

Туратбекова Ч., Ниязова А.Н.

**ЭЛ АРАЛЫК ЖЕКЕ УКУКТУК МАМИЛЕЛЕРДИ
МОДЕРНИЗАЦИЯЛООНУ ЖӨНГӨ САЛУУ**

Туратбекова Ч., Ниязова А.Н.

**О МОДЕРНИЗАЦИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЧАСТНОПРАВОВЫХ
ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУНАРОДНОГО ХАРАКТЕРА**

Ch. Turatbekova, A.N. Niyazova

**ON THE ISSUE OF REGULATION OF INTERNATIONAL
PRIVATE LAW RELATIONS MODERNIZATION**

УДК: 341.96

Макалa чет өлкөлүк элементтерден татаалдашкан жеке укуктук мамилелерди модернизациялоону жөнгө салуу көйгөйлөрүнө арналат. Кыргыз Республикасындагы сот реформасы 25 жылдан ашуун убакыттан бери уланып келе жатат. Сапаттуу жана жаңы институттардын жана тажрыйбалардын пайда болушуна, бүгүнкү күндө талап, басым өзгөртүлүшү тийиш экендиги айдан ачык. Мындай механизмдердин бири болуп Кыргыз Республикасынын тийиштүү коллизиялык ченемдери аларга жиберилгенде чет өлкөлүк укуктун ченемдеринин негизинде чет өлкөлүк элемент менен татаалдашкан жекече укуктук талаш-тартыштарды чечүү саналат. Мунун максаты чет өлкөлүк инвесторлор тарабынан ата мекендик сотторго болгон ишенимди жаратуу болуп эсептелет. Бул үчүн укук тармагы катары эл аралык жеке укук бул тармактагы акыркы дүйнөлүк тенденцияларды эске алуу менен олуттуу жаңыртылышы керек.

Негизги сөздөр: эл аралык жеке укук, модернизациялоо, чет өлкөлүк элемент, талаш-тартыштар, сот реформасы, коллизиялык ченем, жеке укуктук талаш-тартыш.

Статья посвящена вопросу модернизации регулирования отношений частноправового характера, осложненных иностранным элементом. Реформирование правовой системы продолжается в Кыргызской Республике более 25 лет. Сегодня очевидно, что следует сменить акценты - не реформировать, а модернизировать отдельные отрасли права, что подразумевает появление качественно новых институтов и практик. Одним из таких механизмов является разрешение частноправовых споров, осложненных иностранным элементом, на основании норм иностранного права в тех случаях, когда к ним относятся соответствующие коллизионные нормы Кыргызской Республики. Целью этого является установление доверия ответственным судам со стороны иностранных инвесторов. Для этого международное частное право, как отрасль права должно быть существенным образом обновлено с учетом новейших мировых тенденций в этой сфере.

Ключевые слова: международное частное право, модернизация, иностранный элемент, споры, судебная реформа, коллизионная норма, частноправовой спор.

The article is devoted to the issue of regulation of private

legal nature relations complicated by a foreign element modernization. Judicial reform has been ongoing in the Kyrgyz Republic for over 25 years. Today it is obvious that the emphasis should be changed - not to reform, but to modernize certain branches of law, which implies the emergence of qualitatively new institutions and practices. One of such mechanisms is the resolution of private law disputes complicated by a foreign element, based on the norms of foreign law in those cases when the relevant conflict rules of the Kyrgyz Republic are sent to them. The purpose of this is to establish confidence in domestic courts from foreign investors. For this, private international law as a branch of law should be substantially updated taking into account the latest global trends in this area.

Key words: international private law, modernization, a foreign element, disputes, judicial reform, conflict rule, foreign element, private law dispute.

Уже в первые годы независимости стало очевидно, что любые социально-экономические и политические преобразования невозможны без существенного реформирования правовой системы, которое началось после 1991 года и продолжается по сей день.

После объявления независимости за сравнительно небольшой промежуток времени были разработаны и приняты все отраслевые кодексы: Гражданский кодекс (1 часть) от 8 мая 1996 года; Гражданский кодекс (2 часть) от 5 января 1998 года; Уголовный кодекс от 1 октября 1997 года (утратил силу); Кодекс об административной ответственности от 4 августа 1998 года (утратил силу); Гражданский процессуальный кодекс от 29 декабря 1999 года (утратил силу); Трудовой кодекс от 4 октября 1997 года (утратил силу) и др. Помимо кодифицированных актов в стране был принят ряд законов, имеющих важное значение для привлечения иностранных инвестиций, в которых остро нуждалось молодое государство. Ими явились Законы “Об иностранных инвестициях в Республике Кыргызстан” от 28 июня 1991 года (утратил силу), “О хозяйственных товариществах и обществах” от 15 ноября 1996 года и др.

Одним из основных направлений правовой ре-

формы в Кыргызстане была реформа судебной системы. Целями, которые преследовались на всех этапах судебной реформы, были формирование самостоятельной и независимой судебной власти; повышение эффективности и качества правосудия; достижение открытости и прозрачности судебной системы; обеспечение гарантий судебной защиты прав и свобод человека и гражданина; приведение законодательства Кыргызской Республики в соответствие с нормами международного права и др. Уже в первые годы независимости на законодательном уровне были закреплены принципы, обеспечивающие независимость судей; состязательность судопроизводства, доступность судебной защиты. Принятие новой Конституции Кыргызской Республики в июне 2010 года ознаменовалось новой волной реформы в судебной системе. Принципиально новый подход к отбору и назначению судей, новые принципы судостроительства и другие нововведения неизбежно повлекли как изменения и дополнения в действующие нормативные правовые акты, так и принятие новых актов, среди которых Закон “О Совете по отбору судей Кыргызской Республики” от 13 июня 2011 года, конституционный Закон “О конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики” от 13 июня 2011 года и др.

По итогам масштабной правовой реформы, начало которой было положено Указом Президента Кыргызской Республики «О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике» от 8 августа 2012 года, были приняты новые Административно-процессуальный кодекс от 25 января 2017 года, Гражданский процессуальный кодекс от 25 января 2017 года, Уголовный кодекс от 2 февраля 2017 года, Уголовно-исполнительный кодекс от 31 января 2017 года и др.

За все предшествующие годы реформ Кыргызстану, несомненно, удалось достичь многого. Однако, сегодня все чаще в научных кругах говорится о том, что необходима смена приоритетов. Мы находимся на такой стадии, когда нужно задуматься не о реформировании, а о совершенствовании и модернизации имеющихся отраслей права, что подразумевает появление качественно новых институтов и практик. Одним из таких механизмов является, на наш взгляд, разрешение частноправовых споров, осложненных иностранным элементом, на основании норм иностранного права в тех случаях, когда к ним отсылают соответствующие коллизионные нормы Кыргызской Республики.

На разных этапах реформирования правовой системы акценты сменялись. Однако, следует признать, что все предыдущие годы в центре внимания были процессуальное законодательство, уголовное,

административное, конституционное. Международное частное право, будучи динамично развивающейся отраслью во всем мире, в том числе и на постсоветском пространстве, в Кыргызстане находится в стагнационном состоянии. Как отрасль права, как наука в Кыргызстане международное частное право существует более 100 лет. В советское время его институты не могли получить должного развития в силу известных причин. Однако после обретения независимости, когда Кыргызстан объявил себя демократическим, открытым государством, ожидалось, что это отразится в том числе и в этой сфере.

Сегодня частноправовые отношения, осложненные иностранным элементом, регулируются в Кыргызстане такими нормативными актами, как Гражданский кодекс, Семейный кодекс, Трудовой кодекс и другими законами. Отдельные коллизионные нормы выглядят устаревшими в сравнении с новейшими тенденциями развития международного частного права, наблюдаемыми в зарубежном законодательстве. Имеющиеся в открытом доступе судебные решения по делам с иностранным элементом также свидетельствуют о том, что международное частное право, его институты и нормы не применяются.

При всем этом, статистические данные красноречиво демонстрируют, что численность частноправовых отношений с иностранным элементом во всех сферах с каждым годом неуклонно растет. Так, по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, если в 2012 году Кыргызстан в качестве туристов посетило 1 199,4 тысяч человек, то в 2018 году численность достигла 1 380,4 тысяч человек, что на 181 тысячу человек больше. Если говорить о количестве граждан, пересекающих границу Кыргызской Республики в целом с разными целями (частная, ПМЖ, транзит, служебная, обслуживающий персонал), в том числе с туристическими целями, то эти цифры также подтверждают вышесказанное: в 2012 году – 3809,8 тысяч человек, без учета граждан Кыргызской Республики; а в 2018 году – 7057,1 тысяч человек, без учета граждан Кыргызской Республики. Эти граждане, находясь на территории Кыргызской Республики пусть даже незначительное количество времени, вступают в тысячи частноправовых отношений: договоры розничной купли-продажи, договоры возмездного оказания услуг, договоры перевозки и проч. Увеличилось также и количество студентов в образовательных организациях как высшего, так и среднего профессионального образования. К примеру, если в 2014-15 учебном году численность иностранных студентов из стран СНГ в учреждениях высшего профессионального образования составила 8466 тысяч человек, то в 2018-19 учебном году – уже 8765

тысяч человек. Аналогичная положительная тенденция наблюдается и в отношении студентов из стран дальнего зарубежья (Афганистан, Индия, Китай и др.): в 2014-15 учебном году их численность составила 4257 тысяч человек; а в 2018-19 учебном году - уже 10861 тысяч человек, что более чем в два раза больше за указанный отрезок времени. И так повсеместно. Под частноправовыми отношениями в контексте предмета международного частного права понимают не только гражданские, но также семейные и трудовые правоотношения [1; с. 8]. Так, в 2013 году численность привлекаемой по квоте иностранной рабочей силы в Кыргызскую Республику фактически составила 10145 человек, а в 2018 уже 12950 человек. Численность отношений с иностранным элементом растет и в сфере семейного права. Так, в 2018 году количество смешанных браков составило по данным Национального статистического комитета 2001, что более чем в два раза больше по сравнению с данными десятилетней давности: в 2009 году – 993 [2; с. 33]. Относительно стабильны цифры, демонстрирующие количество межгосударственных усыновлений: в 2009 году – 1; в 2015 году – 19; 2017 – 9 [3].

Судебные органы Кыргызской Республики, к сожалению, не ведут специальную статистику по количеству споров с присутствием иностранного элемента. И приведенные выше цифры лишь доказывают увеличение общего количества частноправовых отношений международного характера, но не споров, переданных на рассмотрение суда Кыргызской Республики, что потенциально может и должно повлечь

применение коллизионных норм. Однако, бесспорно, что тенденция к увеличению отношений неизбежно влечет к увеличению количества споров между сторонами.

Кыргызская Республика сегодня является полноправным членом международного сообщества, что обуславливает необходимость адаптации правового порядка страны к общим тенденциям развития права. Кыргызской Республике необходимо ратифицировать ряд важных международных договоров в сфере частного права с тем, чтобы гармонизировать национальное законодательство с нормами международного права, приблизить условия для ведения коммерческой деятельности в республике к общепринятым международным правилам. Эти меры необходимы, в том числе, для повышения инвестиционной привлекательности страны, обеспечения притока иностранных инвестиций, что, в свою очередь, подразумевает развитие экономики, усиление производственного, коммерческого потенциала страны. Ведь известно, что доверие судебной системе является одним из немаловажных факторов привлечения иностранного капитала.

Литература:

1. Международное частное право: учебник / отв. ред. Г.К. Дмитриева. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Проспект, 2018. - 680 с.
2. Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2013-2017 (сборник Национального статистического комитета Кыргызской Республики). - Бишкек, 2018. - 150 с.
3. <http://www.stat.kg/ru/monee-info/>