

*Нуралиев Н.А.***КЫРГЫЗСТАНДАН КАЗАХСТАНГА ЭМГЕК МИГРАЦИЯСЫН
ЖӨНГӨ САЛУУНУН МАМЛЕКЕТТИК АСПЕКТИЛЕРИ***Нуралиев Н.А.***ГОСУДАРСТВЕННЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ
МИГРАЦИЕЙ ИЗ КЫРГЫЗСТАНА В КАЗАХСТАН***N.A. Nuraliev***STATE ASPECTS OF LABOR MIGRATION REGULATION
FROM KYRGYZSTAN TO KAZAKHSTAN**

УДК: 325.314.74 (575.2)(04):(574)

Миграциялык процесстерди жөнгө салуунун жана эмгек мигранттарын коргоонун мамлекеттик укуктук жана уюштуруу механизмдерин өнүктүрүү Кыргызстандын эмгек мигранттарынын Казакстандагы абалын жакшыртууга өбөлгө болот. Ошондой эле, бул процесстин бардык багыттарын ишке ашырууну камсыздоо түздөн-түз мамлекеттин милдети болуп саналат жана миграция процесстерин башкаруу уюмунда түзүлөт. Максаты жиберүүчү мамлекет катары, ошондой эле эмгек мигранттарын кабыл алуучу мамлекет катары да миграциялык процесстерди жөнгө салуунун эффективдүү механизм аныктоо. Эмгек миграциясын мамлекеттик жөнгө салуунун мыйзам чыгаруу ишмердүүлүгү эл аралык мыйзам чыгаруу, мамлекеттер аралык макулдашуулар жана улуттук мыйзам чыгаруу багытында ишке ашырылат. Эмгек миграциясын мамлекеттик жөнгө салуунун административдик ишмердүүлүгү миграциялык процесстин уюштуруу маселелери менен байланыштуу жана башкаруунун мамлекеттик структурасын калыптандыруу, статистикалык маалыматтарды чогултуу жана түздөн-түз уюштуруу ишмердүүлүгү дегенди билдирет. Ар бир бул багыттардын алкагында миграция чөйрөсүн жана айрыкча сырткы эмгек миграциясын жөнгө салуу процесстерин жакшыртуу үчүн бир катар перспективалар бар.

Негизги сөздөр: мамлекет, мамлекеттик аспектилер, жөнгө салуу, эмгек миграциясы, мыйзам чыгаруу ишмердүүлүк, административдик ишмердүүлүк, келишим.

Совершенствование государственных, правовых и организационных механизмов регулирования миграционных процессов и защиты трудовых мигрантов является залогом улучшения положения трудовых мигрантов Кыргызстана в Казахстане. И обеспечить реализацию всех направлений данного процесса является прямой обязанностью государства и заключается в организации управления процессами миграции. В целях выявления эффективного механизма регулирования миграционными процессами, как страны отправителя, так и страны

принимающих трудовых мигрантов. Законодательная деятельность государственного регулирования трудовой миграцией, осуществляется в направлении совершенствования международного законодательства, межгосударственных соглашений и национального законодательства. Административная деятельность государственного регулирования трудовой миграцией, связана с организационными вопросами миграционного процесса и подразумевает формирование государственной структуры управления, сбор статистической информации и непосредственно организационную деятельность. В рамках каждого из этих направлений существует ряд перспектив для совершенствования процесса регулирования миграционной сферой и особенно внешней трудовой миграцией.

Ключевые слова: государство, государственные аспекты, регулирование, трудовая миграция, законодательная деятельность, административная деятельность, договор.

Improving of state legal and institutional arrangements for regulating migration processes and protecting labor migrants is the guaranty to improve the situation of Kyrgyz labor migrants in Kazakhstan. Ensuring the implementation of all process directions is the primary duty of the state and the purpose is the management organization of the migration processes. In order to identify an effective mechanism for migration processes regulation, both the sending and receiving countries of labor migrants. Legislative activity of state regulation of labor migration is carried out in the direction of improving international legislation, interstate agreement and national legislation. Administrative activity of state regulation of labor migration is connected with organizational issues of the migration process and involves the formation of a state management structure, the collection of statistics information and organizational activity proximately. Within each of these directions there is the number of prospects for improving the process of the migration regulating sphere, and especially external labor migration.

Key words: state, state aspects, regulation, labour migration, legislative activity, administrative activity, contract.

Последние десятилетия независимости страны, Кыргызстан активно участвует в процессах глобализации и интеграции современного мира, а его граждане активно действуют на международном рынке труда. Масштаб выездной трудовой миграции в Кыргызстане принял такие масштабы, что стал сильно влиять на все стороны жизнедеятельности общества, включая политику, экономику, демографию, социальную обстановку и прочее. Однако в случае с Кыргызстаном это особенно актуально, поскольку практически половина трудоспособного населения республики находится за пределами страны в трудовой миграции.

Особое значение имеет исследование процессов трудовой миграции из Кыргызстана в Казахстан, поскольку это самый ближайший сосед нашей республики, рынок труда которого отличается особой привлекательностью для кыргызских трудовых мигрантов.

В рамках данной статьи рассмотрим деятельность государственных органов по регулированию миграционных процессов в законодательной и административной деятельности и проведем поиск возможностей его совершенствования.

Законодательная деятельность по управлению трудовой миграцией заключается в формировании законодательной основы данного процесса. Четко определенные и конкретизированные положения миграционной политики определяет именно законодательство, которое также определяет полномочия по осуществлению процесса управления миграцией. Последний включает привлечение и отбор мигрантов, оформление разрешений на въезд в страну, пограничный контроль, предоставление вида на жительство, право на осуществление трудовой деятельности, противодействие нелегальному въезду в страну и пребывание в ней, а также выдворение с территории государства.

Законодательное управление трудовой миграцией, включающее и совершенствование этого процесса осуществляется в международных и ре-

гиональных масштабах, а также на государственном уровне.

1. Международное законодательство играет очень значимую роль в регулировании миграционных процессов во всем мире. Однако не все страны в полном объеме ратифицируют его отдельные нормативные документы, что не лучшим образом сказывается на управлении миграционными процессами. Тем не менее, большинство международных норм лежит в основе национальных законодательств в данной сфере. В рамках данного исследования наибольший интерес представляют собой взаимоотношения в сфере трудовой миграции между Кыргызстаном и Казахстаном. Поэтому основное внимание будет уделяться усовершенствованию межгосударственных соглашений и национальным законодательствам.

2. Межгосударственные соглашения. Самым главным соглашением в сфере трудовой миграции между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан является Договор о Евразийском экономическом союзе, в котором отражены ключевые нормативы пребывания трудовых мигрантов в стране принятия, но сам механизм и условия регистрации приезжих по странам отличается в отдельных странах ЕАЭС. Имеет смысл этот механизм сделать единым вплоть до отдельных деталей. Действующие в Казахстане на сегодняшний день законодательные нормы и механизм управления миграцией малоэффективны в борьбе с нелегальной миграцией, а значит, имеет смысл их изменить в сторону упрощения, что может способствовать повышению эффективности именно в борьбе с нелегальной миграцией. Предлагается изменить механизм регистрации трудовых мигрантов из Кыргызстана в Казахстане – это отменить прописку, которая имеет гораздо большие перспективы, нежели кажется на первый взгляд. Остановимся на этом подробнее, обосновывая целесообразность таких мер с точки зрения законодательства и его эффективности [5].

Начнем с прописки, ныне действующая. Суть ее заключается в том, чтобы осуществлять

контроль за населением, чтобы правоохранительные органы в случае необходимости могли найти иностранца по месту его прописки. Однако в случае с действующей пропиской у трудовых мигрантов, данная норма не работает, поскольку мало кто из мигрантов проживает по месту прописки (даже если она есть), которую получить для них крайне затруднительно или подавляющая часть трудовых мигрантов из Кыргызстана, *имеют поддельные временные регистрации в Казахстане*, из-за проблематичности ее получения. Потому что, чтобы законно получить регистрацию, необходимо прописаться в домовую книгу с согласия хозяина жилья. Как выясняется, что никто из владельцев жилой площади не прописывают иностранцев у себя дома, за исключением близких родственников. Это чревато для хозяев, с увеличением коммунальных платежей и налогов за сдачу и аренду квартир. И многие мигранты прибегают к помощи посредникам, которые за соответствующее вознаграждение делают им «не совсем» законную регистрацию там, где и проживают. В крайнем случае, прописывают их на малой площади по 20-30 человек, и эти прописанные люди там, естественно, не живут. Разумеется, все это делается не без помощи самих сотрудников миграционной службы Казахстана. Такая ситуация порождает только полукриминальный бизнес на мигрантах и ничего более. Для индивидуальных предпринимателей эта норма вообще ставит их бизнес под угрозу ликвидации или невозможность открытия своего дела [4]. Например, если же отменить обязательность прописки, а вместо нее ввести обязанность мигрантам регулярно отмечаться в органах контроля за миграцией (возможно даже привлечь участковых, чтобы отметку ставили они) с добровольным сообщением адреса проживания (без всяких подтверждающих документов), то, не сразу, конечно, но постепенно эта норма будет работать. Это в том случае, если мигрантов без отметки будут выявлять и принимать к ним меры по возврату на родину. Тогда мигранту будет проще сообщить место

фактического проживания, что будет равнозначно официальной регистрации и легализовать свое пребывание, чем постоянно скрываться от контролирующих и правоохранительных органов. В случае, если мигрант сообщает ложный адрес, то это могут выявлять местные участковые (это принесет пользу и в том плане, что участковые будут лучше знать проживающий на их территории контингент). Неоднократное выявление случаев сообщения ложного адреса (например, 3-4 раза) также будет вести к возврату мигранта на родину. Постепенно просто в силу естественных причин мигрантам будет выгоднее сообщать реальный адрес проживания, и *цель регистрации будет достигнута*. В случае сообщения реального адреса работы трудового мигранта обязанность отмечаться будет сокращаться с одного раза в месяц до одного раза в 3-6 месяцев. Такая система будет гораздо эффективнее и принесет гораздо больше пользы в борьбе с нелегальной миграцией. И все эти нормы должны быть четко и подробно прописаны в законодательстве Казахстана и доводиться до сведения мигрантов еще на территории Кыргызстана [5].

Что касается бизнес – мигрантов, имеющие статус «вид на жительство», по правилам они должны осуществлять предпринимательскую деятельность, только в том районе или городе где они прописаны, то здесь обязательность получения вида на жительство *вообще непонятна*. Каков ее смысл? Как уже выяснилось, мигрант крайне редко действительно проживает там, где ему удастся прописаться. Значит, в случае необходимости найти там мигранта шансов мало. *Норма контроля трудовой миграции не работает*. В связи с этим *имеет смысл регистрировать адрес*, который бизнес-мигрант сообщает добровольно при оформлении патента индивидуального предпринимателя, а также адрес места, где бизнес-мигрант планирует осуществлять свою деятельность. Выявление случаев сообщения ложных адресов также будет вести к выдворению бизнес-мигранта из Казахстана. Этого будет вполне достаточно, чтобы мигранты стали

сообщать реальные адреса, пусть не сразу, но сочетание добровольности сообщений и наказания за ложные сообщения постепенно нормализуют ситуацию. *Действующие же сегодня законодательные нормы лишь только препятствуют развитию малого бизнеса, в котором бы участвовали бизнес-мигранты из Кыргызстана, а от этого страдает, в первую очередь, экономика и бюджет Казахстана* [5].

Получается, что законодательное оформление межгосударственных соглашений между Кыргызстаном и Казахстаном, в которых будут закреплены предлагаемые нормы, пойдут на пользу обеим странам.

Огромное значение для трудовых мигрантов из Кыргызстана будет иметь межгосударственные соглашения между Кыргызстаном и Казахстаном об участии трудовых мигрантов в пенсионных системах республик. Здесь возможны два варианта. Один вариант – включение трудовых мигрантов из Кыргызстана в пенсионную систему Казахстана. Это означает, что трудовые мигранты из Кыргызстана войдут в пенсионную систему Казахстана на равных правах с ее гражданами, и по достижении пенсионного возраста такие мигранты будут получать пенсию в Казахстане в соответствии с законодательством этой страны. Второй вариант представляет собой отчисления в Пенсионный фонд Кыргызстана кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане. Это могут быть 100%-ные отчисления от трудовых мигрантов как физических лиц и 50% от отчислений в Социальный фонд казахских работодателей. По достижении пенсионного возраста такие мигранты будут получать пенсию в Кыргызстане. Все это, естественно будет возможно только для легальных трудовых мигрантов, получающих официальную заработную плату. Такой механизм помимо последующего обеспечения трудовых мигрантов из Кыргызстана заработной пенсией будет оказывать стимулирующее воздействие на легализацию трудовых мигрантов и их переход в легальный сектор экономики Казахстана. Так что такой механизм пенсионного обеспечения кыргызских трудовых

мигрантов будет выгоден и Казахстану (так как стремление кыргызских трудовых мигрантов заработать пенсию будет их направлять в официальный сектор и отчисления в бюджет и Социальный фонд Казахстана возрастут), и Кыргызстану (будущие пенсионеры будут зарабатывать себе пенсию, а также будет решена проблема обеспечения пенсиями сегодняшних пенсионеров) [5].

3. Формирование национальной законодательной базы. В Кыргызстане вопросам миграции уделялось довольно много внимания, что заключалось и в формировании национальной законодательной базы. Законодательная база республики продолжает совершенствоваться. В 2013г. от 3 августа №183 был принят Закон Кыргызской Республики «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом». В нем отражены принципы и цели государственной политики Кыргызстана в отношении поддержки соотечественников, а также все меры по их поддержке.

На данном этапе развития разработан проект Миграционного кодекса Кыргызской Республики, в котором отражены принципы регулирования миграции, сфера действия Кодекса, основные понятия и задачи. В проекте Кодекса четко прописаны нормы, регулирующие отдельно внутреннюю и внешнюю миграцию, правила и порядок регистрационного учета, статус, помощь, права и обязанности отдельных категорий мигрантов, нормы выезда из республики и въезда в страну, механизм и нормы миграционного учета, выдворения иностранных граждан из страны, ответственность за нарушение законодательства. Особое внимание в Кодексе уделяется нормам и порядку осуществления трудовой деятельности гражданами Кыргызстана за пределами страны и иностранных граждан на территории Кыргызстана, а также гарантиям прав трудящихся-мигрантов. Этот документ довольно подробно и всесторонне отражает проблемы миграции и законодательно закрепляет нормы, регулирующие отношения, складывающиеся в сфере миграции, в том числе и трудовой. Принятие

этого Кодекса станет серьезным шагом в направлении совершенствования управления миграционными процессами.

На процесс совершенствования управления миграционными процессами работает и разработанный проект Государственной программы Кыргызской Республики по консолидации и поддержке соотечественников, проживающих за рубежом. В рамках этой программы предусматривается организация системного набора наших трудовых мигрантов, их легальное трудоустройство в странах приема, а также получение социального и правового обеспечения. Кроме того этой Программой предусматривается создание регулятивных, административных, налоговых и прочих преференций для той категории кыргызских трудовых мигрантов, которые решили инвестировать накопленные сбережения в отечественный малый, средний бизнес или же в проекты национального масштаба [1].

Также в Кыргызстане действует Программа содействия занятости населения и регулирования внешней трудовой миграции до 2020 года, которая в качестве одного из своих направлений предусматривает обеспечение полноценной системы, направленной на защиту прав и интересов граждан республики, осуществляющих свою трудовую деятельность за ее пределами, развитие партнерских отношений с работодателями и государственными структурами тех стран, в которых трудоустраиваются граждане Кыргызстана и включает план мероприятий по данным направлениям.

В ноябре 2018 года был создан Совет по связям с соотечественниками за рубежом при Президенте Кыргызской Республики, которая является консультативно-совещательным органом, обеспечивающих укрепление взаимодействия соотечественников с государственными органами власти Кыргызской Республики, обеспечивающим принятие скоординированных решений по разработке и реализации мер, по защите прав и интересов соотечественников за рубежом,

а также поддержания культурно-духовного сотрудничества по выработке и подготовке рекомендаций и предложений [2].

Основной целью данного Совета, является укрепление взаимодействия и обеспечение эффективного сотрудничества между государством и диаспоральными объединениями соотечественников за рубежом по вопросам динамичного социального-экономического и культурного развития Кыргызской Республики, также по поддержке защиты прав и законных интересов соотечественников за рубежом [2].

Большой вклад в совершенствование управления миграционными процессами будет иметь предложенный в предыдущем пункте механизм регистрации трудовых мигрантов, который имеет смысл внедрить и в Кыргызстане, а также закрепить его законодательно. Именно такой механизм будет более эффективно работать на интересы контроля за мигрантами (в том числе и трудовыми). Так, участковые будут контролировать реальное проживание мигрантов на территории их участков (и будут знать, кто проживает на вверенной им территории), будут высылаться из страны злостные обманщики, это облегчит борьбу с нелегальной миграцией, будет способствовать борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом [5].

Огромную роль в совершенствовании регулирования миграционными процессами играет **административная деятельность** государства, которая самым тесным образом связана с организационной структурой миграционной сферы.

1. Формирование государственной структуры управления миграционными процессами в республике должно быть направлено на их концентрацию в рамках одной структуры с четко обозначенными обязанностями каждого подразделения этой структуры. Долгое время непосредственное отношение к вопросам внешней миграции имели несколько государственных структур: Министерство Труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики, в некоторой степени Министерство иностранных дел, Пограничная

служба Кыргызской Республики, а теперь Государственная служба миграции КР и частично некоторые другие государственные структуры. Надо отметить, что в последнее время сделано многое для улучшения структуры управления миграционными процессами в республике, однако распыленность обязанностей все еще присутствует. И если сотрудничество Министерства Труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики с Пограничной службой и Министерством иностранных дел в рамках их функций вполне обоснованно, то некоторые другие структуры отчасти дублировали функции Министерства Труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики в вопросах миграции. В конце 2015 г. Министерства Труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики было преобразовано в Министерство труда и социального развития, а сферу миграции теперь призвано регулировать Государственная служба по миграции при Правительстве Кыргызской Республики.

Огромную проблему составляла сама работа Министерства Труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики, которое фактически не справлялось со своими функциями. Более того, как утверждают сами мигранты, представители диаспор и общественных организаций, данное Министерство, по сути, ничего не делало для мигрантов: оно фактически не оказывало помощи в поиске работы за пределами республики; оно не располагало в достаточной степени информацией о проблемах трудовых мигрантов за пределами республики, об особенностях рынка труда не то что в странах ближнего или дальнего зарубежья, но даже в Кыргызстане; оно даже не располагало точными статистическими данными о трудовых мигрантах за пределами республики особенно в Казахстане и не имело представления о реальной ситуации в миграционной сфере. Министерство имело горячую линию для обеспечения консультативной помощи трудовым мигрантам, однако круг охватываемых вопросов ограничивался преимущественно правовыми вопросами.

В связи с этим, остается надеяться, что новая

структура – Государственная служба по миграции при Правительстве Кыргызской Республики – учтет недостатки работы Министерства и будет выполнять свои обязанности более добросовестно. Во многом добросовестная и качественная работа этой Службы будет определять эффективность регулирования внешней трудовой миграции Кыргызстана.

2. Сбор статистической информации по внешней трудовой миграции в Кыргызской Республике поставлен крайне плохо. Надо отдать должное, отсутствие статистической информации у Министерства о состоянии сферы внешней трудовой миграции отчасти можно оправдать отсутствием соответствующей структуры для сбора такой информации, однако отсутствие инициативы в данном вопросе со стороны руководства Министерства не имеет оправданий. Тем не менее, эффективно управлять можно только тем объектом, о котором имеется достаточная и достоверная информация. Сегодня, даже когда Правительству Кыргызской Республики требуется информация о трудовых мигрантах, государственные органы республики не в состоянии предоставить такую информацию. Приходится ориентироваться на приблизительные данные стран приема (в частности данные имеют Россия и Казахстан). [5.] Таким образом, для эффективного регулирования сферой внешней миграции государство и его органы должны располагать четко структурированной статистической информацией о трудовой миграции граждан Кыргызстана в зарубежные страны, в том числе и в Казахстан. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики собирает и классифицирует информацию о внешней миграции, но эта информация носит общий характер, отсутствует выделение именно трудовой миграции и характер собираемой этим Комитетом информации не позволяет проводить углубленный анализ, который бы дал всеобъемлющее представление о ситуации в сфере внешней трудовой миграции.

Учитывая то, что вопросы миграции представляют собой весьма многогранную сферу,

осуществление некоторых разновидностей работ в этой области является достаточно трудно решаемой задачей. В связи с этим сформировалась такая ситуация в условиях которой как в прошлом, так и в настоящем процессы миграции не поддаются полноценному учету и анализу. [3.]

Сбором, обработкой и анализом статистической информации о внешней трудовой миграции теперь должен заниматься соответствующий отдел Государственной службы по миграции при Правительстве Кыргызской Республики. Для организации такой работы эта структура должна сотрудничать со всеми службами, которые в своей работе сталкиваются с внешними трудовыми мигрантами. Особая роль здесь должна принадлежать сотрудничеству с Пограничной службой Кыргызской Республики, которая при должном учете вполне в состоянии собирать информацию о выезжающих гражданах Кыргызстана, о направлениях выезда, о назначении поездки. Конечно, трудовые мигранты скрывают информацию о том, что они выезжают с целью трудоустройства. Тем не менее, учитывая информацию о возвращении лиц, выезжающих, в частности, в Казахстан и возвращающихся в тот же день, или же в течение ближайших 2-3 дней, периодичность выезда и возвращения отдельных граждан (что может осуществлять соответствующее программное обеспечение, установленное на пограничных пропускных пунктах при поименной регистрации выезжающих и возвращающихся граждан), и некоторые другие факторы, можно собирать достаточно достоверную информацию о трудовых мигрантах из Кыргызстана, выезжающих в Казахстан (а также в другие страны)[5].

3. Организационная деятельность по регулированию миграционных процессов заключается в создании соответствующей инфраструктуры и организации физического процесса, делающего внешнюю миграцию возможной. Следует отметить, что на данный момент официальная инфраструктура, призванная обслуживать внешнюю трудовую миграцию и включающая специа-

лизированные информационные службы, различные посреднические сервисы, занимающиеся трудоустройством, оказанием помощи в оформлении регистрации, поиском жилья и прочими сопутствующими вопросами, минимальна. В этой сфере существенно преобладают неформальные структуры и теневое посредничество. Все это ведет к тому, что подавляющая часть трудовых эмигрантов используют ненадежную или неверную информацию, а также информацию, получаемую через посредников и знакомых, для своего трудоустройства и поиска жилья. Использование такой информации на этапе трудоустройства представляет собой весомый фактор последующей маргинализации мигрантов и их эксплуатации [4, с. 70].

В рамках организационной деятельности следует в первую очередь создать единую базу вакансий рабочих мест Кыргызстана и Казахстана, к которой бы мог иметь доступ гражданин любой из этих республик. Организация такой единой базы возможна в случае усилий правительств обеих республик, их соответствующих органов и при содействии гражданского сектора, а именно – при содействии работодателей, которые будут подбирать рабочую силу посредством такой базы, размещая в ней информацию о своих вакансиях.

В рамках данного исследования перспективным представляется еще одно направление организационной работы в миграционной сфере, которое заключается в инициировании и поощрении формирования легальных и добросовестно работающих частных трудовых агентств, которые стали бы посредниками между работодателями из Казахстана и претендентами на рабочие места из Кыргызстана. При этом трудоустройство должно быть легальным и соответствовать законодательству республик.

Активизация миграционных перемещений в последние десятилетия стали ответной реакцией на меняющиеся потребности мировой экономики, на все возрастающую разницу в уровне и условиях жизни в развивающихся и развитых

странах, на возрастающую нестабильную социально-политическую обстановку в отдельных странах, на накапливающиеся неблагоприятные факторы окружающей среды и прочие явления. [6, с. 118].

Итак, эффективное управление и регулирование миграционными процессами возможен только тогда, когда в данный процесс вовлечены все заинтересованные стороны возникшего обстоятельства, охваченные единой целью и задачами. Большие возможности для улучшения условий жизнедеятельности трудовых мигрантов за рубежом имеются у политических партий, ассоциаций, и кыргызских диаспор за рубежом, поскольку они имеют более широкие возможности для сотрудничества с разными структурами: международными организациями, органами власти, государственными институтами, разными объединениями граждан и индивидуально с отдельными мигрантами [7].

Законодательная деятельность государственного регулирования трудовой миграцией, осуществляется в направлении совершенствования международного законодательства, межгосударственных соглашений и национального законодательства. Административная деятельность государственного регулирования трудовой миграцией, связана с организационными вопросами миграционного процесса и подразумевает формирование государственной структуры управления.

Все вышесказанные доводы, позволяет сделать вывод о том, что миграционные движения населения нельзя рассматривать как простое

передвижение. Миграционный процесс – это сложный общественный процесс, затрагивающий многие стороны экономической, политической, культурной и социально-правовой и других сторон общественной жизни современного общества, как в масштабе одной страны, так и всего мирового сообщества.

Литература:

1. Проект Государственной программы Кыргызской Республики по консолидации и поддержке соотечественников, проживающих за рубежом. 13.09.14 http://old.zpress.kg/news/news_only/42/40617/652.py
2. Совет по связям с соотечественниками за рубежом при Президенте Кыргызской Республики, от 22 ноября 2018 г. <http://kabar.kg/news/sozdan-sovet-po-sviazi-am-s-sootechestvennikami-za-rubezhom-pri-prezidente-kg/>
3. Права трудовых мигрантов из Кыргызстана: Как выработать эффективную политику? 09.01.2012. <http://www.for.kg/news-181621-ru.html>.
4. Досжанов Б. О некоторых аспектах совершенствования законодательства в сфере борьбы с незаконной миграцией [Текст] / Б. Досжанов. / Вестник КазНПУ. - Серия «Юриспруденция». - 2010. - №3. - С. 68-74.
5. Исследования автора (социологическое исследование 2015-2016 гг. опрос - интервьюирование).
6. Нуралиев Н.А. Миграционные процессы: виды, факторы и причины развития [Текст]. / Н.А. Нуралиев. / Республиканский научно-теоретический журнал «Известия вузов Кыргызстана», №1. - Бишкек, 2014. - С. 117-121. // <http://www.science-journal.kg/ru/journal/2/about>.
7. Нуралиев Н.А. Взаимодействие государственных органов и общественных институтов в регулировании миграционных процессов из Кыргызстана в Республику Казахстан [Текст]. / Н.А. Нуралиев. / Республиканский научно-теоретический журнал «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана», №10. - Бишкек, 2018. <http://www.science-journal.kg/ru/journal/1/about>.

Рецензент: к.социол.н. Мамырканов М.А.