

*Арзыбаева М.А., Ташиев А.О.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ЭМГЕК  
МИГРАЦИЯСЫ ЖАНА КАЛКТЫ ИШ МЕНЕН  
КАМСЫЗ КЫЛУУ КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

*Арзыбаева М.А., Ташиев А.О.*

**ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ  
ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКЕ**

*M.A. Arzybaeva, A.O. Tashiev*

**LABOR MIGRATION AND EMPLOYMENT PROBLEMS  
IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 331.5/325.1/3 (575.2)

Бул макалада калкты иш менен камсыз кылуу маселелеринин контекстинде эмгек миграциясынын көйгөйлөрү каралат. Эмгек миграциясынын себеби эмгек ресурстарынын абдан үндөшү, ошондой эле жумуш орундарынын жетиштүү санда жоктугу эмгек миграциясына түрткү берет. Бул макалада көтөрүлгөн проблемаларды жумуш орундарын түзүү аркылуу эмгек миграциясын азайтуу боюнча сунуш катары айтууга болот. Жумуш орундарын түзүү рыноктук ачыкч менен жүрөт, демек бизнестүзүмдөр эмгек рыногундагы суроо-талапка жана сунуштарга ылайык түзүлүүгө тийиш. Дал ушул жобо эмгек миграциясын азайтуу боюнча талаптарга жооп бербейт. Төмөн деңгээлдеги бизнестин өнүктүрүү, капитал кароо, рыноктун майда товардуулугу, суроо-талаптын аз системасы т.а. кирешенин төмөн деңгээли, карьералык өсүүнүн жоктугу биздин республикадан башка өлкөлөргө эмгек миграциясын жаратууда.

**Негизги сөздөр:** калк, эмгек миграциясы, тышкы миграция, ички миграция, жумушсуздук, эмгек рыногу, киреше, эмгек ресурстары.

В данной статье рассматриваются проблемы трудовой миграции в контексте вопросов занятости населения. Причиной трудовой миграции является переизбыток трудовых ресурсов а также, отсутствие рабочих мест в достаточном количестве

это порождает мотивацию к трудовой миграции. Проблемы поднимаемые в данной статье можно выразить как предложения по снижению трудовой миграции посредством создания рабочих мест. Создание рабочих мест происходит в рыночном ключе, соответственно бизнес структуры должны создавать в соответствии со спросом и предложениям на рынке труда. Именно это положение не отвечает требованиям по снижению трудовой миграции. Из-за низкого уровня развития бизнеса, уход капитала, мелкотоварность рынка, маленькая система спроса т.е. низкий уровень дохода, отсутствие перспективы на карьерный рост порождает трудовую миграцию из нашей республики в другие страны.

**Ключевые слова:** население, трудовая миграция, внешняя миграция, внутренняя миграция, безработица, рынок труда, доходы, трудовые ресурсы.

This article discusses the problems of labor migration in the context of employment issues. The reason for labor migration is an overabundance of labor resources and also, the lack of sufficient jobs this creates motivation for labor migration. The problems raised in this article can be expressed as proposals to reduce labor migration through job creation. Job creation takes place in a market-oriented manner; accordingly, business structures must be created in accordance with demand and supply on the labor market. It is this provision that

does not meet the requirements for reducing labor migration. Due to the low level of business development, capital withdrawal, small commodity market, small demand system t. e. low income, lack of career prospects generates labor migration from our republic to other countries.

**Key words:** population, labor migration, external migration, internal migration, unemployment, labor market, income, labor resources.

Наиболее уязвимым в ходе перехода на рыночные рельсы породило множество проблем в области миграции, довольно жесткие меры были для граждан Кыргызстана, когда они ехали на заработки. Проблемы трудоустройства и выработки четкой скоординированной политики с ясными механизмами, регулятивными системами. Трудовая миграция, как считают некоторые эксперты должна учитываться как занятость населения, причем достаточно высоким уровнем дохода.

Данный механизм может быть использована со стороны Кыргызстана как выгода в систему глобальной занятости.

Используя такие подходы граждане республики могли бы войти в систему международного рынка труда.

Одним из наиболее острых проблем является теневая экономика, данная констатация является очень внушительным. Проблема занятости в теневом секторе довольно высок, уход от налогов и социальных платежей бизнеса составляют уходить в тень или работать на патентной основе, это тоже проблема при собираемости налогов. По данным экспертов доля неформального сектора занимает от 20 до 50% ВВП в этом случае неточности в статистике приводят к колоссальным потерям в связи с расчетами как ВВП так и ВВП.

- недостаточное финансирование мероприятий, направленных на содействие занятости населения и финансовую поддержку безработных граждан.

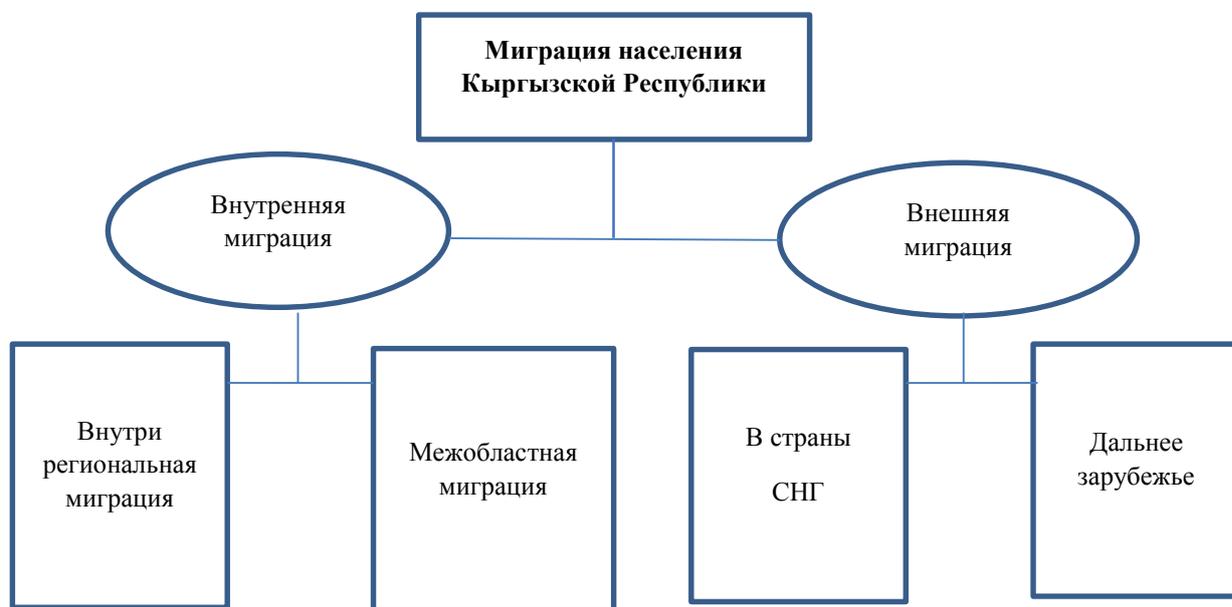


Рис. 1. Структура миграционных потоков в Кыргызской Республике.

Составлено автором

Политика в области миграции населения в Кыргызской Республике на данном этапе осуществляется на основе закона «О внешней миграции» в 2000 года с изменениями и дополнениями 2016 года. В части внутренней миграции не предусмотрено, каких-либо правовых основ по регулированию внутренней миграции.

Для решения проблем в области государственной политики занятости населения правительством была разработана программа содействия занятости на 2015-2020 годы.

В рамках данной Стратегии в основу политики регулирования внешней трудовой миграции выделены следующие ключевые приоритетные направления:

1. Обеспечение полноценной системы по защите прав и интересов граждан Кыргызской Республики, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом.

2. Формирование эффективной системы регулирования трудовой миграции за счет совершенствования законодательства в сфере миграции.

3. Развитие эффективных форм и методов управления трудовой миграции за рубежом, основанных на расширении и развитии двух и многосторонних международных отношений (Диверсификация географии миграционных потоков. Предполагается нацеленность действий, связанных с расширением географии стран трудоустройства, а также на создание условий для беспрепятственного перемещения на международных рынках труда).

4. Построение устойчивой государственной системы по обслуживанию потенциальных трудовых мигрантов, на протяжении всего миграционного процесса, создав условия для их защиты до выезда, во время трудоустройства за рубежом и по возвращении в Кыргызскую Рес-

публику. Государство должно обеспечить защиту прав граждан Кыргызской Республики, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом через налаженную систему регулирования трудоустройства и труда за рубежом. Это возможно только при условии, когда права трудовых мигрантов защищены до их выезда за рубеж через создание инфраструктуры, позволяющей оказывать полный спектр услуг потенциальным трудовым мигрантам. Решение задач в этом направлении будет ориентировано:

В сфере трудоустройства граждан довольно высокий уровень безработицы, причины в следующем:

- увеличение трудоспособного населения, а это значит с одной стороны хорошо, с другой порождает проблемы в системе трудоустройства при наступлении трудоспособного возраста;

- в неформальном секторе что, вызывает диспропорции;

- низкий уровень занятого населения, который позволяет делать вывод, что в ближайшее время быть конкурентоспособным во многих направлениях.

- работодатели мало заинтересованы в профессиональном повышении своих работников;

- нет четкой информации по безработице и размеру прожиточного минимума;

Кыргызская Республика демонстрирует наличие нескольких «центров притяжения» внутренних мигрантов:

- города Бишкек и Чуйской области несмотря на прибытие мигрантов из Ошской и Иссык-Кульской областей, в городе Ош положительного сальдо не складывается, как и в других регионах. Наименее привлекательными предстают с точки зрения внутренней миграции Нарынская, Баткенская и Таласская области.

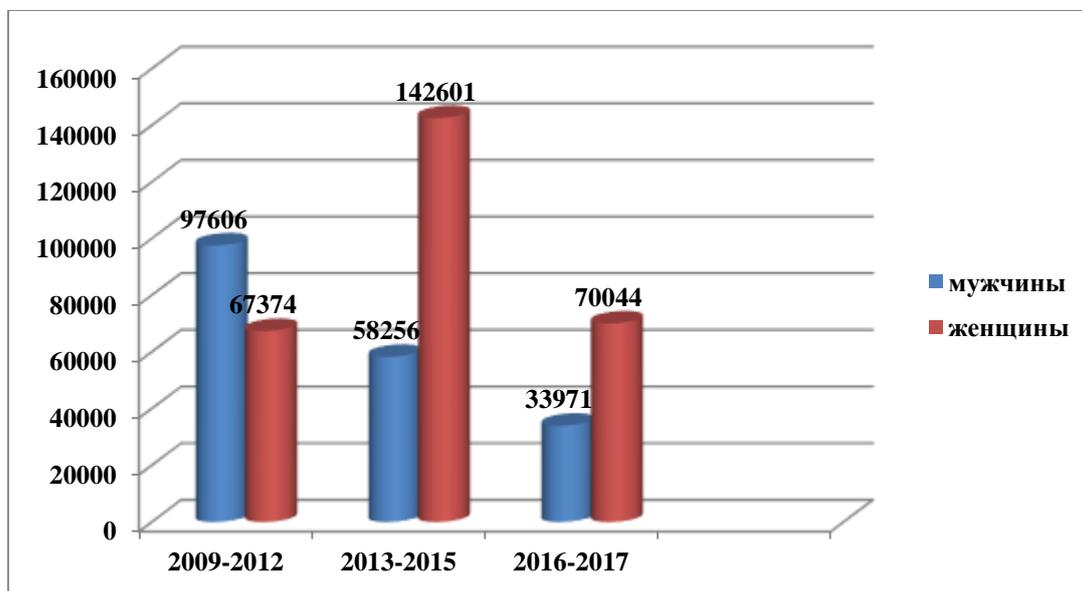


Диаграмма 1. Масштабы внутренней миграции в КР по возрасту и территории.

*Источник:* НСК КР (Миграция населения Кыргызстана. Перепись населения и жилищного фонда).  
Составлено автором.

«Значительная часть внутренних мигрантов представлена жителями в прошлом монофункциональных, средних, малых городов и посёлков городского типа, градообразующую базу которых составляли горнорудные или электротехнические предприятия, пришедшие в упадок.

Тем самым чрезмерно многочисленный объём внутриреспубликанских мигрантов обуславливает как усиление напряжения в перенаселённом урбанизированном центре – столице и её агломерации, так и усугубляет перспективы развития сельской местности богатой природными ресурсами периферии.

Негативные тенденции данного вида стихийной миграции уже проявились в гиперурбанизации (перенаселении) Бишкекской агломерации дезурбанизации (снижении доли городского населения во всём населении) в целом республики».

Исходя из выше перечисленных мероприятий, которые проводит Правительство КР необходимо следующее на наш взгляд:

1. Обеспечения рабочими местами в регионах.
2. Выравнивания уровня доходов между Бишкеком и регионами.
3. Усиление работы над экономическими программами, которые дали бы толчок в сфере доходов населения.
4. Экономический рост у нас стало постоянной величиной, поэтому необходимо развитие экономики а не статистические параметры задаваемые государством;
5. Создание рабочих мест предполагает формирование бизнеса или расширения бизнеса, у нас на уровне создание, но при этом мало программ по развитию бизнеса (субсидированное кредитование с/х, Кыргызско-Российский

фонд, гарантийный фонд для увеличения оборотного капитала и т.д.) здесь следует отметить необходимость масштабных программ по развитию бизнеса с хорошей капитальной и финансовой базой, маленькие крохи ничего не дадут по эффекту, только на локальном уровне могут быть какие-то продвижки.

**Литература:**

1. Абдырашов М.А., Дмитриенко В.Н. Методологические подходы к вопросам учета, анализа и оценки масштабов трудовой миграции // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. - 2002. - №3.
2. Билсборроу Р.Е., Хьюго Г., Обераи А.С., Злотник Х. Статистика международной миграции: рекомендации по совершенствованию систем сбора данных. - М.: Academia, 1999.
3. Дмитриенко В.Н. Анализ миграционных процессов в Кыргызстане // Известия вузов. 2004. - №1.
4. Дмитриенко В.Н. Кыргызстан: проблемы в сфере трудовой миграции и возможные подходы к формированию политики. - Бишкек, 2004.