

*Токтобаев Б.Т., Карыпов Б.К.*

**МИГРАЦИЯ ПРОЦЕССТЕРИН ЕВРАЗИЯЛЫК ЭКОНОМИКАЛЫК  
БИРЛИГИНИН АЛКАГЫНДА УКУТУК ЖӨНГӨ САЛУУ**

*Токтобаев Б.Т., Карыпов Б.К.*

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ  
В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

*В.Т. Toktobaev, В.К. Karypov*

**LEGAL REGULATION OF MIGRATION PROCESSES WITHIN THE  
EURASIAN ECONOMIC UNION FRAMEWORK**

УДК: 341.24

Бул макалада миграция процесстерин Евразиялык экономикалык бирлик алкагында укуктук жөнгө салуунун актуалдуу маселелери каралган. Кыргыз Республикасынын эмгек кыймылы суроолору боюнча бирдиктүү экономикалык мейкиндикке интегралдоосунун алга умтулушу байкалып жатат. Евразиялык экономикалык бирикме аралыгындагы кызматташтыктын негизги өңүтү мигранттардын кызыкчылыктарын коргоого болууга абзел. Азыркы учурда чет өлкөлүк эмгек миграцияны жөнгө салуу Кыргыз Республикасынын Евразиялык экономикалык бирлик алкагында кызматташуунун негизги багыттарынын бири болуп саналат. Бирдиктүү экономикалык мейкиндикти түзүү жылыдарында бул жагынан жаакшы натыйжага жетишкен. Кыргызстандын Евразиялык экономикалык бирликке толук кандуу катышуудан алдын ала алган пайдасы, келечекке абдан жагымдуу экени билинип турат. Бирок, дагы эле Жогорку Кенеш тарабынан укуктук жөнгө салуу жана Өкмөт тарабынан аларды ишке ашыруу үчүн ишчараларынын аткарулуусу зарыл.

**Негизги сөздөр:** миграция процесстери, эмгек күчү, эмгек кыймылы, Кыргыз Республикасы, келишим, экономикалык уюм, ишкерлердин укуктары.

В этой статье рассматриваются актуальные вопросы правового регулирования миграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза. Наблюдаются положительные тенденции интеграции Кыргызской Республики в единое экономическое пространство по вопросам перемещения трудовых ресурсов. Важнейшим аспектом сотрудничества государств-участников Евразийского экономического союза должна стать защита интересов мигрантов занимающихся трудовой деятельностью. В рамках Евразийского экономического союза регулирование внешней трудовой миграции на современном этапе межгосударственных отношений Кыргызской Республики, является одним из главных направлений сотрудничества. За годы формирования единого экономического пространства, достигнуты положительные результаты в данном вопросе. Выгоды, которые Кыргызстан начал получать еще до полноценного участия в Евразийском экономическом союзе указывают на то, что перспективы пребывания в нем вполне благоприятны. Хотя еще предстоит большая работа по правовой регламентации Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, комплекс мероприятий необходимо реализовать Правительству и отдельным министерствам.

**Ключевые слова:** миграционные процессы, трудовые ресурсы, трудовая миграция, Кыргызская Республика, договор, экономический союз, права трудящихся.

This article discusses the current issues of legal regulation of migration processes within the framework of the Eurasian Economic Union. There have been positive tendencies of integration of the Kyrgyz Republic into a single economic space on the issues of the movement of labor resources. The most important aspect of cooperation between Eurasian Economic Union member states should be the protection of migrant worker's interests. The regulation of external labor migration at the current stage of interstate relations of the Kyrgyz Republic is one of the main areas of cooperation within the framework of the Eurasian Economic Union. Over the years of the formation of a single economic space, positive results have been achieved in this matter. The benefits that Kyrgyzstan began to receive before full participation in the Eurasian Economic Union indicate that the prospects for staying there are quite favorable. Although much work remains to be done on legal regulation by the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic, a set of measures should be implemented by the Government and individual ministries.

**Key words:** migration processes, labor force, labor migration, Kyrgyz Republic, agreement, economic union, labor rights.

С 1991 года, когда была получена независимость, объем эмиграции из Кыргызстана заметно превышал иммиграционный приток, то есть из страны уезжало больше людей, чем приезжало. Особенно высокий показатель эмиграции был отмечен в первой половине 1990-х годов. Но и в настоящее время число жителей покидающих государство, превышает число въезжающих.

В августе 2014 года Центр развития Организация экономического сотрудничества и развития приступил к реализации проекта по оценке вклада трудовой миграции в экономику Кыргызстана. Кыргызстан стал не единственной развивающейся страной, которая обладает обширной диаспорой и в то же время принимает иммигрантов. В их числе государства Евразийского экономического союза Армения, Беларусь, Казахстан, а также бывшие советские республики Грузия и Украина. Государства с переходной экономикой. Это свидетельствует о масштабных переменах и потрясениях, пережитых ими за последнюю четверть века, но в то же время и о характере миграции населения, который был им присущ до получения независимости. В любом случае, среди развивающихся стран, характеризующихся средним или высоким уровнем иммиграции, немало стран с высоким уровнем эмиграции. Более того, в зависи-

мости от этих обстоятельств может варьироваться и воздействие иммиграции. К примеру, иммигранты в таких странах могут попросту замещать некоторые категории эмигрантов на рынке труда.

12 августа 2015 года Кыргызстан официально присоединился к Евразийскому экономическому союзу. Одной из основополагающих целей которого является формирование единого рынка трудовых ресурсов. Рынок трудовых ресурсов это неотъемлемый элемент единого экономического пространства. Евразийский экономический союз определяют, как международную организацию региональной экономической интеграции, которая обладает международной правосубъектностью. Он образован в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения благосостояния и жизненного уровня населения государств-членов [1, 101].

Одним из главных направлений сотрудничества между государствами Евразийского экономического союза является регулирование внешней трудовой миграции. И в данном вопросе, за годы формирования единого экономического пространства, достигнуты положительные результаты. Договор о Евразийском экономическом союзе один из аспектов сотрудничества, конечно же, воспринял желание государств-участников защищать интересы своих граждан занимающихся трудовой деятельностью.

Важнейшие плюсовые моменты членства Кыргызстана в Евразийском экономическом союзе, заключаются, прежде всего, в том, что трудовые мигранты из Кыргызстана получили определенные преимущества. Это связано с улучшением условий пребывания на территории государств-членов, социальных условий, условий труда, а также немаловажно условия их семей. С момента вхождения в Евразийский экономический союз граждане Кыргызстана, осуществляющие трудовую деятельность в Российской Федерации, получили равные возможности в правамочиях и обязанностях с россиянами. В области налогообложения, отчислений в пенсионный фонд. Единый рынок труда во многом облегчил процедуру пересечения границ и официального трудоустройства.

Также можем отметить еще плюсы, связанные с улучшением защиты прав и свобод трудовых мигрантов. Этот момент дает серьезный толчок для дальнейшего развития интеграционных процессов. Защищенные права трудовых мигрантов – это путь к стабильному социальному и экономическому развитию не только принимающего государства, но и государства исхода. Государства должны оказывать повсеместную социальную и правовую помощь трудовым мигрантам.

В 2018 году одним из важнейших направлений дальнейшей интеграции должна стать рассмотрение проблемы в области пенсионного обеспечения мигрантов. Формализация решения этой проблемы должны выразиться в принятии нормативного доку-

мента о пенсионном обеспечении, которые станут основой создания равноправных партнерских отношений для трудящихся всех заинтересованных государств.

Одной из правовых проблем интеграции в рамках Евразийского экономического союза – выработка согласованных позиций государств для закрепления их в международных договорах, как отмечают А.А. Каширкина и А.Н. Морозов, связана прежде всего с тем, что согласование воле государств должно отражать реальную, обеспеченную внутрисоюзными средствами исполнения юридическую убежденность, что согласуемое правило должно быть юридически обязательным [2, 95].

За время пребывания в Евразийском экономическом союзе, в Кыргызстане приняты изменения и дополнения в законодательство республики, чтобы страна смогла отвечать общим правилам и требованиям Союза.

Кроме того, возросли более чем на 18,5% (с \$1,547 до \$1,834 млрд) денежные переводы за 2016 год. Межпарламентской ассамблеи Содружества Независимых Государств было принято семнадцать модельных законов, касающихся вопросов трудовой миграции.

В настоящее время проблемы миграции ярко проявились в европейских государствах, которые не были готовы к огромному потоку мигрантов. Вопросы, связанные с трудовой миграцией должны стать основой межгосударственных отношений в любых региональных экономических объединениях. Влияние трудовой миграции на социальную и политическую ситуацию в государствах приобретает яркий проблемный характер и может представлять угрозу стабильности в обществе. Главная задача принять законы, которые будут работать на практике, и защищать права трудовых мигрантов в любом государстве, входящем в Евразийский экономический союз.

Нормы Договора о Евразийском экономическом союзе регулируют вопросы свободного передвижения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов. Предприниматели имеют возможность участвовать в перспективных совместных проектах.

Договор о Евразийском экономическом союзе [3] предусматривает нормы регулирующие вопросы внешней трудовой миграции в постсоветском экономическом пространстве на более высоком уровне. Если непосредственно обратиться к разделу о трудовой миграции, то можно выделить основы правового регулирования в рамках экономического союза аспектов международной трудовой миграции.

Здесь непосредственно определены формы межгосударственного сотрудничества в сфере трудовой миграции.

Главной задачей государств является работа по согласованию единых подходов и принципов в области трудовой миграции. Постоянно должен происходить обмен законодательными и подзаконными актами. А области обеспечения качественной инфор-

мации необходима работа всех государственных органов.

Возможно, что международное региональное правовое регулирование трудовых отношений будет развиваться в дальнейшем. Все зависит от воли политических элит государств-участников.

Договор на максимально возможном уровне расширяет права трудовых мигрантов. Введение безвизового режима для трудовых мигрантов государств Евразийского экономического союза, является большим прорывом, можно провести аналогию со странами Европейского Союза. Работать можно в любом государстве Евразийского экономического союза. Не требуется получение специального разрешения на работу.

Обсуждая проблемы, возникающие у трудовых мигрантов, государства пришли к выводу о необходимости отмен квот и разрешения на работу. Это в дальнейшем приведет к открытию рынка труда и позволяет ему приехать в другое государство Евразийского экономического союза и сразу начать работать.

Рядом важнейших положений являются нормы права социального обеспечения. Защита социальных прав осуществляется в соответствии с принципом равенства трудовых мигрантов и граждан.

Обращаясь к положениям Договора Евразийского экономического союза можно наблюдать то, признание равенства в вопросах социального обеспечения трудовых мигрантов и граждан государства.

Вопросы пенсионное обеспечение трудящихся государств-членов и членов семьи отнесены к законодательству государств исхода. В дальнейшем пенсионный вопрос должен быть доработан таким образом, чтобы права трудовых мигрантов были под надежной защитой всех государств союза.

Не обошла вниманием актуальная проблема трудовых мигрантов оказание медицинских услуг, непосредственно проблема доступности медицинских услуг.

Договор также накладывает ряд обязанностей на государства. Нужно отметить, то что предстоит широкая нормотворческая работа по проблемным вопросам защиты и обеспечения социальных прав трудовых мигрантов.

Согласно данным Федеральная миграционная служба от 16 января 2016 года [4], число трудовых мигрантов продолжает расти. В настоящее время число граждан Кыргызстана, находящихся на территории России составляет более 500 тысячи человек. Более того, в 2017 г. увеличились денежные переводы трудовых мигрантов из Кыргызстана (\$2 млрд за прошедший год) [5]. По этому показателю Кыргызстан занял первое место среди стран Центральной Азии. Наши трудящиеся мигранты отправили в свою страну больше денег, чем мигранты Узбекистана, Туркменистана, Таджикистана.

Анализируя начальный процесс экономической интеграции, можно уверенно отметить, что в вопросах трудовой миграции, для нашего государства больше положительного, чем негативного. Хотя еще предстоит большая работа по правовой регламентации Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, комплекс мероприятий необходимо реализовать Правительству и отдельным министерствам.

#### Литература:

1. Воронина Н.А. Внешняя трудовая миграция в условиях евразийской интеграции: правовые аспекты. Труды института государства и права. 2017. - №1. - С. 101.
2. Каширкина А.А., Морозов А.Н. Правовые аспекты интеграции на постсоветском пространстве в рамках ЕврАзЭС: проблемы и перспективы / Журнал российского права, №2, 2010. - С. 95-96.
3. Электронный ресурс: <https://www.alta.ru/tamdoc/14bn0044/>
4. Электронный ресурс: <http://vamigrant.ru/svodka-pomigratsionnoj-situatsii-v-rossii-za-2016-god.html>
5. Электронный ресурс: <https://regnum.ru/news/2394291.html>

Рецензент: к.ю.н., доцент Уметов К.А.