

Абакирова А.М., Мырзаканов И.

**КЫРГЫЗ-ӨЗБЕК ЧЕК АРАСЫН КОРГОО ЖАНА
БЕКЕМДӨӨ МАСЕЛЕСИНЕ**

Абакирова А.М., Мырзаканов И.

**К ВОПРОСУ О ДЕЛИМИТАЦИИ И ДЕМАРКАЦИИ
КЫРГЫЗСКО-УЗБЕКСКОЙ ГРАНИЦЫ**

A.M. Abakirova, I. Myrzakanov

**ON THE ISSUE OF DELIMITATION AND DEMARCATION
OF THE KYRGYZ-UZBEK BORDER**

УДК: 341.222 (575.2) (575.1)

Макалада кыргыз-өзбек чек арасы боюнча Кыргыз Республикасынын мыйзамдарын талдоо. Кошуна өлкөлөр менен мамлекеттик чек араны жараяны абдан оор экендигин белгилей кетүү керек. Эки өлкөнүн ортосундагы мамилелердин ажырагыс бөлүгү аймактык дооматтарды чек арасында араздашууга алып салуу үчүн негизги шарт чек араларын аныктоо жана андан кийинки чек ара линиясын аяктоосу болуп саналат. Мамлекеттик комиссиянын курамы толугу менен, мамлекеттин кызыкчылыктарын коргоо үчүн түзүлгөнү үчүн, мамлекеттик бийлик жана башкаруу боюнча борбордук органдарынын өкүлдөрүнөн түзүлүшү керек. Макалада авторлор негизги принцип катары – эки тарап бири бирине колдоо көрсөтүп, талаштуу аймактардын суроолорун чечиши үчүн аймактардын санына жараша, адилет алмаштырууну чечиши керек.

Негизги сөздөр: мамлекеттик чек ара, делимитация, демаркация, терроризм, чыр-чатак, улуттук коопсуздук, аймактык талаш-тартыштар, нааразычылыктар, мамлекеттер аралык макулдашуулар.

В статье проводится анализ законодательства Кыргызской Республики по вопросам кыргызско-узбекской границы. Отмечается, что процесс делимитации и демаркации государственных границ сопредельных государств оказался одним из самых сложных. Неотъемлемой частью отношений двух стран стали территориальные претензии. Главным условием снятия напряженности в приграничных отношениях является завершение процесса делимитации и последующей демаркации линии государственной границы. В состав государственной комиссии должны входить представители центральных органов государственной власти и управления, так как решаются вопросы делимитации границы всего государства, а не муниципального образования и района или области, и члены комиссии должны представлять интересы всего государства, а не конкретного района. В статье отмечается что, ключевым принципом процесса делимитации выступает взаимная уступчивость. Решение вопросов спорных территорий невозможно без соразмерного, справедливого обмена территориями.

Ключевые слова: государственная граница, делимитация, демаркация, терроризм, конфликт, национальная безопасность территориальные споры, претензии, межгосударственные соглашения.

The article analyzes the legislation of the Kyrgyz Republic on the issues of the Kyrgyz-Uzbek border. It is noted that the process of delimitation and demarcation of state

borders of neighboring states turned out to be one of the most difficult. The territorial claims became an integral part of relations between the two countries. The main condition for removing tensions in border relations is the completion of the process of delimitation and subsequent demarcation of the state border line. The composition of the state commission should include representatives of the central bodies of state power and administration, since the issues of delimitation of the border of the whole state, rather than the municipal entity and the district or oblast, are resolved and the members of the commission should represent the interests of the whole state, and not of a specific region. The article notes that the key principle of the delimitation process is mutual compliance. The solution of the issues of disputed territories is impossible without a commensurate, fair exchange of territories.

Key words: state border, delimitation, demarcation, terrorism, conflict, national security territorial disputes, claims, interstate agreements.

С момента обретения суверенитета перед Кыргызской Республикой встала задача определения границ молодого государства. Однако этот процесс оказался одним из самых сложных. На протяжении более 25 лет Кыргызстан и Узбекистан не могут договориться по вопросам делимитации и демаркации государственных границ. Неотъемлемой частью отношений двух стран стали территориальные претензии.

Протяженность государственных границ между Кыргызстаном и Узбекистаном составляет 1378,44 километра, из них на 1 января 2018 года несогласованными остаются 371,34 километра. Большая часть которых находятся в Ала-Букинском и Аксыском районах Кыргызстана⁵.

Как известно, «современные территориально-пограничные проблемы в Центральной Азии уходят своими корнями в период становления государственности и государственно-правового размежевания стран в рамках СССР. Невозможно рассматривать их отдельно от их историко-правового становления. Именно оно сможет ответить на вопросы, которые существуют при определении государственной принадлежности конкретной территории и прохождение

⁵ Мы не сможем в короткий срок решить проблемы с границей Кыргызстана// Politmer.kg

линии государственной границы между образовавшимися после распада СССР государствами» [1].

При определении линий границ между двумя странами на данном этапе одним из главных источников разногласий является то, что «Ташкент при определении демаркационной линии использует карту 1927 года, а Бишкек - 1954 года. Карты эти, надо сказать, сильно разнятся» [2]. Кроме того, когда двухсторонняя правительственная комиссия посещает спорный участок то, «...оказывается, что там стоит чей-то дом с огородом или проложена дорога. Или же местность эта называется по-другому, не так, как указано в документах 20-х и 50-х годов» [3].

Аламанов А. отмечает, «что на отдельных участках изменения линии административной границы между Кыргызской ССР и Узбекской ССР не были оформлены соответствующим образом. И в отдельных местах эти изменения вносились некомпетентными, неправомочными органами. Например, проводились какие-то обмены между соседними колхозами и совхозами. Вопрос решался на уровне районов, что по закону было недопустимо. Вероятно, сама система Советского Союза позволяла проводить какие-то обмены, и в конечном итоге они в сознании приграничного населения воспринимались как законные сделки. А когда началась работа по установлению государственной границы, все эти сделки начали выявляться и устанавливаться, что они были незаконными. Встал вопрос определения правомочности или неправомочности этих документов» [4].

В связи с тем, что на переговорах по делимитации государственной границы были выявлены достаточные расхождения в прохождении линии кыргызско-узбекской границы на отдельных участках, для того чтобы получить полную картину этих расхождений и для установления правовой основы дальнейших переговоров, Постановлением Правительства КР от 20 октября 2000 года N 627 были утверждены Подписные карты прохождения линии государственной границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан [5].

Согласно которому были утверждены Подписные карты масштаба 1:100 000 прохождения линии кыргызско-узбекской государственной границы, нанесенной на основе результатов работы межреспубликанской комиссии по рассмотрению спорных вопросов землепользования и уточнения республиканских границ между Кыргызской ССР и Узбекской ССР 1955 года, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской ССР от 22 октября 1956 года N497 и постановлением Правительства Узбекской ССР от 3 августа 1955 года N534, с учетом последующих взаимосогласованных изменений.

Постановлением СНП Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 22 ноября 2001 года N 351-П-

7 было рекомендовано Правительству за основу ведения пограничных переговоров с Узбекистаном принять решение «Межреспубликанской паритетной комиссии Правительств Кыргызской ССР и Узбекской ССР 1955 года по рассмотрению спорных вопросов и уточнению республиканских границ» с учетом осуществления в последующем взаимосогласованных действий по спорным проблемам государственных границ [6].

26 февраля 2001 года премьер-министр Бакиев К.С. подписал «Меморандум об урегулировании правовых основ делимитации государственной границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан». Согласно которому решалась проблема Сохского анклава, находящегося в Кыргызстане. Согласно Меморандуму было принято решение объединения Сохского анклава с Риштанским районом Узбекистана «...вдоль реки Сох в обход кыргызских населенных пунктов с адекватной компенсацией в пользу Кыргызской Республики»⁶. Узбекистан в свою очередь предлагал передать часть кыргызской территории, соединяющей этот узбекский анклав с основной территорией Узбекистана. Зато Кыргызстан должна была получить участок земли Узбекистана. Документ носил конфиденциальный характер, однако содержание его впоследствии стало достоянием общественности. При детальном изучении Меморандума было доказано, что при соединении Сохского анклава с Риштанским районом Узбекистан смог бы получить контроль над рекой Сох и ее водными ресурсами, Кыргызстан же взамен смог бы получить горную местность, достаточно бесполезную для нее.

Постановлением Законодательного собрания Жогорку Кенеша от 27 апреля 2001 года указанный Меморандум был признан антиконституционным и не соответствующим интересам Кыргызской Республики. Правительству было поручено денонсировать Меморандум.

Анализ показывает, что, вплоть до 2000 года Кыргызстан и Узбекистан не вели активный процесс согласования территориальных претензий обоих сторон. Так одним из первых Распоряжений Правительства утверждающих состав Правительственной делегации Кыргызской Республики по делимитации и демаркации государственной границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан был принят лишь 2000 году [7]. Тогда и был создан специальный отдел, задачами которого и было решение вопросов государственной границы – отдел регио-

⁶ Меморандум об урегулировании правовых основ делимитации государственной границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан от 26 февраля 2001 года

нальных проблем Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Вновь созданной межправительственной комиссии, была поставлена цель начать новые переговоры по делимитации и демаркации государственной границы между Кыргызстаном и Узбекистаном, для разработки нового проекта и дальнейшего подписания Соглашения между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан о кыргызско-узбекской государственной границе. Результатом которого, наверное, и было заключение вышеназванного Меморандума.

В последующие восемь лет двухсторонние встречи совместных комиссий по делимитации были проведены лишь единожды с 25 по 28 марта 2002 года в Бишкеке.

Определенные активность наблюдалась с 2008 года, когда с 3 по 7 марта 2008 года в городе Бишкек, с 15 по 19 июля 2008 года в Намангане, с 28 октября по 2 ноября 2008 года в Фергане были проведены заседания комиссий по делимитации [8].

Однако апрельская революция, последовавшие затем межнациональные столкновения в Оше в июне 2010 года, на долгие годы отодвинула мирное урегулирование вопросов делимитации границ сопредельных государств.

За все это время на границе двух сопредельных государств не прекращались конфликты, которые зачастую переходили в вооруженные конфликты.

Осознание необходимости проведения делимитации и возможному началу переговорного процесса в 2000 г. способствовало одностороннее минирование границы узбекскими пограничниками в 1999 году. Как известно, в 1999 года боевики Исламского движения Узбекистана начали военные действия в Баткенской области Кыргызстана. Руководством Узбекистана было принято решение о минировании сопредельных с Кыргызстаном территорий, которые не в полной мере контролируются пограничными войсками и представляют угрозу прорыва бандформирований в Узбекистан. Однако, узбекская сторона воспользовавшись предоставившимся случаем заминировала как свои внешние границы, так и подступы к анклавам Сох и Шахмардан, находящихся внутри территории Кыргызстана и представляющих собой предмет земельного спора двух государств.

Подрывы на минах начались с ноября 1999 года. Первыми жертвами в 1999 году стали 12 баранов и 16 коз. Только в апреле на mine подорвались два жителя Кыргызстана. 23 апреля 2001 года погиб дехканин Толебаев. Ущерб, нанесенный в результате подрыва на минах людей и скота, составило 4 млн 586 тыс. 300 сомов (91726 долларов).

Только в период с января 2010 года по декабрь 2014 года произошло 246 инцидентов. Из них зафик-

сировано: в 2010 году – 63; в 2011 году – 54; в 2012 году – 46; в 2013 – 34; в 2014 – 40. Последний конфликт на границе обоих государств произошел летом 2016 года. Он начался 13 августа, когда кыргызские милиционеры задержали в Ала-Букинском районе милиционера Узбекистана за нарушение границы. В свою очередь Узбекистан высадил 22 августа на являющуюся спорной гору Унгар-Тоо два вертолета МИ-8 с семью сотрудниками МВД Узбекистана. Выдвинув ебования об освобождении задержанного сотрудника и снятия кыргызских постов вокруг Орто-Токойского водохранилища. Власти Кыргызстана освободили задержанного узбекского милиционера вечером того же дня. 24 августа 2016г. узбекскими милиционерами были задержали четверо инженеров радиорелейной станции «Кербен» на Унгар-Тоо. Их освободили 9 сентября, до этого они две недели находились в Янгикурганском отделении милиции Узбекистана. Сотрудники МВД Узбекистана покинули гору Унгар-Тоо 18 сентября, после месячного пребывания на горе. От них не последовало каких-либо дальнейших требований относительно Орто-Токойского водохранилища.

Переговорный процесс возобновился лишь спустя 6 лет. Первая за долгое время встреча кыргызских и узбекских специалистов прошла 14 сентября, через две недели после смерти президента Узбекистана Ислама Каримова - члены рабочей группы совместно обследовали 23 участка. С середины сентября до середины ноября 2016 года делегации Кыргызстана и Узбекистана в общей сложности провели более 30 дней за переговорами по приграничным вопросам.

Вторая встреча, более знаковая, состоялась 4 октября 2016 г. в Андижане – Кыргызстан посетил Узбекистан с большой делегацией чиновников, бизнесменов и активистов. Во многом эта поездка отмечается экспертами как первый шаг к потеплению отношений между странами. Во время андижанской поездки прошла вторая встреча по определению границ - члены группы совместно обследовали 55 участков на стыках Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областях Кыргызстана.

Члены правительства Узбекистана с ответным визитом посетили Кыргызстан в конце октября – большая узбекская делегация из чиновников, бизнесменов, фермеров и активистов приехала в кыргызский Ош. Тогда совместные рабочие группы Кыргызстана и Узбекистана по согласованию границ провели вместе 10 дней и согласовали свои позиции по 49 участкам.

Последняя встреча состоялась в ноябре 2016 г. – члены комиссии обследовали 14 участков и согласовали 7 из них. Согласно позиции Узбекистана, всего страны определили свои позиции по 56 участкам.

5 сентября 2017 года был заключен Договор между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан о кыргызско-узбекской Государственной границе в целях дальнейшего юридического оформления Государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан первоначально на протяженности 1170,53 километра.

Вместе с тем, получить информацию по каким участкам государственной границы достигнуты соглашения, по каким нет, на сегодняшний день оказалось невозможно. Информация оказалась конфиденциальной. Скорее всего это станет известно когда начнутся демаркационные работы на согласованных участках государственной границы.

Во-первых, проведенный анализ показывает, что в состав Правительственных делегации формировавшихся начиная с 2000 года по настоящее время входят не только представители центральных государственных органов но и органов госуправления в районах и областях. Например, согласно Распоряжению Премьер-министра КР от 21 июля 2017 года №486 «Об утверждении состава рабочей группы Правительственной делегации Кыргызской Республики по вопросам делимитации и демаркации кыргызско-узбекской государственной границы» в состав комиссии наряду с представителями Правительства, МИД, Государственной пограничной службы, Государственного комитета национальной безопасности, вошли представители районных управлений по землеустройству и регистрации прав на недвижимое имущество Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики, например начальники отделов кадастра Аксыйского, Ноокенского, Сузакского, Узгенского, Араванского, Ноокатского, Кара-Суйского, Кадамжайского, Баткенского районных управлений.

Мировой опыт показывает, что в состав комиссии должны входить представители центральных органов государственной власти и управления, так как решаются вопросы делимитации границы всего государства, а не муниципального образования и района или области, и члены комиссии должны представлять интересы всего государства, а не конкретного района, указанные лица могут выступать лишь экспертами или членами технической группы.

Во-вторых в нашем обществе существует так называемый «Синдром Узонгу-Куш» [9], как известно, соглашение о передаче местности Узонгу Куш Китаю было подписано в августе 1999 года. Это решение президента А.Акаева спровоцировало волну протестов по всей стране и подверглось многочисленным нападкам и критике. Встречались даже при-

зывы признать участников переговорного процесса с кыргызской стороны «врагами народа».

Как справедливо отмечает Аламанов С. «Если Узонгу Куш был один, то по Узбекистану насчитывается 60 проблемных участков. Там, на границах с Китаем были только пограничные заставы, а здесь очень плотно проживает население, которое под лупой рассматривает линию границы. Поэтому никакие документы не позволят сейчас решить этот вопрос, кроме политической воли».

Таким образом, члены делегации задействованные в процессе определения государственной границы, просто боятся решать этот вопрос, так как опасаются нападков со стороны населения и лже-патриотов.

Главным условием снятия напряженности в приграничных отношениях является завершение процесса делимитации и последующей демаркации линии государственной границы. По нашему мнению, ключевым принципом процесса делимитации выступает взаимная уступчивость. Для чего необходима политическая воля руководства страны. Ибо невозможно все спорные вопросы решить в свою пользу. Мы должны отдавать отчет, что решение вопросов спорных территорий невозможно без соразмерного, справедливого обмена территориями.

В третьих, конфиденциальность переговоров. В средствах массовой информации появляются определенные детали двусторонних переговоров. Как показывает мировой опыт, что является прямым нарушением тех дипломатических регламентов, на которых зачастую основывается такого рода сложные переговоры. В международном праве такого рода переговорам присваивается конфиденциальный статус, объявления и детали переговоров для СМИ предоставляются только по обоюдной договоренности. Не соблюдение данного принципа вредит не только переговорному процессу, но и двусторонним отношениям [10].

Литература:

1. Абакирова А.М. Аманалиев У.О. Абакиров К.К. Историко-правовой анализ становления и формирования современной территории и границ Кыргызстана. Евразийский юридический журнал. - М., 2018.
2. Дмитриев А. Узбекистан и Киргизия поссорились из-за 27 км. границы. <http://fergana.mobi/articles/2584>.
3. Аламанов С. Определение границ – задача интеллектуальная. <https://www.kp.kg/daily/24013/86214/>
4. Аламанов С. Кыргызско-узбекские границы: <http://www.24kg.20.07.09>.
5. Постановление Правительства КР от 20 октября 2000 года №627 "Об утверждении Подписных карт прохождения линии государственной границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан". <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/7726>
6. Постановление СНП Жогорку Кенеша КР от 22 ноября 2001 года П N 351-II-7 "Об информации Правительства Кыргызской Республики о делимитации и демаркации

государственной границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан". <http://cbd.minjust.gov.kg/act/properties/ru-ru/52735/10>

7. Распоряжение Правительства КР от 16 февраля 2000 года №49-р (О составе Правительственной делегации Кыргызской Республик по делимитации и демаркации государственной границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан) <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/15050>
8. Распоряжение Правительства КР от 29 февраля 2008 года №64-р «О проведении очередного Совместного заседания правительственных делегаций Кыргызской Республики и Республики Узбекистан по делимитации и демаркации государственной границы»); Распоряжение Правительства КР от 9 июля 2008 года №344-р «О создании Правительственной делегации КР для участия

в переговорах по делимитации государственной границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан»; Распоряжение Правительства КР от 22 октября 2008 года N547-р «О направлении Правительственной делегации Кыргызской Республики для участия в очередном раунде переговоров по делимитации государственной границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан». - <http://cbd.minjust.gov.kg/ru-ru/nprakr/DocumentList?documentListId=dd49e8dc-a6b3-4110-a866-65d465e9b16>

9. «Синдром Узенгу Кууш» или как кыргызские пограничники «границу» дозволенного не могут перейти <http://www.ca-portal.ru/article:15357>
10. Кто мешает переговорам по делимитации границы между Узбекистаном и Кыргызстаном? // <https://podrobno.uz/cat/economic/granica-uzbekistan-kirgizstan4356>.

Рецензент: д.ю.н., профессор Молдоев Э.Э.
