

*Аскам уулу М.*

**ҮЙ-БҮЛӨДӨГҮ ЗОМБУЛУКТАН КОРГОО ЖӨНҮНДӨ  
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИЧКИ ИШТЕР ОРГАНДАРЫНЫН  
КЫЗМАТКЕРЛЕРИНИН ИШИ**

*Аскам уулу М.*

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО  
ЗАЩИТЕ ОТ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ**

*Askat uulu M.*

**ACTIVITIES OF EMPLOYEES OF THE INTERNAL  
AFFAIRS BODIES OF THE KYRGYZ REPUBLIC TO PROTECT  
AGAINST DOMESTIC VIOLENCE**

УДК: 3.346.62

Бул макалада үй-бүлөдөгү зомбулуктан коргоо жөнүндө Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын кызматкерлеринин иш-аракеттерин талкуулайт. Бул өлкөдө үй-бүлөлүк зомбулук учурларда көбөйтүүнү жана кылмыштарды аныктоо кыйынга турганын айтылат. Кыргыз Республикасы мыйзамдарына ылайык, үй-бүлөдөгү зомбулук - бул физикалык атайын иштерди эмес, психологиялык, экономикалык же зомбулук көрсөтмө деп коркутуу, ошондой эле кароосуз бир үй-бүлө мүчөсү / барабар адам ага барабар башка үй-бүлө мүчөсү / адамга карата жасалганда. Макалада Кыргыз Республикасынын мыйзамдары талдоо кылынат, Кыргыз Республикасынын "Үй-бүлөдөгү зомбулуктан коргоо жана коргоо жөнүндө" мыйзамы, мамлекеттик программалар, участкалык кызматкерлеринин ишин уюштуруу боюнча колдонмосуна, күрөшүү жана үй-бүлөдөгү зомбулуктан алдын алуу боюнча укук коргоо органдарынын кызматкерлеринин ишин уюштуруу боюнча нускама. Жыйынтыкта, участкалык кызматкерлеринин кызмат үй-бүлөлүк зордук-зомбулук иш-алдын алуу боюнча ички иштер органдарынын негизги бөлүмдөрүнүн бири болуп саналат, ал эми бул калктын өтө маанилүү таламдарын күн сайын жакындыгы турат.

**Негизги сөздөр:** үй-бүлө, зордук-зомбулук, милиция, участкалык кызматкер, укук коргоо органдары, укук коргоо системасы, өз ара мамиле, коомчулук, кылмыштуулук, өлкөнүн коопсуздугу.

В статье рассматривается деятельность сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики по защите от насилия в семье. Говорится, что в стране констатируется увеличение случаев семейного насилия и трудность выявления такого рода преступлений. В соответствии с законодательством Кыргызской Республики, семейное насилие - это умышленные действия физического, психологического, экономического характера или их угроза, а также пренебрежительное отношение, совершенные одним членом семьи/приравненным к нему лицом в отношении другого члена семьи/приравненного к нему лица. В статье анализируется законодательная база Кыргызской

Республики, в частности Закон Кыргызской Республики "Об охране и защите от семейного насилия", государственные программы, Наставление по организации деятельности участкового уполномоченного милиции, Инструкция по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по пресечению и предупреждению семейного насилия. Делается вывод о том, что служба участковых уполномоченных милиции является одним из центральных подразделений органов внутренних дел в деятельности по профилактике семейного насилия, и обусловлено это повседневной приближенностью к жизненно важным интересам населения.

**Ключевые слова:** семья, насилие, милиция, участковый уполномоченный, органы внутренних дел, правоохранительная система, взаимодействие, общество, преступность, безопасность страны.

The article discusses the activities of employees of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic in protecting against domestic violence. It is said that in the country there has been an increase in cases of domestic violence and the difficulty in detecting such crimes. In accordance with the legislation of the Kyrgyz Republic, domestic violence is a deliberate act of a physical, psychological, economic nature or their threat, as well as neglect committed by one family member / person equated to him in relation to another family member / person equated to him. The article analyzes the legislative framework of the Kyrgyz Republic, in particular, the Law of the Kyrgyz Republic "On Protection and Protection from Family Violence", state programs, the Manual on organizing the activities of the district authorized police, the Instructions on organizing the activities of internal affairs bodies to prevent and prevent family violence. The conclusion is made that the service of district police officers is one of the central units of the internal affairs bodies in the prevention of domestic violence, and this is due to the daily proximity to the vital interests of the population.

**Key words:** family, violence, police, district commissioner, internal affairs bodies, law enforcement system, interaction, society, crime, security of the country.

В последние годы внимание и беспокойство государства и общественности вызывает преступление, совершенные в семье. Практика показывает увеличение случаев семейного насилия и трудность выявления такого рода преступлений. Одной из причин связанных со сложностью выявления является круг субъектов. Так как, субъектами семейного насилия являются члены семьи и проживающие вместе родственники.

В правовой литературе под *семейным насилием* понимается умышленные действия физического, психологического, экономического характера или их угроза, а также пренебрежительное отношение, совершенные одним членом семьи / приравненным к нему лицом в отношении другого члена семьи / приравненного к нему лица.

Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» ст. 6 [1] устанавливает круг лиц, в компетенцию которых входит защита от семейного насилия. К ним относятся, прежде всего, Правительство Кыргызской Республики; Государственный уполномоченный орган по защите от насилия в семье, уполномоченный орган по защите детей, определяемые Правительством; суды; органы образования, здравоохранения, юстиции, социального развития; Акыйкатчы (Омбудсмен); местные государственные администрации; органы местного самоуправления; суд старейшин; средства массовой информации; прокуратура, и, конечно, органы внутренних дел Кыргызской Республики.

Сложность семейного насилия заключается в том, что такое насилие совершается близкими родственниками. И такие случаи обычно не предаются огласке.

Констатируя рост насилия над несовершеннолетними детьми и женщинами в Кыргызской Республике необходимо обозначить, что одним из субъектов по пресечению и предупреждению семейного насилия являются органы внутренних дел Кыргызской Республики.

В соответствии с вышеприведенным законом, органы внутренних дел в сфере защиты от семейного насилия осуществляют ряд полномочий.

Безусловно, прежде всего, это пресечение семейного насилия; проведение профилактической и информационной работы с населением в сфере охраны и защиты от семейного насилия; направление пострадавшего с его согласия на медицинское освидетельствование, судебно-медицинскую экспертизу; уведом-

ление компетентных органов о фактах семейного насилия; контроль исполнения охранного ордера и содействие исполнению решений суда по фактам семейного насилия; направление по месту работы лица, совершившего семейное насилие информацию о совершенном насилии с согласия пострадавшего от семейного насилия. В случае если несовершеннолетний пострадал от своих родителей или иных законных представителей, то он направляется на судебно-медицинскую экспертизу и медицинское освидетельствование без их согласия. Также, органы внутренних дел взаимодействуют с другими органами по вопросам охраны и защиты населения от семейного насилия.

Необходимо отметить, что в системе государственного механизма у органов внутренних дел особая роль: во-первых, они наделены публично властными полномочиями, в частности, в сфере обеспечения правопорядка, охраны общественного порядка и безопасности; во-вторых, структура органов управления отвечает и обеспечивает целям их деятельности [2].

Исходя из анализа норма законодательства, складывается впечатление, что сотрудник ОВД должен заниматься в большей степени карательной деятельностью, тогда как в рамках реформирования правоохранительной системы ОВД должны усиливать именно превентивную, т.е. профилактическую деятельность. О мерах по предупреждению преступлений и обеспечению безопасности страны говорится в ныне действующей Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на период 2018-2040 годы [3], где заложено видение страны в 2040 году стать страной с безопасной средой для жизнедеятельности человека, обеспечивающей состояние физической защищенности общества и его стабильное социально-экономическое развитие, устойчивая к внешним и внутренним негативным воздействиям политического, экономического, социального, военного, техногенного, информационного, экологического и иного характера, основанная на принципах раннего предупреждения возникающих рисков и угроз для человека, общества и государства.

Соответственно, необходимо обозначить, что в профилактической и предупредительной деятельности органов внутренних дел в сфере охраны населения от семейного насилия ключевую роль занимает деятельность участковых уполномоченных милиции [3].

Так, Инструкция по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению семейного насилия обозначает обязанности

участковых инспекторов милиции по профилактике и предотвращению семейного насилия. В соответствии с данным актом, в обязанности участкового инспектора милиции входит проведение регулярных профилактических работ с семейными дебоширами и неблагополучными семьями совместно с сотрудниками общественно-профилактических центров (ОПЦ) и органами социальной защиты.

Участковые инспектора милиции обязаны проводить работу с лицами, состоящими на учете по категории «допускающий правонарушения в сфере семейных бытовых отношений» в соответствии с Приказом МВД КР № 730-06 г. [4].

Необходимо отметить, что в целях совершенствования организации работы участковых инспекторов милиции, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, а также в предупреждении, выявлении, раскрытии преступлений и иных правонарушений, обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, на основании приказа МВД КР № 1211 от 14 декабря 2015 г., был принят акт - Наставление по организации деятельности участкового уполномоченного милиции [5]. В соответствии с этим актом, некогда уполномоченный инспектор милиции в Кыргызской Республике переименовывается в Уполномоченного участкового милиции.

Как показывает статистика, бытовые правонарушения, семейно - бытовые конфликты находятся на первом месте по количеству совершаемых правонарушений. Каждое пятое убийство и каждое третье телесное повреждение относится к семейно-бытовому преступлению, причем жестокость совершаемого преступления не поддается здравому и понятному объяснению. Основной причиной таких преступлений является злоупотребление алкогольными напитками или наркотическими средствами. Именно по данной причине, важнейшим инструментом профилактики семейно-бытовых преступлений является борьба с алкоголизмом [6].

На наш же взгляд, здесь причина более масштабная и глубокая, где социально-экономическая нестабильность и безработица в стране приводит граждан к духовно-культурному спаду, что в свою очередь порождает такого рода социально-насильственное поведение в семье.

Говоря о правовых и нравственных отношениях необходимо понимать ряд особенностей: во-первых,

какое-либо конкретное нравственное и правовое отношение субъектов есть не только их обусловленность определенными правами и обязанностями, но и проявление предметной деятельности данных субъектов; во-вторых, действительные нравственные и правовые отношения – это не идеи, а отношения людей; в-третьих, нравственные и правовые отношения в реальном проявлении есть явления динамичные с различными уровнями возможного потенциального развития, а не что-то законченное и целостное [7].

Учитывая многофункциональность и значительную нагрузку на участкового уполномоченного милиции (на 1го участкового приходится 2-3 тысячи людей) существует необходимость в правильной организации рабочего времени для оптимизации их деятельности.

Специфика деятельности уполномоченного участкового милиции такова, что в профессиональной деятельности ему необходимо компетентно и профессионально решать конфликтные ситуации, с применением методов правового и психолого-педагогического воздействия, которые несут больший эффект и позитивный результат для членов общества. То участковому уполномоченному милиции необходима педагогическая и психологическая подготовка.

В ходе исследования мы соглашаемся с мнением ряда ученых правоведов, что существует необходимость в выработке концептуально новых подходов в организации деятельности уполномоченного участкового милиции. Прежде всего, должны соблюдаться ряд принципов, таких как, законность, беспристрастность, открытость и прозрачность, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, сотрудничество и взаимодействие, поддержка граждан, использование достижений техники, науки, новейших информационных систем [8].

Подытоживая, необходимо подчеркнуть, что деятельность участковых уполномоченных милиции носит многофункциональный и универсальный характер, поэтому занимает особое место в системе органов внутренних дел. Данный характер вытекает из правового статуса участкового уполномоченного милиции, в соответствии с которым, в его полномочие входит выполнение всех видов деятельности, выполняемые органами внутренних дел: профилактическая, организационная, административно- процессуальная, административно- надзорная, уголовно- процессуальная, оперативно- розыскная и другие виды правоохранительной деятельности.

**Литература:**

1. Закон КР от 27 апреля 2017 года № 63 "Об охране и защите от семейного насилия". // Газета "Эркин-Тоо", 09.05.2017, 56 (2781).
2. Кулдышев А.Ш. Государственно-правовое положение органов внутренних дел Кыргызской Республики. Известия вузов Кыргызстана. - 2018. №6. - С. 113.
3. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на период 2018-2040 годы (Утверждена Указом Президента КР).
4. Приложение №1 к приказу МВД КР №844 от 28 сентября 2009 года. Инструкция по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по пресечению и предупреждению семейного насилия.
5. Приказ МВД КР №1211 от 14 декабря 2015 г. О введении в действие Наставления по организации деятельности участкового уполномоченного милиции.
6. Яшкин Т.К. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике семейно-бытовых конфликтов. Научно-методический электронный журнал «Концепт». - Тюмень, 2014. - №15. - С. 2.
7. Есенкулова Г.А. Право и мораль как основа воспитания молодежи. Известия вузов Кыргызстана. - 2018 - №1. С.149.
8. Киричек Е.В. Правовое регулирование, основные формы, проблемы и перспективы взаимодействия участковых уполномоченных полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации. - М., 2013. №3. - С. 17.