

*Кошокова Н.Ж.***ЭКОНОМИКАЛЫК ӨСҮҮНҮ, САЛЫК САЛУУНУ ЖАНА
КАЛКТЫ ИШ МЕНЕН КАМСЫЗ КЫЛУУ***Кошокова Н.Ж.***ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА,
НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ И ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ***N.Zh. Koshokova***ENSURING ECONOMIC GROWTH, TAXATION
AND POPULATION EMPLOYMENT**

УДК: 336.226/325.1

Макалада Кыргыз Республикасынын экономикасында түрдүү экономикалык көрсөткүчтөр арасында узак мөөнөттүү мамилелерди аныктоо жана изилдөө мүмкүнчүлүктөрү, зарылчылыктары, экономикалык өсүүнү прогноздоону негиздөө үчүн эконометриялык модельдерди түзүү, макроэкономикалык туруктуулук жана социалдык-экономикалык маселелерди чечүү ачылууда. Кичи жана орто ишкердүүлүктүн өсүшүнө мүнөздөмө берилген. Ал өз кезегинде социалдык-экономикалык маселелерди чечүүгө жардам берет да, атаандаштык чөйрөсүн түптөлүшүн камсыз кылат, товар жана тейлөө кызматтары менен рынокту толтурат, калктын иш менен камсыз болушун түптөйт, бардык деңгээлдеги бюджеттерге салык аркылуу түшкөн акчанын көлөмүнүн өсүүсүнө өбөлгө болот. Мындан тышкары 2015-2017-жылдарга карата реалдуу ички дүң продуктун өсүүсүнүн, дүң кошумча наркынын динамикасынын анализи жүргүзүлүүдө жана экономикалык өсүүнү камсыз кылган маселелер, салыктарды административ-деиштирүү, ошондой эле калктын иш менен камсыз болушунун деңгээлинин өсүшү каралып, Кыргызстанда коюлган маселелерди чечүү үчүн сунуштар кылынууда.

Негизги сөздөр: экономикалык өсүш, ички дүң продукт өсүш арымы, салыктар, салык, иш менен камсыз кылуу, чакан бизнес, орто бизнес.

В статье раскрывается возможность и необходимость выявлять и изучать долгосрочные отношения между различными макроэкономическими показателями в экономике Кыргызской Республики и построения эконометрических моделей для обоснования прогнозов экономического роста, обеспечения макроэкономической стабильности и решения социально-экономических проблем. Дана характеристика развития малого и среднего предпринимательства, которая в Кыргызстане способствуют решению социально-экономических задач, обеспечивает формирование конкурентной среды, насыщение рынка товарами и услугами, формирует занятость населения, способствует росту налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. Проводится также анализ динамики роста реального валового внутреннего

продукта за 2015-2017 годы, валовой добавленной стоимости, рассматриваются вопросы обеспечения экономического роста, администрирования налогов, а также повышение уровня занятости населения и делается ряд предложений для решения поставленных задач в Кыргызстане.

Ключевые слова: экономический рост, валовой внутренний продукт, темпы роста, налоги, налогообложение, занятость, малый бизнес, средний бизнес.

The article reveals the possibility and necessity of identifying and studying long-term relationships between various macroeconomic indicators in the economy of the Kyrgyz Republic and building econometric models to substantiate growth forecasts ensure macroeconomic stability and solve socio-economic problems. A characteristic of the development of small and medium-sized businesses, which in Kyrgyzstan contributes to the solution of socio-economic problems, ensures the formation of a competitive environment, the saturation of the market with goods and services, forms employment, contributes to the growth of tax revenues to budgets of all levels. It also analyzes the dynamics of growth of real gross domestic product for 2015–2017, gross value added, discusses the issues of economic growth, tax administration, and increasing the level of employment of the population and makes a number of proposals for solving the tasks in Kyrgyzstan.

Key words: economic growth, gross domestic product, growth rates, taxes, taxation, employment, small business, medium business.

Период перехода Кыргызстана к рыночной экономике наряду с растущим пониманием экономических последствий принятия определенных политических решений сопровождался накоплением знаний и опыта о динамике основных макроэкономических показателей и их роли в экономическом развитии страны. С накоплением таких данных становится возможным выявлять и изучать долгосрочные отношения между различными макроэкономическими показателями в

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 2, 2019

экономике Кыргызской Республики, возможность проведения анализа развития аналогичных макроэкономических показателей в стране, сравнивать с аналогичными показателями других стран, а также формировать обоснованные прогнозы экономического роста и как ранее было отмечено существенно влияют на решение социально-экономических проблем [1].

Основной целью макроэкономической политики на 2017-2020 годы является поддержание макроэкономической стабильности и создание условий для позитивной динамики экономического роста. Экономическое положение в Кыргызской Республике в период 2014-2017 годы является недостаточно стабильной, а среднегодовой темп роста валового внутреннего продукта составил (ВВП) 4,8%. По данным Нацстаткома Кыргызской Республики экономическое развитие за этот период в стране выглядит следующим образом. Объем ВВП страны в 2017 году составил более 493 млрд. сомов и вырос на 4,5% по отношению с 2016 годом. Без учета Кумтора

объем ВВП составил более 445 млрд сомов. Объем промышленной продукции в 2017 году составил более 231 млрд. сомов и по сравнению с 2016 годом увеличился на 11,5%. Рост промышленности был обеспечен за счет роста добычи металлических руд, сырой нефти и пластмассовых изделий, прочих неметаллических изделий, а также пищевых продуктов, включая напитки и табачные изделия.

В начале 2017 года показатели ВВП были очень впечатляющие – рост составлял более 7%. Однако год завершился с показателем роста 4,5%. Это связано с тем, что на ВВП влияние оказывает деятельность золоторудного предприятия «Кумтор». Экономика по-прежнему зависима от добычи золота, а инвесторы пока вкладывать в Кыргызстан инвестиции не торопятся. Зависимость от одного предприятия представляет значительный риск для экономики страны. В 2018 году на руднике объемы добычи золота снизятся, поэтому вполне вероятно, что нынешний показатель ВВП может измениться.

Таблица 1

Основные макроэкономические показатели Кыргызской Республики

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
Номинальный ВВП, млрд сомов	355,3	400,7	430,5	476,4	521,0
Темп прироста реального ВВП, %	10,9	4,0	3,9	4,3	4,6
Темп прироста объема промышленного производства, %	35,9	-1,6	-3,1	5,9	10,3
Темп прироста объема валовой продукции сельского хозяйства, %	2,7	-0,5	6,2	2,9	2,2
Темп прироста объема оптовой и розничной торговли; ремонта автомобилей и мотоциклов, %	7,3	8,6	7,1	8,0	3,5
Прирост индекса потребительских цен (в % декабрь к декабрю)	4,0	10,5	3,4	-0,5	3,7
Уровень безработицы, %	2,3	2,3	2,2	2,2	2,3
Средняя номинальная заработная плата, сомов,	11426,0	12435,0	13277,0	14492,0	15391,0
Расчетный прожиточный минимум, сомов	4599,2	4981,5	5183,0	4794,3	4900,8
Доходы государственного бюджета, млрд сомов	101,8	119,4	128,3	130,6	149,4
Расходы, млрд сомов	86,6	95,6	105,3	116,0	125,0
Дефицит(-)/Профицит(+) госбюджета, млн сомо	-2330,5	-1875,5	-6149,3	-20878,1	-16486,6

Источник: Годовой отчет Национального банка Кыргызской Республики за 2017 год. - Б.: Национальный банк Кыргызской Республики, 2018 год.

Одним из главных событий 2017 года стало подписание между правительством Кыргызской Республикой и «Центеррой Голд» нового соглашения по «Кумтору». Впервые за 20 лет кыргыз-

ская сторона сделала прорывной шаг в эксплуатации этого месторождения. В декабре 2017 года исполнилось 20 лет с тех пор, как в стране начали разрабатывать рудник Кумтор. За эти годы было

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 2, 2019

сделано несколько неудачных попыток заключить соглашение, выгодное кыргызской стороне.

Наконец, в сентябре 2017 года правительство Кыргызской Республики и «Центерра Голд Инк.» подписали новое соглашение, согласно которому канадская компания направит \$50 миллионов во вновь создаваемый Фонд развития природы на финансирование мероприятий по охране окружающей среды. Эти средства в первую очередь планируется использовать для модернизации и строительства новых современных очистных сооружений в акватории озера Иссык-Куль. Кроме того, ежегодный экологический платеж увеличен до \$3 миллионов. Предусмотрен и ряд других условий для защиты экологии региона. Новое соглашение по "Кумтору" стало сигналом для иностранных инвесторов о том, что в страну можно заходить.

В период 2015-2016 годы среднегодовой прирост реального ВВП составил 4,8 процента и был обеспечен более высокими темпами роста сектора услуг, среднегодовые темпы роста которого были 5,3 процента, в промышленном производстве они составили 3,7 процента, в строительстве - 23,7 процента, в сельском хозяйстве темпы роста были незначительные и составили всего 1,1% процента.

Не учитывая выработку предприятий Кумтора, реальный рост ВВП в 2017 году составил 104,5%, а в 2016 году указанный показатель был равен 105,0%. Экономический рост формировался практически во всех секторах экономики,

за исключением промышленности, которая обеспечила всего 0,9 процентных пункта, в сельское хозяйство и строительство - 1,1 процентных пункта, а сфера услуг - 1,7 процентных пункта.

Основным результатом 2015 года были позитивные тенденции в экономическом росте, наблюдавшиеся в экономике с начала года по сравнению с прошлым годом, в основном за счет увеличения объемов промышленного производства и строительства и роста сельского хозяйства, которые были выше в 2015 году. Что касается 2016 года, то следует сказать, что произошло ухудшение экономической ситуации в промышленности из-за снижения добычи золота, в сельском хозяйстве в связи с неблагоприятными климатическими условиями.

Основным источником, формирующим увеличение доходов госбюджета, как и прежде, явились налоговые поступления. Объем налоговых сборов за рассматриваемые годы увеличился в 1,3 раза, с 82,6 млрд. сом (20,6% ВВП) до 84,6 млрд. сом (20,8% ВВП). Среднегодовой темп роста налоговых доходов составил 116,0 процента. Фактором роста налоговых сборов за рассматриваемые периоды явилось экономический рост и совершенствование законодательства [2]. Доля доходов в ВВП составила 14,4% и увеличилась на 3,9% пункта по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. Наиболее значительные налоговые вычеты, произведенные в отраслях, показанных в диаграмме 1.

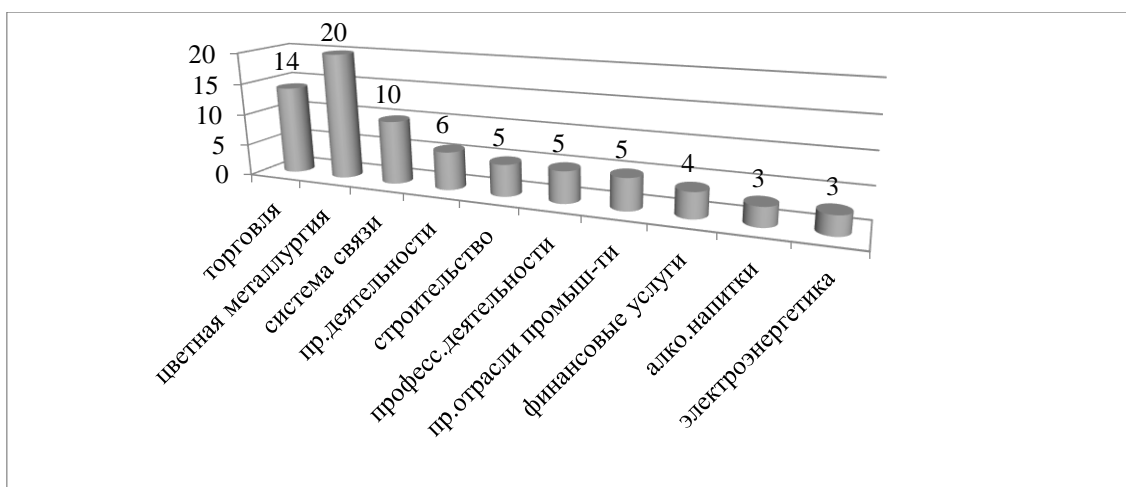


Диаграмма 1. Налоговые отчисления от предприятий за 2017 г. (%).

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 2, 2019

Самым важным налоговым отчислением для бюджета является НДС, он занимает 15 %, затем идут неналоговые поступления, тройку замыкает налог с физических лиц.

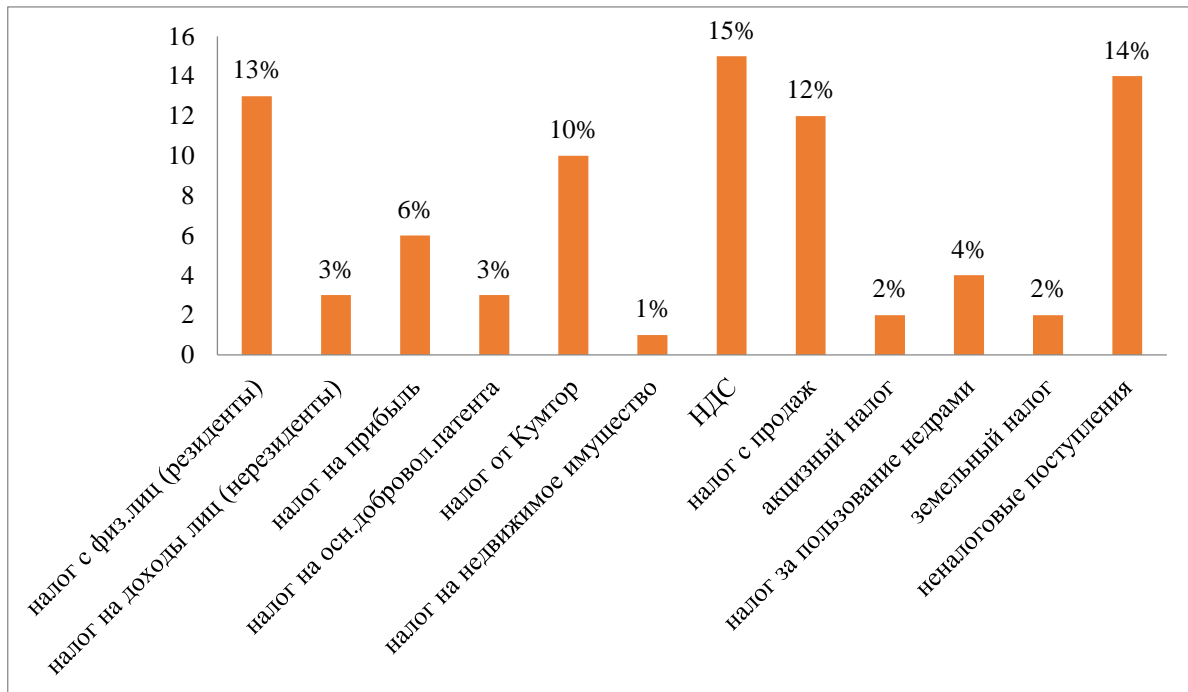


Диаграмма 2. Структура сбора налогов за 2017 г.

В экономике Кыргызской Республики особую роль играют малые и средние предприятия (МСП). Экономический рост разных стран не представляется без оптимального соотношения в ней крупных и малых и средних предприятий. Важную роль в здесь, опираясь на мировой опыт, исполняет малое и среднее предпринимательство. Их развитие в Кыргызстане способствуют решению социально-экономических задач, обеспечивают формирование конкурентной среды, насыщение рынка необходимыми товарными позициями и услугами, формирование занятости населения, увеличение налоговых сборов в рес-

публиканский и местные бюджеты [3]. Состояние развития МСП в Кыргызстане, характеризуют следующие показатели представленные в таблицах 2 и 3. Наибольшее число убыточных предприятий преобладало в организациях финансовой деятельности (42,2% от общего количества предприятий), на предприятиях по предоставлению коммунальных, социальных и персональных услуг (39%), гостиниц и ресторанов (38,8%). По состоянию на 2017 год в Кыргызстане функционировало 14,7 тыс. субъектов МСБ, из них: малых предприятий 13,9 тыс., средних предприятий 0,8 тыс.

Таблица 2

Количество субъектов малого и среднего бизнеса

Показатели	млн. сомов				в % предшествующему году			
	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Малые предприятия	12712	13232	13592	13858	108,2	104,1	102,7	102,0
Средние предприятия	793	795	776	795	99,1	100,3	97,6	102,4
Инд. предпр.	350688	366734	379150	389778	106,4	104,6	103,4	102,8
Крестьянские (фермерские) хозяйства	384318	400794	414919	428730	100,4	104,3	103,5	103,3

Источник: Составлено по данным стат. сборников: Кыргызстан в цифрах. – Б.: Нацстатком Кыргызской Республики. За ряд лет.

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 2, 2019

Анализируя данные представленные в таблице 2, можно констатировать, что ежегодно доля данного сектора экономики в общей структуре ВДС имеет тенденцию к росту: в 2013 г. - 35,5%; в 2014г. - 39,5%; в 2015 г. - 42%; в 2016 г. - 42,7%; в 2017 г. - 42,9%. Причем крестьянско-фермерские хозяйства также демонстрируют уверенный рост: в 2014 г. - 12,3%; в 2015 г. - 14,6%; в 2016 г. - 16,1%; в 2017 г. - 16,4%.

За истекшие пять лет с 2013 по 2017 годы, на 1000 жителей Кыргызстана количество малых и средних предприятий в среднем составило 1,8

единиц, причем средних предприятий всего 0,2 ед., а предприятий малого бизнеса 1,6 единиц. В регионах страны среднее количество предприятий МСБ на 1000 жителей составляет 0,5 единиц, а вот в Бишкеке 6,0 единиц и этот показатель ежегодно растет. Основываясь на мировом опыте развития малого и среднего бизнеса можно отметить, что в успешно функционирующей экономике на тысячу жителей приходится 20 субъектов МСБ, таким образом можно прогнозировать для Кыргызстана порядка 120 тысяч предприятий.

Таблица 3

Динамика занятых на предприятиях МСП, тыс. чел.

Показатели	тыс. человек					Удельный вес занятых в общей численности занятых в экономике, в %				
	2013	2014	2015	2016	2017	2013	2014	2015	2016	2017
Малые предпр. (включая наемных работников)	51,0	52,0	52,2	52,2	53,2	2,3	2,3	2,2	2,2	2,3
Средние предпр. (включая наемных работников)	37,0	36,5	36,1	35,2	36,2	1,6	1,6	1,5	1,5	1,5
Индивидуальное частное предпр-во (физические лица)	329,7	350,7	366,7	379,2	389,8	14,6	15,2	15,6	16	16,6
Всего	417,7	439,2	455,1	466,6	499,8	18,5	19,1	19,3	19,7	21,2

Источник: Составлено по данным стат. сборников: Малое и среднее предпринимательство. - Б.: НСК КР. За ряд лет.

Малые и средний бизнес генерирует большое количество рабочих мест и обеспечивает население Кыргызской Республики необходимыми товарами и услугами. В секторе в малого и среднего предпринимательства в 2017 году было занято почти 890 тыс. человек, что составляет более 21% всех занятых в экономике. Численность

занятых на малых и средних предприятиях в Кыргызстане с 2013 года по 2017 год количество возросло с 417.7 тыс. человек до 500 тыс. человек, таким образом прирост занятого населения за счет данного сектора экономики составил почти 20%.

Таблица 4

Динамика ВДС, млн. сомов

Показатели	млн. сомов				Удельный вес объема ВДС в ВВП, %			
	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Малые пред.	27600,6	30138,3	35943,5	34055,9	6,9	7,0	7,5	6,5
Средние пред.	15734,4	16750,0	18928,4	22217,5	3,9	3,9	4,0	4,3
Инд. предпр.	83967,2	87803,0	95962,2	110388,5	21,0	20,4	20,1	21,2
Крестьянские (фермерские) хозяйства	33961,5	38600,3	35767,4	38134,4	8,5	9,0	7,5	7,3
Всего	161263,7	173291,6	186601,5	204796,3	40,3	40,3	39,1	39,3

Источник: Составлено по данным стат. сборников: Малое и среднее предпринимательство. - Б.: НСК КР. За ряд лет.

Динамика ВДС произведенной предприятиями МСП за последние пять лет положительная, в 2017 году этот показатель составил 204796,3 млн сомов, что составляет или 39,3% к ВВП. За указанный период удельный вес объема ВДС в ВВП практически не менялся и составил практически 40%.

Численность официально зарегистрированных безработных в соответствии с данными Нацстаткома Кыргызстана в 2017 году составила 59 тыс. человек, а общая безработица составляет 7,2%. Имеет место высокий уровень теневого сектора в экономике [4]. Рост неформального сектора подтверждается показателями характеризующими создание рабочих мест в стране. Так, в 2013 году в республике создано 111,0 тысяч рабочих мест, из которых в неформальном секторе – 105,1 тысяч мест, что составляет 94,7%, а в 2007 году этот показатель составлял 63,3%. Большинство рабочих мест, созданных в теневом секторе, относятся к Чуйской (27,7 тыс. ед.), Джалал-Абадской (24,0 тыс. ед.) и Ошской (10,2 тыс. ед.) областям, г. Бишкек (22,4 тыс. ед.). Причем, наибольшее число неформальных рабочих мест в 2012 году приходилось на сельское хозяйство, лесное и рыбное хозяйство (44,4%), торговлю (19,7%), строительство (13,9%), а в 2016 году ситуация несколько ухудшилась. За 2016 год было создано 102,4 тыс. рабочих мест. Из них на предприятиях – 5,4 тыс. мест (5,3% от общего числа), в неформальном секторе – 94,7%. Такая ситуация естественно способствует снижению поступление налогов в бюджет, а также уменьшение социальных отчислений в Социальный фонд Кыргызской Республики.

В отраслевом сегментировании малых и средних предприятий, несмотря на определенный рост в части материального производства, наибольший удельный вес занимает торговая и посредническая деятельность. По структуре в 2017 году почти 26% из предприятий МСБ осуществляли свою деятельность в оптово-розничной торговле и ремонту автомобилей и мотоциклов, в промышленности 14,7%, в профессиональной, научной и технической деятельности 11,8%. Количество индивидуальных предпринимателей, зарегистрировавших открытие своего бизнеса, составило 389,8 тыс. человек.

В этой связи одной из важнейших функций государства по регулированию предпринимательской деятельности считается разработка и осуществление программы помощи малого и среднего бизнеса. Данный раздел предпринимательства нуждается в особом отношении со сто-

роны государственных органов, потому что создает самый большой слой мелких собственников, которые уже в силу своей массовости в значительной мере определяют социально-экономический вид государства и формируют конкурентную среду.

Обстоятельства экономики Кыргызстана в нынешнее время можно назвать как противоречивое. С одной стороны, есть стабильные поступления средств бюджета от горнодобывающей индустрии, быстро развивающегося сектора услуг и туризма, на основе которого статистические органы рапортуют о росте валового внутреннего продукта. С другой стороны, бюджет республики стабильно дефицитный, широко распространена коррупция, недостаточна инновационная составляющая производства. Все это создает реальные угрозы экономической безопасности и формирует невысокий уровень жизни [5].

В целях реализации государственной политики в сфере предпринимательства необходимо учитывать определенные обстоятельства, меры и главные основы по обеспечению финансово-кредитной помощи субъектам МСП. Отсюда, ведущей целью разрабатываемых нормативно-правовых актов должны стать создание благоприятного инвестиционно-финансового климата и организационно-правовых критерий для стойкого и оживленного развития МСП на региональном и городском уровнях по приоритетным направлениям, отвечающих задачам структурной перестройки и финансового подъема.

Проведя комплексный анализ проблем развития экономики Кыргызской Республики, можно дать несколько рекомендаций, выполнение которых в кратчайшие сроки позволит решить проблему экономического роста, и повышение жизненного уровня. Среди прочих, важное место должно отводиться борьбе с коррупцией, которая тормозит развитие здоровых конкурентоспособных экономических отношений, в республике имеются сектора экономики (электроэнергетика, добыча полезных ископаемых) за счет развития которых можно обеспечить прирост экономики в размере 10-30%, но только в том случае, если будет внедрено эффективное управление. Необходимо уделить внимание проведению фискально-бюджетной политике, направленной на повышение доходной части госбюджета посредством сбора налогов, расширению налогооблагаемой

базы, устранению налоговых задолженностей и формирование у населения налоговой культуры. Не вызывает сомнений, что ежегодно увеличивающийся государственный долг оказывает негативное влияние на экономическое развитие.

Чтобы эффективно стабилизировать и успешно развивать всю экономическую и финансовую систему, необходимо:

- обеспечить баланс бюджетов и их утверждение на основе реального прогноза макроэкономических показателей;
- осуществить комплекс мер по расширению налоговой базы;
- устанавливать верхние границы доходности по государственным заимствованиям, расширять деятельность НБКР на открытом рынке;
- в соответствии с мировой практикой, шире применять технологии блокчейн и использовать криптовалюты в малом и среднем бизнесе [6].

Модель экономического развития, выбранная Кыргызстаном, а также достигнутые результаты оцениваются положительно отечественными и зарубежными экспертами и аналитиками. Кыргызстану удалось смягчить негативные последствия системного кризиса для экономического развития государства, чтобы избежать значительного расслоения общества с точки зрения доходов. Страна обладает сильным экономическим потенциалом и благоприятными исходными условиями для более динамичной экономической реформы и структурной перестройки, основанной на достижениях научно-технического прогресса.

Отсюда следует, что необходимо радикально изменить подходы к обеспечению стабиль-

ного экономического роста и обеспечения экономической безопасности страны. Исходя из этого, можно сказать, что все экономические преобразования должны исходить из концепции обеспечения устойчивого экономического развития для повышения уровня и качества жизни населения Кыргызстана.

Литература:

1. Савина С.Е. Джакубов Н. Социальная защита и рынок труда в Кыргызской Республике // Экономика труда. - 2018. - Том 5. - №1. - С. 295-312 - doi: 10.18334/et.5.1.38852.
2. Кошокова Н.Ж. Развитие налоговой системы Кыргызстана в период становления и развития рыночной экономики / Российское предпринимательство, 2017. - Том 18. - №24. - С. 4341-4350. - doi: 10.18334/rp.18.24.38547.
3. Азимова Г.Р. Создание рабочих мест с учетом демографических факторов на рынке труда. / Республиканский научно-теоретический журнал «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана». - № 6. - Бишкек, 2018. - С. 64.
4. Савин В.Е., Гапурбаева Ш.Р. Масштабы теневой экономики и определение размеров теневой занятости населения в Кыргызской Республике. / Российское предпринимательство, 2017. - Том 18. №24. - С. 4351-4366. doi: 10.18334/rp.18.24.38623.
5. Осмонов З.Б. Сущность угроз экономической безопасности, их классификация и характеристика. / Республиканский научно-теоретический журнал «Известия вузов Кыргызстана», №1. - Бишкек, 2018. - №1. - С. 122-126.
6. Fedor Ya. Legotin; Ainura A. Kocherbaeva; Viktor E. Savin. Prospects for Crypto-Currency and Blockchain Technologies in Financial Markets // Revista Espacios. Vol.39 (Number 19) Year 2018. - Page 26.
7. Кыргызстан в цифрах. НСК КР. - Бишкек, 2018.
8. Годовой отчет Национального банка Кыргызской Республики за 2017 год. - Б.: Национальный банк Кыргызской Республики, 2018 год.

Рецензент: к.э.н., доцент Рысалиева Г.О.