

ЭКОНОМИКА ИЛИМДЕРИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ
ECONOMIC SCIENCES

Азимова Г.Р.

**ЭМГЕК МИГРАЦИЯСЫ ЖАНА КАЛКТЫ ИШ
МЕНЕН КАМСЫЗ КЫЛУУ**

Азимова Г.Р.

**ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ**

G.R. Azimova

LABOR MIGRATION AND EMPLOYMENT

УДК: 331.5/325.1

Макалада трансформациялык кризистин өнүгүүшүнө жана буйрук-административдик экономикалык системадан базар экономикасына өтүү мезгилин камтыганга негизделген ички жана тышкы миграциянын автивдешүүсү каралууда. Бул өз кезегинде өнөр жай жана айыл чарба өндүрүшүнүн көлөмүнүн азайышына жана мыйзамдуу эмгекти жумушоо чөйрөсүнүн кыскарышына алып келди. Жумуш орундары азайды, калктын иш менен камсыз болушу кыскарды. Эмгек күчүн сунуштоо ага болгон талапка караганда кыйла өстү да, жумушсуздук пайда болуп, өстү. Кыргызстанда эмгек рыногу эмгектин ашып-ташышы менен негизделип, калктын көпчүлүк бөлүгү жакырланды. Ошондой эле калктын өнүккөн өлкөлөргө, өтмө экономикалуу мамлекеттерге, биринчи кезекте Россия жана Казакстанга артка кайтпай турган агымынан тышкы эмгек миграциясына чейин камтыган миграциянын өнүгүү этаптары изилденген. Кыргызстандын мигранттарынын абалдары, алардын социалдык статусу жана эмгекти жумушоо чөйрөсү анализденген. Эмгек мигранттарынын акча которуларынын Кыргызстанда жакырчылык деңгээлин төмөндөтүүгө таасири каралган. Ошондой эле миграциялык процесске негизинен калктын жогорку жана орто кесиптик билимге ээ экономикалык активдүү, квалификациялуу жаш жарандары катышкандыктан акыл-эстүү адамдардын азайышы менен коштолгон миграциянын кесепети анализденген. Макалада тышкы эмгек миграциясынын жана Кыргызстанда калкты иш менен камсыз кылуунун бышып жетилген маселелерин чечүү боюнча конкреттүү чаралар сунушталган.

Негизги сөздөр: жумушчу күч, эмгек рыногу, эмгек миграциясы, суроо-талап, сунуш, киреше, жумушчу орун, эмгекке жарамдуу калк, жумушсуздук.

В статье рассматривается процесс активизации внешней и внутренней миграции, обусловленный переходом от командно-административной экономической

системы к рыночной и развитием трансформационного кризиса. Это привело к резкому снижению объемов промышленного и сельскохозяйственного производства и сокращению сферы легального приложения труда, сократились рабочие места, сократилась занятость населения, предложение рабочей силы стало значительно превышать спрос на нее, появилась и стала расти безработица, рынок труда в Кыргызстане стал трудоизбыточным, а значительная часть населения стало бедным. Исследованы также этапы развития миграции от безвозвратного оттока населения к внешней трудовой миграции в развитые государства, и в страны с переходной экономикой, прежде всего, в Россию и Казахстан. Проанализировано также положение мигрантов из Кыргызстана, их социальный статус и сферы приложения труда, рассмотрено влияние денежных переводов трудовых мигрантов на снижение уровня бедности в Кыргызстане. Анализируются также последствия миграции, обосновано, что в миграционном процессе участвуют в основном квалифицированные молодые граждане экономически активного населения, имеющие высшее и средне-профессиональное образование, происходит утечка умов. В статье предлагаются конкретные меры по решению назревших проблем внешней трудовой миграции и занятости населения Кыргызстана.

Ключевые слова: рабочая сила, рынок труда, трудовая миграция, спрос, предложение, доходы, рабочее место, трудоспособное население, экономически активное население, занятость, безработица.

The article discusses the process of enhancing external and internal migration, due to the transition from a command-administrative economic system to a market one and the development of a transformation crisis. This led to a sharp decline in industrial and agricultural production and a reduction in the scope of legal employment, jobs were reduced, employment was reduced, labor supply significantly exceeded demand for it, unemployment appeared and began to grow, the labor market in Kyrgyzstan became redundant,

and significant part of the population has become poor. The stages of the development of migration from the irrevocable outflow of the population to external labor migration to developed countries and to countries with economies in transition, first of all, to Russia and Kazakhstan are also investigated. The situation of migrants from Kyrgyzstan, their social status and spheres of employment was also analyzed, the impact of remittances of labor migrants on poverty reduction in Kyrgyzstan was considered. The consequences of migration are also analyzed, it is substantiated that mainly qualified young citizens of the economically active population who have higher and secondary vocational education and a brain drain occur in the migration process. The article proposes specific measures to solve the urgent problems of external labor migration and employment of the population of Kyrgyzstan.

Key words: labor force, labor market, labor migration, demand, supply, income, workplace, working-age population, unemployment.

На сегодняшний день миграция рабочей силы является довольно распространенным мировым явлением. Во многих странах на сегодняшний день трудовая миграция рассматривается как острая проблема, так как происходит утечка не только высококвалифицированных кадров и трудоспособного населения, но и снижается безопасность стран от внешних факторов. Исходя из демографических особенностей Кыргызстана и учитывая стратегическую цель государственной социально-экономической политики – достижение эффективной структуры занятости населения необходимо в первую очередь осуществить адекватные меры по увеличению занятости населения и сокращению масштаб миграционного движения населения страны.

Рынок труда Кыргызстана характеризуется перенасыщенным предложением рабочей силы, и каждый год в республике рынок труда пополняется большим количеством молодых людей, вступивших в трудоспособный возраст [1]. В условиях затянувшегося экономического кризиса в экономике не создается необходимого количества рабочих мест, чтобы обеспечить всех желающих работой. Поэтому предложение свободной рабочей силы превышает спрос на нее почти на 30 процентов. Такая ситуация складывается еще особенностью демографической ситуации в Кыргызстане, где имеется высокий уровень рождаемости, так как население республики молодое.

Экономически активное население на 2017 год составляет 2 млн 525 тысячи человек, занято

население составляет 2 млн 351 тысячи человек. Численность безработных составляет 174 тысячи человек, что видно из таблицы 1.

Таблица 1

Численность экономически активного и занятого населения в Кыргызстане

Показатели	2015	2016	2017
Экономически активное население, тыс. человек	2544.3	2547.4	2525.2
Численность занятого населения, тыс. человек.	2352.1	2363.7	2351.2

Источник: Составлена по данным стат. сборника: Кыргызстан в цифрах. - Б.: Нацстатком Кыргызской Республики, 2018.

Отсутствие свободных рабочих мест, низкая заработная плата и бедность подталкивает людей выезжать во внешнюю трудовую миграцию в поисках источника доходов.

Основная часть мигрирующих это молодые люди от 16 до 22 лет, так как во время призыва они находятся за границей они не выполняют свои обязанности перед страной, т.е. не проходят службу в рядах армии. Во многих случаях мигранты просто попадают в рабство и вынуждены бесплатно трудиться на своих «хозяев» бесплатно, потому что у них по прибытию отбирают паспорта и другие документы, удостоверяющие их личности.

Основной причиной внешней трудовой миграции является затяжной экономический кризис, вызвавший значительное сокращение реального сектора экономики и дефицит рабочих мест в Кыргызстане и как следствие безработица в стране, особенно в сельской местности. Наблюдается несбалансированность на рынке труда, постоянно предложение свободной рабочей силы опережает спрос на нее.

Отсутствие источника доходов, а также низкая заработная плата вынуждают население искать более выгодные условия труда за рубежом для того, чтобы обеспечить себя источником дохода, а часть заработанных средств отправляют на родину. Необходимо отметить, что заработанные денежные средства трудовых мигрантов поступающие в страну снижают уровень бедности и способствуют повышению потребительских

расходов членов семей мигрантов. Причем часть переведенных из-за границы средств используются в качестве инвестиций в сельское хозяйство, производство, торговлю и социальное развитие [2]. Поэтому важно рассматривать всякое содействие трудовой миграции как одно из решений применения переизбытка трудовых ресурсов, и помимо этого денежные переводы работающих за рубежом граждан являются важным драйвером экономического развития Кыргызстана и фактором обеспечивающим увеличения занятости населения.

Наибольшее количество трудовых мигрантов из Кыргызстана приходится на Российскую Федерацию и Республику Казахстан, т.е. большинство трудоспособного населения Кыргызстана работает в странах ЕАЭС. Количество граждан Кыргызстана мигрировавших в другие страны (тыс. чел), из них в Российскую Федерацию - 640, Казахстан - 113, Турцию - 30, США - 15, Италия - 5,5, Корея - 5, Германия - 5.

В подавляющем большинстве на отъезд из страны решаются молодежь и граждане средних лет, в гендерном разрезе среди мигрантов

преобладают мужчины, но на протяжении последних лет отмечается рост численности выезжающих женщин. Результаты опросов и обследований в определенной мере подтверждаются данными Федеральной миграционной службы России (ФМС). Так, по состоянию на начало июля 2016 года из 552,3 тысяч находящихся в этой стране граждан Кыргызстана, мужчины составляют 61,7% (340,9 тыс. чел.), женщины – 38,3% (211,3 тыс. чел.). По данным рисунка 1, в разрезе возрастных групп, можно увидеть, что 15,6% (85,9 тыс. чел.) являются подростками и, скорее всего, живут в России с родителями. Доля лиц в возрасте от 18 до 29 лет составляет 48,5% (268,1 тыс. чел.). Граждан 30-39-летнего возраста в 2,5 раза меньше, чем в предыдущей возрастной группе, и насчитывается 105,2 тыс. человек или 19,1%. После 40 лет происходит уменьшение численности, что по человечески вполне объяснимо. На долю группы в возрасте 40-49 лет приходится 11,3% (62,4 тыс. чел.), в возрасте 50-59 лет – 4,0% (22,2 тыс. чел.) и старше 60 лет – всего 1,5% (8,4 тыс. чел.). Таким образом, из общего числа граждан Кыргызстана на возраст от 18 до 39 лет приходится 67,6%.

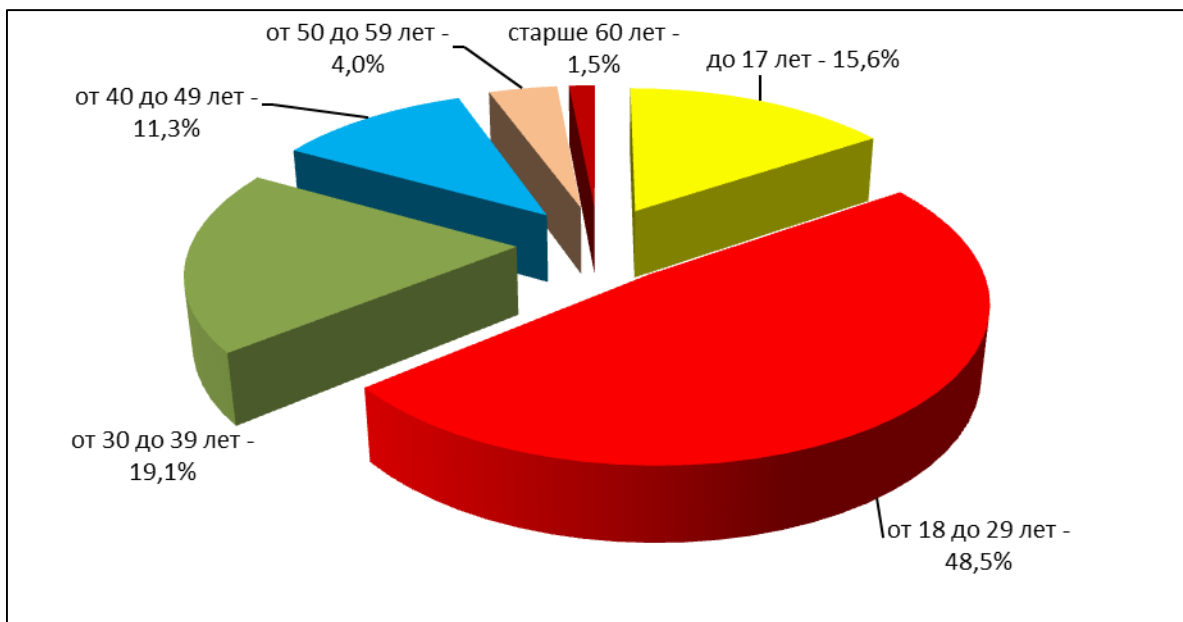


Рис. 1. Возрастная структура граждан Кыргызстана, находящихся в России.

Источник: данные ФМС. - URL: <http://www.fms.gov.ru/about/statistics/data/details/54891/>

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 2, 2019

Распределение мигрантов по национальному составу показывает следующую картину. Наибольший удельный вес принадлежит титульной нации – гражданам кыргызской национальности выходцам из сельских регионов Кыргызской Республики в возрасте от 18 до 45 лет. Причем, доля мигрантов имеющих высшее и среднее профессиональное образование составляет более 48%, а лица получившие среднее общее образование занимают более 90% от общего количества мигрантов.

Таблица 2

Миграция населения в Кыргызской Республике

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016
Общая миграция					
Прибыло в страну, человек	39 457	35 805	35 072	34 361	36 109
Выбыло из страны, человек	49 349	44 209	43 171	38 169	38 367
Из нее международная миграция					
Прибыло – всего	5 532	4 349	3 928	3 559	3 160
из стран ЕАЭС	5 017	3 587	3 136	2 586	2 350
из других стран	515	762	792	973	610
Выбыло – всего	13 019	11 552	11 665	7 788	7 125
в страны ЕАЭС	12 556	11 168	11 364	7 488	6 802
в другие страны	463	384	321	300	323

Источник: Статистический ежегодник Евразийского экономического союза; Евразийская экономическая комиссия. - Москва, 2017. - С. 47.

Основными направлениями выезда населения Кыргызской Республики с целью трудовой миграции и трудоустройства по данным рисунка 2, являются такие страны как Россия (62%), Казахстан (27%), Корея (8%) и Турция (4%).

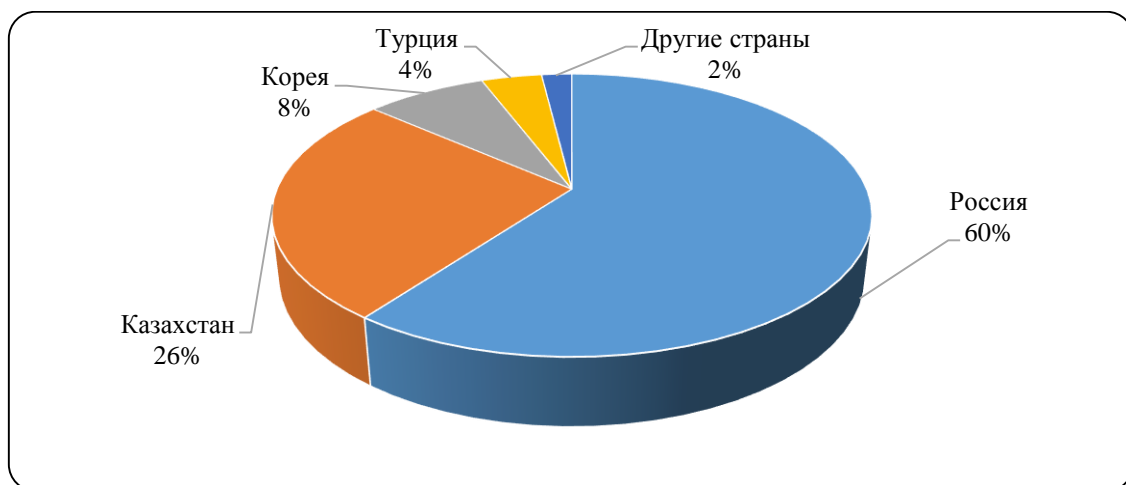


Рис. 2. Направления выезда мигрантов из Кыргызстана.

Источник: Статистический ежегодник Евразийского экономического союза; Евразийская экономическая комиссия. - Москва, 2017. - С. 47.

Существуют две крупные сферы экономики в странах назначения миграции, в которых задействован труд мигрантов – это торговля и строительство. Трудовые мигранты работают в сфере строительства (46%), сфере оптовой и розничной торговли (36%), в сельском хозяйстве (6%), в промышленности и сфере услуг (3%), в гостиничном и ресторанном бизнесе (9%). Определенное число мигрантов получили вид на постоянное место жительства и многие приняли гражданство.

Более четверти экономически активного населения Кыргызской Республики находится за рубежом. Стратегические интересы государства, а именно - экономическое развитие и обороноспособность страны, во многом зависят от внутренней и внешней миграции населения. Неконтролируемость внешней и внутренней миграции населения республики является серьезнейшей угрозой социальному и экономическому развитию Кыргызской Республики [3]. Кризис, в большей степени затронувший регионы республики, ведет к оттоку трудоспособного населения из регионов в крупные города, это создает сильную нагрузку на социальную инфраструктуру, формирует стихийный рынок труда. Помимо перечисленного имеются и другие негативные проявления создаваемые стихийной внутренней миграцией населения. Чтобы стабилизировать экономическую и социальную ситуацию в Кыргызской Республике необходимо осуществление эффективных мероприятий по устранению данных проблем.

Для исследования рынка труда рассмотрим ситуацию занятости населения Кыргызстана по регионам. Занятость населения снизилась в 2015 году до 2352100 человек и снова возросла в 2016 году на 11000 человек, что составило 2363700 человек, а в 2017 году занятость населения составила 2351700 человек. Наибольшая часть безработных приходится на Джалал-Абадскую и Ош-

скую области. Региональная тенденция изменения занятости по стране в течение последних трех лет менялась, но с незначительно, оставаясь почти в том же состоянии, а это значит, что принимаемые меры государственной политикой занятости по воздействию на рынок труда, были недостаточно эффективными. Состояние занятости приведены в таблице 3.

Таблица 3

Занятость населения Кыргызстана по регионам

	2015	2016	2017
Кыргызская Республика	2352.1	2363.7	2351.2
Баткенская область	181.1	186.4	184.8
Джалал-Абадская область	408.7	402.7	380.1
Иссык-Кульская область	170.1	165.2	158.2
Нарынская область	79.2	84.6	87.7
Ошская область	543.6	550.4	537.3
Таласская область	118.6	117.4	111.3
Чуйская область	332.3	317.6	333.8
г. Бишкек	424.2	442	456.5
г. Ош	94.3	97.5	101.5

Источник: Составлено по данным стат. сборника: Кыргызстан в цифрах. - Б.: Нацстатком Кыргызской Республики, 2018.

Из таблицы 4 видно, что экономически активное население в 2017 году составило 2525,2 тыс. человек, численность занятого населения по Кыргызстану составила 2351,2 тыс. человек и увеличилась по сравнению с 2013 годом на 88,2 тыс. человек, уровень занятости – 55,9%, уровень безработицы – 6,9%. Структура занятости населения сложилась следующим образом: в сельском хозяйстве трудятся – 30,7%, промышленности – 10,0%, строительстве – 10,9%, торговле – 15,2%, на транспорте и связи – 6,5%, гостинично-ресторанном бизнесе – 3,8%, образовании – 7,8%, здравоохранении – 3,4%, государственном управлении – 4,5%, финансовой деятельности – 1,0%, остальные – в сфере предоставления других видов услуг.

Таблица 4

Показатели занятости и экономической активности населения Кыргызской Республики

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
Экономически активное население, тыс.чел.	2468,7	2504,2	2544,3	2547,4	2525,2
Численность занятого населения, тыс.чел.	2263	2302,7	2352,1	2363,7	2351,2
Уровень занятости населения, в процентах	57,2	57,3	57,7	57,1	55,9

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 2, 2019

Численность безработных, тыс.чел.	205,7	201,5	192,2	183,7	174,0
Уровень безработицы, в процентах	8,3	8,0	7,6	7,2	6,9
Безраб-е, имеющие офиц. статус, тыс.чел.	58,4	58,2	56,0	55,6	57,6
Уровень офиц. безработицы, в процентах	2,4	2,3	2,2	2,2	2,3
Экономически неактивное население, тыс. чел.	1483,9	1511,9	1534,3	1593,0	1678,0
Экономически активное население, тыс. чел.	2468,7	2504,2	2544,3	2547,4	2525,2
Численность занятого населения, тыс.чел.	2263,0	2302,7	2352,1	2363,7	2351,2
Экономически неактивное население, тыс.чел.	1483,9	1511,9	1534,3	1593,0	1678,0
Лица старше трудоспособного возраста и подростки, занятые в экономике, тыс. чел.	66,6	74,6	85,4	90,6	91,4
Уровень экономической активности населения, %	62,5	62,4	62,4	61,5	60,1

Источник: Составлено по данным стат. сборников: Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы. - Б.: Нацстатком Кыргызской Республики. За ряд лет.

Отмеченные тенденции на рынке труда позитивно отразились на регистрируемой безработице службой занятости. На 1 января 2018 года на учете в службе занятости состоит 80,3 тыс. человек (95% к аналогичному периоду 2017 г.). Из них молодежь составляет 34,4 тыс. человек или 42,8% к 2017 г. Официальный статус безработного имеют 57,6 тыс. человек, в том числе 21,4 тыс. молодых граждан. Уровень регистрируемой безработицы составил 2,3%, а уровень регистрируемой молодежной безработицы – 2,7%. За 2017 год в службы занятости обратилось 195,2 тыс. человек. Из них поставлено на учет 81,1 тыс. человек, в том числе 37,8 тысяч молодежи.

Таким образом, на учете в службе занятости состоит почти 44% от общего числа безработных в республике и только 36,5% от общего числа молодых безработных. На первый взгляд это свидетельствует о нехватке информированности среди молодежи о деятельности государственной службы занятости. В тоже время результаты мониторинга рынка труда службой занятости на протяжении последних лет показывают, что молодежь легче, чем другие возрастные группы населения, идет на контакты с частными службами занятости, а также значительно активнее используют интернет-сайты предприятий и агентств о вакансиях.

Все вышеизложенное означает, что молодежь, как и раньше, продолжает испытывать большие трудности при трудоустройстве, к кото-

рым, в первую очередь, относится дискриминация на рынке труда. Поэтому для Кыргызстана не теряют своей актуальности вопросы равенства возможностей на рынке труда между молодежью и более старшими поколениями.

Подводя итог анализу рынка труда Кыргызской Республики, можно сделать вывод, что за годы трансформации в стране сформировался рынок труда, на котором имеет место значительный дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы, что порождает безработицу и снижение уровня жизни населения. Получила распространение молодежная безработица.

Согласно данных проведенных исследований в Кыргызской Республике, большая доля выпускников вузов работает в неформальном секторе на свои семьи или занимает незарегистрированные рабочие места [4]. Причем, многие из указанной молодежи, получили свое первое рабочее место при поддержке семьи или знакомых.

Для исследования проблемы занятости Германское общество по международному сотрудничеству совместно с Министерством труда и социального развития Кыргызской Республики провело опрос работодателей и безработных. В ходе проведенного исследования было опрошено 520 человек, находящихся в поиске работы, из этого числа 244 человека состоят на учете службы занятости и 296 человек не состоят на учете службы занятости. В ходе исследования было опрошено 280 работодателей, из них 162 субъекта находятся в тесном контакте со службой занятос-

ти. Наибольшую долю среди опрошенных составляла молодежь в возрасте до 28 лет - 32 %, доля лиц в возрасте от 29 до 35 лет - 18,5%, доля лиц в возрасте от 36 до 45 лет - 24,4%, доля лиц в возрасте от 46 до 50 лет - 12,7%, доля лиц в возрасте свыше 50 лет - 12,3%. Полученные данные явно указывают на молодежную безработицу, следствием которой стала массовая трудовая миграция молодых людей в другие страны [5].

В 2015 году ситуация в области трудоустройства молодежи изменилась, по сравнению с 2014 годом. Так, ищущих работу посредством Интернета в 2015 году - составило 38,1%, тогда как в 2014 году - 29%. Причина заключается в увеличении количества сайтов частных и государственных организаций и предприятий. Уменьшилось количество людей в поиске работы, дающих объявления через СМИ: в 2015 году - 12%, в 2014 году - 32%, а в 2016 и 2017 гг. количество людей, ищущих работу через газеты и объявления, составило меньше 20%, а количество пользователей интернетом и сайтами по размещению бесплатных объявлений выросло вдвое. Во многих из них можно получить доступ к контактам работодателей.

Однако многие из участников опроса не смогли найти работу, невзирая на все предпринятые службами занятости меры. Основные причины: низкая заработная плата по предлагаемым вакансиям - 28%; семейные обстоятельства - 19,5%; несоответствие специальности рабочему месту - 17,6%; отсутствие специальности - 18,5%; состояние здоровья - 9%. Больше половины респондентов согласны пройти обучение и переквалифицироваться - 42%. Готовые работать не по специальности - 39%. Согласные поменять место жительства - 9,5%, работать в условиях низкоквалифицированного труда - 6,3%.

В свою очередь, государственной службой занятости участникам опроса были предложены вакансии по их профессиям, но 92% не стали устраиваться на предложенные рабочие места из-за низкой заработной платы - 45%, плохие условия труда - 20%, отказ работодателей от претендентов на рабочие места - 12,6%.

Работники службы занятости предлагали обратившимся гражданам временную занятость на оплачиваемых общественных работах. В общественных работах из респондентов опроса

приняли участие 50 человек. Почти 70% респондентов отказались от общественных работ по причине низкой оплаты труда (за месяц работы - одна тысяча сомов).

Существующие вакансии – это низкооплачиваемые рабочие места, на которые устраиваются только лица с ограниченными возможностями и пенсионеры.

Подводя итоги проведенного опроса, можно отметить, что основными проблемами безработицы являются: большое количество низкоквалифицированных рабочих мест и низкая заработная плата, что связано с общим уровнем экономического развития страны.

Для решения проблемы трудовой миграции и обеспечения занятости населения необходимо осуществить следующие мероприятия. Для сокращения вымывания трудовых ресурсов, в первую очередь, квалифицированных кадров, и повышения привлекательности внутреннего рынка труда необходимо создание условий для обеспечения достойного труда, а также реформирование системы оплаты труда. Кроме того необходимо обеспечить всестороннюю и доступную информацию населению о существующих возможностях трудоустройства на внутреннем рынке труда, а также в странах назначения об имеющихся вакансиях, квалификационных требованиях, правах и обязанностях работников и трудовых мигрантов. Необходимо также развивать систему предвыездной подготовки трудовых мигрантов в профлицеях на основе системы госзаказа или вахтового метода. Шире и активнее развивать и использовать государственно-частное партнерство. Обеспечить развитие системы анализа и прогнозирования потребностей в рабочей силе в разрезе специальностей на внешнем и внутреннем рынках труда. В целях упорядочения законодательства, регулирующего вопросы миграционной сферы необходима разработка Миграционного Кодекса Кыргызской Республики. Документы по разработке общенациональной стратегии управления человеческими ресурсами должны быть гибкими для внесения в них изменения и дополнения по необходимости. Расширение географии и возможностей трудоустройства за рубежом и государственное содействие в соблюдении прав мигрантов.

Для более полного учета безработных необходимо использовать потенциал местных властей. Одним из главных критериев оценки результатов работы местных органов управления может стать создание новых рабочих мест, ориентируясь на спрос на рабочую силу.

Разработка и обеспечение механизма обязательного медицинского страхования работника-мигранта на территории страны выезда, также разработать и внедрить механизм информации о неблагонадежных работодателях (черные списки работодателей), с использованием сайта Министерства труда и социального развития и других информационных ресурсов. Обеспечить реализацию совместно с неправительственными организациями, ассоциациями трудовых мигрантов, профессиональными союзами программы по работе с соотечественниками за рубежом, используя потенциал диаспор, вовлекая их в решение проблем инфраструктуры, семейных проблем трудовых мигрантов. Необходимо также продвинуть вопрос взаимного признания между Кыргызстаном, Россией и Казахстаном медицинского заключения о состоянии здоровья трудящегося-мигранта, а также регламентация обязательного медицинского страхования членов семей трудовых мигрантов и нелегальных трудовых мигрантов. Органам МСУ создать базы данных о возвращающихся мигрантах. Кроме того, необходимо разработать специальные программы по трудоустройству слабо защищенных групп населения: инвалидов, многодетных, детей сирот, выпускников детских домов и лиц, освободившихся из мест заключения.

К особым категориям следует относить также мигрантов имеющих гражданство стран где они трудятся, специалистов высшей квалификации работающих за границей. Необходимо решить вопрос о внедрении системы сертификации навыков, полученных трудовыми мигрантами в странах выезда. Разработка механизмов, обеспечивающих поддержку реинтеграции в местный рынок труда для возвращающихся мигрантов.

Создать Единую систему учета внешней миграции (ЕСУВМ), созданную в целях совершенствования регулирования процессов внешней миграции, разработки мер по вопросам въезда-выезда иностранных граждан и лиц без гражданства, их перемещения по территории Кыргызской Республики. Целью создания ЕСУВМ является также автоматизация межведомственного обмена, направленного на усиление борьбы с терроризмом, транснациональной преступностью, незаконной миграцией и иными вызовами, и угрозами национальной безопасности Кыргызской Республики.

Таким образом, можно сказать, что предложенные меры могут быть полезными при разработке программ содействия занятости населения и регулирования внешней и внутренней миграции населения.

Литература:

1. Азимова Г.Р. Создание рабочих мест с учетом демографических факторов на рынке труда // Республиканский научно-теоретический журнал «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана», №6. - Бишкек, 2018. - С.64.
2. Савина С.Е., Джакубов Н.К. Социальная защита и рынок труда в Кыргызской Республике // Экономика труда. - 2018. - Т.5. - №1. - С. 295-312. - doi:10.18334/et.5.1.38852.
4. Савин В.Е., Гапурбаева Ш.Р. Масштабы теневой экономики и определение размеров теневой занятости населения в Кыргызской Республике // Российское предпринимательство. - 2017. - Том 18. - №24. - С. 4351-4366. doi: 10.18334/рп.18.24.38623
5. Рыскулов И.А., Ильязова Н.Б. Современное состояние рынка труда и трудовая миграция в КР // Вестник АГУ. Выпуск 1. - (195). 2017. - С.166.
6. Министерство труда и социального развития КР. Германское общество по международному сотрудничеству. Представительство в КР. Отчет по обследованию рынка труда в г. Бишкек. - Б.: БГУ МТММ, 2015.
7. Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2016 г. - Б.: Нацстатком Кыргызской Республики, 2018.
8. Кыргызстан в цифрах. НСК КР. - Бишкек, 2018.
9. Программа содействия занятости населения и регулирования внешней трудовой миграции до 2020 года. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 сентября 2013 года №485.

Рецензент: к.э.н., доцент Калманбетова Г.Т.