

*Тагаев Н.Ш.*

**БАЖЫ ОРГАНДАРДЫН УКУК КОРГОО  
ИШМЕРДИГИ: ТАРЫХЫ, АЗЫРКЫ АБАЛЫ ЖАНА  
ӨНҮГҮҮСҮНҮН НЕГИЗГИ БАГЫТТАРЫ**

*Тагаев Н.Ш.*

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ: ИСТОРИЯ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ  
И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ**

*N.Sh. Tagaev*

**LAW ENFORCEMENT ACTIVITY OF CUSTOMS  
BODIES: HISTORY, CURRENT STATE AND MAIN DIRECTIONS  
OF DEVELOPMENT**

УДК: 342.518.5

Макалада бажы органдардын укук коргоо ишмердигинин пайда болушу жана өнүгүшү каралган, бул ишмердиктин азыркы абалы жана өнүгүүсүнүн негизги багыттары анализден берилген. Бажы органдары ар дайым мамлекеттин ажыратылгыс атрибуту болуп келгени, бул анын өзгөчө ролун билдиргени белгиленген. Ошондой эле бажы иши өнүгүүсүнө түрткү болгон себептер жана шарттар каралып, анын өнүгүүсүнүн негизги этаптары жана алардын өзгөчөлүктөрү жөнүндө жазылган. Макалада бажы органдардын укук коргоо ишмердигинин негизги формалары жөнүндө баяндалган, ар биринин мүнөздүү белгиси изилденген. Кылмыш-жаза жана кылмыш-жаза процессуалдык ишмердик Кыргыз Республикасынын колдонуудагы мыйзамы боюнча бажы органдары менен жүзөгө ашырылбаганы айтылган, бирок бул суроонун теоретикалык кызыкчылыгы бар деп далилденет. Андан тышкары макалада бажы органдары менен азыркы убакта жүргүзүлгөн укук коргоо ишмердигинин анализи бар болуп аны жакшыртуу жолору сунушталган.

**Негизги сөздөр:** бажы органдары, экономикалык коопсуздук, изин контрабанда, бажы көзөмөлү, бажы мыйзамары, бажы иши, укук коргоо ишмердиги.

В статье освещены вопросы становления и развития правоохранительной деятельности таможенных органов, дан анализ современного состояния и основных направлений развития данной деятельности. Отмечена особая роль таможенных органов, которые всегда были одним из неотъемлемых атрибутов государства. Также рассмотрены причины и условия, способствовавшие развитию таможенного дела, освещены основные этапы его развития и их особенности. В статье изложены основные формы осуществления правоохранительной деятельности таможенных органов, изучены характерные признаки каждого из них. Отмечается, что уголовная и уголовно-процессуальная формы деятельности по действующему законодательству Кыргызской Республики таможенными органами не осуществляются, однако представляют теоретический интерес. Кроме того статья содержит анализ правоохранительной деятельности таможенных органов, имеющих место в настоящее время и предложены пути ее совершенствования.

**Ключевые слова:** таможенные органы, экономическая безопасность, контрабанда, таможенный контроль, таможенное законодательство, таможенное дело, правоохранительная деятельность.

In the article issues of formation and development of law enforcement activity of customs bodies are covered, the analysis of a modern condition and the basic directions of development of the given activity is given. The special role of customs bodies, which have always been one of the inalienable attributes of the state, was noted. Also, the reasons and conditions that contributed to the development of the customs business are examined, the main stages of its development and their features are highlighted. The article outlines the main forms of the enforcement of law enforcement activities of customs authorities, studied the characteristic features of each of them. It is noted that the criminal and criminal procedural forms of activities under the current legislation of the Kyrgyz Republic are not carried out by the customs authorities, but they are of theoretical interest. In addition, the article contains an analysis of the law enforcement activities of customs authorities, taking place at the present time and proposing ways to improve it.

**Key words:** customs bodies, economic security, smuggling, customs control, customs legislation, customs, law enforcement.

Исследование истории возникновения и развития таможенных органов как одного из правоохранительных органов, анализ современного состояния и выработка путей совершенствования данного направления деятельности таможенных органов приобретает особую актуальность в свете проводимых в стране реформ, направленных на построение правового, демократического государства в условиях рыночной экономики. Изучение исторических и правовых источников показало, что указанные вопросы до сих пор не нашли должного освещения.

Следует отметить, что почти для всех государств является общим то, что таможенные органы в силу специфики своей деятельности являлись и являются важной частью внешней политики страны. Функции таможенных органов, такие как пополнение государственного бюджета, осуществление таможенного контроля, помощь и поддержка в производстве внешнеторговых оборотов, защита интересов отечественных производителей, осуществление регулирования за внешнеэкономической деятельностью государства, противодействие контрабанде, определяют особое место указанных органов в системе ор-

ганов государственной власти в целом и в системе правоохранительных органов в частности.

Формы реализации правоохранительных функций таможенных органов разнообразны. Так, в теории выделяют следующие формы правоохранительной деятельности таможенных органов: «административно-правовая форма; административно-процессуальная форма; уголовно-правовая форма; уголовно-процессуальная форма; оперативно-розыскная форма» [1].

Поскольку правоохранительная деятельность осуществляется одним органом с конкретными целями и задачами, то и указанные формы данной деятельности взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга.

Названные формы тесно взаимосвязаны между собой, дополняют друг друга и являются средствами достижения цели и решения задач, стоящих перед таможенными органами. Как справедливо отмечает Ж.А. Луцевич, «административно-правовая форма правоохранительной деятельности таможенных органов проявляется в обнаружении путем осуществления таможенного и валютного контроля, таможенного оформления товаров и транспортных средств, внутриорганизационной деятельности, взаимодействия с другими правоохранительными органами признаков и фактов административных правонарушений, а также нарушений уголовного, таможенного, валютного, налогового и других видов законодательства» [1].

Установление и проверка фактов нарушения требований норм административного права, правил таможенного оформления; установление лица или лиц, совершивших данные нарушения; определение квалификации совершенного правонарушения, вида и размера административной ответственности; предупреждение, недопущение, а в случае невозможности этих действий минимизация ущерба, причиняемого правам и интересам личности, общества и государства составляют административно-процессуальную деятельность таможенных органов

По мнению В.И. Дудчака «уголовно-правовая и уголовно-процессуальная формы правоохранительной деятельности таможенных органов как органов дознания проявляются в: – возбуждении уголовных дел по фактам или признакам преступлений, борьба с которыми отнесена к компетенции таможенных органов; производстве дознания по этим делам; участии в следственных действиях по поручению органов следствия» [2]. Однако поскольку законодатель исключил данные формы реализации правоохранительной деятельности органов дознания, они представляют только теоретический интерес.

Следующей формой правоохранительной деятельности таможенных органов является оперативно-розыскная деятельность, которая содержит в себе признаки розыскной, разведывательной работы. Целью данной формы является эффективное осуществление таможенными органами деятельности, направленной на предупреждение, пресечение и раскрытие

преступлений; установление лица или лиц, причастных к их приготовлению или совершению.

Поскольку таможенные органы являются частью системы правоохранительных органов государства, перед которыми поставлены общие задачи, осуществление правоохранительной деятельности возможно только при тесном взаимодействии с другими правоохранительными и иными государственными органами.

В целом ретроспективный анализ становления и развития правоохранительной деятельности таможенных органов свидетельствует о том, что таможенное дело берет свое начало с далекого прошлого (обычного права). При этом обычно должны были получить определенную форму реализации в процессе разбирательства споров сторон.

Уже с того времени на условных границах страны или города стояли должностные лица, которые взимали пошлину за ввоз или вывоз товаров. То есть таможенные органы всегда были одной из определяющих признаков государства, в том числе и того времени.

Необходимость создания и постоянного функционирования таможенной деятельности государства появилась вследствие перемещения через государственные границы различных товаров. С возрастанием массы движимого имущества, которое обращается между странами, увеличивается объем и значение таможенного дела.

Согласно одного из предположений о происхождении слова «таможня» его этимологию составляет слово древнетюркского языка или языка монголо-татаров «тамга», что означало «метка, печать государя». Монголо-татары вводят пошлину – **тамгу** (знак собственности, клеймо или печать). От слова «тамга» был образован русский глагол «**тамжить**» – ставить печать и взysкивать пошлину. Место на ярмарке, рынке, где таможили товар, стало называться **таможней**, а тот, кто таможил – **таможенником**.

«На нынешней территории Центральной Азии первые таможенные пошлины взимались при царствовании сакской царицы Тамирис. Первые таможенные уложения отражены в законах Бумына Когана и Эстеми Когана, первых правителей Великого тюркского каганата в первом тысячелетии до новой эры. К примеру, в этот период, тюркский правитель Огуз Коган выдал вождям двадцати двух тюркских племен таможенные титулы и таможенные знаки отличия» [3].

Следует отметить, что огромный толчок развитию таможенного дела в Центральной Азии дал тот факт, что через нее пролегал Великий Шелковый путь. Ключевые части караванной дороги проходили как раз через территорию современного Кыргызстана. Это такие участки как Карабалты (Нузкент), Барскоон (Барсхан), Иркештам, Ош, Алай и др.

Поскольку большая часть сохранившихся материалов об истории развития деятельности таможенных органов относится к периоду нахождения Кыргызстана в составе Российской империи, рассмотрим

данный период, опираясь на исторические источники Российского государства.

Свод законов «Русская правда» закрепил судебные, политические и торговые отношения между государствами. В нем впервые упоминается **мыто** – торговая пошлина, взимаемая с торгового люда сборщиками, **мытниками** на заставах. Они были предшественниками **таможенников**, а заставы – **таможен**.

Развитие таможенного дела сопровождалось параллельно как положительными, так и отрицательными изменениями. Так, с одной стороны государство укрепило экономику, но с другой стороны введение жестких мер тарификации стало причиной развития контрабанды, в частности это было характерно для конца XVIII - начала XIX века. Говоря о контрабанде, необходимо отметить, что возникло оно намного раньше, в начале XVII века, когда купцы из Великобритании, получившие большие льготы от правительства Российской империи в торговле, все равно часть товаров вывозили незаконно.

Таможни подразделялись на три класса, которые в свою очередь подразделялись по округам. Функции пограничных таможен регламентировались торговым уставом, который в 1755 году был заменен таможенным уставом, переподчинившим таможни Коммерц-коллегии, затем Департаменту военной торговли Министерства финансов Российской империи.

В 1759 году указом Императора России была организована пограничная, межрегиональная торговля. Российские товары караванами направлялись из Казани, Архангельска и др. губерний (городов) России в Коканд, Хиву, Бухару. Для предотвращения тайного провоза товаров через границу и обложения их таможенными сборами (пошлинами) в 1782 году была учреждена российская пограничная таможня.

29 мая 1918 года СНК (Совет народных комиссаров) издал Декрет «О разграничении прав центральных и местных властей по собиранию пошлин и урегулированию деятельности местных таможенных учреждений», который, по сути дела, официально создал таможенную службу СССР [4].

31 декабря 1991 года для реализации норм Декларации государственной независимости Кыргызстана [5] и обеспечения экономических интересов и безопасности нового государства согласно Указу Президента Кыргызской Республики была создана Государственная таможенная инспекция. Являясь органом государственного управления таможенным делом, она была призвана осуществлять общее руководство деятельностью всех таможенных органов и учреждений Кыргызской Республики.

Этап развития таможенных органов с 1992 года по 1999 год можно назвать периодом становления таможенных органов, одного из представителей исполнительного органа власти, уже в качестве правоохранительного органа. За эти годы таможенные органы находились в подчинении Правительства, Министерства финансов. Указом Президента от 17 января 1998

года таможенная служба получила статус самостоятельного органа в качестве Государственного таможенного комитета (ГТК). 9 октября 1998 года ГТК был преобразован в Государственную таможенную инспекцию (ГТИ) при Министерстве финансов. На сегодняшний день после ряда преобразований, таможенные органы Кыргызстана утвердились в форме Государственной таможенной службы при Правительстве КР (ГТС КР).

Перестройка после развала советского государства повлекла за собой кардинальные изменения экономических отношений в государстве вследствие развития негосударственного экономического сектора. В экономическую деятельность стали вовлекаться больше людей, в большинстве своем лиц, имеющих криминальное прошлое и тех, кто стремился достичь обогащения незаконным путем. В связи с этим государство стало принимать меры по совершенствованию правовых основ осуществления экономической деятельности, однако данные меры не давали должных результатов, поскольку они не отвечали веяниям нового времени. Эти ошибки дают отголоски и сейчас, не смотря на проводимые в стране правовые, политические, социальные и экономические реформы.

В отношении с данными лицами становятся вовлеченными и простые граждане, которые осуществляют законную предпринимательскую деятельность и даже государственные и муниципальные органы. При чем у криминалитета достаточно сил и средств чтобы противостоять государству и зачастую они достигают поставленных целей. Поэтому в настоящее время остро стоит вопрос о том, чтобы разработать эффективные меры противодействия преступности, в том числе путем улучшения нормативной базы, регулирующей экономические отношения, поскольку на данный момент она носит чаще всего декларативный характер, т.к. не обеспечена достаточными механизмами реализации.

Зачастую должностные лица государственных органов, в том числе таможенных органов, не отвечают тому уровню профессионализма и отношения к своей работе, который требуется для того, чтобы противостоять действиям правонарушителей. В настоящее время ситуация осложняется еще и тем, что уровень профессионализма преступников намного превышает уровень сотрудников таможенных органов, поскольку экономические преступления совершаются уже лицами с хорошим образованием, умеющими анализировать правовые и экономические вопросы, выявлять и пользоваться пробелами законодательства и недостатками в организации деятельности государственных органов. Несвершенство таможенного законодательства, слабая разработанность криминалистических методов и тактик борьбы с экономическими преступлениями снижают потенциал таможенных органов, приводя иногда к неразрешимым ситуациям.

Таким образом проблемы существующей организации деятельности таможенных органов Кыргыз-

ской Республики на данный момент являются наиболее острыми и требуют принятия оперативных и эффективных мер по совершенствованию как правового, так и организационного характера.

Реализация основной задачи таможенных органов, которая заключается в обеспечении экономической безопасности государства, возможна только при условии неукоснительного соблюдения норм законов лицами, пересекающими государственную границу. Помимо этого решению данной задачи будет способствовать четкая законодательная регламентация деятельности самих таможенных органов. Ключевое изменение при этом должно заключаться в закреплении за таможенными органами двух основных функций и вытекающих из них двух основных задач – это правоохранительная и экономическая функции.

**Литература:**

1. Луцевич Ж.А. Понятие и формы правоохранительной деятельности таможенных органов. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://rep.polessu.by/bitstream/123456789/10473/1/4.pdf>
2. Дудчак В.И., Мартынюк А.В. Таможенное дело: Учебное пособие. - М.: Финансы, 2002.
3. Исторические основы формирования таможенной политики в Республике Казахстан. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://stud24.ru/custom/istoricheskie-osnovy-formirovaniya-tamozhennoj-politiki/476621-1813214-page1.html>
4. Декреты Советской власти 1917-1918гг. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/DEKRET/>
5. Декларация о государственной независимости Республики Кыргызстан от 31 августа 1991 года №578-ХП [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/913>

**Рецензент: д.ю.н., профессор Табалдиева В.Ш.**