

ЮРИДИКАЛЫК ИЛИМДЕР

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

LEGAL SCIENCES

Абжалиев А.А.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КОНСТИТУЦИЯСЫНДАГЫ
АДАМ УКУКТАРЫ БОЮНЧА ЭЛ АРАЛЫК МЫЙЗАМДАР ЖЫЙЫНЫНЫН
АЙРЫМ ЧЕНЕМДЕРИ ЖАНА ПРИНЦИПТЕРИ**

Абжалиев А.А.

**НЕКОТОРЫЕ НОРМЫ И ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КОНСТИТУЦИИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

A.A. Abzhaliev

**SOME STANDARDS AND PRINCIPLES
OF INTERNATIONAL LEGISLATION ON HUMAN RIGHTS IN THE
CONSTITUTION OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 342/341.72/73 (575.2) (04)

Бул макала Кыргыз Республикасынын Конституциясында адам укуктары боюнча эл аралык укуктун ченемдери жана принциптеринин чагылдырылуусун изилдөөгө арналган. Автор азыркы учурда адам укуктары жана эркиндиктери дүйнөлүк коомчулук тарабынан жогорку наркка ээ экендиги таанылары жана бул улуттук конституциялык мыйзамда чагылдырылат деген тыянак чыгарган. Адам укуктары жөнүндөгү эл аралык актылар дүйнөлүк коомдоштук тарабынан кабыл алынган негизги адам укуктары жана эркиндиктери каталогун бекитүү менен мамлекеттерди конституциялык мыйзамда адам укуктарынын эл аралык стандарттарын чагылдырууга милдеттендирет. Муну менен бирге, айрым эл аралык актылардагы ченемдер сунушталуучу мүнөзгө ээ болсо да, бедели жана дүйнөлүк коомдоштук тарабынан кабыл алынгандыгына байланыштуу өлкөнүн Негизги мыйзамында чагылдырылган. Ал эми башка эл аралык актылардагы ченемдер аларга кол койгон мамлекеттер үчүн юридикалык күчкө ээ болгондуктан, ал мамлекеттер конституциялык ченемдерди эл аралык ченемдерге жана принциптерге ылайыктоого милдеттүү. Бул иште Кыргыз Республикасынын адамдын конституциялык-укуктук статусунун негизги принциптерине талдоо жүргүзүлгөн. Конституцияны түзүлүштүк-логикалык мүнөздө талдоо учурунда, автор Кыргыз Республикасы дүйнөлүк коомдоштук тарабынан кабыл алынган милдеттенмелерди аткарып жана эл аралык мыйзамдын адам укуктары тармагындагы принцип жана ченемдердин конституциялык деңгээлде сакталышын камсыздап жатат деген жыйынтык чыгарган.

Негизги сөздөр: адам укуктары, эркиндиктер, эл аралык стандарттар, конституция, эл аралык документтер, улуттук мыйзамдар, конституциялык ченемдер, эл аралык принциптер.

Данная статья посвящена исследованию отражения норм и принципов международного законодательства по правам человека в Конституции Кыргызской Республики.

Автор приходит к выводу, что в современном мире права и свободы признаются мировым сообществом в качестве высшей ценности, что находит отражение в национальном конституционном законодательстве. Международные акты по правам человека, закрепляя каталог основных прав и свобод человека, признаваемых мировым сообществом, обязывают государства отражать в конституционном законодательстве международные стандарты прав человека. При этом нормы одних международных актов имеют рекомендательный характер, но, тем не менее, в силу авторитета и признания мировым сообществом, находят отражение в Основном законе страны. Нормы же других международных актов имеют юридическую силу для государств, подписавших их, в связи с чем государства обязаны приводить конституционные нормы в соответствии с международными нормами и принципами. В работе проведен анализ основных принципов конституционно-правового статуса человека в Конституции Кыргызской Республики. В ходе структурно-логического анализа Конституции, автор заключает, что Кыргызская Республика выполняет обязательства, принятые перед мировым сообществом, и на конституционном уровне обеспечивает соблюдение принципов и норм международного законодательства в области прав человека.

Ключевые слова: права и свободы человека, международные стандарты, конституция, международные акты, национальное законодательство, конституционные нормы, международные принципы.

This article is devoted to the study of the reflection of norms and principles of international human rights law in the Constitution of the Kyrgyz Republic. The author comes to the conclusion that in the modern world, rights and freedoms are recognized by the world community as the highest value, which is reflected in the national constitutional legislation. International acts on human rights, fixing the catalog of the basic human rights and freedoms recognized by the world community, oblige states to reflect the international human rights standards in the constitutional legislation. At the same

time, the norms of some international acts have a recommendatory character, but, nevertheless, due to their authority and recognition by the world community, they are reflected in the Basic Law of the country. The norms of other international acts have legal force for the states that have signed them, and therefore states are obliged to bring constitutional norms in line with international norms and principles. The work analyzes the basic principles of the constitutional and legal status of a person in the Constitution of the Kyrgyz Republic. In the course of the structural and logical analysis of the Constitution, the author concludes that the Kyrgyz Republic fulfills the commitments made by the world community and ensures compliance with the principles and norms of international human rights law at constitutional level.

Key words: *human rights and freedoms, international standards, constitution, international acts, national legislation, constitutional norms, international.*

Необходимость сосуществования множества государств мира предполагает приложение совместных усилий для поддержания мирового правопорядка. Впервые необходимость общих усилий государств в вопросах поддержания мира и совместного сосуществования была осуществлена после второй мировой войны, которая как никогда заставила понять ценность человеческой жизни, прав и свобод человека. Организацией Объединенных Наций была инициирована Всеобщая декларация прав человека, которая была подписана государствами-членами ООН 10 декабря 1948 года и стала международным правовым актом, определяющим международно-правовые контуры правового статуса человека.

Всеобщая декларация прав человека стала международным правовым актом, который определяет ориентиры национальных конституционных законодательств в сфере прав и свобод человека. Не обладая юридической силой, тем не менее данный акт обладает неоспоримым авторитетом и способствует имплементации ее норм по правам человека в национальном законодательстве стран мира, являющихся членами ООН. Данный международно-правовой акт закрепил набор основных прав человека, который позволяет человеку осуществлять право на жизнь и другие, жизненно необходимые права и свободы. Всеобщая декларация прав человека имела, безусловно, важное значение в установлении прав и свобод человека, признаваемых мировым сообществом. Однако этот международный акт по правам человека выступает в качестве лишь ориентира для государств-членов ООН в установлении объема прав и свобод человека в национальном законодательстве, обязательность ее норм не базируется на правовых нормах, они имеют лишь рекомендательный характер.

Следующим шагом мирового сообщества по обеспечению прав и свобод человека стало принятие международных актов, имеющих юридическую силу. Такими важными международными актами по правам человека признаются Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах, принятые Генеральной

Ассамблеей ООН в 1966 году. В отличие от Всеобщей декларации прав и свобод человека эти международные правовые акты имеют юридическую силу и обязательны для государств, подписавших данные международные документы.

Эти три международных акта по правам человека образовали Билль о правах человека и стали международными стандартами прав человека.

В конституциях многих демократических государств мира имплементированы международные стандарты прав человека. Как отмечает, Атабекова Н.К., «отражение социальных прав в международных актах по правам человека, представляя собой международные стандарты права, является неким эталоном для стран мира для проведения гармонизации национального законодательства в социальной сфере» [5, с. 916]. Данные меры имеют отношение ко всем разновидностям прав и свобод человека.

В конституционном развитии Кыргызской Республики также можно наблюдать стремление отечественного законодателя отразить в нормах основного закона страны нормы и принципы международного законодательства по правам человека. Последняя конституционная реформа способствовала еще большему отражению в конституционной материи норм и принципов международного законодательства по правам человека. Так, если в предыдущих редакциях конституций Кыргызской Республики наблюдался узкий круг субъектов прав и свобод человека, последние конституционные реформы способствовали расширению субъектного состава данного института конституционного права. Действующая Конституция страны провозглашает субъектом прав и свобод человека каждого, что предполагает принадлежность их каждому: и гражданину, и иностранцу, и лицу без гражданства, что соответствует принципу всеобщности, универсальности прав и свобод человека.

Конституция Кыргызской Республики провозгласила права и свободы человека высшей ценностью, что также соответствует нормам международного законодательства по правам человека. Так, в преамбуле Конституции, которая имеет ненормативный характер, но определяет основные идеи, принципы и стремления, заложенные в основном законе, провозглашена «приверженность цели построения свободного и независимого демократического государства, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, здоровье, права и свободы» [4].

Провозглашение государства правовым в Статье 1 Конституции Кыргызской Республики, безусловно, накладывает на государство обязанности по обеспечению гарантий прав и свобод человека и отражает стремление на высшем законодательном уровне определить ориентиры государственного развития, хотя и не соответствует фактической конституции.

В Конституции Кыргызской Республики провозглашено, что вступившие в установленном законом

порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики [4]. Данная норма определяет систему норм и принципов отечественного законодательства в области прав и свобод человека. Прежде всего принципы и нормы международного права находят отражение в конституционной материи.

Международный принцип примата прав и свобод человека отражен в Конституции Кыргызской Республики в пункте 2 статьи 16 Конституции, в которой провозглашено, что «права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц» [4]. Данные конституционные нормы находят развитие в текущем законодательстве в вопросах регламентации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления при определении их правового статуса и принципов деятельности, среди которых принцип приоритета прав и свобод человека является одним из основных принципов организации и деятельности этих институций.

В пункте 1 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики провозглашено «Права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения» [4], что закрепляет принцип неотъемлемости, неотчуждаемости прав человека. Данный международный принцип означает принадлежность человеку прав и свобод в силу его рождения и невозможность отнять, передать их кому-либо. «Никто и ничто не имеет оснований лишить человека прав и свобод, данных ему от природы и зафиксированных в международном и национальном законодательстве. Да и сам человек не может отказаться от своих неотъемлемых прав, не потеряв своей человеческой сущности» [6].

Принцип равенства прав и свобод человека отражен в абзаце втором п.2 ст. 16 Конституции. Данный принцип означает недопустимость дискриминации «по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств» [4]. «Принцип равноправия не признает несправедливые привилегии и запрещает дискриминацию по любым основаниям» [6], в связи с чем запрещается ограничение прав и свобод человека по основаниям, являющимся дискриминационными. В Основном законе страны ясно и четко определены условия, при которых может допускаться ограничение прав и свобод человека. Так, в пункте 2 статьи 20 установлено, что «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены

Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Такие ограничения могут быть введены также с учетом особенностей военной или иной государственной службы. Вводимые ограничения должны быть соразмерными указанным целям» [4].

Устанавливая принципы законодательства, Конституция в пункте 3 статьи 20 закрепила запрет на установление законом ограничения прав и свобод в иных целях и в большей степени, чем это предусмотрено Конституцией [4]. Кроме того, Конституция устанавливает запрет на принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина [4]. Данные конституционные нормы являются важной правовой гарантией защиты прав и свобод человека.

Структурно-логический анализ Конституции Кыргызской Республики позволяет заключить, что в Основном законе нашел отражение принцип неделимости и взаимозависимости прав человека. Раздел второй Конституции Кыргызской Республики содержит исчерпывающий объем прав и свобод человека и гражданина, позволяющий быть полноценным членом цивилизованного общества и осуществлять активную деятельность в различных сферах жизнедеятельности государства. Личные, политические, социальные, экономические и культурные права человека, определяющие конституционно-правовой статус человека и гражданина, нашли достаточно полное отражение в нормах Конституции. Конституционные нормы и принципы прав и свобод человека находят развитие и детализацию в текущем законодательстве. Так, в развитие норм Конституции, закрепляющих политические права, приняты и действуют конституционный Закон Кыргызской Республики «О референдуме», конституционный закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», Закон Кыргызской Республики «О политических партиях», Закон Кыргызской Республики «Об общественных объединениях» и др.

Кроме того, Основной закон в статье 17 закрепляет, что «права и свободы, установленные Конституцией, не являются исчерпывающими и не должны толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина», что является важной гарантией прав и свобод человека.

Таким образом, права и свободы человека в современном мире являются одной из высших ценностей, и мировое сообщество призывает государства предпринимать все меры для обеспечения их реализации и защиты. Подобные призывы находят отражение в актах, принимаемых международными организациями, а затем конституируются в национальном законодательстве стран мира, являющихся

членами данных международных организаций. Концептуальные положения международных документов образуют общий механизм международно-правового регулирования, содержат правовые стандарты, которые полностью или частично воспринимаются государствами в процессе законотворчества и являются ориентиром для них в принятии типичных правовых решений и тем самым способствуют гармонизации национальных законодательств» [5, с. 921].

Кыргызская Республика как полноправный член многих международных организаций, ратифицировавшая ряд международных документов по правам человека, выполняет обязательства, принятые перед мировым сообществом, и на конституционном уровне обеспечивает соблюдение принципов и норм международного законодательства в области прав человека.

Литература:

1. Всеобщая декларация прав человека // Международная защита прав человека: Сборник международных актов. - М., 1990.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах // Международная защита прав человека: Сборник международных актов. - М., 1990.
3. Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах // Международная защита прав человека: Сборник международных актов. - М., 1990.
4. Конституция Кыргызской Республики принятая референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года (введенная в действие Законом КР от 27 июня 2010 года) и в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218) // Информационно-правовая система «Токтом».
5. Атабекова Н.К. Социальные права человека в международно-правовом измерении // Международный журнал фундаментальных и прикладных исследований. - 2016. №7. - С. 916-921.
6. Электронный ресурс: <http://tandis.odihr.pl/documents/hre-compendium/en/CD%20SEC%203/HRE%20Package%20for%20Schools%20Tajikistan/HRE%20Package%20Textbook%20Tajistkan%20RUS.pdf>. Дата доступа: 2.05.2018.

Рецензент: д.ю.н., доцент Канатбек Азиз