

Джоробекова А.Э., Голлиев Н.

**ТУРУКТУУ НЕЙТРАЛИТЕТ ТҮРКМӨНСТАНДЫН ТЫШКЫ
САЯСАТЫНЫН НЕГИЗИ КАТАРЫ**

Джоробекова А.Э., Голлиев Н.

**ПОСТОЯННЫЙ НЕЙТРАЛИТЕТ КАК ОСНОВА ВНЕШНЕЙ
ПОЛИТИКИ ТУРКМЕНИСТАНА**

A.E. Dzhorobekova, N. Golliev

**PERMANENT NEUTRALITY AS THE BASIS OF FOREIGN
POLICY OF TURKMENISTAN**

УДК: 327(575.4)

Макалада Түркмөнстандын тышкы саясатынын негизин түзгөн туруктуу нейтралитети жөнүндө суроо каралат. 1995-жылдын 12-декабрында Түркмөнстандын нейтралитет статусун тастыктаган Бириккен Улуттук Уюмдар Генералдык Ассамблеянын №50/80 Резолюциясы кабыл алынган. 2015-жылдын 3-июнунда Бириккен Улуттар Уюмунун 69 сессиясында 193 мамлекеттин коштоосу менен кайрадан «Түркмөнстандын туруктуу нейтралитети» Резолюциясы кабыл алынган. Азыркы мезгилде Түркмөнстан, нейтралдуу мамлекет катары, аймакта жөн гана стабилдештирүү функциясын аткарыбай, ошондой эле өз ара кызматташтыктын үлгүсү катары болуп саналат. Белгилүү болгондой, Бириккен Улуттар Уюмунун Уставы, 1945-жылы күчүнө кирип, негизинен согушка чейин жана согуш учурунда болгон шарттарга жооп катары болуп эсептелет. Ошондуктан, анын негизи максаты - тынчтыкты жана коопсуздукту колдоо. Татаал биримдиктер системасын бийликтин салмактуулугун сактоо ыкмасы катары колдонуу жокко чыгарылып, жамааттык коопсуздук түшүнүгүн сактап жана иштетүү максат болгон. Ошентип, нейтралитет – доордун саркындысы, жамааттык коопсуздук системасынан мурун пайда болгон, себеби согуш ал мезгилде эч кандай актоо же уруксатты талап кылган эмес.

Негизги сөздөр: нейтралитет, туруктуу нейтралитет, нейтралитеттин принциптери, тышкы саясаты, эл аралык коопсуздук, превентивдүү дипломатия, тынчтык орнотуу стратегиясы, жамааттык коопсуздук, туруктуу өнүгүү, жаңы дүйнө тартиби.

В статье рассматривается вопрос о постоянном нейтралитете как основе внешней политики Туркменистана. 12 декабря 1995 года была принята Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №50/80, подтверждающая статус нейтралитета Туркменистана. 3 июня 2015 года на 69-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 193-мя государствами повторно была единогласно принята резолюция «Постоянный нейтралитет Туркменистана». В настоящее время Туркменистан, как нейтральное государство, выполняет не только стабилизирующую функцию в регионе, но и является образцом взаимовыгодного сотрудничества и добрососедства. Как известно, Устав Организации Объединенных Наций, вступивший в силу в 1945 году, в значительной степени является реакцией на условия до и во время войны. Поэтому его главная цель заключается в поддержании мира и безопасности. Прежние методы использования системы сложных союзов в качестве способа балансирования власти должны были быть отменены, но концепция коллективной безопасности была сохранена и развита. Таким образом, нейтралитет – это пережиток эпохи, предшествовавшей

системе коллективной безопасности, когда война не нуждалась в оправдании или разрешении.

Ключевые слова: нейтралитет, постоянный нейтралитет, принципы нейтралитета, внешняя политика, международная безопасность, превентивная дипломатия, миротворческая стратегия, коллективная безопасность, устойчивое развитие, новый миропорядок.

The article considers the issue of permanent neutrality as the basis of Turkmenistan's foreign policy. On December 12, 1995, the UN General Assembly Resolution No.50/80 confirming the status of neutrality of Turkmenistan was adopted. On June 3, 2015, at the 69th session of the General Assembly of the United Nations, 193 States repeatedly adopted the resolution "Permanent neutrality of Turkmenistan". At present, Turkmenistan, as a neutral state, performs not only a stabilizing function in the region, but also a model of mutually beneficial cooperation and good-neighbourliness. As well known, the Charter of the United Nations, which entered into force in 1945, is largely a reaction to the conditions before and during the war. Its main objective, therefore, is the maintenance of peace and security. The old methods of using the system of complex alliances as a way of balancing power should have been abolished, but the concept of collective security was preserved and developed. Thus, neutrality is a relic of an era that preceded the system of collective security, when war did not need justification or resolution.

Key words: neutrality, permanent neutrality, principles of neutrality, foreign policy, international security, preventive diplomacy, peacekeeping strategy, collective security, sustainable development, new world order.

Как нам известно, основная идея концепции нейтралитета заключается в том, чтобы государство, непосредственно не вовлеченное в конфликт, оставалось в стороне. Официально заявляя о своей позиции как нейтрального государства, каждая из конфликтующих сторон знает, что ни они, ни противоположная сторона не могут получить преимущество, победив на своей стороне нейтральное государство. Нейтралитет может быть эффективным не только с гуманитарной точки зрения, но и с экономической. Войны часто истощают экономику воюющих сторон, следовательно, нейтральное государство получает преимущество после конфликта, по крайней мере, над проигравшей стороной.

Итак, с целью защиты государства от воздействия войны, которая имеет разрушительную силу, приходится вырабатывать различные способы, одним из которых и является нейтралитет. Несбаланси-

рованность сил и ресурсов различных государств стали толчком к возникновению нейтралитета, и мы видим, что нейтралитет как «особое состояние государства» начал свое зарождение еще в Древнем мире, хотя слова «нейтральный» и «нейтралитет» не существовали, и это говорит об условном применении самого слова «нейтралитет» к данному периоду [1,4]. Но все-таки понятие «нейтралитет» в древности выражалось другими понятиями, которые определяли его как неучастие в войне, не присоединение к воюющей стороне, оставаться в покое с целью сохранения дружбы между определенными народами. Как мы видим, такие вопросы как, объявлять войну, как ее вести, какая война справедливая - были актуальными еще в Древнем Риме [2,17]. Древние римляне старались разработать ранние правила «нейтралитета» с учетом роли и места в ней третьей стороны, которая должна была сохранять свое «одинаковое» отношение к воюющим сторонам, несмотря на трудность определения своей позиции по отношению к обеим.

Таким образом, понятие «нейтралитет» в древнем мире отражает правила и обязанности воздерживающейся стороны и не содействовать тем, кто ведет несправедливую войну.

Концепция нейтралитета, вероятно, также восходит к времени формирования первых племенных территорий, хотя первая сохранившаяся ссылка, как полагают, из счета Пелопоннесской войны около 400 до н.э. Фукидидом [3, 31]. В это время произошло ожесточенное соперничество между двумя городскими государствами Афинами и Спартой. Чтобы запугать Спарту, Афины захватили стратегически важный остров Мелос у греческого побережья. Мелианцы утверждали, что они не были ни другом, ни врагом, де-факто нейтральными, и что вторжение Мелоса подтолкнет другие неразвитые государства присоединиться к Спартанцам. С другой стороны, афиняне считали, что завоевание удержит другие государства от присоединения к противоположной стороне из-за страха, поэтому они все равно вторглись в Мелос [4, 25]. С тех пор позиция нейтралитета в государств принималась неоднократно. Часто, когда нейтральным государствам не хватало военной мощи, чтобы подкрепить свои претензии, нейтралитет не принимался во внимание, поскольку иск был выдвинут мелианцами [5, 271]. Однако с течением времени в связи с расширением практики государств и сотрудничества между государствами был принят Закон «О нейтралитете», и некоторым государствам удалось сохранить свой нейтралитет в течение длительного периода времени.

В Швейцарии статус постоянного нейтралитета был установлен в 1815 году и она юридически является постоянно нейтральным практически 200 лет, затем в Бельгии в 1831 году и в Люксембурге в 1867 г.

Наличие противоречий между крупными европейскими государствами и многочисленными спорами о правах на ту или иную территорию, что сказывалось на положении государств, располагавшихся

между воюющими государствами, обусловило появление постоянного нейтралитета.

Разрешение подобных столкновений вызвало необходимость заключения договоров о постоянном нейтралитете определенных государств, так как это юридически закрепляло прекращение влияния конфликтовавших государств, предполагая о неучастии государства в возможных войнах будущего.

Военное вторжение Германии в 1940 году в нейтральные Люксембург и Бельгию нарушил нейтральный статус данных государств. Эти события стали результатом ситуации, когда нейтральные государства были вынуждены отказаться от своего нейтралитета с целью самосохранения.

Германия своими действиями нанесла сильный удар по нейтралитету.

Придерживаться условий статуса нейтралитета оказалось весьма трудно во время Второй мировой войны и концепция нейтралитета XIX века, как бы стала, стала архаичной.

По истории развития статуса нейтралитета государств, мы видим, что после окончания Второй мировой войны, он стал средством для поддержания и обеспечения международного мира и безопасности, что в итоге означало, что он не прекратил своего существования.

Заявление об обязательстве уважения и соблюдения статуса постоянного нейтралитета Австрии как и Швейцарии, которая в своих государствах с другими государствами придерживается этих обязательств, было принято во время подписания государственного договора с Австрией, СССР, США, Великобританией и Францией 15 мая 1955 года.

Результат политического компромисса СССР и западных держав в свете нараставших противоречий проявился как получение статуса постоянного нейтралитета Австрией.

В Женеве 23 июля 1962 года Лаос получил статус своего постоянного нейтралитета и были подписаны Декларация об ее нейтралитете и Протокол к Декларации об ее нейтралитете.

На протяжении всей истории государства, как правило, имели два варианта действий в отношении конфликта между государствами, чтобы вмешаться с одной стороны или избежать конфликта [3,136]. Если государство не находится в зоне конфликта и в остальном не затронуто конфликтом, государство может не вмешиваться в конфликт, просто не предпринимая никаких действий. Однако, если у государства есть интересы, затрагиваемые конфликтом, например торговый путь, ведущий через одно из государств, участвующих в конфликте, или если к нему обращается одно из этих государств, ситуация часто требует официальной точки зрения по этому вопросу.

Цель объявления нейтралитета зависит от того, с какой стороны хотите увидеть статус. С точки зрения нейтрального государства, цель состоит в том, чтобы как можно больше не затрагивать продолжающийся конфликт. С точки зрения воюющих сторон,

цель провоцирования такого заявления заключается в обеспечении того, чтобы противоположная сторона также не получала никакой поддержки со стороны нейтрального государства. Для обеспечения выполнения этих целей со временем были разработаны определенные обязательства и права.

Туркменистан стал постоянно нейтральным в конце XX в и его статус был признан ООН. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН No 50/80 была принята 12 декабря 1995 года и признавала статус постоянного нейтралитета, провозглашенный Туркменистаном, за принятие данной Резолюции на сессии ГА проголосовали 185 государств-членов. Таким образом, нейтральный внешний курс, де-факто Туркменистана, получил свой международно-признанный правовой статус.

Свое отражение Принципы нейтралитета Туркменистана отражены в концептуальных документах, которые носят политико-дипломатическое содержание и имеют декларативный характер, или, программно-индикативную направленность, которая обозначает направления деятельности и намеченные в перспективе внешнеполитические рубежи.

Конституционный Закон «О постоянном нейтралитете Туркменистана» [6] был принят 27 декабря 1995 года. В "Концепции внешней политики Туркменистана как постоянно нейтральной страны" [7] рассматриваются основные направления внешнеполитического курса с учетом военно-политической, экономической и гуманитарной сферы международных отношений Туркменистана.

Нейтралитет – это не только правовой статус Туркменистана, утверждённый на международном уровне и сконцентрированный лишь на национальных интересах, это уникальное воплощение культуры мира и развития во имя всеобщих интересов. Деятельность Туркменистана на международной арене под эгидой ООН служит подтверждением конструктивного характера политики позитивного нейтралитета. С каждым годом растет политический вес Ашхабада в регионе и на международной арене. Туркменистан, как нейтральное государство, выполняет стабилизирующую функцию в регионе, и также является образцом взаимовыгодного сотрудничества и добрососедства. Это обусловлено и тем, что основные характеристики нейтралитета – толерантность, миролюбие, уважение иных взглядов и мнений - полностью соответствуют менталитету туркменского народа.

Президент Туркменистана Г. Бердымухамедов, когда выступал на международной конференции "Нейтралитет и превентивная дипломатия: основы мира и безопасности" 11 декабря 2012 года, подчеркнул о важности избранной модели, которая соответствует менталитету туркменского народа, его историческим и культурным традициям, и конечно, тем

объективным реалиям, с которыми Туркменистан сегодня сталкивается по причине своего географического положения и ресурсного потенциала..." [8, Электронный ресурс].

Резолюция «Постоянный нейтралитет Туркменистана» была единогласно принята повторно 193-мя государствами 3 июня 2015 года на 69-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

В Резолюции приветствуются инициативы Туркменистана, которые направлены на дальнейшее укрепление сотрудничества в Центральной Азии и Каспийском регионе.

На международной конференции в декабре 2015 года в Ашхабаде, Президентом Г. Бердымухамедовым была озвучена Инициатива об учреждении Международного дня нейтралитета. На 71-й сессии ГА ООН 2 февраля 2017 года Резолюция о провозглашении 12 декабря Международным днём нейтралитета была принята единогласно.

Данная Резолюция стало наглядным свидетельством о высоком авторитете Туркменистана на мировой арене, и его стремлении весомого вклада в обеспечение глобального мира, безопасности и устойчивого развития.

Внешняя политика Туркменистана, которая базируется на миротворческой стратегии, является подтверждением признания Туркменского государства и его национального лидера на международной арене в качестве весьма значимой и уважаемой политической фигуры нового миропорядка. Таким образом, политика "позитивного нейтралитета" Ашхабада с сентября 2016 года является частью Конституции страны.

Литература:

1. Даневский В.П. Исторический очерк нейтралитета и критика Парижской морской декларации 16-апреля 1856 г. - М., 1879.
2. Ливий Тит (59 г. до н.э. - 17 н.э.). История Рима от основания города: [в 3т.]/Тит Ливий. - М.: Ладомир, 2002.
3. Wrangle, Pål, Impartial or uninvolved? The Anatomy of 20th Century Doctrine on the Law of Neutrality, eddy.se ab, Stockholm (2007).
4. Bauslaugh, Robert A., The Concept of Neutrality in Classical Greece, Berkeley, Los Angeles, Oxford 1991.
5. E.g. Germany's conquest of Belgium in WWI, (ed.) Ahlgren, Lena, Bonniers Lexikon no. 13, Stockholm 1996 s. 271.
6. Конституционный Закон Туркменистана «О постоянном нейтралитете Туркменистана» от 27 декабря 1995 года №99-1.
7. Концепция внешней политики Туркменистана как постоянно нейтральной страны от 27 декабря 1995 г.
8. Нейтралитет и миролюбие – исторический выбор туркменской нации. - Режим доступа: http://gundogar-news.com/index.php?category_id=4&news_id=2372.

Рецензент: к.полит.н. Кадыркулова А.С.