

Аюбаев М.А.

**ЖАЗЫК-АТКАРУУ СИСТЕМАСЫНДАГЫ КЫЛМЫШТУУЛУКТУ
АЛДЫН АЛУУНУ ИЙГИЛИКТҮҮ ИШКЕ АШЫРУУ ШАРТЫ КАТАРЫ
АЙЫПТАЛГАНДАРГА КОЛДОНУЛУУЧУ УКУК ТААСИР ЧАРАЛАРЫ**

Аюбаев М.А.

**МЕРЫ ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОСУЖДЕННЫХ КАК
УСЛОВИЯ УСПЕШНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПНОСТИ
В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ**

М.А. Ayubaev

**LEGAL MEASURES ON CONVICTS AS CONDITIONS
FOR THE SUCCESSFUL IMPLEMENTATION OF CRIME PREVENTION
IN THE PENITENTIARY SYSTEM**

УДК: 343.9:351(575.2) (044.4)

Макалада жазык-аткаруу системасындагы профилактика кылмыштуулукту ийгиликтүү ишке ашыруу шарт катары каралган айыпталгандарга колдонуучу укук таасир чаралары арналган. Макалада мындай суроолор каралган: айыптоочуну оңдоо чараларынын бири деп каралган эмгек, тарбиялоо, экономикалык, социалдык, бул укук таасир чаранын ден-соолукту жакшыртуучу, сублимациялык максаттары, бул иш-аракеттеги болгон көйгөйлөр жана перспективалар. Андан тышкары айыпталгандардын эмгек ишмердигин регламентациялоосу анализденген, алардын эмгегинин өзүрлүк жаңы формасы катары каралган өзүрлүк эмгек ишмердиги изилденген. Мындай форма башкалардын арасында артыкчылыктары бар, анткени ал айыпталгандардын өзүрлүк шыктарын, кесиптик тажрыйбаларын ишке ашырууга жардам берет. Жазык-аткаруу системанын мекемелеринин өндүрүш ишмердигин жакшыртуу негизги багыттары сунушталган. Ошондой эле Казакстан Республикасынын Жазык-аткаруу кодекси менен эл аралык актылардын жана Казакстан Республикасынын Конституциясынын нормаларында болгон каршылык проблемалар изилденген.

Негизги сөздөр: эмгек ишмердиги, түзөтүү мекемелери, соттолгонду түзөтүү, кылмыштарды алдын-алуу, максат, эмгек.

Статья посвящена анализу мер правового воздействия на осужденных, как условия успешной реализации профилактики преступности в уголовно-исполнительной системе. В статье рассмотрены такие вопросы, как труд как часть всей совокупности средств исправительного воздействия на осужденных, воспитательные, экономические, социальные, оздоровительные и сублимационные цели данного вида правового воздействия, проблемы и перспективы данного вида деятельности. Также проанализирована правовая регламентация трудовой деятельности осужденных, изучена принципиально новая форма труда в виде индивидуальной трудовой деятельности. Такая форма имеет явные преимущества перед другими, поскольку она помогает реализовать индивидуальные склонности осужденного, их профессиональные навыки. Предложены основные направления совершенствования производственной деятельности предприятий уголовно-исполнительной системы. Также исследованы проблемы противоречия норм Уголовно-Исполнительного кодекса Респуб-

лики Казакстан и норм международных актов и Конституции Республики Казакстан.

Ключевые слова: трудовая деятельность, исправительные учреждения, исправление осужденного, профилактика преступлений, цель, труд.

The article is devoted to the analysis of measures of legal impact on convicts as a condition for the successful implementation of crime prevention in the penitentiary system. The article deals with such issues as labor as part of the whole set of means of correctional impact on convicts, educational, economic, social, health and sublimation goals of this type of legal impact, problems and prospects of this type of activity. Also analyzed the legal regulation of labor activities of convicts, studied a fundamentally new form of labor in the form of individual labor activity. This form has clear advantages over others, since it helps to realize the individual inclinations of the convicted person, their professional skills. The main directions of improving the production activities of enterprises of the penitentiary system are proposed. The problems of contradiction between the PEC RK norms and the norms of international acts and the Constitution of the Republic of Kazakhstan are also investigated.

Key words: labor activity, correctional institutions, correction of the condemned, prevention of crimes, the purpose, work.

Привлечение к труду осужденных направлено на достижение воспитательной, экономической, социальной, оздоровительной и сублимационной целей. В настоящее время на первый план выходит реализация социальной и сублимационной целей, поскольку их достижение стимулирует правопослушное поведение, способствует разобщению неформальных группировок, которые оказывают негативное влияние на процесс исправления осужденного; минимизации воздействия окружающей обстановки, в том числе существующих воровских традиций.

Реализация указанных выше целей направлена на достижение конечного результата в виде исправления осужденного.

Трудовой режим, в котором живет осужденный, является одним из способов индивидуальной профилактики преступлений и исключает негативные явления, которые обычно связаны с бездельем осужденных лиц. Качество организации труда, оплата труда, удовлетворение выполняемой работой, отношение осужденного к ней оказывают влияние не только на производительность, но влияет на процесс его исправления.

Как правильно отмечает Ж.Б. Оспанова, «важно не просто занять осужденного трудом, а посредством труда воспитать в осужденном уважение к труду, привычку, а в дальнейшем и потребность постоянно трудиться» [1, с. 56].

В настоящее время проблемы, существующие в данной сфере, приведут к тому, что требования о самокупаемости и частичной окупаемости будут сняты. Однако это должно привести к полной зависимости исправительных учреждений от поступлений из бюджета в данном случае целесообразнее освободить предприятия, производственные процессы которых привязаны к исправительным учреждениям, от уплаты всех или части налогов и иных сборов. Указанная мера способствовала бы привлечению частных инвестиций, которые помогли бы развить предприятия уголовно-исполнительной системы, что в конечном итоге приведет к улучшению условий в исправительных учреждениях.

Нормы международного права, регулирующие права человека и правила обращения с осужденными определяют одним из принципов запрещение причинения страданий и унижения при привлечении осужденного к трудовой деятельности.

Нормы международного права об обращениях с осужденными определяют, что обучение заключенного и привлечение к его труду на добровольной основе является предпочтительной, чем принудительная эксплуатация, которая преследует в качестве основной цели получение прибыли, а не исправление осужденного. Согласно нормам международного права принудительный (или обязательный) труд возможен, но может быть применен только по решению суда и при соблюдении определенных условий и ограничений. Вместе с тем следует отметить, что в практике международного правотворчества наблюдается тенденция к запрещению такого труда вообще.

Привлечение осужденного к труду не является обязательной мерой для всех осужденных, если об этом не указано в санкции конкретной нормы уголовного закона и в приговоре суда, по которому лицо признано виновным. Связи с этим принцип, закрепленный в УИК РК, согласно которому осужденные к

лишению свободы должны быть обязательно привлечены к труду, не соответствует общепринятым нормам международного права.

«В условиях сохранения принудительности труда осужденных к лишению свободы, критерий добросовестного отношения осужденных к труду, выражаясь в выполнении норм выработки сменного задания и соблюдении трудовой дисциплины, не может оценить реальную степень исправления осужденного, его отношения к труду без какого-либо принуждения» [1, с. 58; 2, с. 32]. К тому же это нецелесообразно, поскольку государство на данный момент не может предоставить рабочие места осужденным.

По нашему мнению, право на свободу труда, закрепленное в ч.1 ст. 24 Конституции РК [3], должно касаться также и осужденных. Помимо этого в УИК РК следовало бы закрепить принцип добровольности и добросовестности труда осужденных к лишению свободы. Это способствовало бы переосмыслению осужденным своего поведения и его исправлению. При этом трудовые отношения с осужденным должны строиться на основе индивидуального трудового договора.

Основными направлениями совершенствования производственной деятельности предприятий уголовно-исполнительной системы можно выделить:

1) Осуществление государственной поддержки путем предоставления государственных заказов в предприятия исправительных учреждений, предоставления льгот при кредитовании и налогообложении таких предприятий.

2) Объединение предприятий исправительных учреждений по отраслевому или технологическому принципу для того, чтобы повысить конкурентоспособность производства. Целесообразным при этом будет присоединение к крупным более мелких предприятий, поскольку первые смогут взять на себя решение текущих проблем, которые могут возникнуть на начальном этапе.

3) Расширение бизнес-связей с другими предприятиями, в том числе и не являющимися частью уголовно-исполнительной системы.

Одним из традиционных способов применения труда осужденных можно назвать оплачиваемые работы по обслуживанию самих исправительных учреждений. Такая работа часто воспринимается как вспомогательная, однако и данная форма труда осужденных наряду с другими должна найти отражение в нормах уголовно-исполнительного законодательства государства.

Принципиально новой формой труда, к которой может быть привлечен осужденный, является индивидуальная трудовая деятельность. Такая форма

имеет явные преимущества перед другими, поскольку она помогает реализовать индивидуальные склонности осужденного, их профессиональные навыки. Индивидуальная предпринимательская деятельность осужденных представляется перспективной и с точки зрения создания новых рабочих мест в исправительных учреждениях, а также их подготовки к жизни на свободе. Однако привлечение к индивидуальной трудовой деятельности в рамках исправительных учреждений имеет свои ограничения, связанные с влиянием внешних и внутренних факторов, сдерживающих ее развитие, особыми условиями, в которых эта деятельность реализуется, а также правовым положением осужденных.

Рассматриваемая форма трудовой деятельности осужденных должна найти свое четкое законодательное закрепление. Недостаточная разработанность в настоящее время нормативных правовых актов Республики Казахстан, регламентирующих порядок и условия осуществления предпринимательской деятельности осужденных, на наш взгляд, является одним из первых препятствий для ее развития в местах лишения свободы. Для повышения эффективности привлечения осужденного к трудовой деятельности необходимо снять некоторые ограничения, имеющие место в настоящее время, улучшить системы методического и правового обеспечения данного вида деятельности, определить меры материального стимулирования сотрудников исправительных учреждений, которые будут осуществлять посреднические функции. Также необходимо в местах лишения свободы предоставить осужденным возможность обучаться основам бизнеса. Данную меру можно рассматривать как ресоциализацию осужденного, подготовку его к жизни на свободе.

В настоящее время правовая регламентация трудовой деятельности осужденных практически такая же, что и правовое регулирование труда всех граждан. Однако в отличие от труда свободных граждан, труд осужденных регулируется не только трудовым законодательством, но и нормами уголовно-исполнительного права.

В соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Республики Казахстан [4] продолжительность рабочего времени осужденного в неделю не должна превышать норму, установленную в трудовом законодательстве, осужденным не могут привлекаться к работе в выходные и праздничные дни, привлечение к сверхурочным работам должно производиться по правилам трудового законодательства. При этом время работы в исправительных учреждениях засчитывается в общий трудовой стаж, кроме того времени, когда осужденный уклонялся от вы-

полнения работы. Трудовым законодательством также регулируются вопросы охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии.

Также осужденный имеет право на ежегодный оплачиваемый трудовой отпуск. Однако реализация данного права в виде выезда за пределы места лишения свободы, а также вопросы увеличения продолжительности отпуска разрешаются администрацией исправительного учреждения.

Труд осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, оплачивается согласно законодательству Республики Казахстан. Так, размер месячной заработной платы осужденного, отработавшего полностью норму рабочего времени и выполнившего норму труда, должен быть не ниже минимального размера заработной платы. При неполном рабочем дне или неполной рабочей неделе оплата труда высчитывается пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки.

Анализ правоприменительной практики показывает, что на сегодняшнее время проблема обеспечения осужденных работой в исправительных учреждениях является достаточно острой.

В настоящее время из 17 982 фактически трудоспособных осужденных трудоустроено 11 879 человек или 66%, в том числе: на предприятиях УИС трудоустроено – 5 792 655 человек (*в 2016 г. – 5 757 879.*); в качестве хозяйственной obsługi – 3 061 человек (*в 2016 г. – 3 116 чел.*); на других оплачиваемых работах – 3 026 человек (*в 2016г. – 2 607 чел.*).

Вместе с тем, имеющиеся на сегодняшнее время экономические проблемы в местах лишения свободы не могут нивелировать значение оплаты труда осужденных, как стимулирующей меры в трудовой деятельности осужденных, поэтому данный вопрос является одним из ключевых в организации труда в исправительных учреждениях.

Оплата труда является основой заинтересованности осужденных в труде и его результатах. Вместе с тем, их заработная плата является достаточно низкой и на практике зачастую бывает ниже минимального размера заработной платы, что, как правило, не покрывает даже расходы на питание. Таким образом закрепленный в законе порядок перечисления не менее половины размера заработной платы осужденного, пенсии или иного дохода зачастую не имеет положительного эффекта для осужденных, поскольку за счет оставшейся части доходов невозможно удовлетворить даже минимальные бытовые потребности заключенного. К тому же перечень удержаний с заработной платы осужденных, содержащийся в УИК РК, по нашему мнению, является несостоятельным и

абсурдным, поскольку в таком случае заработная плата осужденного сводится к минимуму.

Оплата труда осужденного должна выступать мерой, стимулирующей осужденного к исправлению, поскольку это будет гарантией успешной ресоциализации и быстрой адаптации после освобождения из мест лишения свободы.

В связи с чем целесообразно пересмотреть нормы об оплате труда осужденных.

Из сказанного выше можно сделать вывод о том, что труд осужденных в исправительных учреждениях должен рассматриваться как право последнего, а не обязанность. Поэтому следует исключить возможность применения наказания или иных мер негативного правового воздействия за невыполнение нормы выработки сменного задания или за отказ от работы в отношении осужденных. В особенности это должно касаться осужденных несовершеннолетних, женщин, инвалидов и лиц пенсионного возраста.

Для совершенствования уголовно-исполнительного законодательства и правоприменительной практики, в том числе по вопросам мер позитивного правового воздействия в отношении осужденных к

лишению свободы, приведения их в соответствие с международными стандартами необходимо принятие Концепции развития уголовно-исполнительной политики в Республике Казахстан, позволит, на наш взгляд, существенно приблизить всю уголовно-исполнительную (пенитенциарную) систему, в том числе и организацию труда осужденных к лишению свободы в соответствие с требованиями международных стандартов.

Литература:

1. Оспанова Ж.Б. Правовое регулирование труда осужденных в современных условиях. Дисс. канд юрид. наук. - Челябинск, 2007.
2. Трусов К.В. Особенности труда осужденных в исправительно-трудовых колониях // Правовые и организационные основы исполнения уголовных наказаний: Труды / Академия МВД СССР, 1991.
3. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года). - Электронный ресурс: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029#pos=5;-187
4. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года - Электронный ресурс: №234 - https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577723

Рецензент: д.ю.н., профессор Табалдиева В.Ш.