

Братарчук Т.В.

**РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯСЫНЫН МЕДИЦИНАЛЫК
ӨНӨР-ЖАЙЫН ӨНУКТУРУУ САЯСАТЫН ТҮЗҮҮ
ЖАНА ИШКЕ АШЫРУУ КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

Братарчук Т.В.

**ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ
ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

T. V. Bratarchuk

**PROBLEMS OF FORMATION AND IMPLEMENTATION
OF THE POLICY FOR THE MEDICAL INDUSTRY DEVELOPMENT
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

УДК: 61:338.45(045) Б 87

Өлкөнүн экономикасы жана улуттук коопсуздугу үчүн медициналык өнөр жайдын өзгөчө ролуна байланыштуу мамлекеттик шаймандардын жардамы менен тармакты өнүктүрүүгө өзгөчө көңүл бурулат. Мамлекет тармакка мамлекеттик колдоо көрсөтүү чараларын иштеп чыгуунун жана такай өзгөрүп турган тышкы шарттарга ылайык аларды оптималдаштыруунун үстүндө активдүү иш алып барат. Мамлекеттик колдоо чараларын актуалдаштыруу боюнча системалык иштер ата мекендик саламаттык сактоо системасынын керектөөлөрүн гана канааттандырбастан, россиялык медициналык продукциянын тышкы рыноктордо атаандаштыкка жөндөмдүүлүгүн жогорулатуу максатында медициналык тармакты өнүктүрүү үчүн зарыл. Иштин максаты – Россия Федерациясында медициналык өнөр жайды өнүктүрүү саясатын калыптандыруу жана ишке ашыруу көйгөйлөрүн талдоонун камсыз кылуу болуп саналат. Иштин натыйжасы болуп Россия Федерациясында медициналык өнөр жайды өнүктүрүү саясатын калыптандыруу жана ишке ашыруу көйгөйлөрүн түзүмдөө саналат.

Негизги сөздөр: өнөр-жай саясаты, илим, продукция, сектор, технология, инновациялар, өнүгүү көйгөйлөрү, артка калуу.

Ввиду особой роли медицинской промышленности для экономики и национальной безопасности страны, развитию отрасли посредством государственных инструментов уделяется особое внимание. Государством проводится активная работа по планированию, разработке мер государственной поддержки в отрасли и их оптимизации в соответствии с постоянно меняющимися внешними условиями. Системная работа по обновлению мер государственной поддержки необходима для развития отрасли медицинской промышленности в целях обеспечения потребностей не только отечественной системы здравоохранения, но и для повышения конкурентоспособности российской медицинской продукции на внешних рынках. Цель ра-

боты – представить анализ проблем формирования и реализации политики развития медицинской промышленности в Российской Федерации. Результатом работы является структурирование проблем формирования и реализации политики развития медицинской промышленности в Российской Федерации.

Ключевые слова: промышленная политика, наука, продукция, сектор, технологии, инновации, проблемы развития, отставание.

Due to the special role of the medical industry for the economy and national security of the country, special attention is paid to the development of the industry through state instruments. The state is actively working on planning, developing state support measures in the industry and optimizing them in accordance with constantly changing external conditions. Systematic work to update government support measures is necessary for the development of the medical industry in order to meet the needs of not only the domestic health care system, but also to increase the competitiveness of Russian medical products in foreign markets. The purpose of the work is to present an analysis of the problems of formation and implementation of the policy for the medical industry development in the Russian Federation. The result of the work is the structuring problems of formation and implementation of the policy for the medical industry development in the Russian Federation.

Key words: industrial policy, science, products, sector, technology, innovation, development problems, lag.

Для решения внутринациональных проблем, формирования и поддержания конкурентоспособности продукции российской медицинской промышленности на мировом рынке, направления ее совершенствования должны учитывать глобальные тенденции и проблемы развития медицинской промышленности [1, с. 289].

Необходимо отметить, что мировой рынок продукции медицинской промышленности в целом нахо-

дится в периоде устойчивого роста. Благодаря стратегическим усилиям, направленным на сохранение конкурентоспособности при производстве высококачественной продукции, компании сектора медицинской техники (MedTech) в таких условиях могут продолжать активно расти и зарабатывать [2, с. 440]. Поскольку на сегодняшний день в мировых масштабах основными факторами роста рынка медицинской промышленности являются рост расходов национальных систем здравоохранения, технологическое развитие, старение населения, ухудшение экологической обстановки и рост числа хронических заболеваний, компаниям сектора медицинской промышленности для своего роста и развития следует учитывать данные тренды. Будущее мирового рынка медицинских устройств выглядит довольно оптимистично на фоне роста потребностей государственных и частных лечебных учреждений, а также личных потребностей населения.

Проведенный практический анализ текущего состояния медицинской промышленности в России позволил выделить целый перечень системных проблем, характерных для всех этапов процесса производства и обращения медицинских изделий:

- 1) Недостаток финансирования производителей медицинской продукции на проведение научных разработок, ее сбыт и продвижение;
- 2) Научно-технологическое отставание медицинской отрасли от уровня мировых лидеров;
- 3) Сложность коммерциализации медицинских разработок в России;
- 4) Несовершенство системы нормативно-правового регулирования производства и обращения медицинских изделий;
- 5) Дефицит квалифицированных кадров на всех этапах создания медицинской продукции;
- 6) Нестабильное состояние российской экономики.

Высокотехнологичное оборудование для проектирования, испытаний медицинских изделий достаточно дорогое. Резервы для проведения таких мероприятий есть только у крупных международных корпораций. Российские производители относятся, в основном, к малому или среднему бизнесу (МСП) или предприятия ОПК, которые не имеют возможности использовать целевое финансирование на научные разработки в других секторах промышленности. Решить их проблемы можно либо за счет хорошей системы поиска инвесторов, либо за счет финансовой поддержки инновационных разработок со стороны государства [3].

Технологическое отставание российской медицинской отрасли от медицинской промышленности

развитых западных стран довольно заметно, и оно все более углубляется. Такое положение дел опасно тем, что в современной экономике именно медицинская промышленность и здравоохранение приходят на смену военно-промышленному комплексу в качестве основной крупнейшей площадки технического прогресса и становятся индикатором развитых экономик. Новые медицинские технологии тесно взаимосвязаны с информационными технологиями (молекулярно-генетическая диагностика, генная терапия, клеточная инженерия и т.д.), создавая новые рынки продуктов и услуг [4].

Все же в некоторых сегментах производства медицинских изделий из полимерных материалов российские производители успешно конкурируют с зарубежными, однако продукция более высокого класса по-прежнему закупается Россией за рубежом [5].

Поскольку Россия отстает по конкурентоспособности от западных стран, это в значительной степени влияет на эффективность осуществления процесса коммерциализации научных разработок. Его итог – оформление товарного продукта, имеющего свою потребительскую стоимость, определяемую спросом.

Инвесторы, как правило, интересуются не отличными техническими результатами, а финансовой выгодой, которую они могут получить, вкладываясь в данную разработку. Российская реальность такова, что зачастую новые инновационные предприятия терпят неудачу вовсе не из-за недоработок в технологиях, а из-за отсутствия спроса на инновационный продукт [6, с. 50].

Довольно много вопросов и претензий у отечественных производителей медицинских изделий возникает к системе нормативно-правового регулирования. Эксперты отмечают, рынок медицинских технологий обновляется стремительно – каждые 1,5-2 года. Поэтому пока технологии дойдут до отечественного пользователя, они устареют. В этой связи имеет смысл упрощать регуляторику медицинской отрасли. [7].

Определенный негативный вклад в сферу производства медицинских изделий ряд вносят недостатки в работе Минпромторга России, выявленные Счетной палатой РФ. По мнению контролирующего органа, развитие рынка сдерживается, в частности, из-за затягивания регистрации разработанных в рамках НИОКР новых медицинских изделий при их выходе на рынок. Так, Счетная палата сообщила, что к маю 2019 года регистрационные удостоверения не были выданы на медицинские изделия по 75 контрактам двухлетней давности [8]. В такой ситуации следует подготовить законопроект, ускоряющий процедуру регистрации медицинских изделий.

Слабое развитие подготовки квалифицированных кадров по ключевым направлениям (разработки, производство, сбыт) все еще остается проблемой для российской медицинской промышленности. Работа в секторе медицины и медицинской промышленности не является привлекательной для потенциальных работников в виду ее низкой оплачиваемости. Кроме того, существующий дефицит кадров неравномерно распределен по регионам, а также существуют так называемые непопулярные специальности [9]. В данном случае необходимы меры поддержки молодых специалистов, их мотивация финансовыми и нефинансовыми методами.

В связи с текущей эпидемиологической ситуацией в стране Фондом развития интернет-инициатив (ФРИИ) было предложено обратить внимание на некоторые аспекты цифровизации здравоохранения и их нормативно-правовое регулирование. В частности, представителей фонда интересует вопрос о рассмотрении поправок к законодательству, позволяющих врачам работать и оказывать консультативную помощь дистанционно. В настоящее время в рамках текущего законодательства такой возможности нет.

Однако подобные эксперименты уже проводились Департаментом здравоохранения Москвы, и они

показали, что российские врачи к такой практике не готовы (были выявлены неполноценные сборы анамнеза, ошибочные диагнозы и неправильное назначение лечения), что является недопустимым для современной медицины [10].

Также можно отметить невостребованность в зарубежных странах результатов испытаний медицинских изделий российского производства, проведенных в России. Это осложняет выход отечественных производителей на внешние рынки, поскольку им приходится получать документы испытательных центров, расположенных в таких странах как США, Канада, Китай, Австралия, странах ЕС. При этом российские предприниматели для выхода на зарубежные рынки вынуждены тратить немало временных и финансовых ресурсов.

Нельзя не отметить текущую нестабильную экономическую ситуацию в стране, в том числе, колебания курса рубля и ограничение импорта многих комплектующих, что создает угрозы для развития отечественной медицинской промышленности.

В целом на сегодняшний день в развитии отечественной медицинской промышленности эксперты видят больше угроз и слабых сторон, чем возможностей и сильных сторон (таблица 1):

Таблица 1

SWOT - анализ медицинской промышленности России

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> – высокий уровень развития фундаментальной науки; – высокая компетентность в производстве отдельных медицинских изделий 	<ul style="list-style-type: none"> – научно-технологическое отставание от мировых лидеров; – отсутствие инфраструктурных условий для проведения исследований и испытаний медицинских изделий; – нормативно-правовые барьеры для развития медицинских производств; – барьеры в процессе ввода медицинской продукции на рынок; – неконкурентоспособность российской медицинской продукции по сравнению с зарубежной, в том числе на госзакупках; – нехватка квалифицированных кадров; – нехватка финансирования и господдержки.
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> – динамичный рост и развитие российского рынка, в том числе за счет активизации государственной политики в сфере медицинской промышленности и здравоохранения. 	<ul style="list-style-type: none"> – опережающее развитие западных стран; – нестабильная экономическая ситуация в стране; – непродуманное импортозамещение; – слабое развитие кадровой подготовки по ключевым направлениям (разработки, производство, сбыт).

Анализ нормативно-правовой базы российской медицинской промышленности показал, что в России существует целая система стратегий, а также проектов и программ стратегического и нестратегического характера, прямо или косвенно направленных на комплексное развитие отечественной медицинской промышленности и здравоохранения. Но наблюдается проблема, связанная с продолжительностью выработки политики (от внесения предложений до формирования и реализации) развития медицинской промышленности. Кроме того, путь от начала научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на российском рынке до запуска серийных производств медицинской продукции является также довольно долгим, что во многом затрудняет качественный и количественный рост рынка. В связи с чем необходимым является совершенствование законодательной базы, учитывающей все особенности и сроки внедрения инновационных разработок в сфере медицинской промышленности.

Также предстоит учесть и недостаток финансирования производителей медицинской продукции на проведение научных разработок, ее дальнейший сбыт и продвижение, что влечет за собой в том числе и научно-технологическое отставание от уровня мировых лидеров. Необходима финансовая поддержка научных разработок в области медицинской промышленности, что позволит также повысить инвестиционную привлекательность данного сектора. Безусловно, немаловажным является решение кадровой проблемы: дефицит квалифицированных кадров на всех этапах создания медицинской продукции. Решение данной проблемы является комплексным, так как требует одновременно повышения качества образования в медицинских ВУЗах и мотивацию молодых специалистов.

Данные проблемы, в случае оставления их без внимания, будут способствовать упадку российской медицинской промышленности и ее существенному отставанию от западной, снижению конкурентоспособности на глобальном рынке. Напротив, решение множества системных проблем позволит использовать весь потенциал для дальнейшего развития.

Таким образом, российская медицинская промышленность существенно уступает западной, а российская медицинская продукция неконкурентоспособна перед зарубежной. Тем не менее, у российской медицинской промышленности имеется потенциал для развития, однако его раскрытие требует решения множества системных проблем российской экономики и сектора медицины, в частности.

Литература:

1. Каминченко Д.И. Применение методов политико-экономического анализа в целях проведения результативной согласованной промышленной политики в условиях цифровой экономики. [Текст] / В.Г. Фролов, Д.И. Каминченко // Экономика, предпринимательство и право. - 2019. - Том 9. - № . - С. 289-300
2. Панько В.Р. Особенности финансирования системы здравоохранения в Германии и России [Текст] / В.Р. Панько С.Н. Меликсетян. // Современные научные исследования и разработки. - 2018. - №3(20). - С. 440-443
3. Проблемы развития производства отечественных медицинских изделий обсудят на ЕОФ 2019. [Электронный ресурс]: <https://www.nkj.ru/prtnews/36299/>
4. Здравоохранение: необходимые ответы на вызовы времени. [Электронный ресурс]: <https://www.csr.ru/upload/block/074/0743de3d96f090889e913ccb8e208e69.pdf>
5. Полимеры в медицине 2018. [Электронный ресурс]: <http://www.creon-conferences.com/consulting/detail Conf.php?ID=123771>
6. Веселовский М.Я., Милькевич Д.А. Проблемы коммерциализации инноваций в медицинской промышленности [Текст] // Вестник Астраханского госуниверситета. - Серия: Экономика. - 2019. - №2. - С. 50-57
7. Что происходит на рынке медизделий? Эксперты дали оценку. [Эл. ресурс]: <https://gmpnews.ru/2018/10/chto-proisxodit-na-rynke-medizdelij-eksperty-dali-ocen-ku/>
8. Рынок медицинских изделий в России. [Электронный ресурс]: zdrav.expert/index.php
9. Отток кадров в здравоохранении РФ составил в 2019 году более 9 тысяч медиков. [Электронный ресурс]: <https://tass.ru/obschestvo/7423333>
10. Кунгуров Д. Врачи телемедсервисов не смогли собрать качественный анамнез пациентов. [Эл. ресурс]: <https://medvestnik.ru/content/news/Vrachi-telemedservisov-nesmogli-sobrat-kachestvennyi-anamnez-pacientov.html>