

Андреева Г.М.

**КЫРГЫЗСТАНДА ИННОВАЦИЯЛЫК ӨНУГҮҮНҮН
ИНСТИТУЦИОНАЛДЫК НЕГИЗДЕРИ**

Андреева Г.М.

**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ИННОВАЦИОННОГО
РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ**

G.M. Andreeva

**INSTITUTIONAL BASES OF INNOVATIVE
DEVELOPMENT IN KYRGYZSTAN**

УДК: 338.45 (575.2)

Инновациялык иш үчүн тиешелүү институттук шарттарды өнүктүрүү, ошондой эле инновациялык иште ар кандай катышуучулардын, уюмдардын жана институттардын ортосундагы өз ара кызматташуу механизмдерин жаратуу өтө маанилүү болуп саналат. Бул иштин максаты Кыргызстанда инновациялык өнүктүрүүнүн институционалдык негиздерин баалоо болуп саналат. Иштин максатына жетүү үчүн Кыргызстандын экономикасынын түзүмүнө кыскача баяндама берилди, инновацияларга көбүрөөк кабылдануучу чөйрөлөр аныкталды. Кыргызстанда инновацияларды колдоонун мамлекеттик саясатын баалоо үчүн инновациялык ишмердүүлүктү жөнгө салуучу өлкөнүн негизги мыйзамдары жана ченемдик документтери каралды. Кыргызстандын улуттук инновациялык системасынын өзгөчөлүктөрү, ошондой эле инновациялык чөйрөнүн туруктуу өнүгүүсүнө тоскоолдук жараткан көйгөйлөр аныкталды. Табылган көйгөйлөрдүн мүнөзүнө жараша авторлор инновациялар чөйрөсүндө мамлекеттик-жеке өнөктөштүктүн механизмдерин пайдаланууну сунуштаган, бул өз кезегинде мамлекеттик-жеке өнөктөштүктү өнүктүрүү үчүн саясий жана укуктук чөйрөнү түзүүнү жана аны дүйнөлүк стандарттарга ылайык келтирүүнү талап кылат.

Негизги сөздөр: *институттук чөйрө, институционалдык негиздер, идеялар, новатордук өнүктүрүү, мамлекеттик-жеке өнөктөштүк, туруктуу өнүгүү, инновациялык өнүгүү.*

Для инновационной деятельности большое значение имеет развитие соответствующих институ-

циональных условий, а также механизмов взаимодействия между различными участниками, организациями и институтами в инновационной деятельности. Целью настоящей работы является оценка институциональных основ инновационного развития в Кыргызстане. Для достижения цели работы представлен краткий обзор структуры экономики Кыргызстана, определены сферы, наиболее восприимчивые к инновациям. Для оценки государственной политики поддержки инноваций в Кыргызстане рассмотрены основные законы и нормативные документы страны, регулирующие инновационную деятельность. Выявлены особенности национальной инновационной системы Кыргызстана, а также проблемы, препятствующие устойчивому развитию инновационной среды. Исходя из характера выявленных проблем, авторами предложено использование механизмов государственно-частного партнерства в сфере инноваций, что в свою очередь требует создания политической и правовой среды для развития государственно-частного партнерства и приведения ее в соответствие мировым стандартам.

Ключевые слова: *институциональная среда, институциональные основы, идеи, новаторское развитие, государственно-частное партнерство, устойчивое развитие, инновационное развитие.*

It is great importance for innovative development to evolve relevant institutional conditions, mechanisms of interaction between various participants, organizations and institutions in innovation. The purpose of this paper is to evaluate the institutional foundations of innovative development in Kyrgyzstan. To achieve the goal of the work, There is presented brief overview of the structure of

the Kyrgyzstan economic, are identified the areas the most susceptible to innovation. To assess the state policy of innovation support in Kyrgyzstan, there were considered main laws and regulatory documents of the country governing innovation activities. There are identified featured peculiar properties of the national innovation system of Kyrgyzstan, as well as the problems impeding the sustainable development of the innovation environment. Based on the nature of the identified problems, the authors proposed using public-private partnership mechanisms in the field of innovation, which in turn requires the creation of a political and legal environment for the development of public-private partnerships and bringing it into line with international standards.

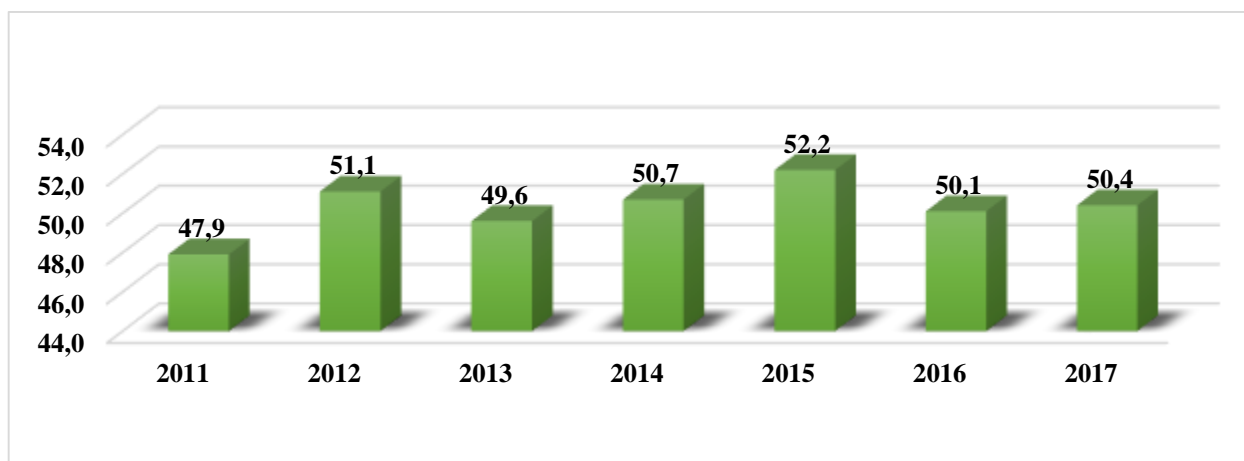
Key words: institutional environment, institutional foundations, ideas, innovative development, public-private partnership, sustainable development, innovative development.

За последние пять лет в экономике Кыргызстана произошли изменения, негативно повлиявшие на ее эффективность. Доля ВДС (валовой добавленной стоимости) добывающей и обраба-

тывающей промышленности в валовом внутреннем продукте (далее - ВВП) республики снизилась на 12,4 процентных пункта за период с 1990 года по 2017 год - с 27,5% до 15,1% [1].

Удельный вес добывающей и обрабатывающей промышленности в структуре производства ВВП в 2017 г. составил 16,1%, практически не изменившись по сравнению с 2016 годом, но снизившись на три процентных пункта по сравнению с 2011 [2]. Общая численность работников, занятых в промышленности, в 2017 году по сравнению с 2014 годом снизилась на 2,5%, что, при этом численность занятых в обрабатывающей промышленности снизилось на 8,3%, а добывающей – выросло на 33% [3]. Подобная динамика негативно сказывается на развитии инноваций в обрабатывающей промышленности, и инновационного развития в целом.

Этот процесс сопровождался стабильным ростом сектора услуг, доля которого в ВВП в 2017 году превысила 50% (рис. 1).



Примечание: Источник [4].

Рис. 1. Доля сектора услуг в ВВП КР (в %).

Учитывая доли всех секторов экономики Кыргызской Республики, можем отнести ее к сервисной. Сервисные экономики обладают наибольшим потенциалом развития инноваций,

однако необходимо также и другое условие – развитая промышленность и НИОКР.

Согласно статистике, в 2015 году 56 предприятий осуществляли разработку и внедрение

технологических и маркетинговых инноваций в промышленности республики, или 7,4% от числа промышленных предприятий (757 ед.). На 7 промышленных предприятиях выпускалась промышленная продукция, а на остальных имели место процессные инновации.

В 2015 году затраты на технологические инновации составили 5523,2 млн. сомов. Выявлена тенденция роста видов инновационной деятельности, которые непосредственно связаны с внедрением нововведений, приобретением овестьствованных технологий. К примеру, приобретение машин и оборудования в 2015 году осуществляли 38 предприятий, при этом затраты составили 5402,1 млн. сомов (97,8% от общих затрат на технологические инновации).

В целом прямые и косвенные показатели развития инноваций говорят о том, что в Кыргызстане складывается негативные условия для внедрения инноваций в реальный сектор экономики – из-за слабого развития этого сектора и негативной динамики. Тем не менее, благодаря тому, что сектор услуг занимает больше половины ВВП страны, существуют возможности внедрения инноваций через него.

Закон Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности» закрепляет цели и принципы государственного регулирования инновационной деятельности, состав, структуру и организацию государственной инновационно-инвестиционной инфраструктуры, правовые, экономические и социальные условия инновационной деятельности. Основным направлением инновационной деятельности закон обозначает реализацию накопленных и освоенных технологий и знаний для получения новых товаров и услуг или товаров и услуг с новыми качествами [5].

В законе дается определение инновационной деятельности и ее субъектов: «Субъектами инновационной деятельности являются физические и юридические лица, непосредственно участвующие в процессе инновационной деятельности, то есть в завершении научно-иссле-

довательских разработок и их внедрении в производство, а также в использовании научных достижений и трансфере технологий в производство новых товаров (услуг)» [6].

Наиболее влиятельной структурой, связанной с инновационным развитием КР является Национальная Академия Наук Кыргызской Республики (НАН КР) – высшее научное учреждение страны. Современная структура НАН включает в себя 4 отделения, в каждом по несколько лабораторий и инновационных центров, а также несколько малых подразделений, среди которых есть свой технопарк. Роль НАН КР в технологическом развитии страны велика, так как основные функции развития инноваций возложены именно на нее.

Существуют две отдельные концепции инновационного развития КР: первая делает упор на научные, а вторая на инвестиционные аспекты инновационного развития КР.

Концепция научно-инновационного развития Кыргызской Республики на период до 2022 года [7]. С точки зрения составителей она представляет собой видение перспектив развития национальной инновационной системы КР, выделяет приоритетные направления развития страны, его принципы и основы. Главной особенностью перехода экономики КР к инновационному типу развития, согласно концепции, является усиление конкуренции между предприятиями и странами на мировом рынке, определяющее основные задачи и тенденции инновационного развития.

Основными факторами, сдерживающими инновационное развитие в КР, в концепции заявлены: неразвитость рыночных отношений, незрелая конкурентная среда, излишняя бюрократизация исполнительной ветви власти, недостаток финансовых ресурсов предприятий, неразвитость инфраструктуры, низкая инновационная культура. Исходя из этих факторов были сформированы цель и задачи концепции. Наиболее значимыми из них являются:

1. Развитие инновационной инфраструктуры.

2. Интеграция науки, образования и бизнеса для трансфера технологий.

3. Внедрение практики государственно-частного партнерства в промышленности.

4. Вовлечение регионов в инновационную активность.

В Концепции инвестиционно-инновационного развития на период 2018-2022 годов изложены основные идеи по оптимизации инвестиционно-инновационного процесса, основные механизмы реализации инвестиционно-инновационных циклов, основные проблемы совершенствования инвестиционно-инновационной инфраструктуры и способы их решения [8].

Реализация инвестиционно-инновационной политики предполагает принятие следующих мер: создание системы учета результатов НИОКР, правовую охрану результатов НИОКР, регулированию процесса трансфера технологий, формированию рынка интеллектуальной собственности. Особое внимание уделяется созданию условий для привлечения и удержания талантливой молодежи в сферу науки и технологий. Обеспечение подготовки релевантных научных кадров исходя из потребностей экономики страны.

Основной элемент институционального развития инноваций в КР, согласно стратегии – это программа «Таза коом». В ее рамках поставлено семь целей:

1. Создание цифровой инфраструктуры, на основе «зелёных» технологий.

2. Создание среды для устойчивого инновационного развития.

3. Равные возможности пользования цифровыми технологиями, с развитием соответствующих навыков.

4. Содействие становлению общества «цифровых граждан».

5. Формирование общества, главной движущей силой которого станет индустрия данных.

6. Превращение Кыргызстана в место для жизни в режиме постоянной доступности, безопасного и комфортного.

7. Превращение Кыргызстана в хаб для цифрового бизнеса и цифровых инноваций.

Кыргызстан испытывает дефицит инфраструктуры для устойчивого развития инновационной среды. Государственный бюджет не справляется с задачей полноценного финансирования развития инфраструктуры. Именно поэтому в 2009 году был принят отдельный закон о государственно-частном партнерстве. Тем не менее, в информационной среде, связанной с развитием ГЧП в Кыргызстане говорится в большей мере о том, какие меры необходимо проводить, чем о действительно проводимых мерах. К примеру, в статье юристов Г. Каликовой и А. Рахмидиновой говорится о том, что закон не регулирует четко правил конкурсного отбора кандидатов на участие в ГЧП, не указывает условий соглашений, не описывает модели ГЧП и возможные риски [10].

Исходя из этого логичными представляются следующие меры развития ГЧП в сфере инноваций:

- Создание политической среды для развития ГЧП, в частности включение развития ГЧП как стратегической цели государства.

- Создание правовой среды для развития ГЧП, привести ее в соответствие мировым стандартам – в особенности это касается защиты интеллектуальной собственности, т.к. она является основным результатом инновационного развития.

В целом, исходя из анализа институциональной среды инновационного развития Кыргызстана можно сделать несколько выводов:

- Инновационная активность находится на стадии зарождения и первичного развития – происходит формирование институциональных основ инновационного развития.

- Примечательным является разделение на научно-инновационное развитие и инвестиционно-инновационное развитие и принятие двух соответствующих стратегических программ. Оба направления связаны между собой, но обладают специфическими отличиями –

первое в большей мере направлено на укрепление института науки вне зависимости от коммерческой необходимости, второе фокусируется на привлечении инвестиций в инновационную сферу.

• Единого оператора инновационного развития Кыргызстана не существует. Его роль отведена НАН РК. У такого подхода есть плюс – НАН КР – ведущая научная структура страны и на его базе можно обеспечить эффективное создание новых знаний. Тем не менее, такой подход обладает рядом рисков – в частности, НАН КР может функционировать недостаточно эффективно и быстро из-за развитой бюрократии, а также слабого взаимодействия НАН КР и реального сектора экономики.

• Основным фокусом инновационного развития Кыргызстана является становление информационным цифровым узлом-хабом для концентрации бизнес-структур, увеличения привлекательности для иностранного бизнеса.

Литература:

1. World Bank Indicators Kyrgyz Republic // URL: <https://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=2&country=KGZ> (дата обращения 12.09.2018).
2. Структура ВВП по видам экономической деятельности в текущих ценах (в процентах к итогу) // URL: <http://www.stat.kg/ru/opendata/category/164/> (дата обращения 12.09.2018).
3. Численность работников по типам предприятий и видам экономической деятельности // URL: <http://www.stat.kg/ru/opendata/category/1932/> (дата обращения 12.09.2018).
4. Структура ВВП по видам экономической деятельности в текущих ценах (в процентах к итогу) // URL: <http://www.stat.kg/ru/opendata/category/164/> (дата обращения 12.09.2018).
5. Закон Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности» от 26 ноября 1999 года № 128 // URL: <http://www.naskr.kg/index.php/ru/deyatelnost-nan-kr/normativnye-dokumenty/zakon-kr-ob-innovatsionnoj-deyatelnosti> (дата обращения 01.12.2018).
6. Закон Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности» от 26 ноября 1999 года № 128 // URL: <http://www.naskr.kg/index.php/ru/deyatelnost-nan-kr/normativnye-dokumenty/zakon-kr-ob-innovatsionnoj-deyatelnosti> (дата обращения 01.12.2018).
7. Концепция научно-инновационного развития Кыргызской Республики на период до 2022 года // URL: <http://www.naskr.kg/index.php/ru/deyatelnost-nan-kr/normativnye-dokumenty/kontsepsiya-nauchno-innovatsionnogo-razvitiya> (дата обращения 01.12.2018).
8. Концепция инвестиционно-инновационного развития на период 2018-2022 гг. // URL: <http://www.naskr.kg/index.php/ru/deyatelnost-nan-kr/normativnye-dokumenty/kontsepsiya-investitsionno-innovatsionnogo-razvitiya-nan-kr> (дата обращения 01.12.2018).
9. Проект Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040гг. «Таза Коом. Жаңы Доор» // URL: http://www.president.kg/files/docs/Files/proekt_strategii_final_russ.pdf (дата обращения 01.12.2018).
10. Каликова Г., Рахмидинова А. Государственно-частное партнерство: новые возможности для Кыргызстана // URL: <http://www.k-a.kg/ru/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-novye-vozmozhnosti-dlya-kyrgyzstana-0> (дата обращения 23.12.2018).