

Кулдышев А.Ш.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИЧКИ ИШТЕР ОРГАНДАРЫНЫН
МАМЛЕКЕТТИК-УКУКТУК АБАЛЫ**

Кулдышев А.Ш.

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

A.Sh. Kuldyshev

**STATE LEGAL STATUS OF THE INTERNAL AFFAIRS
BODIES OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 351/354.745 (575.2)

Бул илимий макалада Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын иши жана иштешинин мамлекеттик-укуктук статусуна тиешелүү маселелерди сүрөттөйт. Автор тарабынан ички иштер органдарынын укуктук статусун аныктоодо негизги үч багытын аныктайт - максаттуу болуп саналат; компетенттүүлүк жана түзүмдүк жана уюштуруу. Бйгарым укуктуу мамлекеттик органдын укуктук абалын аныктоо боюнча ченемдик укуктук аалымдардын пикирлери, ошондой эле талдап-беренесинин жазуучу болуп эсептелет. Автор мамлекеттик органдардын кызмат укуктары мамлекеттик мекемелердин түзүүгана эмес, деп белгилейт; өз ишинин максаттарына жана милдеттерине, ошондой эле чыгып кетүүлөрүн аныктоо; жаргылкык беки-түү; башкаруу кызмат орундарын ээлеген адамдарды дайындоо жана кызматынан бошотуу; ошондой эле мамлекеттик заказ менен камсыз кылат; кайра уюштуруу жана бул уюмдарды жоюу.

Негизги сөздөр: *укук коргоо органдары, мамлекеттик-укуктук статус, мамлекеттик уюмдар, юридикалык категория, укуктук статус, административдик жоопкерчилик.*

В этой научной статье раскрываются вопросы, относящиеся к государственно-правовому положению деятельности и функционирования органов внутренних дел Кыргызской Республики. При определении правового статуса органов внутренних дел автором выделены три направления – это целевой; компетенционный и структурно-организационный. Также автором в статье анализируются мнения ученых-юристов касательно определения правового положения государственного органа. В статье автор отмечает, что к компетенции государственных органов относится не только создание государственных организаций; определение предмета и целей их деятельности, но и дислокация; утверждение устава; назначение на должность и освобождение от должности лиц, которые занимают руководящие должности; а также обеспечение их государственными заказами; реорганизация и ликвидация этих организаций.

Ключевые слова: *органы внутренних дел, государственно-правовой статус, государственная организация, правовая категория, правовой статус, административная ответственность.*

This scientific article addresses issues related to the state and legal status of the activities and functioning of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic. In determining the legal status of the internal affairs bodies, the author identified three areas - this is the target; competence and structural organization. The author also analyzes the opinions of legal scholars regarding the determination of the legal status of a state body. In the article, the author notes that not only the creation of state organizations falls within the competence of state bodies; definition of the object and purpose of their activities, but also dislocation; approval of the charter; appointment and dismissal of persons who occupy leadership positions; as well as providing them with state orders; reorganization and liquidation of these organizations.

Key words: *internal affairs bodies, state and legal status, state organization, legal category, legal status, administrative responsibility.*

Значение термина «статус» тождественно понятию «положение». Установление государственно-правового статуса выступает одной из форм правовой регуляции деятельности субъекта. Следовательно, с целью установления особенностей правового статуса органов внутренних дел необходимо выяснить признаки органа и выявить черты его правового статуса, соответствующие этим признакам. Это позволит сделать более убедительный вывод о назначении и роли правового статуса как категории права.

Из общего количества признаков органов внутренних дел следует выделить то, что они:

- а) в системе государственного механизма им принадлежит определенное место;
- б) они принимают участие в исполнении функций государства;
- в) имеют определенную структуру управления, которая отвечает целям их деятельности;
- д) наделены публично властными полномочиями;

г) должны иметь способность действовать от имени государства.

Таким образом, исходя из приведенных признаков, можно утверждать, что государственно-правовой статус органов внутренних дел:

а) определяет их место в системе правоохранительных органов, установленных Конституцией, или в той или другой подсистеме;

б) фиксирует его назначение в системе выполнения функций государства;

в) устанавливает определенную структуру построения и порядок финансирования;

г) определяет компетенцию, то есть очерчивает их права и обязанности, которые необходимы для достижения цели, реализации задач и функций [4, с. 7].

На основании этого, в правовом статусе органов внутренних дел мы можем выделить три основных блока: целевой; структурно-организационный и компетенционный.

Обусловленные государственно-правовым статусом обязанности и права органов внутренних дел ориентированы на функции и обеспечивают их способность властно действовать от имени государства по отношению к подчиненным им объектам управления, а также осуществлять юридические действия по отношению к другим лицам, которые не находятся по отношению к ним не состоят в отношениях подчинения.

Рассматривая вопрос о правовом статусе отдельных субъектов, Б.В. Россинский отмечает, что правовые положения, которые определяют государственно-правовой статус учреждений и организаций, характеризуют и вопросы их взаимодействия с государственными органами [11, с. 28]. К компетенции государственных органов принадлежат: формирование государственных организаций как новых субъектов права; установление цели их функционирования и предмета деятельности, а также принятие уставных документов, проведение ликвидации и реорганизации указанных учреждений, назначение лиц, занимающих руководящие должности, и освобождение их от должности.

Ю.М. Козлов считает, что правовое положение государственного органа находит свое про-

явление в его компетенции. Понятие компетенции включает задачи, функции, обязанности, права, методы и формы деятельности указанных органов, то есть их дееспособность и правоспособность [3, с. 183].

Другой ученый Б.М. Лазарев рассматривает компетенцию как право и обязанность заниматься определенной деятельностью. Вместе с тем, реализация таких полномочий субъектами правоприменения строго ограничена рамками закона. Устанавливая компетенцию того или другого органа управления, государство уполномочивает его на осуществление определенных действий, ограничивая эту деятельность определенными рамками [9, с. 23].

С третьей точки зрения, предложенной Н.В. Витруком, правовой статус лица можно рассматривать и в узком, и в расширенном смысле [8, с. 45]. То есть, вне понятия «правовой статус», в который входят только права и обязанности, существует также понятие «правовое положение», в которое входят другие дополнительные элементы. Таким образом, «правовой статус» входит в объем более широкого понятия «правовое положение» [5, с. 7].

Правоохранительная деятельность представляет собой деятельность, которая опирается на фундаменты законности и правопорядка; функции по охране свобод и прав граждан, общественного порядка и собственности, конституционного строя от преступных посягательств и правонарушений, а также предупреждения (профилактика) преступлений. Причем отмеченные функции присущи государственным органам и общественным объединениям (организациям).

Также, по мнению исследователей, все правоохранительные органы объединяет то, что реализация их функций происходит в узком (профессиональном) и широком аспектах. В первом случае – это правоохранительная деятельность, направленная на противодействие преступности и другим правонарушениям, в широком - та же деятельность вместе с законодательным (конституционным) статусом правоохранительного органа, который выступает в качестве основного инструмента реализации уголовной политики государства [6, с. 7].

Одно из важнейших мест в разнообразной и многоплановой деятельности государства занимает выполнение задач по защите свобод и прав граждан, охране законных интересов и прав физических лиц и организаций, борьбе с преступлениями и другими правонарушениями. Эта разновидность государственной деятельности в юридическом аспекте получила наименование «правоохранительная деятельность», а учреждения, которые ее осуществляют, - «правоохранительные органы» [7, с. 23].

Несмотря на отличия в правовых статусах разных правоохранительных органов, всем им, свойственны общие черты правового положения, а именно: их деятельность носит подзаконный распорядительно-исполнительный характер; на законодательном уровне закреплена вертикальная подчиненность данных органов, которая не исключает наличия субординационных (горизонтальных) отношений.

Правовому статусу разных органов и подразделений органов внутренних дел посвящено большое количество исследований, однако анализ их статуса состоит преимущественно в изучении правового и организационного положения отмеченных служб и подразделений, в исследовании структуры, задач и функций и других вопросов, которые входят в понятие и содержание государственно-правового статуса [10, с. 18].

Нужно отметить, что прежде чем рассматривать государственно-правовой статус правоохранительных органов, включая органы внутренних дел, его понятие и элементы, необходимо раскрыть их роль в системе государственных органов.

Известно, что органы внутренних дел выполняют широкий круг заданий и функций относительно защиты свобод и прав граждан, обеспечения правопорядка, предупреждения и прекращения правонарушений, потому от усовершенствования их правоохранительной деятельности в значительной мере зависит укрепление законности и правопорядка в стране [1].

Обеспечение личной безопасности граждан как одна из задач органов внутренних дел осуществляется через ряд мероприятий в пределах

предоставленных им полномочий, которые реализуются и направлены на предупреждение угрозы жизни, здоровью, чести, достоинству и жизни граждан, которые возникают в результате противоправных действий или бездеятельности со стороны кого-либо. Защита нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан заключается в том, что они имеют право обращаться в правоохранительные органы, а их представители, убедившись в наличии фактов нарушения, должны принять меры относительно прекращения противоправных действий, установить и привлечь к ответственности виновных и обеспечить восстановление нарушенных прав и свобод граждан [2].

В своей деятельности органы внутренних дел руководствуется целым рядом нормативно-правовых актов разной юридической силы: Конституцией, международными договорами, ратифицированными в установленном законом порядке, законами и подзаконными актами. Ключевое место среди них отводится Конституции, положения которой регулируют систему всех отношений в государстве. Именно эти нормы являются наивысшей правовой основой деятельности правоохранительных органов, и, в частности, органов внутренних дел относительно обеспечения безопасности государства. Следовательно, Конституцией регулируются основополагающие принципы деятельности и правовое положение органов внутренних дел, ведь все законы, а также другие правовые и нормативные акты принимаются в соответствии с Основным Законом государства.

Следующей группой нормативно правовых актов, которые регулируют деятельность органов внутренних дел как субъекта права, являются международные документы, среди которых ведущая роль принадлежит международным договорам. К ним относятся соглашения между государствами или другими субъектами международного права, которые направлены на прекращение, изменение или возникновение их взаимных прав и обязанностей. В связи с этим, такие договоры имеют только им свойственный субъектный состав, а также явно выраженную согласительную (договорную) основу.

Международные акты являются гарантией того, чтобы органы внутренних дел будут осуществлять свою деятельность в соответствии с принятыми и общепризнанными в мировом демократическом сообществе стандартами деятельности правоохранительных органов в сфере обеспечения безопасности, защиты интересов общества, прав и свобод граждан. Очень важная роль в регуляции деятельности и правового положения органов внутренних дел в Кыргызской Республике принадлежит таким кодифицируемым нормативно правовому акту как Кодекс об административной ответственности, задачей которых является охрана свобод и прав физических лиц, собственности, конституционного строя, установленного правопорядка, укрепления законности, предотвращения правонарушением. Именно в данном нормативно правовом акте содержатся основные материальные и процедурные нормы, которые определяют характер, содержание и порядок деятельности органов внутренних дел относительно противодействия административным правонарушением.

Таким образом, система нормативных актов разного уровня регламентирует правовой статус органов внутренних дел.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» [Кыргызская Республика. Законы. Об органах внутренних дел Кыргызской Республики [от 11 января 1994 года №1360-ХП] / Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. - 1994. - №3.
2. Кодекс КР об административной ответственности (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.08.2018.) [Электронный ресурс] - режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30232566
3. Административное право / Под редакцией Ю.М. Козлова. - М.: Зерцало, 1997.
4. Батраченко О.В. / Научный журнал «Власть и общество (история, теория, практика)». - 2016. - №3(39). - С. 3-12.
5. Бережкова Н.Ф. Юридическое образование и этические нормы / Алтайский юридический вестник. - 2013. - №2. - С. 8-11.
6. Блинов В.М. Законность и правопорядок в Советском государстве. - М.: Юридическая литература, 1997. - 88 с.
7. Бычков В.В. Компетенция и компетентность: опыт теории, теория опыта. М.: Дело, 2018. -№3. - С. 23-30.
8. Витрук Н.В. Правовой статус личности в СССР. - М. Юридическая литература, 1985. - С. 18-56.
9. Лазарев Б.М.: Компетенция органов управления. - М.: Юридическая литература, 1972. - 280 с.
10. Марчуков Н.П. Источники права. - М.: Дело, 2014. - 670 с.
11. Россинский Б.В. Избранное / Б.В. Россинский. - М.: Норма, Инфра-М, 2016.

Рецензент: к.ю.н., доцент Парайдин уулу Ш.