

*Баевтов А.Б.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭНЕРГОСЕКТОРУН  
БАШКАРУУ СИСТЕМАСЫ: РЕФОРМАЛООНУН ҮЗГҮЛТҮКСҮЗ  
ПРОЦЕССИ ЖАНА СИСТЕМДИК ЖЕТИШПЕГЕНДИКТЕР**

*Баевтов А.Б.*

**СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ЭНЕРГОСЕКТОРОМ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: ПЕРМАНЕНТНЫЙ ПРОЦЕСС  
РЕФОРМИРОВАНИЯ И СИСТЕМНЫЕ ПРОБЕЛЫ**

*A.B. Baetov*

**ENERGY SECTOR MANAGEMENT SYSTEM  
OF THE KYRGYZ REPUBLIC: PERMANENT REFORM  
PROCESS AND SYSTEM GAPS**

УДК: 351:620 (575.2)(045)

*Кыргыз Республикасынын башкаруу жана менеджмент системалары туруктуу түрдө реформалоо жана кризис процесстеринде болгон таң калычтуу жана кызыктуу жагдай пайда болду деп айтса болот, жана бул тенденциялар белгилүү деңгээлде бири-бирине шайкеш келишет деген позиция бар. Кыргыз Республикасынын энергетикасынын өнүгүү тарыхы реформалоонун бир катар маанилүү этаптарын өттү, бирок өзгөрүү демилгелеринин (менеджмент маселелериндеги) аз гана бөлүгү жалпы жагдайдын оңолушуна жагымдуу үлүшүн кошо алды. Кичи гидроэнергетиканын укуктук камсыздоосу жана анын объектерин сапаттуу башкаруу маселелери кенен спектрлүү себептер менен актуалдуу жана маанилүү, анткени бул сфера ири потенциалга ээ болсо да бирок бир нече себеп менен жетишсиз өнүккөн. Бүгүнкү күнү менеджмент маселелеринде кризистик кубулуштар байкалууда, тармакты натыйжалуу башкаруу жаатында.*

**Негизги сөздөр:** *менеджмент, энергокомпаниялар, башкаруу сапаты, энергетика, экономикалык өнүгүү, кичи гидроэнергетика, калыбына келүүчү энергия.*

*Сложилась парадоксальная и интересная ситуация того, что в Кыргызской Республике системы менеджмента и управления находятся в перманентном процессе реформирования и кризиса, и при этом данные тенденции в определенной степени взаимно обусловлены. Историческое развитие энергетики страны прошло ряд существенных этапов и процессов реформирования и лишь небольшая часть реформаторских инициатив (в вопросах менеджмента) внесла позитивный вклад в улучшение общей ситуации. Вопросы нормативного обеспечения и качественного управления объектами малой гидроэнергетики являются актуальными и важными по широкому спектру причин, так как при наличии значительного потенциала данная сфера все же недостаточно развита. Сегодня наблюдается кризисное явление в вопросах менеджмента, то есть в аспекте эффективного управления отраслью.*

**Ключевые слова:** *менеджмент, энергокомпания, качество управления, энергетика, экономическое развитие, малая гидроэнергетика, возобновляемые источники энергии.*

*There is a paradoxical situation of the fact that the Kyrgyz Republic of the management system is in a permanent process of reform and crisis, and at the same time these tendencies are to a certain extent mutually conditioned. The*

*historical development of the energy sector of the Kyrgyz Republic passed a number of significant stages of reform and only a few of the reform initiatives (in management issues) made a positive contribution to improving the overall situation. The issues of regulatory support and quality management of small hydropower facilities are relevant for a wide range of reasons, since in the presence of significant potential this area is still underdeveloped. Today there is a crisis phenomenon in management issues, that is, in the aspect of effective management of the industry.*

**Key words:** *management, energy companies, quality of management, energy, economic development, small hydropower, renewable energy sources.*

Как государство, так и независимое экспертное сообщество справедливо рассматривают энергетическую системы Кыргызской Республики (далее - КР), как и во всех других странах, основой и платформой общего экономического развития страны. При этом, все стороны также соглашаются в том, что в КР существует серьезный кризис в энергетике, который связан, кроме всего прочего, также и с вопросами качественного менеджмента, то есть существует проблема в аспекте эффективного управления отраслью, особенно после ликвидации центрального государственного органа по рассматриваемым вопросам – Министерство энергетики и промышленности КР в 2016 году.

Таким образом, КР, являясь страной с большим потенциалом развития энергетики, что отражено во всех правительственных программах КР [1] и где традиционно одним из самых перспективных направлений указывается направление возобновляемых источников энергии, и имея все предпосылки стать источником чистой энергии на международном региональном уровне, все же остается странной потребителем международных кредитов и займов для поддержания системы энергетики на среднекризисном уровне.

Рассматриваемая сферы регулируется множеством нормативных актов, к которым можно отнести общие законодательные акты [2,3,4], а также весь широкий комплекс подзаконных актов, но при этом можно отметить, что реальных, конкретных и достаточных шагов в развитие данного направления еще

не было сделано, что, кроме всего прочего, связано и с отсутствием ясного понимания сущности, содержания концепции ВИЭ и также видение возможных форматов и подходов развития концепции на практике.

В целом, на международном уровне можно видеть глобальную тенденцию реформирования энергосистемы с ситуацией повышенного внимания к концепции ВИЭ, так как наблюдается положительная динамика роста инвестиций в развитие ВИЭ во всех странах мира, и ежегодные вложения в развитие возобновляемых источников энергии уже превышают 280 миллиардов долларов США в 2017 году [5].

Таким образом, развитие всех направлений и уровней сектора гидроэнергетики позволило бы оптимизировать показатели энергетической безопасности и энергобаланса страны и стать фундаментом общего улучшения качества жизни общества и жизнедеятельности государства.

Вопросы менеджмента и управления становятся актуальными для в свете наличия сложной институциональной системы объектов энергетики. Так, в КР существует такой комплекс объектов, как 18 электрических станций (16 ГЭС и 2 теплоэлектроцентрали, расположенные в городах Бишкек и Ош), а электрическая сеть состоит из электропередачи протяженностью почти сто тысяч км, и также активно используются тепловые сети для теплоснабжения городов Бишкек и Ош [6].

Становится важным вопрос качественного регулирования, который также является важным аспектом общего развития энергетики.

Как отмечают эксперты, «регулирование – одна из стадий процесса управления. А управление, как известно, предусматривает и возможность реструктуризации объекта управления, путем воздействия на него» [7].

Сложилась парадоксальная ситуация того, что в КР системы управления находится в перманентном процессе реформирования и кризиса, и при этом данные тенденции в определенной степени взаимно обусловлены. Историческое развитие энергетики КР прошло ряд существенных этапов реформирования и лишь небольшая часть реформаторских инициатив (в вопросах менеджмента) внесла позитивный вклад в улучшение общей ситуации.

Существенным толчком к развитию современной картины энергетики КР стал момент, когда в 1933 году соответствующим приказом была создана институциональная основа по эксплуатации электросетей и реализации электроэнергии.

Если говорить о периоде независимости, то «в целях совершенствования системы контроля за обеспечением надежности и бесперебойности электрической энергии была создана Государственная инспекция по энергетике и газу при Государственном агентстве по энергетике при Правительстве КР» [8].

Сегодня ситуация, как было отмечено, кризисная и существует также негативный тренд по ложному пониманию сути реформ, когда законодатели и политики видят сущность реформ в изменении базовых законодательных установок в сфере управления энергосистемой.

Эксперты отмечают, что «...законодательство Кыргызской Республики имеет достаточно сильную правовую основу для хорошего управления, но механизмы, работающие по обеспечению прозрачности, подотчетности и возможности участия общественности, слабы или отсутствуют» [9], то есть отсутствует внешний контроль по множеству аспектов, например отсутствует процедура вовлечения общественности в законодательный процесс и не стимулируется общественное обсуждение. Существует также множество других системных противоречий [10] в вопросах управления отраслью, то создает общий негативный тренд неэффективности, коррупции и безответственности.

Вовлечение общественности – это актуальный вопрос и признание его важности приходит от самих энергетиков. Так, министр энергетики заявил, что «...менеджмент энергетических компаний не занимается вопросом борьбы с коррупцией», и данное заявление было сделано на встрече руководства Минэнерго с Советом обороны КР, где было высказано много замечаний за плохую работу по демонстрации коррупции (и отмечалось, что фактически процесс борьбы с коррупцией был забюрократизирован) [11].

Как следует из вышеприведенного, необходимо осуществить значительное число рекомендаций по улучшению управленческого менеджмента для развития должного уровня и качества функционирования данного рынка (по тарифам, по вопросу входа новых инвесторов на рынок и т.д.), и потому создание новых институтов в данной сфере с ликвидацией единого органа государственной власти не решает текущие кризисные явления, если реформы касаются только формата и структуры управленческой деятельности, но не улучшают сами подходы и сущность менеджмента данного направления с ориентированием его на новые условия работы с населением, эффективного регулирования внутренней политики и продуктивного взаимодействия с международными организациями и иностранными государствами в вопросах выработки и реализации чистой зеленой электрической энергии.

#### Литература:

1. Создание в КР возобновляемых источников энергии заложено в программу правительства, Сообщение от 13.10.2017г., Режим доступа: <http://kabar.kg/news/sozdanie-v-kr-vozobnovliaemykh-istochnikov-energii-zalozheno-v-programmu-pravitelstva-isakov/>
2. Закон КР от 31 декабря 2008 года №283 «О возобновляемых источниках энергии», Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203243>; Постановление Правительства КР от 20 июля 2015 года №507 «Концепция развития малой гидроэнергетики КР до 2017 года (утратило силу с 22.01.2018г.), режим

- доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97764>;  
Закон КР от 28 января 1997 года № 8 «Об электроэнергетике», режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/508>.
3. Закон КР от 31 декабря 2008 года №283 «О возобновляемых источниках энергии», Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203243>;
  4. Постановление Правительства КР от 20 июля 2015 года № 507 «Концепция развития малой гидроэнергетики КР до 2017 года (утратило силу с 22.01.2018г.), режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97764>.
  5. Доклад «Глобальные тенденции инвестиций в возобновляемую энергетику», 2017г., режим доступа: <https://drive.google.com/file/d/1SmhAI-WAcмEMqR8R9oL5Fxn0cZ0kfY8Z/view>.
  6. Электроэнергетика Кыргызской Республики, <http://energo-cis.ru/wyswyg/file/Kyrgyziya.pdf>
  7. Электроэнергетика Кыргызстана – реструктуризация отрасли, <http://slovo.kg/?p=42907>
  8. Историческая справка, режим доступа: <http://www.geti.gov.kg/upravleniya/upravlenie-energeticheskoy-bezопасnosti.html>; Постановление Правительства КР от 6 июля 1998 года за №426.
  9. Инициатива по управлению электроснабжением, «Управление сектором электроэнергетики в Кыргызстане: институциональный и практический анализ», 2009, режим доступа: [http://www.unison.kg/sites/default/files/2009\\_egi\\_final\\_version\\_rus.pdf](http://www.unison.kg/sites/default/files/2009_egi_final_version_rus.pdf)
  10. «Корневые причины и симптомы негативного состояния электроэнергетики Кыргызской Республики» - Бишкек 2011, режим сдоутпа: [http://soros.kg/wp-content/uploads/2010/11/Situation-in-energосystem\\_problems.pdf](http://soros.kg/wp-content/uploads/2010/11/Situation-in-energосystem_problems.pdf)
  11. 12:29, 23 июля 2015, Бишкек - ИА «24.kg», Татьяна Кудрявцева Кубанычбек Турдубаев: Менеджмент энергетических компаний не занимается вопросом борьбы с коррупцией, режим доступа: [https://24.kg/ekonomika/16660\\_kubanyichbek\\_turdubaeв\\_menedjment\\_energeticheskikh\\_kompaniy\\_ne\\_zanimaetsya\\_voprosom\\_borbyi\\_s\\_korrupsiey/](https://24.kg/ekonomika/16660_kubanyichbek_turdubaeв_menedjment_energeticheskikh_kompaniy_ne_zanimaetsya_voprosom_borbyi_s_korrupsiey/)
  12. Закон КР от 27 марта 2003 года №66 «Об инвестициях КР», режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1190?cl=ru-ru>.
  13. Менеджмент энергетических компаний не занимается вопросом борьбы с коррупцией, Режим доступа: [https://24.kg/ekonomika/16660\\_kubanyichbek\\_turdubaeв\\_menedjment\\_energeticheskikh\\_kompaniy\\_ne\\_zanimaetsya\\_voprosom\\_borbyi\\_s\\_korrupsiey/](https://24.kg/ekonomika/16660_kubanyichbek_turdubaeв_menedjment_energeticheskikh_kompaniy_ne_zanimaetsya_voprosom_borbyi_s_korrupsiey/)

Рецензент: д.э.н., профессор Абдыров Т.Ш.