

Баев А.Б.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ КАЛЫБЫНА
КЕЛҮҮЧҮ ЭНЕРГИЯ ЖААТЫНДАГЫ ОБЪЕКТТЕРДИН
ИНВЕСТИЦИЯЛЫК КЫЗЫКТУУЛУГУ**

Баев А.Б.

**ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ
ОБЪЕКТОВ СФЕРЫ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ
ЭНЕРГИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

A.B. Baetov

**INVESTMENT ATTRACTIVENESS OF RENEWABLE ENERGY
FACILITIES IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 347.4:620 (575.2) (045)

Өлкөнүн энергосистемасындагы бүгүнкү күндөгү кризистик процесстер жана тенденциялар тармактын башкаруучуларынын учурдагы улуттук жана региондук энергия колдонуу рынок шарттарындагы башкаруу ыкмалары жана кичи гидроэнергетика объекттерин өнүктүрүү жаатындагы көз караштарынын жоктугуна байланыштуу. Иште калыбына келүүчү энергия булактарын өнүктүрүү жолундагы негизги тоскоолдуктар жана тенденциялар тезис түрүндө берилген. Окумуштуулардын изилдөөлөрүнүн жыйынтыктарын жана тармактын жетектөөчү практикалык адистеринин айткандарын жыйынтыктоо менен жагымдуу факторлорду жана тобокелчиликтерди белгилөө аркылуу өзгөчө натыйжалуу иш-чаралар аныкталган. Бүгүнкү күнү менеджмент жана башкаруу аспектерде жана маселелеринде кризистик кубулуштар байкалууда, тармакты натыйжалуу башкаруу жаатында. Жагымдуу фактор катарында аракеттеги ченемдик укуктук негиз табылса, тескери жагдай катары негизсиз тариф саясатына байланыштуу түзүлгөн негизинен жагымсыз инвестициялык климат эсептелинет.

Негизги сөздөр: инвестициялык кызыкчылык, өзүн-өзү актоо, калыбына келүүчү энергия, тоскоолдуктар, приоритеттүү маселелер, иш-чаралар, жагымдуу факторлор, тобокелчиликтер.

Текущие кризисные тенденции в энергосистеме страны обусловлены отсутствием видения у управленцев отрасли по тому, какие подходы управления и развития объектов гидроэнергетики соответствуют настоящему времени в условиях национального и регионального рынка энергопотребления. В работе даны в тезисном порядке основные барьеры на пути развития возобновляемых источников энергии. Подытоживая результаты исследования ученых и высказывания ведущих практических специалистов отрасли, определены перечни наиболее эффективных мероприятий с выделением благоприятных факторов и имеющих риски. Сегодня наблюдается кризисное явление в вопросах менеджмента, то есть в аспекте эффективного управления отраслью. В качестве благоприятного фактора признана существующая нормативная правовая база, тогда как отрицательным обстоятельством – неблагоприятный в целом инвестиционный климат, обусловленный необоснованной тарифной политикой.

Ключевые слова: инвестиционная привлекательность, окупаемость, возобновляемые источники энергии, барьеры, приоритетные задачи, мероприятия, благоприятные факторы, риски.

Current crisis trends in the power system are caused by the lack of a vision among industry managers on what approaches to the management and development of hydropower facilities correspond to the present time in the conditions of the national and regional energy consumption market. In the article, the main barriers to the development of renewable energy sources are given in the thesis order. Summing up the results of the research of scientists and statements of the leading practical experts of the industry, the lists of the most effective measures have been determined with the identification of favorable factors and risks. Today there is a crisis phenomenon in management issues, that is, in the aspect of effective management of the industry. As a favorable factor, the existing regulatory legal framework is recognized, while a negative circumstance is the unfavorable overall investment climate caused by unjustified tariff policy.

Key words: investment attractiveness, recoupment, renewable energy sources, barriers, priority tasks, activities, favorable factors, risks.

За период суверенитета Кыргызской Республики (далее – КР) при содействии международных доноров, международных финансовых организаций и частного инвестирования, были реализованы десятки небольших пилотных проектов, направленных на развитие малой гидроэнергетики. Параллельно предоставлялась техническая помощь в области научно-исследовательской работы по определению и использованию потенциала возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ), повышению информированности общественности и лиц, принимающих решения, разработки законодательной базы и финансовых механизмов для поддержки рынка энергии ВИЭ, подготовки квалифицированных экспертов в области ВИЭ.

Однако, текущая ситуация в энергосистеме КР характеризуется тяжелым кризисным состоянием, и одной из основных проблем является инвестиционная непривлекательность объектов малой гидроэнергетики, как для внутренних, так и для внешних инвесторов. Как отмечают эксперты, текущие кризисные тенденции в энергосистеме обусловлены также отсутствием видения у управленцев отрасли по тому, какие подходы управления и развития объектов гидроэнергетики соответствуют настоящему времени в

условиях национального и регионального рынка энергопотребления.

Как было точно отмечено Премьер-министром КР Дж.Оторбаевым: «...иллюзии, которые окружали нас на протяжении десятилетий о том, что именно гидроэнергетика и энергетический потенциал рек страны навсегда обеспечит страну энергией, больше не существуют».

Таким образом, хотя при содействии финансовых международных институтов были построены и восстановлены несколько малых гидроэлектростанций, разработаны предварительные технико-экономические обоснования и подготовлена техническая документация для строительства ряда малых гидроэлектростанций, все же становится явным, что в КР отсутствует должная нормативная база для повышения именно инвестиционной привлекательности рассматриваемых объектов.

Так, на территории республики установлены также фотоэлектрические станции, солнечные водонагреватели для горячего водоснабжения, построены биогазовые установки, проведены учебные семинары, выпущены учебные пособия по ВИЭ с целью подготовки профессиональных специалистов, но все же следует отметить, что освоение энергетического потенциала ВИЭ все еще находится на начальной стадии развития. Несмотря на существование значительного энергетического потенциала ВИЭ, наличия закона и нормативных документов, в стране за последние годы не реализовано ни одного крупного проекта по освоению ВИЭ.

По мнению специалистов, развитие ВИЭ сдерживается следующими экономическими, финансовыми, институциональными и информационными барьерами, а именно такими, как недостаточная информированность общественности о возможной роли ВИЭ в долгосрочном энергетическом балансе страны, отсутствие устойчивого финансового механизма для обеспечения гарантированной закупки энергий от ВИЭ по утвержденному тарифу, отсутствие нормативной технической документации для реализации проектов по ВИЭ (выделение земли и воды, подключение к инженерным сетям и другое), и возможно самое главное – неоправданно низкий уровень тарифов на электрическую и тепловую энергию, не стимулирующий использование ВИЭ и как следствие отсутствие доступного финансирования (фондов) инвесторов и населения для реализации проектов и приобретения соответствующих оборудования. Другими системными сложностями являются факторы отсутствия рынка электроэнергии и сторон, заинтересованных в закупке энергии от ВИЭ по установленным ценам и недостаточно развитая производственная база и институциональные возможности для серийного производства качественного оборудования ВИЭ - недостаточно целенаправленная и координированная политика по развитию и диверсификации ВИЭ.

С принятием стратегических нормативных правовых актов некоторые из вышеописанных барьеров

будут преодолены, остальные должны быть предметом дальнейшей целенаправленной работы.

Так, в соответствии с директивными документами основными приоритетными задачами в деле развития ВИЭ признаны создание благоприятного инвестиционного климата с целью привлечения финансовых средств в развитие ВИЭ, создание и реализация финансовых, экономических и налоговых механизмов для поддержки развития ВИЭ, изучение потенциала гидроэнергетики современными методами и создание геоинформационной базы данных (кадастра) различных видов ВИЭ для регионов страны и определение приоритетных технологий использования ВИЭ и подготовка инвестиционных проектов по ним для привлечения инвесторов.

Вышеперечисленные задачи могут быть решены при условии проведения комплекса требуемых мероприятий, как подготовка предложений по продвижению политики развития ВИЭ, разработка нормативных правовых и законодательных актов в данном направлении, организация изучения потенциала возобновляемых источников энергии, создание, ведение и обновление кадастра ВИЭ, подготовка и создание пакета инвестиционных проектов и программ ВИЭ, а также информационная работа для потребителей и инвесторов, обеспечение государственных и муниципальных структур текущей информацией по ВИЭ. В этом отношении важной является и работа по развитию сотрудничества с международными донорскими организациями и климатическими фондами с целью координации программ и привлечения средств в развитие ВИЭ, аналитическая, техническая и организационная работа по реализации государственной политики и стратегии по ВИЭ и активное изучение и внедрение принципов государственно-частного партнерства в рамках разработки и реализации проектов по развитию ВИЭ.

Для реализации проектов ВИЭ необходимо создание независимого Фонда по поддержке ВИЭ и энергоэффективности, основной задачей которого будет привлечение оборотных средств и организация льготного финансирования проектов по развитию ВИЭ. Наблюдательный совет Фонда следует формировать на паритетной основе из представителей правительственных, неправительственных и донорских организаций.

Весьма важным представляется работа по привлечению международных климатических фондов для развития ВИЭ в соответствии с предполагаемым национально-определяемым вкладом, для которого используется средства Климатического инвестиционного фонда, Зеленого климатического фонда и средства на основе двухстороннего соглашения.

Основой успеха в освоении технологий ВИЭ является широкая информированность о последних достижениях в данной сфере и осознание выгод от их практического использования. В этой связи необходимо создать условия для подготовки квалифицированных профессиональных кадров и привлечение

высокоэффективных технологий ВИЭ из других развитых стран.

Необходимо также развитие международных отношений в сфере высшего технического образования, создании учебных и исследовательских программ, создание производственно-технологической базы для производства и обслуживания технологий с использованием ВИЭ. При этом следует создать тренинговый центр обучения технологиям использования и эксплуатации оборудования, работающего на ВИЭ.

Источником финансирования реализации обозначенных выше мер являются средства республиканского бюджета в части обеспечения финансирования научных и технических исследований, направленных на развитие и использование ВИЭ в пределах средств, предусмотренных законом КР о республиканском бюджете на соответствующий год, а также гранты и иные поступления, не противоречащие законодательству.

Государственную политику в области развития ВИЭ проводит государственный уполномоченный орган в области энергосбережения, энергоэффективности и ВИЭ. Государственный мониторинг также проводит государственный уполномоченный орган в области охраны окружающей среды. Государственные структуры и учреждения органов местного самоуправления способствуют проведению мероприятий в пределах своих полномочий и в соответствии с законодательством КР.

Таким образом, для преодоления барьеров, сокращения сроков выполнения и улучшения окупаемости инвестиционных проектов по малой гидроэнергетике необходимо выполнить специфических мероприятий по улучшению нормативной базы (разработка подзаконных актов и механизмов для реализации Закона КР «О возобновляемых источниках энергии»), по обеспечению эффективного режима технологических требований и условий эксплуатации рассматриваемых объектов инвестиционной дея-

тельности (разработка Правил технологического присоединения объектов, используемых ВИЭ к инженерным сетям распределительных компаний и другие мероприятия), улучшение финансовой составляющей для реализации проектов (разработка государственных преференций и механизмов финансовой поддержки для развития ВИЭ) и другие вопросы, направленные на реальное повышение инвестиционной привлекательности объектов сферы ВИЭ в КР.

Литература:

1. О проблемах в энергетике Кыргызстана, Режим доступа: <http://www.stanradar.com/news/full/16872-o-problemah-v-energetike-kyrgyzstana.html>.
2. Энергетика Кыргызстана: КТО виноват и ЧТО делать? Режим доступа: <http://old.kabar.kg/rus/kabar/full/28546>
3. Проблемы и потенциал развития электроэнергетики в Кыргызской Республике, Статья Премьер-министра КР Дж.Оторбаева, Режим доступа: <http://www.gov.kg/?p=41665&lang=ru>.
4. Закон КР «О возобновляемых источниках энергии» от 31.12.2008г.
5. Закон КР от 27 марта 2003 года №66 «об инвестициях КР», режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1190?cl=ru-ru>.
6. Закон КР от 28 января 1997 года №8 «Об электроэнергетике», режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/508>.
7. Концепция развития малой гидроэнергетики Кыргызской Республики до 2017 года, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.07.2015г. №507.
8. Касымова В.М., Архангельская А.В., Куржумбаева Р.Б. Научные основы Концепции государственной энергетической политики и Стратегии развития топливно-энергетического комплекса Кыргызской Республики до 2030 г. - Б.:2017. -106с.
9. Привлечение инвестиций в электроэнергетику Кыргызской Республики, Казымова Т.С., Вестник КРСУ. 2014. Том 14. № 8, стр. 88-91, Режим доступа: <https://www.krsu.edu.kg/vestnik/2014/v8/a22.pdf>.

Рецензент: д.э.н., профессор Абдыров Т.Ш.