политики и увеличению денежных переводов через банковские каналы.

Ключевые слова: внешняя трудовая миграция, мигранты, денежные переводы, страны-доноры, страны-импортеры, рабочая сила, инвестиции.

This article deals with the improvement of migration policy and the process of legalizing remittances by migrants to Kyrgyzstan. In the conditions of the formation of a market

economy in the Kyrgyz Republic, there are objective reasons for the development of migration processes from Kyrgyzstan to other countries and, above all, to Russia and Kazakhstan. The article discusses the motives and the main reasons for the participation of the population of Kyrgyzstan in international labor migration, reveals the pros and cons of labor migration, shows the role of remittances to Kyrgyzstan by labor migrants, and suggests measures to improve migration policy and increase remittances through banking channels.

Key words: external labor migration, migrants, Russia, Kazakhstan, remittances, donor countries, importing countries, labor, investment.

Переход к рыночным отношениям и реформирование экономики развитие трансформационного кризиса значительно снизило уровень развития страны, что резко снизилось уровень жизни народа, возникла и получила повсеместное распространение бедность, резко сократилась возможность трудоустройства, произошло и ряд других негативных процессов, что вызвало развитие миграционных потоков из Кыргызстана в другие страны, и в итоге сформировалось отрицательное сальдо миграции, которое имеет место в стране и в настоящее время [1]. И при этом следует сказать, что развитие миграции по видимому будет сохраняться и в будущем, так как в республике еще не создана стабильная социально-экономическая обстановка, имеет место нестабильный экономический рост, имеется дефицит рабочих мест и как следствие трудности трудоустройства и получения нормальных доходов. В силу этих обстоятельств в республике еще четверть населения являются бедными, безработица составляет около семи процентов, поэтому, чтобы улучшить свои жизненные условия люди едут во внешнюю трудовую миграцию, которая на современном этапе все еще носит вынужденный характер по выше указанным обстоятельствам.

Кроме того, в стране действует слабая система защиты социально-уязвимых слоев населения. Это подталкивает население отправляться в трудовую миграцию. Особенностью трудовой миграции в Кыргызстане на современном этапе является то положение, что в ней участвует преимущественно представители титульной нации – кыргызы.

В Кыргызстане в начале 2000-х годов стала увеличиваться международная трудовая миграция, характеризующаяся движением в другие страны в поисках лучших возможностей трудоустроиться и обеспечить себе и своей семье источник дохода. Расчеты показывают, что в трудовой миграции участвуют примерно до 30% трудоспособного населения.

Системы перевода дают возможность членам мигрирующих домашних хозяйств получать переводы от зарубежных мигрантов. В Кыргызской Республике в годы перехода к рынку сократилась возможность трудоустроиться и обеспечить доход для жизни, нарастала бедность, поэтому трудоспособное население потянулось на заработки в другие страны и поэтому этот процесс для кыргызстанцев является системой выживания в первую очередь, а затем и обеспечения более высокого уровня жизни, поскольку в Кыргызстане еще не созданы условия для того, чтобы заработанные деньги мигранты на выгодных условиях могли вкладывать в экономику [2]. Таким образом, можно сказать, что международная трудовая миграция, характеризуется движением трудоспособного населения в другие страны в поисках лучших возможностей трудоустроиться и обеспечить себе и своей семье источник дохода, а также отправить на родину родственникам часть заработанных средств.

Поскольку рост миграционных потоков в основном связан с невозможностью найти достойную работу на родине, поэтому страна миграции является более привлекательной, чем у себя на родине из-за того, что в миграции можно заработать и отослать деньги на родину своим родным, чтобы вытащить их из бедности. Так, Россия почти в 5 раз является более привлекательной для мигрантов из Кыргызской Республики, чем у себя дома на родине. А мигрантам из Таджикистана эта привлекательность составляет восемь раз. Сложности, с которыми гастарбайтеры сталкиваются в миграции в первую очередь вызваны тем, что многие из них незаконно проживают и работают в принимающем государстве, отсюда и растут нелегальные денежные трансакции. Мигрантам не нравится такая жизнь, и они хотят иметь легальный статус трудового мигранта.

Но в настоящее время уже складывается необходимость и возможность для того, чтобы использовать заработанные деньги мигрантами не только на потребление, но на инвестирование, что даст пользу экономике и для самих мигрантов, будут созданы

предприятия с достойными условиями труда и можно будет работать на родине и зарабатывать хорошие заработные платы.

В современный период для Кыргызстана трансакции денег оказывают большую помощь в сокращении бедности и повышении уровня жизни, оказывая влияние на обеспечение стабильности в стране в целом. Так как переводы в республике занимают большую часть ВВП (30%), то правительство осуществляет регулирование потоков трудовых мигрантов, разрабатывает систему рационализации использования и сохранности денежных переводов, и способствует их направленность не только для нужд домашних хозяйств, но и также как инвестиции в экономику Кыргызстана. Это возможно осуществить путем стимулирующих мер, чтобы заинтересовать мигрантов переводить деньги легальным путем, через банковские системы, которые имеются в родной стране, среди них Western Union, Money Gram, Travelex Worldwide Ltd, которые имеют хорошую репутацию и они осуществляют переводы по всему миру. Отправка заработанных денег через друзей, теневые каналы, это подвергать себя риску, что переводы могут не дойти до адресата, Легальные каналы для переводов являются надежными, средства мигрантов не пропадут, а их доставят в целостности и сохранности родственникам. На рынке всегда имеются нелегальные структуры, которые за меньшую плату возьмутся осуществить перевод, но это риск потерять свои заработанные деньги. В Кыргызстане, как и в других странах постсоветского пространства имеется ряд структур для осуществления переводов, среди них международные системы, а также банковские структуры России и Кыргызстана.

Но несмотря на это в современном мире активно действует система теневых переводов [3]. Так, данные Организации объединенных наций свидетельствуют о том, что на современном этапе теневые денежные трансакции составляют свыше 40 процентов от общей суммы переведенных денег. Так, например, эксперты подсчитали, что в Пакистане только одна пятая часть денежных переводов проводилась официально, другие страны, такие как Непал, Мексика, страны Африки часть легальных переводов еще меньше и составляет от 1/10 до половины всех переводов, мигранты Афганистана, Таджикистана, по сведениям и Узбекистана, переправляли свои деньги через неофициальную систему «Хавал». В Кыргызстане, как и в других странах постсоветского пространства имеется ряд структур для осуществления переводов, среди них международные системы, а также банковские структуры России и Кыргызстана.

Рост миграционных потоков в основном связан с невозможностью найти достойную работу на родине

и поэтому страна миграции является более привлекательной чем у себя на родине из-за того, что в миграции можно заработать и отослать деньги на родину своим родным, чтобы вытащить их из бедности. Так, Россия почти в 5 раз является более привлекательной для мигрантов из Кыргызской Республики, чем у себя дома на родине. Для таджиков эта привлекательность составляет восемь раз. Сложности, с которыми гастарбайкеры сталкиваются в миграции в первую очередь вызваны тем, что они незаконно проживают и работают в принимающем государстве, отсюда и растут нелегальные денежные трансакции. Мигрантам не нравится такая жизнь и они хотят иметь легальный статус трудового мигранта.

Это можно увидеть сквозь призму денежных переводов: предоставляя мигрантам юридические услуги, можно увидеть, что за ними следуют миллионы денег трудовых мигрантов, использование которых может принести большую пользу.

Так, например, для России, это уникальная возможность восполнить дефицит рабочей силы и рационально воспользоваться необходимыми человеческими ресурсами и получать от этого выгоду от мигрантов, они работают на тех работах, где местные жители не хотят работать и выполняют различные виды работ: дворники, таксисты, строитель, сантехники, уборщики, подсобные рабочие, работают также в сельском хозяйстве, ухаживают за скотом. Эти виды работ непрестижные и не такие высокооплачиваемые, но они необходимы в экономике страны, их кто-то должен выполнять. Это делают мигранты. Трудовая миграция также приносит выгоду и для стран доноров, в том числе и для Кыргызстана, что заключается в следующем:

- Позволяет повысить уровень жизни населения в стране в целом и, прежде всего, той части населения, откуда выехали мигранты.

- Способствует снижению бедности в Кыргызстане.

- Снижает напряженность на рынке труда, что ведет к снижению уровня безработицы в стране.

- Мигранты, работая в более развитых странах, приобретают опыт ведения предпринимательской деятельности и, возвращаясь на родину, открывают свои малые предприятия, становятся предпринимателями.

- Вкладывают заработанные средства в инвестиции, что способствует развитию экономики в Кыргызстане.

- Работая в других более развитых странах, мигранты приобретают навыки и умения, ответственность при выполнении работы в миграции. Мигранты становятся более технически грамотными, общаются с

людьми из разных государств, овладевают передовыми приемами работы, затем используют этот опыт у себя на родине.

Все это является положительными факторами, которые влияют на улучшение социально-экономического положения в Кыргызской Республике.

Для стран отправления, включая Кыргызстан, это вероятность обеспечения для развития экономики за счет потенциала денежных переводов трудовых мигрантов на основе трансфертной организации не наличными, а на банковский счет мигранта и поощрение взносов в медицинское страхование, образование и ипотеку. Поэтому очень важно поощрять инвестиции в местный бизнес, выдавать кредиты на развитие производства, повышать интерес к реализации социально-экономических проектов, что в конечном итоге повысит налогооблагаемую базу и будет служить источником пополнения государственного бюджета [4].

Ключевым моментом в миграционной политике Кыргызстана на современном этапе является разработка и последующее развитие действенной модели управления миграционными процессами, способной адекватно реагировать на все изменения социально-экономической и политической обстановки как в республике, так и за ее пределами. Для этого, как нам представляется, следует провести и внедрить следующие меры, которые касаются защиты трудовых мигрантов из страны:

- Для защиты денежных трансакций структурами, которые проводят переводы денег и органами, которые формируют миграционную политику в государстве.
- Обеспечить хождение специализированных облигаций с «плавающей» ставкой, чтобы организовать стимулирующее воздействие на социально-экономическое развитие государства. Это в свою очередь будет привлекать денежные средства мигрантов в Кыргызстан для развития экономики.
- Сделать более эффективной систему консультаций для мигрантов о правилах поведения на территории миграционной страны, а также их правовом статусе и обязанностях во время миграционного периода.
- Проводить стимулирующие мероприятия для того, чтобы мигранты вкладывали средства в экономику, сделать налоговые каникулы, снизить стоимость обучения в вузе, налоговые льготы, сделать отсрочку платежей по ипотеке и др.
- Создавать рабочие места и осуществлять строительство объектов социальной инфраструктуры в регионах, откуда выехали мигранты.

Большие перспективы для совершенствования миграционной политики и защиты прав мигрантов из Кыргызстана открывает вхождение Кыргызской Республики в ЕАЭС. Для мигрантов из Кыргызстана

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, №7, 2019

создаются более лучшие условия для участия в трудовой миграции между странами-участницами этого Союза. Проводятся мероприятия для защиты прав и свобод трудовых мигрантов. И фундаментом для разработки эффективной миграционной политики, в которой все будет направлено на новые подходы к пониманию значения миграции и улучшение условий изменению системы управления на основе использования и внедрения программы цифровизации всей экономики, в том числе и миграционной политики государства, ее формы и средства осуществления будут основываться на положениях Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2018-2020 годы, и Программы развития до 2040 года.

В последние годы денежные переводы мигрантов росли быстрыми темпами. Следует отметить, что

в начале 2000-х годов большая часть денежных средств поступала в Кыргызстан наличными, что затрудняло возможность полноценного учета денежного объема. В последнее время, получившие широкое распространение электронные системы денежных переводов обеспечили хороший источник для учета. В то же время из-за их простоты, эффективности и безопасности увеличивается и объем денежных средств, проходящих через них.

По данным НБКР, крупные денежные переводы составляют порядка 25% от общего объема переведенных средств через ОДП, очень большие переводы - 73% от общей суммы, а доля небольших транзакций всего лишь 6%. Это указывает на то, что тенденция роста денежных переводов с 2014 по 2017 годы должна увязываться с ростом этих крупных транзакций.

Таблица 1

Динамика денежных переводов трудовых мигрантов в Кыргызской Республике, млн. долларов США

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Приток	208,0	141,2	136,4	156,7
Страны СНГ	204,3	137,1	131,3	152,7
Казахстан	2,2	1,1	0,5	0,3
Россия	202,0	136,0	130,8	152,3
Прочие	0,1	0,0	0,0	0,0
Страны дальнего зарубежья	3,7	4,1	5,1	4,0
Бельгия	0,0	0,0	0,0	0,0
Великобритания	0,2	0,0	0,0	0,0
Германия	0,0	0,0	0,0	0,0
США	1,8	0,0	3,3	2,8
Прочие	1,7	4,1	1,7	1,2
Отток	32,9	51,6	27,3	31,9
Страны СНГ	31,8	49,9	26,5	31,9
Казахстан	0,1	0,0	0,1	0,2
Россия	31,3	49,8	26,4	31,7
Прочие	0,4	0,1	0,0	0,0
Страны дальнего зарубежья	1,1	1,7	0,8	0,1
Бельгия	0,0	0,0	0,0	0,0
Германия	0,0	0,1	0,0	0,0
США	0,2	0,0	0,0	0,0
Прочие	0,8	1,6	0,8	0,0

Источник: Денежные переводы - ww.nbkr.kg/index1.jsp?item=1785&lang=RUS

Основные источники, откуда поступают денежные переводы в Кыргызскую Республику, являются Россия, Республика Казахстан и Соединенные штаты Америки, доля каждой страны видна по данным следующей таблицы.

Таблица 2

Доля поступления денежных переводов в процентном соотношении от общей суммы притока переводов

Годы	Россия	Казахстан	США	Великобритания
2014	88,2%	0,0	11,4%	0,3
2015	92,9%	0,0	6,9%	0,2
2016	93,3%	1,0	5,6%	0,1
2017	92,4%	2,3	5,1%	0,16

Источник: Денежные переводы - ww.nbkr.kg/index1.jsp?item=1785&lang=RUS.

Приведенные данные показывают, что доля России в период 2014-2017 годы увеличивалась, а доля США сокращалась. Ведущее место в этом процессе занимают Российская Федерация и Казахстан, так как в эти страны идет основной поток мигрантов из стран СНГ. Прибывшие мигранты работают преимущественно в строительстве, коммунальном секторе, услуг и выступают главным источником увеличения переводимых денег от мигрантов.

Количество переводимых денег от мигрантов используется в методиках для того, чтобы оценить число мигрантов, которые работают за рубежом. Так, например, МОМ, исходя из объема поступающих денег, определяет число трудовых мигрантов: в Российской Федерации мигрантов из Кыргызстана по расчетам МОМ 300-500 тысяч человек, в Казахстане -50 тыс. человек. Но это неточный расчет, имеются и другие цифры. Эксперты из Кыргызстана считают, что в России находится 700-800 тыс. чел., плюс еще мигранты в других странах, то получается где-то 900 тысяч [5]. Но это тоже приблизительный учет, Поэтому, чтобы точно знать, сколько человек выехало в Россию, Казахстан и другие страны, необходимо разработать систему учета, тогда такой разницы в цифрах не будет. Эту проблему поможет решить разрабатываемая программа цифровизации всех социально-экономических процессов в стране, причем ее необходимо внедрять с учетом блокчейн технологий [6].

Следует отметить, что миграция населения в Кыргызстане имеет два направления, одни уезжают, другие наоборот мигрируют в Кыргызстан легально и нелегально. Мигранты из стран дальнего зарубежья Пакистана, Ирана, Индии, Афганистана в основном переезжают легально, получают трудовую квоту, таких мигрантов в Кыргызстане в 2017 году насчитывалось около 7,6 тыс. чел, которые были гражданами других стран. Следует отметить, что часть мигрантов из Кыргызстана получила российское гражданство. По данным миграционной службы Кыргызской Республики кыргызов, получивших российское гражданство около 500 тысяч человек, которые работают в Российской Федерации.

Чтобы миграционные процессы направить в цивилизационное русло, а также стимулировать денежные переводы через официальные банковские каналы можно использовать такие стимулы, как привилегированный доступ к высшему образованию, привилегии для устройства детей в дошкольные учреждения, выделение земельных наделов.

Стимулом может быть также бесплатный выпуск паспортов с биометрическими данными, которые скоро станут обязательными, когда мигрант переводит фиксированную сумму денежных переводов от 2 до 10 тыс. долларов США. Кроме того:

- Упрощение процедуры перевода и расширение финансовой сети. Снижение налогов на переводы в иностранной валюте или их полное аннулирование, открытие филиалов в регионах, из которых выезжают многие мигранты, открытие банками Кыргызстана корреспондентских счетов в международных банках для расширения сети финансовых услуг. Упрощение процедур передачи (как ускорение, так и упрощение) приведут к ощутимому увеличению денежных переводов по официальным каналам.
- Консультирование и информирование. Предоставление широкой информации о возможностях и преимуществах отправки денежных переводов мигрантов по официальным каналам, так как на данный момент еще существует много пробелов доступных дополнительных услуг при их переводе в принимающих странах.
- Макроэкономическая стабильность и надежность действующих институтов. Это означает, как считают многие эксперты, необходимо свести до минимума макроэкономическую напряженность в обществе, что зависит от действия правительства. Достигнутая стабильность обеспечит надежность финансовой сети и будет способствовать притоку денежных переводов по официальным каналам.
- Необходимо предоставлять дешевые кредиты потенциальным мигрантам еще до отъезда мигранта из страны миграции, чтобы стимулировать их переводить деньги по официальным банковским каналам для погашения кредитов.

Осуществление предложенных и других стимулирующих мер позволит сократить теневую отправку денежных переводов мигрантами и увеличить денежные переводы через официальные каналы.

Литература:

1. Савин В.Е., Савина С.Е. Миграция - ведущий фактор создания единого рынка труда ЕАЭС // Экономика. 2016. - №1 (26). - С. 78-83.
2. Азимова Г.Р. Создание рабочих мест с учетом демографических факторов на рынке труда // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - № 6. – 2018. С. 64.
3. Савин В.Е., Гапурбаева Ш.Р. Масштабы теневой экономики и определение размеров теневой занятости населения в КР // Российское предпринимательство. – 2017. – Том 18. - №24. - С.4351-4366. doi:10.18334/гп.18.24.38623
4. Кошокова Н.Ж. Развитие налоговой системы Кыргызстана в период становления и развития рыночной экономики // Российское предпринимательство. - 2017. - Том 18. - № 24. - С. 4341-4350. DOI 10.18334/гп.18.24.38547
5. Осмонов З.Б. Сущность угроз экономической безопасности, их классификация и характеристика // Известия вузов Кыргызстана. - 2018. - №1. - С. 122-126.
6. Fedor Ya. LEGOTIN; Ainura A. KOCHERBAEVA; Viktor E. SAVIN. Prospects for Crypto-Currency and Blockchain Technologies in Financial Markets // Revista ESPACIOS. Vol.39 (Number 19) Year 2018. Page 26