

*Аскам уулу М.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН УКУК КОРГОО  
ОРГАНДАРЫНЫН СИСТЕМАСЫНДА УЧАСТКАЛЫК  
КЫЗМАТКЕРЛЕР ИНСТИТУТУНУН РОЛУ**

*Аскам уулу М.*

**РОЛЬ ИНСТИТУТА УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ  
МИЛИЦИИ В СИСТЕМЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*Askat uulu M.*

**THE ROLE OF THE INSTITUTE OF DISTRICT POLICE  
COMMISSIONER IN THE SYSTEM OF LAW ENFORCEMENT SYSTEM  
OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 3.346.62

Бул макалада Кыргыз Республикасынын укук коргоо органдарынын системасында участкалык кызматкеринин орду жана ролу каралат. Бул биздин өлкөнүн азыркы шарттарда ички иштер органдарынын жаңы негиздерин түрткү берет деп айтылат. Азыркы укук коргоо системасы азыркы учурдун коркунучтарына жооп бербейт, ушул себептен мамлекеттин жана коомдун коопсуздугун жогорулатуу максатында кайра реформалар ишке ашырылып жатат. Макалада Кыргыз Республикасынын Конституциясы, Кыргыз Республикасынын мыйзамдары, Кыргыз Республикасынын ички иштер жөнүндө мыйзамы, мамлекеттик программаларды, участкалык кызматкерлери уюштуруу боюнча колдонмосуна анализденет. Негизги жыйынтыгы катары - участкалык кызматкерлеринин кызмат ички иштер борбордук бөлүмдөрүнүн бири болуп саналат, ал өзүнүн көп сандаган менен гана эмес, себеп, ал эми калктын өтө маанилүү таламдарын күн сайын жакындагы туурат.

**Негизги сөздөр:** институт, милиция, участкалык кызматкер, укук коргоо системасы, милиция имиджи, коомчулук, өз ара мамилелер, кылмыштуулук, өлкөнүн коопсуздугу.

В статье исследуется место и роль участкового уполномоченного милиции в системе правоохранительных органов Кыргызской Республики. Говорится, что в современных условиях наше государство переходит на новые принципы деятельности органов внутренних дел. Действующая правоохранительная система, являясь одним из основных факторов гражданской ответственности, не отвечает современным вызовам и угрозам, реформируется в целях повышения эффективности обеспечения безопасности государства и общества. В статье анализируется законодательная база Кыргызской Республики, в частности Конституция Кыргызской Республики, Закон об органах внутренних дел, государственные программы, Наставление по организации деятельности участкового уполномоченного милиции. Делается вывод о том, что служба участковых уполномоченных милиции является одним из центральных подразделений органов внутренних дел, и обусловлено это

не только ее многочисленностью, но и повседневной приближенностью к жизненно важным интересам населения.

**Ключевые слова:** институт, милиция, участковый, органы внутренних дел, система правоохранительных органов, имидж милиции, общество, взаимоотношения, преступность, безопасность страны.

The article examines the place and role of the district police Commissioner in the system of law enforcement agencies of the Kyrgyz Republic. It is said that in modern conditions our state is moving to new principles of the internal affairs bodies. The current law enforcement system, being one of the main factors of citizenship, does not meet modern challenges and threats, is being reformed in order to increase the efficiency of ensuring the security of the state and society. The article analyzes the legislative base of the Kyrgyz Republic, in particular, the Constitution of the Kyrgyz Republic, the Law on Internal Affairs Agencies, state programs, the Manual on the organization of the activity of the district authorized police. It is concluded that the service of district police Commissioners is one of the central divisions of the internal affairs bodies, and this is due not only to its multiplicity, but also to its daily proximity to the vital interests of the population.

**Key words:** Institute, police, precinct, internal affairs bodies, law enforcement system, police image, society, relationships, crime, security of the country.

Значительные реформы в системе органов внутренних дел в Кыргызской Республике в современных условиях обусловлены социально-экономическими, политическими и правовыми преобразованиями во всех сферах общественной жизни нашей страны. Правоохранительная система Кыргызской Республики является гарантом обеспечения безопасности государства и общества.

Весьма уместно выражение о том, что государство, конституционно закрепив за собой обязанность обеспечения гарантий соблюдения прав и свобод граждан и людей, создало для этого специальные

органы защиты – правоохранительные органы, как вынужденную меру, так как современный человек может превратить любой политический режим в анархию, что может привести к краху государства [1].

Следует отметить, что о мерах по предупреждению преступлений и обеспечению безопасности страны говорится в ныне действующей Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на период 2018-2040 годы [2], где заложено видение страны в 2040 году стать страной с безопасной средой для жизнедеятельности человека, обеспечивающей состояние физической защищенности общества и его стабильное социально-экономическое развитие, устойчивая к внешним и внутренним негативным воздействиям политического, экономического, социального, военного, техногенного, информационного, экологического и иного характера, основанная на принципах раннего предупреждения возникающих рисков и угроз для человека, общества и государства.

В качестве основных задач по достижению безопасности страны обозначается борьба с коррупцией, повышение безопасности участников дорожного движения, предупреждение распространения радикализма и экстремизма, модернизация армии. На сегодняшний день, еще не разработано специальной программы дальнейшего развития органов внутренних дел Кыргызской Республики в соответствии с ныне действующей программой развития Кыргызской Республики.

Необходимо отметить, что в системе государственного механизма у органов внутренних дел особая роль: во-первых, они наделены публично властными полномочиями, в частности, в сфере обеспечения правопорядка, охраны общественного порядка и безопасности; во-вторых, структура органов управления отвечает и обеспечивает целям их деятельности [3].

Учитывая, что функциями органов внутренних дел является использование различных инструментов и процедур для обеспечения прав и свобод личности, то их деятельность касается каждого жителя нашей страны.

Соответственно, органы внутренних дел по объему функций, разнообразию регулирования, разрешений, контроля являются наиболее важными и близкими к народу инструментом государственного регулирования. Но, за последние годы, у населения сформирован негативный имидж милиции, что обязывает государство принимать незамедлительные меры для повышению авторитета органов внутренних

дел Кыргызской Республики.

По результатам исследования, проведенного Аналитическим Центром Изучения Общественного Мнения и Прогнозирования EL-PIKIR [4]: 48% населения не заметили положительных изменений в работе сотрудников внутренних дел, 10,5 % заметили негативные изменения.

Необходимо отметить, что в системе правоохранительных органов особое место занимает институт участковых уполномоченных милиции, т.к. их деятельность носит универсальный и многофункциональный характер. Институт участковых уполномоченных милиции является одним из основных подразделений органов внутренних дел, и это обусловлено, прежде всего, повседневной приближенностью к интересам населения.

Особенно данная проблема наиболее остро стоит в сельской местности, где участковый уполномоченный милиции зачастую является единственным представителем органов внутренних дел.

Скорее всего, именно участковый уполномоченный милиции способен быть тем связующим звеном, посредством которого возможно осуществление поставленных задач, так как именно они каждый день общаются с местным населением, они должны быть в курсе всех проблем местного сообщества, которыми живут граждане и именно к ним в первую очередь обращаются за помощью.

Учитывая все это, на передовую роль выходят участковые как представители органов внутренних дел, так и правоохранительных органов в целом. Данная особенность проявляется ярко в сельской местности, где возрастает роль и значимость участковых уполномоченных милиции во взаимодействии с местным населением.

Соответственно, деятельность участковых уполномоченных милиции формирует общественное мнение об органах внутренних дел в целом. Так как именно при личном общении человека с сотрудником милиции происходит формирование мнения обо всем органе.

Также на формирование мнения населения о работе участкового уполномоченного милиции оказывают, безусловно, средства массовой информации, социальные сети и др. В этом случае от коммуникативной деятельности органов внутренних дел зависит общественное мнение.

На сегодняшний день, органы внутренних дел должны непрерывно взаимодействовать с населением

через грамотную внешнюю коммуникативную политику.

В данном случае, мало работать только с информационным сайтом МВД КР, на котором размещается основная информация о работе органа. Необходимо выстроить эффективную работу специализированных подразделений милиции с представителями средств массовой информации.

Следует отметить, что для повышения эффективности деятельности участковых уполномоченных милиции необходимо учитывать так называемый территориальный принцип, который ставит сотрудников в различные условия.

В нашей стране при руководстве деятельностью участковых уполномоченных милиции мало учитывается данный принцип. Например, если в г. Бишкек на 1-го участкового приходится 2-3 тысячи граждан, то в сельской местности этот показатель ниже. Также, при организации деятельности данного подразделения слабо учитывается удаленность обслуживаемых участков от подразделений органов внутренних дел, разбросанность сельских поселений, неразвитость средств коммуникации, особый уклад и образ жизни местных сообществ и ряд других факторов, оказывающих значительное влияние на содержание, методы, формы деятельности участковых уполномоченных милиции, обслуживающих сельские участки.

Безусловно, до сегодняшнего дня, нашей страной предпринимались попытки повысить имидж сотрудников органов внутренних дел, улучшить материально-техническое оснащение, социально-экономического обеспечение. В государственной программе Кыргызской Республики по переходу к устойчивому развитию на 2013-2017 годы [5]. Была поставлена задача разработать и внедрить различные стимулы - государственные, финансовые, материальные стимулы в системе органов внутренних дел для участковых уполномоченных милиции, работающих именно в регионах страны. Однако, как показывает практика предпринимаемые государством меры по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции были ориентированы в основном на сотрудников, работающих в городских условиях.

Принимая во внимание, что в массовом сознании населения закреплен негативный имидж милиции, полагаем, что своевременное реформирование органов внутренних дел Кыргызской Республики в направлении исправления имиджа сотрудников требуют усилий.

Необходимо отметить, что в целях совершенствования организации работы участковых инспекторов милиции, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, а также в предупреждении, выявлении, раскрытии преступлений и иных правонарушений, обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, на основании приказа МВД КР № 1211 от 14 декабря 2015 г., был принят акт - Наставление по организации деятельности участкового уполномоченного милиции [6]. В соответствии с этим актом, некогда уполномоченный инспектор милиции в Кыргызской Республике переименовывается в Уполномоченного участкового милиции.

Закон КР «Об органах внутренних дел» ст. 2 очерчивает основные задачи уполномоченного участкового милиции. К ним относятся: обеспечение общественного правопорядка, обеспечение безопасности личности и общества, борьба с преступностью, исполнение уголовных наказаний и административных взысканий и осуществление контрольно-разрешительных мер в сфере обеспечения безопасности дорожно-транспортного движения. Данные задачи касаются всех сотрудников органов внутренних дел, а в организации участковых уполномоченных милиции ставятся задачи непосредственно по специфике их деятельности, но во исполнение основных задач, установленных в законе [7]. Так, перед участковым уполномоченным милиции поставлены ряд задач: профилактике преступлений; выявление и раскрытие преступлений, совершенном на обслуживаемом участке; розыск лиц, совершивших преступления, лиц пропавших без вести, неопознанных трупов; обеспечение безопасности дорожно-транспортного движения. Также участковый уполномоченный милиции в рамках правоохранительной деятельности и обеспечения общественного порядка и общественной безопасности сотрудничает с сотрудниками других подразделений органов внутренних дел, органами местного самоуправления, местными государственными администрациями, общественными объединениями.

Таким образом, так как одной из основных задач органов внутренних дел является противодействие преступности, раскрытие преступлений, привлечение виновных к ответственности. То основной функцией участкового уполномоченного милиции является в большей степени превентивная функция, которая отражается в охране общественного порядка, собственности, обеспечении общественной безопасности,

предотвращении совершения преступлений и правонарушений.

**Литература:**

1. Келдибеков Р.Ж. Органы внутренних дел в правоохранительной системе Кыргызской Республики. Известия вузов Кыргызстана. - Бишкек, 2011. - №7. - С. 240.
2. Национальная стратегия развития КР на период 2018-2040 годы (Утверждена Указом Президента КР).
3. Кулдышев А.Ш. Государственно-правовое положение органов внутренних дел Кыргызской Республики. Известия вузов Кыргызстана. - 2018. - №6. - С. 113.
4. Результаты исследования мнения населения о работе органов внутренних дел Кыргызской Республики / Информационный портал МВД КР.
5. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы (Утверждена Указом Президента КР 21 января 31).
6. Приказ МВД КР №1211 от 14 декабря 2015 г. О введении в действие Наставления по организации деятельности участкового уполномоченного милиции.
7. Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 года №1360-ХП «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» (В редакции Законов КР от 03.06.2019 г.)