

Базарова Г.Ы., Мамбетова М.Н., Бусурманкулова А.О.

КЫРГЫЗСТАНДЫН КАЛКЫНЫН ИЧКИ МИГРАЦИЯСЫ

Базарова Г.Ы., Мамбетова М.Н., Бусурманкулова А.О.

ВНУТРЕННЯЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА

G.I. Bazarova, M.N. Mambetova, A.O. Busurmankulova

**INTERNAL MIGRATION OF THE POPULATION
OF KYRGYZSTAN**

УДК: 911:314.7.(575.2)

Бул макалада Кыргызстандын калкынын ички миграциясы тууралуу суроолорду камтыйт. Эгемендүүлүк жылдары күчөгөн ички миграциянын себептери, тенденциялары, ошондой эле андан келип чыккан терс көрүнүштөр каралат. Миграциялык процесстер областтар аралык жана областтардын ичиндеги болуп бөлүнөт. Алардын ичинен областтар аралык миграция басымдуулук кылат. Ички мигранттардын басымдуу бөлүгү республиканын борборуна жана Чуй областына, ошондой эле Ош, Жалал-Абад шаарларына келишет. Бул региондор экономикалык жактан өнүккөн жана жумушка орношууга ыңгайлуу шарттар көбүрөөк. Республиканын ичиндеги миграциянын өсүшү, биринчиден экономикалык себептерге байланыштуу, анын ичинде жумуш орундарынын жок болушу, эмгектин эффективдүүлүгүнүн төмөн болушу, кирешенин аздыгы ж.б. Ички миграциянын терс жактары катары эмгек жашындагы айылдык калктын санынын кыскарышы, ал эми көчүп келген аймактарда экологиялык жана социалдык көйгөйлөрдүн көбөйүшү эсептелет.

Негизги сөздөр: миграция, ички миграция, тышкы миграция, областтык миграция, чыгып кетүү, келүү, эмгек мигранты, айылдык калк, миграциялык өсүш.

Данная статья содержит вопросы внутренней миграции населения Кыргызстана, которая усилилась в годы независимости. Рассматриваются причины усиления миграции, тенденции и последствия, к которым она приводит. Миграционные процессы делятся на межобластные и внутриобластные, из которых преобладает доля межобластной миграции. Основными «центрами притяжения» внутренних мигрантов является столица республики и Чуйская область, а также города Ош и Джалал-Абад. Эти регионы наиболее развитые в экономическом отношении и благоприятствуют трудоустройству. Рост масштабов внутриреспубликанской миграции связан в первую очередь с чисто экономическими причинами: с отсутствием возможности трудоустройства, с недостаточной эффективностью труда в местах проживания, с низким уровнем доходов и т.п. Отрицательными моментами внутренней миграции являются сокращение численности сельского населения трудоспособного возраста, экологическая и социальная нагрузка на места прибытия.

Ключевые слова: миграция, внутренняя миграция, внешняя миграция, межобластные миграции, выбытие, прибытие, трудовая миграция, сельское население, миграционный прирост

The characteristics of internal migration processes of Kyrgyzstan, their causes, trends and consequences are given. This article contains issues of internal migration of the population of Kyrgyzstan, which has increased in the years of independence. Here we consider the reasons for the increase in migration, the trends and the consequences to which it leads. Migration processes are divided into interregional and intraregional, where the proportion of interregional migration prevails. The main "centers of attraction" of internal migrants are the capital of the republic and Chui oblast, as well as the cities Osh and Jalal-Abad. These regions are the most economically developed and are conducive to the employment. The negative aspects of internal migration are the reduction of the rural working age population, the environmental and social burden on the places of arrival.

Key words: migration, interregional migration, intraregional migration, external migration, retirement, arrival, labour migration, rural population, migration increase.

В Законе Кыргызской Республики «О внутренней миграции» под внутренней миграцией понимается перемещение граждан Кыргызской Республики по различным причинам в пределах КР в целях постоянного или временного изменения места жительства [1]. В результате внутренних перемещений населения в пределах Кыргызстана в межобластном и внутриобластном уровнях может измениться численность и структура населения республики.

Как и прежде, современная внутренняя миграция в стране характеризуется тем, что все регионы, кроме Чуйской области имеют отрицательное сальдо-миграции, и поэтому эти регионы стабильно теряют население. Внутренние мигранты в основном направляются в город Бишкек и Чуйскую область. В общем миграционном приросте доля города Бишкек составила 64%, а доля Чуйской области - 36% [2].

Причины миграции могут быть самыми разными, но в основном люди перемещаются в поисках работы, учеба или по семейным обстоятельствам. Миграционные процессы, помимо различий в уровнях рождаемости и смертности, оказывают значительное влияние на возрастную структуру городского населения, потому что в городских поселениях отмечается преобладание численности населения с 20-летнего возраста, когда молодежь мигрирует в города для учебы и работы, также в наиболее активных трудоспособных возрастных группах (30-50 лет) удельный вес городских жителей выше, чем сельских. Внутренняя миграция способствует не только улучшению условий жизни отдельных мигрантов, но и содействует росту экономики государства в целом, что соответствует и международному опыту.

После распада СССР в Кыргызстане внутренняя миграция, наряду с внешней, имеет массовый характер, особенно интенсивно идет миграция из сельских населенных пунктов в города – Бишкек, Ош, Джалал-Абад и другие. Эта тенденция до сих пор сохраняется, потому что не меняются ни причины, вызывающие людей мигрировать, ни направление внутренней миграции.

В республике очень большой уровень внутренней миграции связан с Чуйской областью вместе с городом Бишкек. Также высокий уровень миграции наблюдается в городе Ош, Ошской и Нарынской областях. Средний уровень миграции характерен для Иссык-Кульской области, в Баткенской и Таласской областях наблюдается маленькая миграция.

По статистическим данным, за период, с 1999 по 2009 год, в Кыргызстане внутренняя миграция охватила почти 400 тысяч человек, то есть ежегодно перемещались по 30-40 тысяч человек, или 0,7% всего населения. По сравнению с такими странами, как Россия и Казахстан, это считается немного. А в развитых странах, например, в США во внутренних перемещениях участвуют почти до 4% населения [3].

В Кыргызстане внутреннюю миграцию можно делить на внутриобластные и межобластные, из них высока доля межобластной миграции по объемам прибытия и выбытия. Преобладающей формой межобластной миграции является перемещение людей из сельских регионов в города. Во внутренней миграции в основном участвуют коренное население. Внутренний мигрант это, как правило, молодые люди трудоспособного возраста, которые имеют семью и детей и, который хочет улучшить условия проживания, но с другой стороны сельская местность теряет наиболее

молодую и активную часть населения. Из всех мигрантов по возрасту 71% - это люди в возрасте между 18 и 40 годами. Из них 90% имеют среднее и высшее образование. 90% состоят в браке, имея трех и более детей, лишь 13% являются бездетными [4]. Жители регионов чаще всего меняют место жительства в поисках работы. Кроме того, многих к переезду побуждают отсутствие профессии, бедность, плохая экология района. Еще одна из причин – ала качуу, девушки, которые не остаются в семье жениха, не могут дальше жить в селе и уезжают. Но самой главной причиной переезда в города остается наличие работы. Немаловажным фактором также является наличие родственных связей. Можно отметить, что в последнее время быстрыми темпами растет женская миграция, это связано с экономическими и социальными причинами: улучшение доступа к образованию, медицинским услугам, получение работы и повышение зарплаток и прочее. Женщины более мобильны, чем мужчины и более ответственны за благосостояние семьи и вынуждены переезжать с места на место в поисках лучшей работы.

Во внутренней миграции, также, как и во внешней, в основном участвуют люди в трудоспособном и детородном возрасте, так как в сельской местности обеспеченность работой меньше чем в городской. В республике внутренняя миграция характеризуется тем, что, во-первых, ее масштабы растут, во-вторых, межобластная миграция преобладает над внутриобластной миграцией, в-третьих, направление мигрантов в основном из села в города.

Анализируя межобластную миграцию в республике можно делать вывод, что по направленности потоков территории страны делится на: регионы, в которых растет численность населения, куда относится Чуйская область вместе с городом Бишкек и регионы, теряющие население – остальные регионы кроме Иссык-Кульской области.

Внутренняя миграция в стране характеризуется следующей тенденцией:

- 1) поток мигрантов в основном идет из сельской местности в города;
- 2) из малых городов и поселков городского типа в крупные города;
- 3) из слаборазвитых «депрессивных» регионов в более экономически развитые [5].

На рост внутренней миграции в республике большое влияние оказывают комплекс взаимосвязанных факторов, который характеризуется формированием рыночных отношений, частное предпринимательство, рынок недвижимости и т.д. Преобладающей

формой межобластной миграции является миграционные перемещения из сельской местности в города, например, во внутриреспубликанском миграционном обмене населением отток происходил за счет городских жителей, а приток – за счет жителей сельской местности. Внутренняя миграция в основном присуща коренному и молодому населению, которое направляется в столицу в надежде найти хорошую работу. Основной поток внутренней миграции приходится на город Бишкек, который за годы независимости оброс десятками новостройками. В столице республикой, которая также является крупным образовательным, научным, культурным, промышленным центром имеются хорошие возможности мигрантам из сельской местности для получения образования и квалификации. Тем более в годы независимости был интенсивный отток русскоязычного населения из столицы и Чуйской области и внутренние мигранты занимали освободившиеся места. А в Нарынской области наблюдается высокий показатель выбытия в связи с неблагоприятными природными условиями (высокогорный рельеф и суровые климатические условия), слабым развитием экономики и отсутствием высших учебных заведений. Статистические данные показывают, что внутренней миграцией в республике за последнее пятнадцать лет охвачено более одной трети населения. В республике в большинстве случаев поколение молодых и трудоспособных людей по причине безработицы в поисках рабочих мест и лучшей заработной платы уезжают в города, такая тенденция оттока населения характерна и для высокогорных районов страны. Чтобы решить проблему внутренней миграции надо сохранять равновесие между рабочими местами и рабочей силой по регионам. В результате неконтролируемой внутренней миграции населения вокруг крупных городов республики образовались множественные новостройки, где наблюдается повышенная нагрузка на социальную инфраструктуру городов и загрязненная окружающая среда. Такие факторы являются негативными для устойчивого экономического и социального развития страны.

Государственные органы власти в решении такого важного вопроса, как внутренняя миграция, работают недостаточно, потому что, во-первых, не развиваются периферийные регионы страны, уровень жизни в них падает; во-вторых, внутренние мигранты живут в тяжелых условиях. Им не предоставляется социальная защита; и в-третьих, механизмы по регулированию процессов внутренней миграции не работают или работают крайне неэффективно.

В настоящее время государство хочет усилить

контроль за внутренней миграцией для того чтобы получить точную информацию о перемещениях граждан. И с этой целью предлагает регистрироваться по месту проживания внутренних мигрантов. Но до сих пор остается тот факт, что большая часть из них не проходят регистрацию по месту временного проживания, они прописаны все еще в родном селе. Паспортная система (внутренний паспорт) и институт прописки, представляющий собой систему регистрации граждан по месту жительства, распространяются на всех граждан, но наиболее негативно сказываются на положении внутренних мигрантов. Это касается доступа к основным социальным услугам, возможности получить жилье и голосовать на выборах и т.д. Так, в Кыргызстане правовая система и социальные структуры действуют таким образом, что возможность пользоваться почти всеми социальными услугами и гражданскими правами увязана с наличием паспорта и прописки. В то время как государство предпринимает меры для упрощения процедуры регистрации по месту жительства, пока еще существуют противоречия между различными законодательными актами, связанными с системой регистрации, которые могут повлечь за собой коррупционные проявления и подорвать эффективность вносимых в законодательство изменений. Основная масса внутренних мигрантов приезжает в Бишкек, как в наиболее экономически развитый регион. Внутренние мигранты обычно арендуют жилье и, чаще всего, проживают в одной из новостроек Бишкека. Аренда жилья мигрантами часто производится без составления договора с собственником жилья из-за его нежелания показывать источники дохода, на который могут быть начислены налоги. Кроме того, опасение у арендодателей вызывает то, что официально зарегистрированный (прописанный) арендатор сможет претендовать на часть недвижимости, в которой он зарегистрирован. Отсутствие регистрации создает проблемы, как для внутренних мигрантов, так и для правительства. Для мигрантов регистрация обязательна, если они хотят получить доступ к таким услугам, как образование, здравоохранение и социальные услуги. Кроме того, граждане без прописки крайне уязвимы и бесправны перед представителями милиции и других органов власти. Кроме того, внутренняя миграция, пусть и не в такой степени как внешняя, но, накладывает отпечаток на образ жизни, традиции и культуру. Это в равной степени относится, как к самим мигрантам и членам их семей, так и к людям, с которыми они сталкиваются в процессе жизнедеятельности, и к окружающей среде в

целом. Вызванные этим изменения имеют и положительную, и отрицательную окраску. Инфраструктура населенных пунктов также не справляется с растущим населением, вследствие чего увеличивается их загрязненность и неухоженность [7].

Экологическая сторона вопроса заключается в том, что происходит перенаселенность городов. Происходит разбалансированность и повышение нагрузки на социальную инфраструктуру городов. Повышение количества населения приводит к использованию большого количества ресурсов, основное напряжение ложится на плечи Национальных электрических станций и ТЭЦ города Бишкек. Другая сторона не ресурсного вопроса заключается в загрязнении атмосферы и биосферы перенаселенных городов. Сельское население в результате переезда в города ежегодно сокращается примерно на 3-5 тысяч человек, а городское население наоборот увеличивается за счет сельских мигрантов. Но это только та часть мигрантов, которые оформили свой переезд в города, а имеются еще не известная статистике, часть внутренней миграции, которая имеет большую долю. Во внутренних перемещениях активно участвует Чуйская область вместе с городом Бишкек, где проживает 32% всего населения республики, но имеет 40% выбытий и 60% прибытий внутри республики [8].

Чтобы регулировать проблему миграции внутри страны надо найти равновесие между трудовыми ресурсами и рабочими местами по регионам республики, ведь по причине отсутствия найти достойную работу с соответствующей заработной платой уезжает

активная, молодая, трудоспособная и образованная часть сельского населения, вследствие чего изменяется его социальная, половозрастная и профессиональная структура. Население в трудоспособном возрасте составляют около 80% от общего числа внутренних мигрантов, доля детей – 10%, пожилые люди примерно 7%. Безусловно, для экономического, социального и политического развития Кыргызстана нужны молодые кадры для внедрения новых информационных и инновационных технологий в различных отраслях экономики, поэтому государство должно проявить заботу о подрастающем поколении.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики. О внутренней миграции, 2002.
2. Демографический ежегодник Казахстана. Астана, 2009
3. Элебаева А. Современные миграционные процессы в Кыргызстане / Постсоветские трансформации: отражение в миграциях. Под ред. Ж.А. Зайончковской и Г.С.Витковской. - М.: «АдамантЪ», 2009.
4. Агаджанян В., Кумсков Г., Недолужко Л. Демографические процессы в Кыргызстане. - Б., 2012.
5. Белеков Ж.К. Особенности внутренней миграции в Кыргызской Республике. / Вестник КазНУ. - Алматы, 2011.
6. Белеков Ж.К. Внутренняя миграция. / Вестник КазНУ, Алматы, 2011.
7. Единый доклад по миграции в Кыргызской Республике. - Б., 2014.
8. Кумскова Н.Х., Кумсков Г.В. Современные проблемы внутренней миграции населения Кыргызстана. - Б., 2004.